

民國史料叢刊

382

張研 孫燕京 主編

經濟 · 概況

廣東省五年建設計畫

廣東省暫行森林法規草案 · 德國森林行政制合編

 大象出版社



民國史料叢刊

382

張研 孫燕京 主編
經濟·概況

廣東省五年建設計畫

廣東省暫行森林法規草案

德國森林行政制合編



大象出版社

圖書在版編目 (CIP) 數據

民國史料叢刊／張研 孫燕京主編

—鄭州：大象出版社，2009.2

ISBN 978-7-5347-5439-5

I. 民… II. 張… III. 中國—近代史—史料—民國
IV. K258.06

中國版本圖書館CIP數據核字 (2009) 第022264號

民國史料叢刊

張研 孫燕京 主編

經濟·概況

總策劃 耿相新

責任編輯 楊吉哲 王莉娜

封面設計 劉冬王

出版 大象出版社 (鄭州市經七路25號 郵政編碼 450002)

網址 www.daxiang.cn

發行 大象出版社總發行部 電話：0371-63863551

印刷 北京中獻拓方科技發展有限公司

版次 2009年8月第1版 2009年8月第1次印刷

開本 890 × 1240 1/32

印張 11.75

總定價 180000.00元

若發現印、裝質量問題，影響閱讀，請與承印廠聯系調換。

印廠地址 北京經濟技術開發區運成街甲6號

郵政編碼 100176 電話 (010) 67889166

廣東省五年建設計劃起草委員會編

廣東省五年建設計畫

廣東省五年建設計劃總綱

導言

廣東北枕五嶺，東南面海，東向北江，交通其間，七風氣溫，財殷物阜，雖在歷史上開闢較遲，而與歐美文化接觸最早，故常得風氣之先，且人民從事，不罕才而富於創造力，又有數百萬之華僑，散佈亞美各大洲，於近代工商業，貢獻良多。六十年前，國民以天縱之資，繼北中山，領導革命，建立民國，勞功偉烈，照耀今古，蔣主席揮軍黃埔，一舉而定，一中國，完成建國，凡此皆賴一切革命力量，其不謂難也，吾播全國，際此復興告終，建設伊始，吾人等亦奉天賦條件之遺產，竭盡力量之能事，以應歷史之允命，與革命建國所賦使命之重要，自應配合科學建設時代，針對當前現實環境，訂定五年建設計劃，開物成務，雄及久遠，務期迅速轉變落後之農業社會，進入現代工業化之初期，使本省不但為過去革命之基地，且成為今後民族復興之前鋒。本省政府夙本此旨，集合各方專家，編訂廣東省五年設計計劃一種，以為今後共同致力之範圍，刊布伊始，特將本計劃之政策、要點、範圍、期程、機構、人才、資金機構，彙述如下：

政策

建設新廣東，實為建設三民主義新中國之一環，故本計劃謹遵 國父遺教，暨中央最近宣示之國策，最高國防會議通過之第一期建設原則，蔣主席對於經濟政治文化建設方針之指示，中央設計局戰後物質與文化五年設計計劃之原則等，為設計之依據，同時配合本省行政五大方針：

- 一、護任賢能，樹立廉正風氣；
- 二、扶助農工，改善人民生活；
- 三、健全縣政，鞏固政治基礎；
- 四、鼓勵科學，促進現代文化；
- 五、發展倫務，充實建設力量；

除本以上各種原則外，對於國際形勢，省情需要，皆兼營並包，貫通融會，故歸納而成本計劃之主要政策，約有三

城：第一，經濟建設，則工業與農業並重，務使一切生產事業，日趨於工業化，尤先致力於人民衣食兩項之足給，並使人民自由經營與國家計劃經濟兩項制度，合流為一，以期力量集中；文化建設，則重在普及國民教育，發展職業及師範教育，獎勵科學研究，保障學術自由，改進社會風氣，以建立工業社會之新文化、新精神；政治建設，則重在健全基層組織，普及民權行使，以鞏固民主政治之基礎。第二，經濟文化政治三部門建設，固須互相配合，齊頭並進，以期達到平衡發展之境地，然於實施時，則仍視經濟上的工業化為建設重點。蓋工業化之目的，在使民生改善，而民生內涵，實包括物質生活、文化生活、政治生活、精神生活各方面，在改善各方面生活及提高其水準之前，勢不能不先有比較合理之物質生活為之始基，故經濟建設之首要任務，即在民生，理至明顯，工業化之主要任務，即在於採新科學新技術，提高生產力量，以直接解決人民之物質生活，然後以此物質，開拓創造文化，改良政治，故確定經濟建設為全面建設之重點。第三，經濟建設既確定為全面建設之重點，而工業化政策又既為中心政策，則凡屬輔導工業化之土地政策、財政政策、金融政策、貿易政策、物價政策，乃至教育文化政策，必令其互相配合，以免艱難牽制。第四，經濟建設不能離開平均地權節制資本之國策，故建設目的，不但求提高生產，而且求合理分配，分配之最高作用，一方面與生產配合，為生產籌集資金，一方面改良人民生活，使人民獲得最低限度之必需物資，同時防止少數人擁有鉅資，度其豪奢生活，至分配制度，仍按實際情形而分別實施，第一步，由自由採購，進而定量購給；第二步，再由定量購給，進而定量分配，俾得漸進，庶幾和平改革之效。

要點

根據上述政策，本計劃所規劃之事業，大別為三門二十三類，（一）經濟門之事業，分為工業、動力、礦業、農業、水利、水產、交通、運輸分類，合共九類，而以工業類為重心，故該類規劃特詳，分為鋼鐵、機械、食品、紡織、運輸工具、重工業材、化學、建築器材、試驗九項。（二）文化門之事業，分為國民教育、中等教育、高等教育、社會教育四類，而以國民教育、及中等教育之職業及師範教育為骨幹。（三）政治門之事業，分為民政、財政、地政、衛生、社會、市政、合作、僑務、人事、風氣十類，每類皆平衡發展，而以轉移風氣、登庸人才，為全面推動之樞紐。又每類之下有項，每項之下有目，而設計單位，則以一項為一章，每章設計內容，復區分為十節：（一）過去概況，（二）建設目的，（三）中心業務，（四）分年進度，（五）預期效益，（六）所需設備，（七）所需資金，（八）所需人才，（九）配合聯繫，（十）與總期程效益比較等，凡所規畫，皆盡量以數字表示，俾得科學設計之旨。至三部門建設之大體結果：經濟部門，約有公營工廠五十餘所，農場九十餘所，漁場四十餘所，礦場一十餘所，發電動力三十餘站，水利工程四十餘

，其目的在於發展，其達到足供全省人民衣料百分之三十，及供全省糧食其百分之四十，並奠定工業化之基礎。文化部門：建立國民學校四三〇九六八所以上，職業學校三二所以上，師範學校一〇三所以上，中學學校一〇三所以上，專科學校五所以上，培養留學生一〇〇名以上，而其最低限度數目，則掃除全省文盲百分之八十，儲備建設人才百分之六十。政治部門：許多不能以數字表示其結果或成績，然完成地方自治，籌足建設資金，集中全省人才，改良社會風氣，則列為必達之最低限度，總之依據以上三部門二十三類之要點，動員全省之人力物力，同心協力，分途並進，務令各部門之計劃，均能如期完成，此即為建設之基礎，又為本計畫要點中之要點。

精 闡

本計畫所擬訂之三門二十三類八十五項，其所達之目的，已極廣泛，若不稍其節制，恐必致偏重多力分，一無所成。故本計畫特規定各項事業之實施，須如下列：（一）以本省權力所能及之事業為限，其屬中央統籌者，概不列入，如有開發本國資源，適合建設需要，必須與中央機關商妥，或運用外資辦理之事業，仍得呈准中央協助辦理之；（二）以具有積極建設性質者為限，凡普通行政事務，概不列入；（三）不專屬於公營之範圍，即屬於民營經營，而必須受本省計畫政策所指導，配合全省建設之措施，使其發展與計畫，可以累積成為建設總成績之一部份者，皆在規劃之列。本計畫對於以公營推動民營一點，特為注重。

期 程

本計畫劃之總期程，因應國際形勢，預定為十五年，劃分三期，每期五年，本計劃即為第一期建設計畫，其實施時期，規定自三十六年起，至四十年底止，第一年工作，當擇其急要，儘先趕辦，或實驗仿學，首為示範，以樹立各項建設事業之基礎，以後每年工作，均按照進度之預期效益，依次建進，不容緩等。是以第一期之計劃，實為總期程（十五年）計畫之準則，不容為計劃之計畫，將來此計劃完成，以後第二第三兩期計劃，即可依此途徑，循其步武，計的損益，更求改進，至本省進入現代化階段為止。

機 構

既經宏大之計畫，從事其全面推行，必先設法組織健全，力量充實之機構，以為推行控制之中樞，方能令輪軸奔

赴，共奏膚功，故在本省工業化開始推動時，不能無一新而有能之組織，為之領導。本計劃實施之日，除政治文化兩部門，可仍由各該主管機關，按照規畫，分別策動，切實執行外，對於經濟部門，擬特設立五年經濟建設計劃實施委員會，以負推進督導之全責。其組織：則擬致各項經濟事業專家，以及社會賢達，專僑領袖於一堂，共襄盛舉，而由本省政府主席兼任主任委員，以資領導。其下分設兩部兩會：一為計畫部，主持及審訂各部門事業之科學設計；二為輔導部，協助各主管機關，推動計劃之執行。及核其完成之成果，其人選，則計劃部須注重有學問有經驗之專家，輔導部須注重有魄力有辦法之通才，三為建設資金籌集保管委員會，專責籌集資金，及保管建設專款，勿令為別用；四為人才管理委員會，專責選拔優良之建設人才，使能各盡其用，其人選則注重社會賢達及專僑領袖，以示財源人望之公同，而樹立政府信用之信譽。有此提昇人才之環境，復集中人材而運用之，使機械與功效，俱臻進化，建設成功，乃有可期。

人 才

本計劃中各部門所需人才，祇以經濟建設之技術人員而論，已將達二萬之數，至於文化工作與行政工作人員，尤不止此，此項大批人才，決由下列方式加以培訓：一、編導科以上學校培植，首先訓練技術人員；二、特設建設人才甄選委員會，將所有在野人才，加以調查、登記、配用、拔擢、及儲備；三、由專僑事業輔導委員會，調查介紹海外高才；（四）由各建設單位，隨時選舉優秀培養及拔用；五、高吸深造之專才，則向歐美各先進國家聘請。

資 金

本計劃所需籌集之全部資金總數，在目前物價暴落及幣值起伏異常期間，雖難預算，並不容易，故不能不採取一比較穩定額，暫定為戰前民國二十六年幣值六億元。至其籌集方式，可分為：（一）中央撥付，（二）中央撥付，（三）包括中央劃撥建設專款，及專辦工廠建設、銀行貸款等）（三）專僑投資，（四）包括集團投資、個人投資、及購買公債股票等）（四）接納外資，（五）准中央允許外國公私投資）四種，其分配各部門資金之比率，則大體擬定，經濟建設約佔百分之七十至八十，文化建設約佔百分之十五至二十，政治建設約佔百分之五至十，至其各部門所屬之建設單位，其所需佔之資金總額，亦根據此比率而約略估定之。（分詳各項計劃內）此總額六億元之數字，雖觀之不免嘆為不覺，然根據各部門專家設計，則其所分配於各類事業之資金，已極整飾節約之能事，將來徵募籌集之成績，及事業之需要，再加以若干伸縮，自屬可能。

結 論

本計劃對於社會學者係留研究，悉心學習，作一商榷，開時八月，易為數次，始成草案，最近復向本局三十一年行政會議，與本局第一屆參議會，提出諮詢，並分別徵求社會各方賢達之意見，集思廣益，詳為訂正。顧到經濟上種種困難，成為具體動作，而在客觀上仍存有若干限制：如（一）調查統計村社之缺乏，設計機關設備之簡陋；（二）對於經濟與社會事業之無法預測，物質變動之難于估計；（三）研討時間仍欠充份，參考範圍仍欠廣博，凡此皆不免使本計劃未能達於完善之境域，然無論其為完備之計劃，抑為簡略之計劃，若欲付諸實行，總必有其前提條件，此種前提條件，可略略述之，即如要言之：（一）環境方面，第一須有舉國和平之形勢，第二須有全省安定之局面，使各方提攜共濟之力，加強，本身發展工作之响應順利，而各部門主管，亦須得三年報最盛之機會，分期自見之成績，不致前後衝突，建築效果，方有表現及等稱之可言。（二）領導方面：第一，須有公正清明之領袖，下有忠誠遵從之幹部，使諸目手足，互信互賴，凡所舉措，如臂使指；第二，須有健全之中心力量，即所謂獨能政府，能發號施令，不持強迫空兩手，而能號召名實，並確能信言必明；第三，須社會上之知識份子，組成了解集能政府，能發號施令，不持強迫之具義，能與政府合作，使朝野團結，萬眾一心，如此，方能救全面推動風起雲湧之效。（三）心理方面：第一，須政府與人民皆抱振作一切，完成其偉大艱巨工作之決心，仍本抗戰時期之忍痛若苦態度，為工業創造「工業陣線」，為農業創造「農業陣線」；第二，須根本改變我國傳統之農業文明與心理，而以現代西方人士之主張，謀權利、服義務、守公德、尚誠實、重效率、種精神，代替其舊習，而先，困苦、自私、不認真、不守時等字樣，先從思想行為上，樹立建設基礎；第三，須有試驗之熱心與毅力，使在紛紜複雜之建設過程中，始終堅持科學家之「試驗」態度，時時實驗，步步改進，絕不希望「奇蹟」，應能由殘破落後之環境，轉而入於富強康樂之途徑；（四）準備方面：第一，須於計畫實施之前，對內檢討，凡應設備及整理之事物，如資金、人才、機械、器具種種，均先作長期充分之預備，以免工作展開時，臨時周章，而對於社會關係，與經濟現實，尤應先有確切之理解與把握，如正確之調查報告統計登記，以及良好有效之行政管理，均須早為佈置；第二，須對外注意良好高明之宣傳，使實行計劃之需要效益，及其條件，皆貫輸於全省每一人民心腦中，由認識發動力量，由力量產生成績，如此，方能使計劃順利推行，而減少各方障礙。

以上所舉，僅屬其骨幹大端，總之建設計劃是否成功，其大關鍵仍在人為，倘吾人能以愚公移山之決心，萬弩齊發之勇氣，以貫徹本計劃之執行，則新廣東之建設，必有開物成務之一日。

廣東省五年建設計劃目錄

總綱

經濟建設門

壹 工業類

一 鋼鐵工業

二 機械工業

三 食品工業

四 紡織工業

五 運輸工具工業

六 電工器材工業

七 化學工業

八 建築器材工業

九 工業試驗

式 動力類

一 水力發電

二 熱力發電

叁 礦業類

一 煤礦

二 金屬礦

三 地質礦產調查

肆 農業類

一 農產

二 畜產

三 林產

四 特產

五 墾殖

六 試驗推廣調查觀測

伍 水利類

一 灌溉

二 防洪排水

三 河道整理

四 水土保持

五 水文測量水力測驗

陸 水產類

一 漁撈

二 製造

三 養殖

四 設備

五 金融輔導

六 試驗

柒 交通類

- 一 公路
- 二 水運
- 三 電訊
- 四 航空
- 捌 運銷分配類
 - 一 運銷
 - 二 分配
- 玖 配合類
 - 一 經濟調查
 - 二 工資調整
 - 三 保護政策
 - 四 消費商業限制
- 附表
 - 一 七區工業礦業分佈圖
 - 二 七區水利水力計畫簡圖
 - 三 工業礦業動力分佈區域及資金進度表
- 文化建設門
 - 壹 國民教育類
 - 一 兒童教育
 - 二 失學民衆補習教育
 - 三 邊民教育

式 中等教育類

一 職業教育

二 師範教育

三 中學教育

叁 高等教育類

一 大學及獨立學院

二 專科學校

三 國外留學

四 學術研究

肆 社會教育類

一 國民體育

二 國語教育

三 補習教育

四 通俗科學教育

五 社會文化事業

政治建設門

壹 民政類

一 鄉鎮保甲

二 縣市組織

三 民意機構

四 縣鄉警政

- 五 戶籍登記
- 六 義務勞動
- 七 積穀制度
- 式 財政類
 - 一 財政
 - 二 金融
- 卷 地政類
 - 一 地籍整理
 - 二 土地利用
 - 三 土地分配
 - 四 土地金融
 - 五 地政實驗
- 肆 衛生類
 - 一 縣鄉醫療機構
 - 二 各種保健業務
- 伍 社會類
 - 一 民衆組織
 - 二 社會事業
- 陸 市政類
 - 一 現有城市
 - 二 新興城市

柒、合作類

一 農業合作

二 工業合作

三 合作金融

捌、僑務類

一 僑資生產

二 僑民福利

玖、人事類

一 建設人才之登庸

二 建設人才之保障

拾、風氣類

一 政治風氣

二 社會風氣

附表

一 建設資金經費分配總表

二 建設資金經費籌集預算表

三 五年經濟建設計劃實施委員會系統表

四 五年建設計劃起草委員會委員名表