

浙西對敵戰鬥機構與幹部

浙西對敵戰鬥機構與幹部
浙西民族文化館發行
中華民國二十九年十二月出版

浙西對敵鬥爭叢書之八

浙西對敵戰鬥機關與幹部

劉孫
廣慶
惠會
編合

中華民國二十九年十二月出版

黃序

蹙地于里，俯視中原，殆欲墮下傷時淚，若大樹王崕之春雨與朝露然者，東西兩天目也！登天目而小天下，慨徧地之烽烟，念流民之失所，終不禁痛恨太息於甘爲戎首之日帝國主義者。

日帝國主義者，在長期侵略戰之過程中，已隨處足表現其悲觀失望傾向，然爲避免軍事冒險政治投機之最後失敗命運計，不得不隨時改變其戰略與陰謀，期用不流血鬥爭之方式；殖民地化我中國，使大陸政策，得局部實現，此又有識者所周知之事實也。

軒轅裔胄，無一人甘奴化者，惟有本以眼還眼以牙還牙之教訓，與暴敵週旋；以是政治戰也，經濟戰也，文化戰也，特別在游擊區內，更日見白熱化。祖國不負吾人，吾人敢負祖國。

；浙西不負吾人，吾人又忍負浙西乎！

浙西既處抗戰之前哨，以自然地理關係，一切對敵鬥爭，不得不任先鋒任務。因而採取一種新姿勢並發見若干新理論據點，固無足稱異；但爲保證鬥爭前途之更確實勝利計，則從事研究檢討工作，期由被動進到主動，以優點克服弱點，確爲目前迫不容緩之要圖。

浙西民族文化館有鑒於此，爰編輯對敵鬥爭叢書，不論內容如何，有無理論上技術上或史料上之價值，要足供各方參考，藉可知已知彼，肆應無窮。

予忝膺邦家重寄，除建設浙東外，對浙西失地之規復，自責無旁貸。惟過去力征經營之結果，所獲犧牲代價幾何？此叢書之編集，或正爲無量數無名戰士之血汗結晶，足以喚起羣蒙，策勵後死，起再造浙西，重鑄東亞之雄圖也！是爲序。

中華民國二十九年一月黃紹竑於天目山行署

賀序

浙西處抗戰之前哨，爲謀其對敵軍政工作之聯繫與政治進攻之開展而保證其健全及勝利起見，乃有浙西行署之產生，其性質是臨時的，而作用是積極的；其意義是局部的，而關係是全面的，一面鬥爭，一面建設，從時間而爭取空間，從地理而創造歷史，其使命之重大可知矣，自設立以來，迄纔兩載，曾否盡其使命，固有難言；然一檢兩年來之浙西情形，則昔之零亂散漫者，今已井井然而循規蹈矩矣；昔之盲動亂動者，今已循循然而按步就班矣；昔之不統一無聯繫者，今已提綱挈領而聲氣相通矣；昔之組織欠健意志欠強者，今已調整激勵不啻倍蓰矣，其進步之表現於軍事政治上者如此，表現於經濟文化上者亦如此，致敵失其暴，僞失其奸；竄踞此土，能擾之而不能取之，能守之而不安之，因躡顛簸，倉皇失措，寢寢乎有狼狽之勢矣，此種情形，豈非設立行署之效果也哉？

雖然，設立行署，果何由而有此效果耶？而效果更何由而

若是其大且速耶？

總理曰：「主義是一種思想，一種信仰和

一種力量。」吾人當此國難方殷而民族主義未及實現之今日，抗敵圖存，是吾思想；最後勝利，是吾信仰；鬥爭機構與幹部，是吾力量也，但若幹部不健全，不能充實機構之力量；機構不强實，不能發揮鬥爭之效能；是則機構與幹部，實二而一，一而二，關係之密切而幾無間者也，浙西行署之成績既如上述，則其機構與幹部之實質，洵有檢討研究之價值與必要也。

茲有劉廣惠孫慶會兩同志適具同見，合編浙西對敵鬥爭機構與幹部一書，備集材料，逐加闡述，允稱浙西行署之一寫真圖，現方由浙西民族文化館刊行，使國人見之，可以知浙西抗戰力量之所由强與行署過去成績之所由出也。

且夫「工欲善其事，必先利其器」，今抗戰之事既未及善，行署之器自未可謂為全利也，倘浙西一般同志因此書而益加警覺憤發，檢討過去，努力現在，改進未來，加强其對敵鬥爭之機構與幹部以達成收復浙西之使命，則此書之有助於抗戰者更為何如乎？是為序。

民國三十年二月

賀揚靈于西天目

浙西對敵戰鬥機構與幹部

目次：

黃序

賀序

上編 浙西之戰鬥機構

第一章 浙西行政之總指揮部

一、行署的建立及其使命

二、行署組織之演變

三、行署組織之解剖

第二章 政治進攻之組織網

區縣劃分與戰鬥形勢

縣以下組織概況

軍民合作站的組織

幹部訓練之概況

五、教育機構之開展

六、政工隊之編組

七、學術文化團體之建立

第三章 經濟鬥爭之戰鬥面

一、對敵經濟封鎖處

二、經濟工作隊

三、經濟游擊隊

四、貿易及特產管理組織

五、糧食管理處

六、金融機構之推進

七、毛竹管理處

八、農業改進機構

第四章 政權武裝之佈置圈

一、行署控制武裝

二、區縣自衛團隊

三、交通配備

四、電訊組織

五、衛生救護組織

六、修械組織

七、情報組織

八、防空設備

中編 浙西之人事管理

第一章 人事與機構

第二章 羅致與任用

一、羅致的方法

二、任用的特點

第三章 考績與獎懲

一、考績問題

二、獎懲問題

第四章 生活與進修

一、生活軍事化

二、進修學校化

第五章 俸薪與儲蓄

一、俸薪標準

二、儲蓄辦法

下編 浙西之幹部名錄

一、行署

二、行署附屬機關

(一) 政治方面

(二) 經濟方面

(三) 軍事方面

三、行署所屬機關

(一) 區的方面

(二) 縣的方面

上編 浙西之戰鬥機構

第一章 浙西行政的總指揮部

(一) 行署的建立及其使命

浙西是舊杭嘉湖三屬，爲浙江亦爲全國最富饒的地區。自「八一三」滬戰我軍作戰略的撤退，敵人自金山衛登陸後，杭嘉湖三屬各縣大部爲敵騎所蹂躪。三年來敵人先後佔據杭市，杭縣，富陽，餘杭，德清，武康，崇德，桐鄉，海鹽，海寧，平湖，嘉興，嘉善，吳興，長興，合計十四縣一市。

在行署未建立以前，縱然「攻勢政治」在軍事的掩護之下顯示了英勇的姿態，地方政權先後恢復，民衆武裝亦如雨後春筍相率以超；但缺陷滋多，其中最顯著的即是零亂，散漫，盲動，亂動，不統一，無聯繫，沒有總的指揮策動機關。當然各種組織亦不够嚴密，各種鬥爭更不够堅強。

當浙西淪陷一週年，敵寇和漢奸們猖獗在浙西的時候，正是第二期抗戰，在敵我相持的階段上，浙西的政治憑着軍事的掩護轉進到攻勢政治的形態，並且積極的恢復了地方政權，浙西行署也就產生在這個轉形時期。——二十七年的十二月二十四日，

行署的使命在那裏？當行署於二十八年三月十二日召開第一次行政會議時，黃主席會明白的指出：

「一、爲「政治進攻」的前敵指揮機關。第二抗戰之要旨，在展開政治戰爭以協助軍事行動之順利推進，故有「政治重於軍事」的口號。而最切要之當前工作，在使政治與軍事取得嚴密之聯繫，以求對敵力量之加強。行署的設立，即是含有此種使命。進一步言之，這個機構在軍事上恰如對敵作戰之前敵總指揮部，藉此可以策動戰鬥行動之英勇進展。故在所管轄區內國軍與地方團隊協同作戰的計劃指揮，行署實負有直接使命。其次在政治上如何加強地方行政組織，收攬各地民心以打破敵人「政治進攻」一種引誘煽動擾亂的行爲，更是其主要任務。至經濟上加強我抗戰財源之補給，摧毀敵軍在淪陷區搜刮剝削之一切陰謀，如查禁敵貨之流入，敵軍偽票之流行，建立我持久對敵之經濟基礎，亦是應加顧到之事。此外在文化上發揚我抗戰文化工作，散播我抗戰文化種子，使我中華民族之悠久雄厚之文化歷史，永遠保持於各戰區內，粉碎敵人及偽組織之一切陰謀，如對敵宣傳及漢奸報紙的查禁，防止奴化教育工作的摧毀，均爲我們當前之重大工作。所以行署這個機構實具有軍事的政治的經濟的及文化的四大使命，如何使其一一完成爲我全體工作人員所應片刻懷念，而當用盡心力以求其澈底實現。

「二、爲健全失陷地區政權，實行「政治進攻」之先鋒。行署工作可分爲二部份：一爲失陷地區之工作，一爲接近淪陷地區之工作。自失陷地區言，過去行政組織因隨軍事撤退而一併撤退，未將此項組織原有基礎移植於敵軍未佔之廣大鄉村，爲我們重大之失策。年餘以來，經過與敵奮鬥積極恢復之結果，雖已粗具規模，然依經驗所得甚感政治組織之基礎未臻健全，致使敵人尙未感受在淪陷區內因我政治力量異常強固的切膚之痛，而「政治進攻」之威力，未見發揚，錯過時機，深爲可惜。今爲挽救計祇有加強淪陷地區之政治組織，務使此種地區內之政權，永遠掌握在我手中，行署之設立即爲達成這個使命之總樞紐，亦即爲實行「政治進攻」的發動機構。

「三、爲加強接近失陷地區的各種抗戰工作，以保證「政治進攻」的安全。自行署第二方面的工作，對於淪陷戰區各種抗戰工作之加強，更屬重要。蓋前方對敵力量之增強，無一不賴後方之源源補給，後方有不斷的補充，前方始可不斷發揮力量。所以我曾經說過後方的一切力量，應以用在前方爲目標，然後才有意義可言。尤其鄰近戰區各縣，對於前方之補給工作，更感切要。切不可誤解，以爲淪陷地區可以減輕照應前方之責任，後方對前方之補給物質而外，更有精神上之補充。後方有充足的物質運送，前方作戰力量自必增強，後方有奮發振作的精神感應，前方英勇將士及工作人員更必倍加努力，此理易明。故鄰近戰區各種工作，如果加強，即爲「政治進攻」成功之重大保證。」

（二）行署組織之演變

行署這一個策動浙西對敵鬭爭的「司令塔」，在組織上有了三個階段的演變。

第一個階段：稱「浙江省政府主席兼國民抗敵自衛團總司令行署」。其任務爲促進作戰地區政務統率前敵自衛團隊抗戰。其組織，設參謀長一人，承主席兼司令之命，處理行署一切事務，並設總辦公廳，及軍務政務兩處，總辦廳設主任秘書軍政兩處，各置處長，都承主席兼司令之命，受參謀長之指導，分掌總辦廳及軍政兩處事務。至於對外公文，概以主席兼總司令名義，其職權爲：一、得頒行各種臨時辦法；二、得便宜處理轄區軍政事務；三、得節制整理轄區自衛隊；四、得指揮監督轄區專員兼司令鎮長兼司令。

第二個階段：自行政院頒布戰區各省省政府設置行署通則規定，行署設主任一人，由行政院就省府委員中提請國民政府簡派之。下設秘書政務警保三處，各置處長一人，由行政院提請國民政府簡派或薦

派之，秉承行署主任，分別掌理處內事務。在組織上與原來的稍有變動，於二十八年十月經省府委員會第一〇九六次會議議決。參謀長名義取消，改設主任，並為展開對敵第三戰線，於二十九年一月呈准添設經濟處。行署在工作上，則側重於管轄範圍內經濟封鎖，幹部之訓練，民衆之組訓，政工之推進，零雜部隊之整理，志願兵及兵役之發動，各區縣政務之督察等。但在名稱上，為指揮團隊便利計，改稱「浙江省政府暨浙江省國民抗敵自衛團總司令部行署」。此為院頒設置行署通則，尙未能完全符合，原因是為着適應實際戰鬪的需要。

第三個階段：二十九年九月底浙江省國民抗敵自衛團隊改編，總司令部亦撤銷，行署乃完全依據院頒設置行署通則，重訂組織規程，送經省政府委員會第一一七三次會議修正通過，呈報行政院備案。行署遂自同年十月一日起，改稱「浙江省政府浙西行署」這是本署在組織上的演變經過。

(三) 行署組織之解剖

行署為策動浙西「攻勢政治」的總機關，其組織健全與否與浙西「攻勢政治」之成效關係至大。而今行署的組織已告完善，我們亦頗以今後的對敵鬪爭必有新的進展，茲將現在行署組織分析於後：

一、行署設主任一人，由省政府委員兼任之。

二、行署設秘書，政務，警保，經濟四處；視察，會計兩室，各處各置兩科。

三、各處各設處長一人，秘書處設秘書特務秘書各二人，經濟處設經濟專員技士若干人。各科各設科長一人，科員事務員若干人。各室各設主任一人，視察員會計員若干人。並因指揮整訓地方團隊得設高級參謀，警保處設參謀軍法官若干人。

四、行署在轄區內代行省政府職權。

五、行署轄第一，第二，第十三區。杭縣，餘杭，臨安，富陽，新登，桐廬，分水，昌化，於潛，長興，吳興，安吉，孝豐，德清，武康，崇德，桐鄉，嘉興，嘉善，平湖，海寧，海鹽等二十二縣，及杭州市。

現在須要說明的是：

第一：浙西現階段之對敵鬭爭，經濟已重於軍事和政治。所以行署特呈准設經濟處並置經濟專員，策利一切並督察各區縣執行經濟鬭爭工作。

第二：因行署所轄二十二縣自衛團隊之人事經理衛生教育及作戰方面指揮調遣，已商准軍管區司令部函知概歸行署方面予以處理。又保安特務團亦由全省保安司令部電知由行署就近指揮調遣，並兼管一部人事經理等項，又設高級參謀一人及參謀軍法官。

第三：因修路破路及其他工程需要設置技士。

第四：因投效人員之安置擬設參謀諮議服務員。

第二章 政治進攻之組織網

(一) 區縣劃分與戰鬪形勢

本來浙西二十二縣一市，僅有兩個比較完整的行政督察區，共轄十七縣一市，其餘富陽及海北的平、鹽、甯三縣，歸紹興第三區行政督察專員公署管，桐廬一縣歸金華第四專員公署管轄，因此非但對於觀察與督導上不甚方便，並且第三四兩區又不在行署管轄範圍之內，顯然是事權上不能統一。於是行政督察區不能不加以重新調整，這個工作從民國二十八年即開始進行於二十九年一月行署管轄區縣始告確立。就是轄三區二十二縣市，第一區轄杭縣、餘杭、新登、桐廬、分水、臨安、富陽、於潛、昌化等九縣。第二區轄吳興、長興、安吉、孝豐、武康、德清等六縣。更設第十區轄嘉興、嘉善、平湖、海寧、海鹽、崇德、桐鄉等七縣外加杭州市。

第十區各縣可以說完全在敵後。第一區各縣除杭縣外，可以說完全是戰區，是游擊區後方的根據地。惟有第二區各縣則界於敵我之間以京杭國道劃分則分爲路東與路西，因環境的不同，各區所負之任務亦異，第十區當着重於敵後之遊擊，第一區當着重於我後方政治經濟之生產建設事業。而第二區則自應斟酌地方情形執行攻勢政治與軍事破壞等工作。

天目山以南如昌化、於潛、臨安、新登等縣都是山鄉縣份，天目山的支脈向東南北發展構成一個山嶽地帶，對杭州是據高臨下的地位大有建甌之勢。在作戰中進可以攻，退可以守，可以說是一個天成的

中心軍事根據地。天目山以北主要地帶就是安、長、孝等各縣，這幾縣非僅對吳、崇、桐等地的外圍戰爭，負有補給支持的任務，抑且對天目山游擊根據地又是屏障，海北各縣可以說是大半是平原，在平時該地比較富庶，所以我們應該在敵偽的據點裏建立秘密行政機構和各種政治組織以包圍敵偽的據點，漸漸使其崩潰。

(二) 縣以下組織概況

鞏固和開展基層的行政組織是當前迫切而重要的工作，雖然淪陷區地位特殊，但即因其地位特殊，非僅不能忽視，並應更加特別注意。浙西共三個行政督察區二十二縣一市在縣以下的行政組織概況，約如下述：

在第一區內，杭縣分四個區署，鄉鎮完整者五十八，淪陷者有十八。餘杭有一個區署，一個鄉鎮聯合辦事處，鄉鎮中完整者十二，部份淪陷者有三，完全淪陷者二十五。新登有一個鄉鎮聯合辦事處，鄉鎮有十個均屬完整。桐廬有三個區署二十五個鄉鎮。分水有二十個鄉鎮。臨安有一區署二十二鄉鎮。富陽二個區署，一個鄉鎮聯合辦事處，鄉鎮完整者有二十八個，部份淪陷者四個，完全淪陷者三個。於潛三個區署十八鄉鎮。昌化三個區署十八鄉鎮。

在第二區內吳興六個區署，五個鄉鎮聯合辦事處，鄉鎮完整者九十三個，完全淪陷者九個。長興有五個區署，一個鄉鎮聯合辦事處，鄉鎮完整者有五十八個，完全淪陷者四個。安吉三個區署二十二鄉鎮。孝豐四個區署三十一鄉鎮。武康一個區署，一個鄉鎮聯合辦事處，鄉鎮完整者十三個，部分淪陷者二個。德清三個區署，鄉鎮完整者有三十三個，部份淪陷者有五個，完全淪陷者有二個。