

GUOJIA ANQUANFA JIAOCHENG

国家安全法教程

GUOJIA ANQUANFA JIAOCHENG

边和平 潘盘甫 编著

中国矿业大学出版社

国家安全法教程

江苏省国家安全厅 主审
边和平 潘盘甫 编著

中国矿业大学出版社

责任编辑 罗时嘉 关湘雯

图书在版编目(CIP)数据

国家安全法教程/边和平,潘盘甫编著. —徐州:中国矿业大学出版社,2000.9

ISBN 7 - 81070 - 223 - 8

I. 国… I. ①边…②潘… III. 国家安全法 - 中国 - 高等学校 - 教材 IV. D922.14

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 47714 号

中国矿业大学出版社出版发行

(江苏徐州 邮政编码 221008)

出版人 解京选

徐州新华印刷厂印刷 新华书店经销

开本 850×1168 1/32 印张 7 字数 190 千字

2000 年 9 月第 1 版 2000 年 9 月第 1 次印刷

印数 1~13150 册 定价 7.00 元

《国家安全法教程》编委会

主 审 江苏省国家安全厅

主 任 邱慎明

副主任 邹放鸣 徐放鸣 高嘉玺
周维武 宋 斌

编 委 (按姓氏笔划排列)

冯照祥	边和平	李庆军	邹放鸣
邱慎明	宋 斌	周 刚	周维武
顾昌魁	徐放鸣	高立营	高嘉玺
蔡世华	潘盘甫		

序 一

国家是阶级矛盾不可调和的产物和表现。只要国家存在，维护国家安全就是永恒的主题。沙场血尘有逝，谍海浪涌不息，隐蔽战线没有和平！

纵观人类发展的历史，国家在地球上出现之日始，维护国家安全就成为各国追求的基本目标和必达的根本任务，古今中外概莫例外。国家的长治久安、繁荣昌盛，都要以国家安全为前提。

新中国成立后，为维护国家的独立、主权和领土完整，中国人民进行了坚持不懈的斗争。党的十一届三中全会以来，我国坚持以经济建设为中心，实行改革开放，国家经济繁荣，社会政治稳定，综合国力不断增强，取得了举世瞩目的伟大成就。但是我们应当清醒地看到，境外一些间谍情报机关和其他各种敌对势力从未停止过对我国的颠覆、渗透和破坏。特别是我国改革开放以来，境外间谍情报机关和其他各种敌对势力，通过各种渠道，采取各种方式，把坚持走社会主义道路的中国作为他们进行颠覆、渗透和破坏的主要目标，从事危害我国国家安全的活动。他们一方面打着“人权”、“民主”等旗号，继续对我国进行政治、思想渗透，以达到“西化”、“分化”中国的政治图谋；扶植、资助国内敌对分子和民族分裂分子，企图颠覆国家政权，激化民族矛盾，制造分裂，破坏国家统一和领土完整。另一方面，他们利用我国改革开放之机，以公开的、合法的身份，通过各种渠道收集、窃取我国政治、经济、军事、科技、生态等情报，从事危害我国国家安全和利益的活动。

世纪之交,国际局势错综复杂。在和平与发展成为世界主流的同时,霸权主义和强权政治也有新的发展。以美国为首的西方势力打着“人权高于主权”的旗号,更加露骨地利用“人权”、民族、宗教等问题干涉他国内政。随着经济全球化趋势的发展,发展中国家与发达国家在经济、军事、科技领域的差距进一步扩大,国际力量对比严重失衡,使国际政治、经济中不确定因素明显增加。在这种国际背景下,我国的国家安全环境面临着新的复杂情况和挑战,隐蔽战线的斗争形势更加严峻。

由于我国长期处于和平环境,随着对外交往的日益增多,加之近年来社会生活环境发生的深刻而复杂的变化,经济成分和经济利益多样化、社会生活方式多样化、社会组织形式多样化、就业方式多样化日趋明显,一些人的理想信念发生了变化,价值取向亦趋于多样化。一些人包括高校少数师生对国内外敌对势力的渗透、破坏活动,也缺乏足够的警惕,甚至在对外交往活动中,泄露国家秘密,直接危害到国家安全。有些人国家安全意识淡薄,对一些危害国家安全的行为,视而不见,是非不分,甚至妨碍国家安全机关依法执行维护国家安全工作的任务。极少数人利欲熏心、见利忘义,置国家安全和利益于不顾,公然向境外间谍情报机关和境外一些敌对组织出卖情报,或者从事危害国家安全的其他活动。因此,维护国家安全工作的任务更加艰巨,而加强国家安全宣传教育,增强广大公民特别是肩负着跨世纪历史重任的当代大学生的国家安全意识,也就显得尤为重要和迫切。

《中华人民共和国国家安全法》是一部维护国家安全、保卫我国人民民主专政政权和社会主义制度的一项重要法律。该法颁布实施以来,我省许多高校通过各种形式积极开展了一系列宣传教育活动,一些高校还自觉尝试把国家安全教育纳入《法律基础》必修课之中,取得了良好的教学、教育效果。为了进一步深化国家安全教育,增强大学生的国家安全意识,根据江苏省国家安全厅、江

苏省委教育工作委员会的指示精神,在徐州市国家安全局支持和指导下,在徐几所高校党委的组织下,边和平、潘盘甫、宋斌等同志结合当前国际、国内形势和大学生们的思想实际,撰写了《国家安全法教程》。此书填补了我省高校国家安全法教学缺乏专门、系统教材的空白,为推动我省高校国家安全教育做了一件十分有意义的事情。世纪之交,这本著作的出版,无疑又多了几分特殊的意义。

本书的特点是:坚持以邓小平国家安全思想为指导,较全面阐述了国家安全的重要地位以及对大学生进行国家安全教育的重要意义,并结合众多实例,系统地介绍了国家安全法的基本内容。全书注重体现理论与实践相结合。既有对当今国际斗争形势的宏观分析,又有对我国隐蔽战线工作情况的具体阐述;既有对国家安全的纵向考察,又有与有关国家的横向比较;既比较系统而准确地诠释了我国国家安全法的主要内容,又注意吸收外国国家安全法的有关规定。虽然本书其内容体系还有待进一步完善,书中的某些论述还有待扩展和深化,但我阅读书稿后,感到颇有新意,且有一定的深度和广度,故略述所想以为序。

国家之间没有永恒的友好,也没有永恒的敌对,只有永恒的国家利益。维护国家的安全、荣誉和利益是每一个公民应尽的义务。希望本书的出版有助于广大读者尤其是大学生朋友进一步了解国家安全与国家安全法,积极关心、支持和配合国家安全工作,为维护国家安全做出应有的贡献!

江苏省国家安全厅



2000年8月

序 二

1994年8月,中共中央印发的《爱国主义教育实施纲要》指出:“要进行国防教育和国家安全教育。……增强全民的国防意识和国家安全意识,……教育全体人民同一切出卖祖国利益、损害国家尊严、危害国家安全、分裂祖国的言行,进行坚决的斗争。”《中华人民共和国国家安全法》自颁布实施以来,我省许多高校利用各种形式广泛开展了一系列宣传教育活动,取得了良好的教育效果。实践证明,对大学生进行国家安全教育,既是全民普法教育的重要组成部分,也是对大学生进行爱国主义教育的战略需要。

众所周知,高等学校担负着为国家培养合格的社会主义事业建设者和接班人的历史重任,历来处在意识形态领域斗争的前沿,是敌对势力推行“和平演变”战略、与我争夺接班人的重点目标。目前,正在高校求知深造的青年学生,是跨世纪的一代,他们毕业后将成为21世纪我国社会主义现代化建设和参与世界竞争的骨干力量,其中一部分人还将走上党和国家的各级领导岗位。他们的政治素质和法制观念尤其是国家安全意识如何,将直接关系到我国人民民主政权的巩固和国家的长治久安。因此,对大学生进行国家安全教育是高等学校培养目标的应有之义,国家安全法理应成为高校思想政治教育和法律基础教育的重要内容。近年来,随着我国对外开放的扩大,走向世界的交往增多,信息渠道增多,由于一些高校教师、研究生、大学生敌情观念和国家安全意识淡薄,窃密、泄密等危害国家安全的事件时有发生。在这种情况下,

加强对他们的国家安全教育更显得意义重大和深远。而如何进一步深化国家安全教育,提高教育的质量和效果,要求我们必须建立常抓不懈和使广大学生入脑入心的有效机制,编写系统地介绍国家安全知识的教材便是其中一个重要的方面。边和平、潘盘甫等同志编写的《国家安全法教程》一书,是为此而进行的一项十分有意义的工作,成为我省第一部对大学生进行国家安全的专门教材。

本书作者站在维护国家安全和培养跨世纪合格人才的战略高度,结合国际、国内隐蔽战线斗争形势和大学生的思想实际,比较系统、概要地介绍了新形势下国家安全的涵义、内容、地位,以及我国国家安全法的基本内容。在指导思想上,他们不是简单、机械地宣讲国家安全法的条文,没有把国家安全法仅仅作作为一种法律知识来传授,而是将其上升到公民权利义务的高度,把它看作是培养合格人才所必备的素质教育和思想品德教育,体现了作为教育工作者强烈的社会责任感和历史使命感。在具体行文上,既有对历史的纵向考察,又有对现实的客观分析;既注意到以国家安全法为主体,又广泛联系相关的法律法规;既有对国家安全法的理论阐述,又有现实生活中的实例佐证。这些特点既体现了本书严谨的学风和较高的学术性,又具有生动、活泼的文风和较强的可读性。

国家安全关系到国家的生死存亡。当代大学生肩负着继往开来的历史使命。我相信,这本教材的使用对于进一步深化大学生国家安全教育,增强他们的国家安全和抵御敌对势力“和平演变”的能力,一定能发挥其积极的推动作用。是为序。

中共江苏省委教育工作委员会

葛云林

2000年8月

目 录

序一	杨兆亮
序二	葛高林
绪 论	(1)
一、《国家安全法》的内容及特点	(1)
二、学习《国家安全法》的重要意义	(4)
三、学习《国家安全法》的方法和要求	(6)
第一章 国家安全与国家安全法	(9)
一、国家安全	(9)
二、国家安全法	(29)
第二章 危害国家安全的行为	(44)
一、危害国家安全行为的概念和特征	(44)
二、危害国家安全行为的种类	(46)
第三章 国家安全机关	(55)
一、国家安全机关概述	(55)
二、国家安全机关职权及其法律监督	(65)

第四章 公民和组织维护国家安全的义务和权利	(76)
一、公民和组织维护国家安全的义务	(76)
二、公民和组织维护国家安全的权利	(85)
第五章 危害国家安全的法律责任	(98)
一、危害国家安全的刑事法律责任	(98)
二、危害国家安全的行政法律责任	(118)
附录一：国家安全知识百题	(122)
附录二：有关国家安全的主要法律法规	(158)
中华人民共和国宪法(节选).....	(158)
中华人民共和国国家安全法.....	(166)
中华人民共和国国家安全法实施细则.....	(170)
中华人民共和国保守国家秘密法.....	(175)
中华人民共和国军事设施保护法.....	(180)
中华人民共和国计算机信息系统安全保护条例	(186)
计算机信息网络国际联网安全保护管理办法.....	(190)
科学技术保密规定.....	(195)
中华人民共和国刑法(摘录).....	(201)
新闻出版保密规定.....	(205)
主要参考文献	(208)
后 记	(210)

绪 论

《中华人民共和国国家安全法》(以下简称《国家安全法》)颁布实施以来,我省许多高校通过多种形式和渠道积极开展了一系列的宣传教育活动,一些高校还自觉尝试把《国家安全法》纳入教学计划,均取得了良好的教育效果。为了使国家安全教育深入持久地开展下去,全面提高大学生的政治素质,增强他们的国家安全意识和抵御敌对势力“和平演变”的能力,为我国社会主义事业培养合格的建设者和接班人,1997年初,江苏省国家安全厅和中共江苏省委教育工委决定将《国家安全法》列入高校《法律基础》必修课之中,并在全省20多所高校开展了教学试点工作。实践证明,对大学生开展国家安全教育,既是全民普法教育的重要组成部分,更是对大学生进行爱国主义教育、培养合格的社会主义事业建设者和接班人的战略需要。

一、《国家安全法》的内容及特点

从广义上来说,《国家安全法》是指一个国家所制定的关于国家安全、荣誉和利益保护的法律法规的总称。国家安全关系到国家的生死存亡。纵观世界各国的历史,无一不是有了政权,建立了国家之后,将维护国家安全,巩固自己的政权作为自己的首要任务的。国家的长治久安和繁荣昌盛,都是以国家安全为前提的;一些国家的灭亡、政权的丧失,也都是因为国家安全不能保障。

1983年中华人民共和国国家安全部成立以来,我国已基本确立了国家安全工作立法体制,先后制定了大批国家安全工作的法律、法规、规章和规范性文件,初步形成了国家安全工作的法律体系框架。1993年2月22日第七届全国人民代表大会常务委员第三十次会议通过的《中华人民共和国国家安全法》,是我国建国以来第一部关于国家安全工作的专门法律,是国家安全机关法制建设取得的一项重要成就,标志着我国的国家安全法制建设进入了一个崭新的阶段。《中华人民共和国国家安全法》总结了几十年来我国政府同危害国家安全的行为作斗争的经验,从维护国家安全、保卫人民民主专政的政权和社会主义制度、保障改革开放和社会主义现代化建设顺利进行的实际需要出发,具体规定了国家安全工作的基本原则、危害国家安全的行为、国家安全机关在国家安全工作中的职权;公民和组织维护国家安全的义务和权利;危害国家安全以及其他有关违法行为的法律责任。为了更好地实施《中华人民共和国国家安全法》,1994年5月10日,国务院第十九次常务会议审议通过了《中华人民共和国国家安全法实施细则》,并于同年6月4日发布施行。

除了专门的国家安全法外,其他有关维护国家安全的法律、法规也是广义的国家安全法的重要内容,如《中华人民共和国保守国家秘密法》、《中华人民共和国保守国家秘密法实施办法》、《中华人民共和国军事设施保护法》、《中华人民共和国刑法》、《中华人民共和国刑事诉讼法》、《中华人民共和国治安管理处罚条例》、《中华人民共和国外国人入境出境管理法》、《科学技术保密规定》、《新闻出版保密规定》、《对外经济合作提供资料保密暂行规定》、《中华人民共和国计算机信息系统安全保护条例》、《计算机信息网络国际联网安全保护管理办法》等。

《中华人民共和国国家安全法》作为一部维护国家安全的专门法律,除了具有其他法律的共同属性外,又有其自身的特点:

第一,从性质上看,国家安全法具有鲜明的阶级性和政治性。任何法律都是统治阶级意志的体现,而国家安全法的阶级性和政治性表现得更为明显,这是由它所维护的国家政权和社会制度的性质决定的。我国是中国共产党领导下的人民民主专政的社会主义国家。我国法律明确规定,对任何形式的(武装的或者非武装的)颠覆我国国家政权和社会制度的行为都必须严厉打击;对任何势力或个人进行分裂国家的犯罪都必须严惩不贷。国家的安全、社会的稳定和政权的巩固是国家的最大利益,也是国家安全法的根本目的和任务所在。

第二,从其内容来看,国家安全法不是一个包含政治、经济、文化、军事、外交、国防、社会治安等诸方面的广义的国家安全法,而是以防范、制止、惩治境外机构、组织、个人实施或者指使、资助他人实施的,或者境内组织、个人与境外机构、组织、个人相勾结实施的危害我国国家安全的行为为主要任务的狭义的国家安全法。

第三,从立法方式来看,国家安全法体现了刑事法律与行政法规、实体法与程序法的有机结合。一方面,国家安全法既赋予国家安全机关在国家安全工作中的职权,明确了公民和组织维护国家安全的义务和权利,同时也规定了国家安全机关行使职权的法律程序;另一方面,国家安全机关作为贯彻国家安全法律的主要机关,它既是重要的国家机器、专政的工具,又是国家政府机关的一个重要组成部分,这种双重性质的机关,决定了它必须具有双重执法权,即运用刑事执法权惩治危害国家安全的刑事犯罪和运用行政执法权对国家安全工作行使行政管理职能。

第四,从任务上看,国家安全工作的涉外性决定了国家安全法的涉外性。国家安全法主要是防范、制止和惩治境外或境内外相勾结实施的危害国家安全的违法犯罪行为。办理任何一个案件或处理任何一个事件,大多具有涉外性,都要从国家的整体利益、所处的政治形势以及不同国家和地区来考虑。这就要求在运用这一

法律时,既要维护国家的尊严和法律的严肃性,又要十分注意斗争的策略性和方法的灵活性。

此外,国家安全法比较恰当地处理了国家安全工作的隐蔽性和法律的公开性的矛盾,这也是其他法律较少涉及的问题。

二、学习《国家安全法》的重要意义

国家安全的重要地位以及当代大学生所肩负的历史使命,决定了在大学生中开展国家安全教育的重要性,其意义具体体现在以下几个方面:

(一) 大学生学习《国家安全法》,有助于维护国家的安全、荣誉和利益

国家安全关系到国家的生死存亡,是全国各族人民根本利益之所在。高等学校担负着为国家培养合格的社会主义事业建设者和接班人的历史重任,历来处在意识形态领域斗争的前沿,是敌对势力推行“和平演变”战略、与我争夺接班人的重点目标。目前正在高等学校求知深造的青年学生,是跨世纪的一代,他们毕业后将成为 21 世纪我国社会主义现代化建设和参与世界竞争的骨干力量,其中一部分人还将走上党和政府的各级领导岗位。他们的政治素质和法制观念尤其是国家安全意识如何,将直接关系到 21 世纪中国的面貌,关系到我国人民民主专政政权的巩固和国家的长治久安,关系到我国社会主义现代化建设战略目标的实现。1994 年 8 月,中共中央印发的《爱国主义教育实施纲要》指出:“要进行国防教育和国家安全教育。要根据新时期的特点,重视现代国防教育,增强全民的国防意识和国家安全意识,……教育全体人民同一切出卖祖国利益、损害国家尊严、危害国家安全、分裂祖国的言行,进行坚决的斗争。”“学校是对青少年进行教育的重要场所,要把爱国主义教育贯穿到幼儿园直至大学的教学、育人全过程中去,

特别要发挥好课堂教学主渠道的作用……把爱国主义教育的内容分解、贯穿到各相关学科的课堂教学中去。”因此,对大学生进行国家安全教育既是全民普法教育的内容之一,也是进行爱国主义教育的重要载体。它是高等学校培养目标的应有之义,是维护国家安全和利益的战略需要。

(二) 大学生学习《国家安全法》,有助于增强国家安全意识,促进自身健康成长

大学阶段是人生的黄金季节。它不仅是大学生生理、心理迅速发展和成熟的重要时期,也是形成和确立各种观念、意识的关键阶段。这些观念、意识正确与否,将直接影响到个人的健康成长与成才。国家安全意识就是其中一个十分重要的方面,也是作为 21 世纪我国社会主义现代化建设中坚力量的大学生健康成长所必备的思想政治素质的重要内容。所谓国家安全意识,是指公民在履行维护国家安全、荣誉和利益的义务方面所应有的各种观念的总和,主要包括爱国主义精神、国家利益至上观念、法纪观念、保密观念、安全防范观念及情况信息观念等。大学生学习《国家安全法》,有助于从理论上弄清国家安全的涵义及其重要地位、明确什么是危害国家安全的行为、公民和组织维护国家安全的义务和权利、国家安全机关的性质和任务以及危害国家安全的法律责任等,从而增强公民意识、法律意识和国家安全意识,增强维护国家安全的责任感、义务感和荣誉感,自觉防范和制止危害国家安全的行为。如果大学生不了解国家安全知识,没有法制观念和国家安全意识,就不可能正确地评判是非,不能划分罪与非罪的界限,就有可能在有意无意中泄露了国家秘密,在不知不觉中走向犯罪的深渊。由此可见,大学生学习国家安全知识与提高自身综合素质、促进健康成长有着十分密切的关系。

（三）大学生学习《国家安全法》，有助于进一步了解我国社会主义法制建设

加强社会主义民主和法制建设，是建设有中国特色社会主义的重要内容，是党和国家的一项重要战略任务。江泽民总书记在党的十五大报告中指出：“健全社会主义法制，依法治国，建设社会主义法治国家。”“坚持有法可依、有法必依、执法必严、违法必究，是党和国家事业顺利发展的必然要求。”《国家安全法》是新中国建立以来第一部关于国家安全工作的专门法律，是国家安全法制建设所取得的一项重要成就，成为我国社会主义法制建设的一个有机组成部分，它的颁布和实施对国家安全工作进一步纳入法制化轨道具有十分重要的意义。大学生学习《国家安全法》，有助于进一步了解我国社会主义法制建设，从而更加深刻地认识到，只有健全社会主义法制，才能保障安定团结和社会稳定，才能真正实现依法治国，建设社会主义法治国家，才能保证我国改革开放和社会主义现代化建设的顺利进行。

总之，大学生学习国家安全法，既是维护国家安全的需要，也是自身健康成长的需要。

三、学习《国家安全法》的方法和要求

《国家安全法》既是一部维护国家安全、保卫我国人民民主专政的政权和社会主义制度的重要法律，也是一门对大学生进行国家安全教育和爱国主义教育的重要课程，其涉及的内容十分广泛。为此，大学生学习《国家安全法》必须具有科学的态度和正确的方法，并积极参加其他各种法制教育活动，才能取得良好的效果。

首先，学习《国家安全法》要以马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导，认清当今国际斗争形势。这是由我国社会主义法律的本质及国家安全工作的性质和任务所决定的。只有掌握