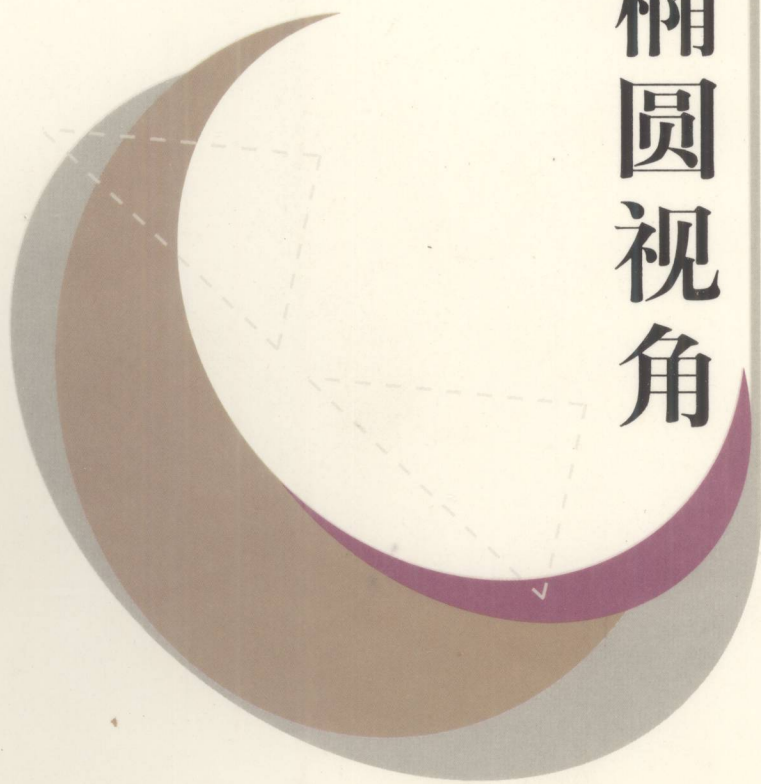


有人预言，一个新的伟大的民主体制时代已经来临……
协商民主的理念及其实践像民主本身一样古老。它与选举民主的关系是『一车双轮』，
更像DNA的双螺旋结构。协商民主的发展是一种复兴基础之上的创新。

协商民主与椭圆视角



李后强 邓子强 著

四川出版集团 四川人民出版社

协商民主与椭圆视角

李后强 邓子强 著
四川出版集团 四川人民出版社



图书在版编目(CIP)数据

协商民主与椭圆视角/李后强,邓子强著. —成都:四川人民出版社, 2009. 9

ISBN 978-7-220-07915-3

I. 协… II. ①李…②邓… III. 社会主义民主—研究—中国 IV. D62

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 171200 号

XIESHANG MINZHU YU TUOYUAN SHIJIAO

协商民主与椭圆视角

李后强 邓子强 著

责任编辑	张 苹 章 涛
特约编辑	陈敦和
封面设计	林雪红
技术设计	戴雨虹
责任校对	袁晓红
责任印制	李 剑 孔凌凌
出版发行	四川出版集团 四川人民出版社 (成都市槐树街 2 号)
网 址	http://www.scpph.com http://www.booksss.com.cn E-mail: scrmcbsf @ mail.sc.cninfo.net
发行部业务电话	(028)86259459 86259455
防盗版举报电话	(028)86259524
照 排	四川胜翔数码印务设计有限公司
印 刷	四川锦祝印务有限公司
成品尺寸	170mm×240mm
印 张	21.25
字 数	300 千
版 次	2009 年 9 月第 1 版
印 次	2009 年 9 月第 1 次
书 号	ISBN 978-7-220-07915-3
定 价	56.00 元

■ 版权所有·侵权必究

本书若出现印装质量问题,请与我社发行部联系调换
电话:(028)86259624

前 言

今年是中华人民共和国与中国人民政治协商会议成立六十周年。在这个特殊的年份里，应该做点有意义的事情，于是决定出版这本书。中国共产党的十七大报告指出：“人民民主是社会主义的生命。发展社会主义民主政治是我们党始终不渝的奋斗目标……社会主义愈发展，民主也愈发展。”

民主是一个古老而常新、复杂而敏感的问题。它既有世界性又有民族性，既有历史性又有现实性，既涉及国体问题又涉及政体问题，既与思想方式有关也与工作方法有关。尽管早在古希腊时代就有了朴素实践，但协商民主作为规范性概念的正式提出，还是 20 世纪 80 年代的事。中国关于协商民主的实践也很早，并且上升到了国家制度层面，理论的探索也一直没有停止。在研讨和撰写本书的过程中，我们体会最深的是三个词：“跨越”、“创新”、“和谐”。

跨越——这是一个正在跨越的时代。协商从人际交往方式发展到协商民主形式，“成为大多数民主理论的核心”，可谓是 21 世纪之初的重大跨越。

在本书的上篇和中篇中，以协商民主的源起为基点，对中西方协商民主的含义、特点、基础、实践和价值等基本问题进行了较为全面、系统的探索性阐

述,并指出了中国特色协商民主的特殊性所在。我们得出的结论是,中国特色协商民主不是“舶来品”,而是原生态“中国造”!它是适应当代中国经济社会发展和契合中国文化传统基础,并伴随中国协商政治实践和理论发展的产物。跨越首先是一种继承。西方协商民主理论从古希腊文明复兴而来,中国特色协商民主延续5 000年中华悠久“和合”文化渊源而水到渠成。协商民主的发展是一种复兴基础之上的跨越。其次,跨越表现为一种突破。中西方协商民主理论突破各自社会制度、文化传统、思想方式等方面的障碍,在特定时空交汇聚合,谁先谁后、谁主谁次、谁优谁劣,套用一句名言——“适合就是硬道理”,国人无须妄自菲薄。中国共产党的党内民主制度、中国的全国人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度等国家形态制度,加之民主集中制的决策制度、基层民主和社会自治制度、信访制度等等,构成了中国特色协商民主的主骨架。再次,这种跨越还是一种升华。协商民主也是有限的、具体的、历史的。从探索路径上看,西方协商民主理论是对预定条件下的理论进行结合时代特点的修补与完善,目的是为了下一步的试验或实验,是对假定理论的一种升华;中国特色协商民主理论是对半个多世纪以来政治实践活动的总结和提升,目的是为了更好地指导再实践,是对实践经验的一种升华。厘清这些问题,把握这些跨越,对协商民主的理论研究和实践探索具有一定的现实意义。

创新——这是一个富于创新的时代。民主从选举走向协商,从唯一中心到两个中心,是民主制度最大的创新。

在本书下篇中,从椭圆视角考量了民主制度的创新。我们首先提出了椭圆民主的构想,简述了基本概念、理论基础、椭圆定律和基本价值等,具体阐释了对立统一规律、差异协同规律、“和合”文化传统、DNA遗传规律;所论述的基本定律是:稳态定律、等效定律、聚合定律、有限定律、三维定律、扩张定律、演化定律,并试图以其普适性来解构民主制度的创新所在,这就是椭圆民主。椭圆民主的本质是以规则和法律为边界的和谐民主、共生民主,它突出

强调平等、自由、正义、协同。在椭圆内的民主活动是遵纪合法的，在椭圆外的民主活动则是非法违规的。协商民主从概念产生时起，中外学者就对其与选举民主的关系问题格外关注，西方的“替代论”、“补充论”，我国的“主辅论”、“并行论”等不一而足，“火车双轨”、“人行双腿”等比喻也相继出现，相对而言，我们更喜欢“椭圆论”。创新是发展之母，从一个中心之外再生长一个中心，不是对已有中心的否定、补充或修补，而是事物本身发展到一定历史阶段的创新，这是人们的思维范式由线性转向非线性的必然结果；创新是增长之源，两个中心（形式）比一个中心（形式）好，互促互进，相辅相成，民主就呈增量发展；创新是文明之基，从一个中心走向另一个中心，文化上是一种承认与融合，价值上是一种和谐与包容。就以“选举+协商”为中心构建的中国特色椭圆民主体系而言，其发展核心在平衡，根本在互动，关键在融合，出路在创新。同时，借用椭圆理论还可以看到，中西方两种不同制度下的协商民主理论本身也构成了一个椭圆，相互学习借鉴，共同促进提高，对人类民主制度的健全与发展将是莫大的贡献。

和谐——这是一个崇尚和谐的时代。协商民主、和谐社会与椭圆理论，具有深刻的关联性和一致性，其内在要求与根本指向都以“和谐”为核心。

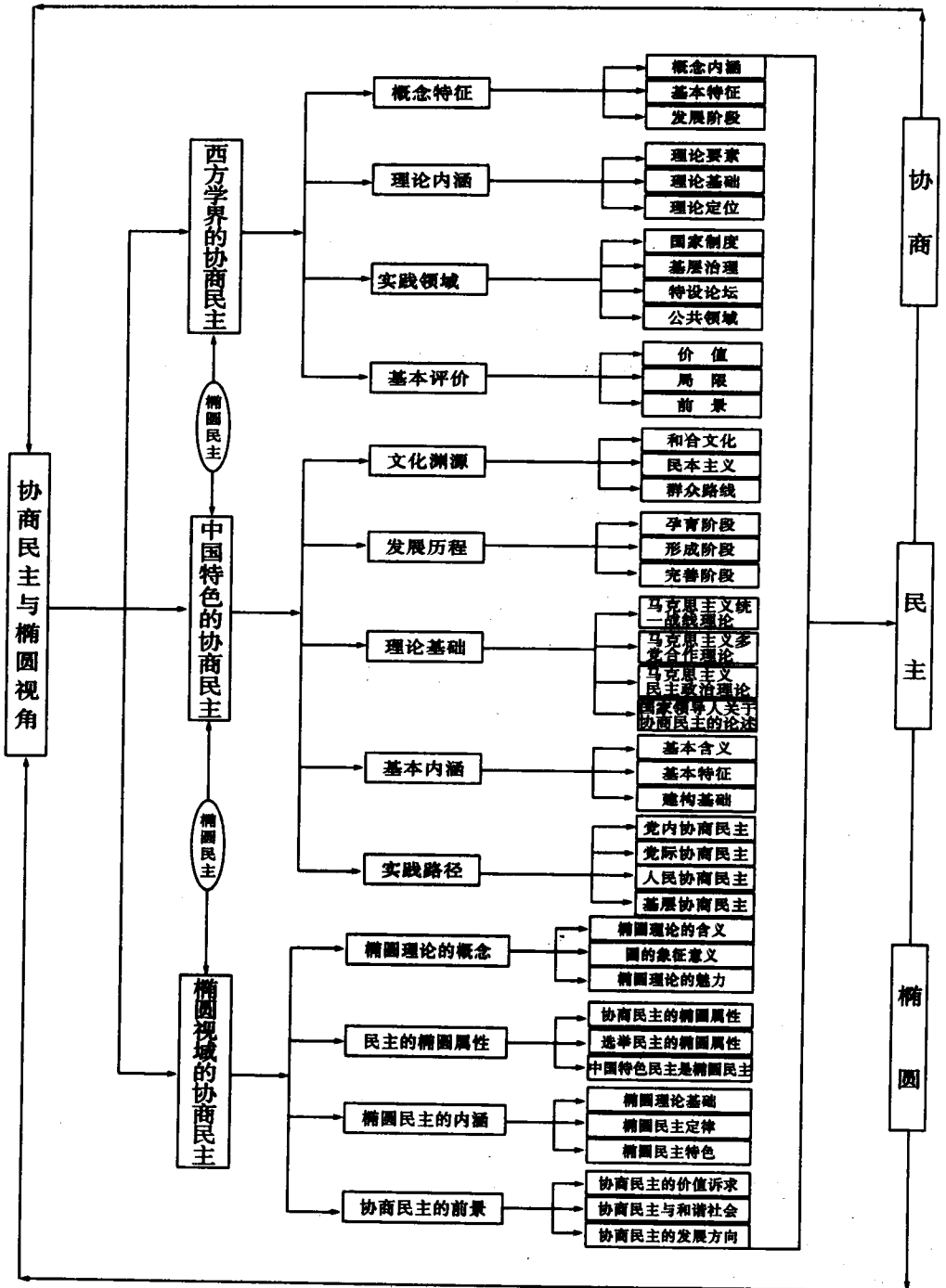
本书揭示了协商民主、和谐社会与椭圆理论三者的关系，同时指出，中国特色协商民主是构建社会主义和谐社会的重要途径，社会主义和谐社会为中国特色协商民主的发展提供条件；中国特色协商民主是一种椭圆民主，社会主义和谐社会也是一个椭圆社会，它们可以在椭圆理论描述的体系内相互促进、协调发展，达到动态平衡的和谐状态。本书还着眼全球民主化潮流，分析中国特色协商民主建设的外部环境，捕捉中国特色协商民主发展的历史机遇，对其价值诉求和发展方向进行整体把握、统筹考量。中国特色协商民主除了具有民主化价值诉求、人民主权价值诉求和以人为本的价值诉求外，还具有利益表达、维护稳定和价值导向等有别于西方协商民主理论的特色功能性价值诉求。当前，中国特色协商民主存在着制度和决策脱节、协商随意性大和质量不高等问题，

解决这些问题的方向性思考是健全协商制度、扩大协商领域、培育协商文化和坚持中国共产党的领导。

本书试图用椭圆理论来解析协商民主架构，这仅是一种初步尝试。我们可以看出，社会制度不同，研究方法不同，民主内涵和表述也大不相同；作为政体意义上的民主范式，协商民主具有一定的普适性，可以学习和借鉴。我们还可以发现，不同文化背景赋予协商民主不同的特色和应用，这更坚定了我们走中国特色社会主义民主政治发展道路的的决心和信心。必须特别指出的是，我们对协商民主的学习和研究是极为初浅的，本书难免存在不足和遗漏之处，欢迎读者和同仁批评指正。

作 者

2009年5月于广元—成都



本书结构导航图

目 录

上篇 西方学界的协商民主

第一章 西方协商民主的概念特征 003

协商民主的发展是一种复兴基础上的创新，其理念及实践像民主本身一样古老。有人预言，一个新的伟大的民主体制时代已经来临……

第一节 西方协商民主的概念内涵 003

第二节 西方协商民主的基本特征 014

第三节 西方协商民主的发展阶段 020

第二章 西方协商民主的理论内涵 028

协商民主开启了人类探索民主理想的新历程，它为人类民主制度的创新和发展提供了一种全新的思考路径。它正成为一个持续的创造性过程，“甚至批评者也倾向于承认协商民主的自然魅力”。

第一节 西方协商民主的理论要素 028

第二节 西方协商民主的理论基础 037

第三节 西方协商民主的理论定位 054

第三章 西方协商民主的实践领域 056

西方协商民主理论的复兴还不到30年,实践也仅限局部;但世界各国的多样性实践和经验现实,充分证明了它作为民主趋向的价值。每个场所的实践都可构建一个协商民主,只是实践路径并不存在一个准确或普适性的处方。

第一节 国家制度中的协商民主实践 057**第二节 基层治理中的协商民主实践 059****第三节 特设论坛中的协商民主实践 063****第四节 公共领域中的协商民主实践 074****第四章 西方协商民主的基本评价 082**

协商民主从复兴开始,就一直引起广泛关注、思考与争论。当今西方政治思想界的许多领军人物,都是协商民主的积极倡导者。作为一种民主理论与实践形式,协商民主极有可能形成西方民主政治一个新的发展阶段。

第一节 西方协商民主的价值:实践意义和自然魅力 083**第二节 西方协商民主的局限:理论诘难与现实挑战 090****第三节 西方协商民主的前景:是挽歌还是序曲? 098****中篇 中国特色的协商民主****第五章 中国特色协商民主的文化渊源 107**

纵观5000年华夏文明史,我们不难发现,协商民主不是舶来品。中国是历史记载不曾间断的国家,中华文明是未曾中断过的文明。中国传统的和合文化、民本主义和群众路线,孕育、涵养和传承着中国特色的协商民主理念。

第一节 文化传统:和合文化 107**第二节 政治传统:民本主义 113**

第三节 革命传统：群众路线	118
---------------------	-----

第六章 中国特色协商民主的发展历程	124
-------------------------	-----

近代中国，选举民主没能真正生长起来，协商民主却较快发展。半殖民地半封建的特殊政治生态，成为涵养协商民主孕育萌芽的肥沃土壤。中国特色协商民主伴随着新中国的建立和成长而不断发展完善，我们无须妄自菲薄。

第一节 孕育阶段：中国共产党与各民主党派的政党联合是协商民主形式的发端	124
---	-----

第二节 形成阶段：中国人民政治协商会议的召开是协商民主制度确立的标志	134
--	-----

第三节 完善阶段：十一届三中全会后协商民主进入不断发展和完善的新时期	142
--	-----

第七章 中国特色协商民主的理论基础	148
-------------------------	-----

中国特色协商民主是马克思主义中国化的宝贵结晶，是中国共产党同各民主党派、人民团体、各界人士共同构建的政治文明成果，是马克思主义统一战线理论、多党合作理论和民主政治理论同中国具体实践相结合的产物。

第一节 马克思主义统一战线理论	148
-----------------------	-----

第二节 马克思主义多党合作理论	152
-----------------------	-----

第三节 马克思主义民主政治理论	155
-----------------------	-----

第四节 党和国家领导人关于协商民主的论述	159
----------------------------	-----

第八章 中国特色协商民主的基本内涵	192
-------------------------	-----

中国特色协商民主是中国土生土长的民主形式。多党合作和政治协商制度为它提供了别的国家所没有的民主生长空间。中国的协商民主“中国内涵”丰

富,“中国特色”鲜明,“中国特情”突出。

第一节 中国特色协商民主的基本含义	193
第二节 中国特色协商民主的基本特征	201
第三节 中国特色协商民主的建构基础	208

第九章 中国特色协商民主的实践路径 214

中国的协商民主实践,已在不同领域、不同制度、不同层面上进行了探索。其内涵没有本质区别,只存在实践的深度、力度和制度完善程度等方面的差异。它虽然远未穷尽其全部内容,但作为一种新的突破和新的开拓,已经显现出强大的生命力。

第一节 党内协商民主的实践	215
第二节 党际协商民主的实践	222
第三节 人民协商民主的实践	229
第四节 基层协商民主的实践	234

下篇 椭圆视域的协商民主

第十章 椭圆理论的概念 251

椭圆是数学中最简单、最古老的术语。它有两个平等的焦点。椭圆的内涵远没有挖掘穷尽,世界上许多现象似乎都可用它来阐述。协商民主就是椭圆。椭圆理论所蕴涵的哲学思想和方法,给了我们认识世界的“第三只”眼睛和崭新的视角。

第一节 圆的象征意义	251
第二节 椭圆理论的含义	255
第三节 椭圆理论的魅力	259

第十一章 民主的椭圆特征 263

美国的成功在于把总统关在了“笼子”里，这是民主与法治的伟大胜利。这个“笼子”就是法律，就是椭圆。协商民主本身就是一个椭圆，协商谈判的双方就是平等的焦点。选举民主中包含着椭圆，所有选举人和被选举人走向中心的机会是均等的。协商民主和选举民主作为两个动态平衡的焦点，构成了中国特色的椭圆民主。

第一节 协商民主的椭圆属性 263

第二节 选举民主的椭圆属性 267

第三节 中国特色民主是椭圆民主 271

第十二章 椭圆民主的内涵 276

椭圆视域下，民主构成了一个动态平衡的开放系统。椭圆民主既是对传统民主理论的整合，又是对民主发展规律的发掘，其实质是以规则和法律为边界的共生民主，突出强调平等、自由、正义、协同。椭圆理论，构成了中国特色协商民主的思维坐标和思想基点。

第一节 椭圆理论基础 276

第二节 椭圆民主定律 280

第三节 椭圆民主特色 283

第十三章 协商民主的前景 287

椭圆理论最重要的价值是其中所渗透和折射的系统思维方法与辩证逻辑精神。要把协商民主作为一个系统工程来认识，当成一个复杂的有机整体来考量。协商民主不仅催生了选举民主以外的另一中心，更使这个民主椭圆体系充满了生命与活力。

第一节 中国特色协商民主的价值诉求	287
第二节 中国特色协商民主与和谐社会	294
第三节 中国特色协商民主的发展方向	303
主要参考文献	311
后 记	322

上篇 西方学界的协商民主

翻阅人类社会发展史，我们不难发现，在世纪之交前后，往往会出现波澜壮阔的改革创新大潮，被誉为发展的战略机遇期。20 世纪晚期，西方社会不再把选举看作完美、经典和至尊的唯一民主形式，一种渐进的、和谐的、非线性的民主范式——协商民主，应运而生。

1980 年，西方学界率先提出了“deliberative democracy”一词，协商民主自此从“大树底下的民主”中复兴而来，其政治实践也不断深入和渐次拓展。虽然时间不长，但协商民主理论已经获得了社会的广泛关注。甚至有学者指出，“到 20 世纪 90 年代晚期，协商民主已经成为大多数民主理论的核心”。

在西方学界，协商民主是对代议民主、多数民主和远程民主的某种超越和完善，是当代欧美民主理论的重要发展，代表了当代西方民主的最新走向。在这世纪之交，不同背景的学者纷纷展开理论研究，不同国度的政治家相继进行各种形式的实践探索，便是最好的例证。

有人预言，一个新的伟大的民主时代已经来临……

THE UNIVERSITY OF CHICAGO

第一章 西方协商民主的概念特征

当代民主理论家、美国哥伦比亚大学乔恩·埃尔斯特 (Jon Elster) 教授指出：“协商民主绝非是一种创新，而是一种复兴，这种理念及实践几乎与民主的概念本身一样古老，两者都起源于公元前 5 世纪的雅典。”^① 实际上，“协商民主”概念的形成和理论发展肇始于 20 世纪 80 年代及以后的西方政治学。澳大利亚国立大学约翰·S. 德雷泽克 (John S. Dryzek) 教授也认为，对协商的重视，并不是一个全新的问题。协商民主在西方发轫古老而久远，然而两百多年后，随着城邦国家的消亡，它也随之灭失，直到 20 世纪晚期，人们才开始进行较为深入的理论探讨和实践运用，人类民主史从此拉开了新的一幕。

第一节 西方协商民主的概念内涵

纵观人类社会的政治实践活动，民主政治表现形式多种多样。从历史发展过程看，包括古代民主与现代民主；从实际掌握主权的主体看，包括精英民主与大众民主；从参与的主动性和权利保护看，包括积极民主和消极民主；而从权力的分配与行使看，则包括选举民主和协商民主。协商最早是人们的一种社

^① Jon Elster. *Deliberative Democracy* [M]. Cambridge: Cambridge University Press, 1998.