

河南经验： 亲历改革

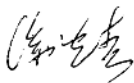
中共河南省委党史研究室 编
HENAN JINGYAN QINLI GAIGE

河南人民出版社

编 审 委 员 会

- | | |
|--------|------------------------|
| 名誉主任 | 曹维新(中共河南省委常委、省委秘书长) |
| 主 任 | 于吉林(中共河南省委党史研究室主任) |
| 副 主 任 | 王世宣(中共河南省委党史研究室副主任) |
| | 郭晓平(中共河南省委党史研究室副主任) |
| 委 员 | 薛稳定(中共郑州市委党史研究室主任) |
| | 王殿坤(中共开封市委党史研究室主任) |
| | 耿占云(中共洛阳市委党史研究室主任) |
| | 侯会芳(中共平顶山市委党史研究室主任) |
| | 原来拴(中共安阳市委党史研究室主任) |
| | 张宝芹(中共濮阳市委党史研究室主任) |
| | 王泽涛(中共焦作市委党史研究室主任) |
| | 傅合林(中共鹤壁市委党史研究室主任) |
| | 马恒祥(漯河市史志档案局局长) |
| | 李 健(中共三门峡市委党史方志办公室主任) |
| | 张修君(中共商丘市委党史研究室主任) |
| | 何锁流(中共周口市委党史研究室主任) |
| | 赵河成(中共南阳市委党史研究室主任) |
| | 陈显志(中共信阳市委党史研究室主任) |
| | 冯克河(中共济源市委党史研究室主任) |
| 主 编 | 段德文 |
| 副 主 编 | 陈书光 李慧郁 |

序



30年改革激荡,30年艰辛探索,30年不断成长,30年喜悦收获。为隆重纪念改革开放30周年,省委党史研究室组织编写和出版《河南经验:亲历改革》一书,回顾总结河南改革开放的历程和宝贵经验,很有价值,很有意义。

1978年12月,我们党召开了具有重大历史意义的十一届三中全会,拨正了中国发展的航向,拉开了改革开放的序幕。30年来,河南人民同全国人民一道,沐浴着改革开放的春风,沿着中国特色社会主义道路阔步前行,古老的中原大地焕发出蓬勃生机和无限活力,河南经济社会发展实现了历史性的重大转变。一是实现了由经济落后省份向全国重要经济大省的转变。全省经济总量从1978年的163亿元迅速扩大到2007年的1.5万亿元,年均增长11.2%,从全国第9位跃升到第5位,稳居中西部地区首位。二是实现了由温饱不足的省份向全国第一粮食生产大省的转变。从改革开放初期人均粮食占有量不足600斤、人民生活尚处于半温饱状态,发展到如今粮食产量连续3年稳定在1000亿斤以上,连续5年创历史新高,连续9年稳居全国首位,人均粮食占有量突破1000斤,为保障国家粮食安

全作出了重大贡献。三是实现了由传统农业省份向新兴工业大省的转变。工业增加值从1978年的59亿元增加到2007年的7508亿元,居全国第5位,占生产总值的比重达到50%,对经济增长的贡献率达到65%。四是实现了由文化资源大省向全国有影响的文化大省的转变。文化事业蓬勃发展,文化产业增加值位居全国前列,近三年翻了两番多,文化精品不断涌现,中原文化的影响力和河南的软实力显著增强。河南的发展站在了新的历史起点上,踏上了实现新跨越新崛起的历史新征程。

30年来,河南的改革发展之所以能够取得巨大成就,中原崛起之所以能够迈出坚实步伐,是党中央正确领导的结果,也是历届省委和各级党组织带领全省人民共同奋斗的结果。广大老领导、老同志作为河南改革开放的决策者、组织者和亲历者,为我省改革发展作出了突出贡献。鉴古可以知今,观往可以知来。在改革开放30周年之际,老领导、老同志们抚今追昔,回顾历史,总结经验,撰写亲历改革的回忆文章,对于我们今天进一步深化改革开放、推动科学发展、加快中原崛起,具有重要的启示意义,为我们提供了弥足珍贵的“河南经验”:要进一步深化改革开放,必须始终坚持解放思想,始终坚持狠抓发展,始终坚持“三化”齐上,始终坚持改善民生,始终坚持维护稳定,始终坚持加强作风建设。只有这样,中国特色社会主义道路才能越走越宽广,加快中原崛起的步伐才能越走越坚实。

十七届三中全会召开前夕,胡锦涛总书记亲临河南视察时强调“搞好河南的工作十分重要”,明确要求我们“以更加开阔的视野、更加扎实的作风、更加有力的措施,在继续解放思想、坚持改革开放上取得新进展,在推动科学发展、促进社会和谐上迈出新步伐,在全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化进程中谱写中原崛起的新篇章”,这为我们指明了前进方向,提供了精神动力。我

们坚信,有以胡锦涛同志为总书记的党中央的正确领导,有全省人民的团结奋斗,有各位老领导、老同志的大力支持,我们一定能够不断推进改革开放伟大事业,谱写中原崛起的新篇章,开创河南更加美好灿烂的明天!

2008年12月13日

(作者系中共河南省委书记、河南省人大常委会主任)

目 录

一、改革的决策与实践

拨乱反正是一场深刻的革命	段君毅 (4)
河南农村改革的历史回顾	刘 杰 (18)
团结奋进 振兴河南	侯宗宾 (54)
社会主义市场经济体制在河南的初步建立	马忠臣 (76)
伟大的历史性转折	刘正威 (108)
治理整顿 总结经验 克服困难 继续前进	胡悌云 (130)
亲历河南农村三项改革	王明义 (154)

二、城市经济体制改革

加快省会郑州的改革与发展	李宝光 (234)
郑州的改革开放与跨越式发展	张德广 (262)
鹰城涌动改革潮	段松会 (278)
安阳城市改革的历程	李祖卫 (294)
焦作的改革与发展	武守全 (312)

濮阳市的建设与崛起	吴贵增(324)
我所经历的漯河市改革开放	李长铎(340)
济源工业的嬗变之路	崔振洋(360)

三、农村改革

开封地区建立农业联产承包责任制的回顾与思考	马任平(376)
洛阳地区农业生产责任制建立和完善情况的回忆	朱光明(400)
南阳农村改革的回顾	李兆钧(414)
三门峡30年农业发展之路回顾	张兰印(436)
信阳老区在改革开放中奋进	王连基(448)
鹤壁市大力发展畜牧养殖业的实践与启示	谷清显(470)
只要群众能吃饱 不怕自己被打倒	刁 文(488)
改革开放指引农民走上富裕路	安贻美(496)
虞城县推行“大包干”的曲折历程	赵原明(514)
沈丘“大包干”始末	沈发启(526)
后记	(549)

一、改革的决策 与实践



段君毅简历

段君毅 男，汉族，1910年3月出生，山东省濮县（今河南省范县）人。1931年9月参加革命工作，1936年3月加入中国共产党。1978年10月至1981年1月，任中共河南省委第一书记、河南省革命委员会主任、河南省军区第一政治委员。1981年1月至1984年5月，任中共北京市委第一书记、北京卫戍区第一政治委员。1982年9月至1992年10月任中共中央顾问委员会常务委员。是中共第十、十一届中央委员，第一、五、六届全国人民代表大会代表，中国人民政治协商会议第四届全国委员会委员。2004年3月8日在北京逝世。

拨乱反正是一场深刻的革命

段君毅

我作为河南在十一届三中全会精神指导下开展拨乱反正的实际参加者,有责任回顾总结河南历史上拨乱反正的历史经验,以求为河南发展经济和加强党的建设产生有益的借鉴作用。

从突破大案入手,打开拨乱反正的局面

河南是“文化大革命”的一个重灾区。严重的派性斗争,造成是非颠倒,思想混乱,一批领导干部被无辜罢官,大批干部、群众因冤假错案遭受严重的迫害,以致党的组织瘫痪,生产严重混乱,政治上、经济上遭到了新中国建立以来前所未有的破坏,人民群众的生命财产都遭到严重损失。出现这种状况,从根本上来讲是林彪和以江青为首的“四人帮”两个反革命集团造成的恶果。粉碎“四人帮”以后,河南的“揭、批、查”虽然开展了两年,但河南的拨乱反正仍停滞不前,大批冤假错案得不到纠正,工作落后于全国的步伐,人民群众很不满意。河南的拨乱反正,就是在这样一个背景下展开的,具有其他地区少有的特殊性和艰巨性。

1978年10月6日，党中央听取了当时河南省委第二书记胡立教、书记戴苏理关于河南问题的汇报。中央出于尽快改变河南落后状况的考虑，决定调整省委领导班子：将省委原主要负责人调离河南；我调任省委第一书记、省革命委员会主任，刘杰同志调任省委常务书记、省革委会副主任。随后，中央又相继调一批干部到河南担任省委、省政府的领导职务。

遵照中央指示，调整后的省委领导班子，10月25日召开了省委常委会扩大会议，会期近一个月。这次会议，传达学习了中央关于解决河南问题的决定和中央领导人对河南工作的指示，联系实际初步揭发批判了林彪、“四人帮”在河南的种种罪行。11月19日，我代表省委在会上作了题为《抓纲治豫，大干快上，迅速赶上全国前进的步伐》的报告，要求全省各级党组织按照中央的部署，开展实践是检验真理的唯一标准的讨论，恢复和发扬党的实事求是的优良传统和作风，动员全省人民深入揭批林彪、“四人帮”，拨乱反正，振奋精神，加强团结，做好工作。省委表示：我们承认落后，但决不甘心落后，只要我们决心大，政策对，方法对，就一定可以把河南工作搞上去，扭转落后局面，迅速赶上全国前进的步伐。

在会议期间，为了动员干部和群众深入揭批“四人帮”，省委决定对1976年清明节前后郑州、洛阳、开封为悼念周总理、声讨“四人帮”而被定为“反革命事件”所涉及的干部和群众，在全省公开宣布平反，为河南平反冤假错案打开了局面。

在河南省委常委会扩大会议后，我和胡立教、戴苏理等赴北京参加党的十一届三中全会之前的工作会议和三中全会，历时月余。为了加快河南工作的步伐，我们一面参加中央工作会议，一面抓紧解决对河南工作产生全局性影响的几个重大问题。我向会议临时请假返回河南召开省委常委会议并作出决定，12月1日在全省宣布了报经党中央批准的撤销1976年中央216号文件，为被打成

“走资本主义道路当权派”的河南省委书记、省军区政治委员何运洪,省委第二书记、省长文敏生,省委书记赵文甫等彻底平反。12月3日,经中央批准,省委、省革委和省军区联合召开大会,公开宣布为在“七·二五”大假案中被打成“保守派”的广大干部群众平反,解决了河南的一个重大历史遗留问题,砸烂了长期压在河南广大干部、群众和部队指战员身上的精神枷锁,充分表达了全省党政军民的强烈愿望,为调动干部群众的积极性,坚持“既要解决问题,又要稳定大局”的方针,加速发展河南打下了良好的基础。

1979年1月2日,省委召开常委会扩大会议,传达了党的十一届三中全会及之前的中央工作会议精神,省委按照三中全会精神部署了河南“全党动员,加速把工作重点转移到社会主义现代化建设上来”的任务。在会议开始时,对河南能否按照三中全会的部署迅速实行工作重点的转移,认识不一致。有的同志提出,河南的“揭、批、查”比全国的步伐落后两年,如果急于实行工作重点转移,可能出现“揭、批、查”走过场,遗留后患。我们省委领导人分头到各组参加讨论,经过一个地区、一个单位,逐个进行认真分析,认为大部分地、市和单位经过近两个月的深入“揭、批、查”、落实冤假错案的平反工作,为工作重点转移创造了条件,尽管遗留的问题比较多,困难大,但也不难解决,必须下最大决心,在抓紧“揭、批、查”的同时,坚定地、不失时机地组织工作重点的转移。在统一认识的基础上,会议作出了动员全省人民在三中全会提出的“解放思想,实事求是,团结一致向前看”的方针指引下,把工作重点转移到社会主义现代化建设上来的部署。

这次会议在确定实行工作重点转移的同时,从河南的实际情况出发,对深入“揭、批、查”又给予了充分重视,针对不同情况,区别对待,不“一刀切”。省委在会议上的报告中,明确提出了搞好“揭、批、查”的不同时间要求:部分地区和省直多数单位可以争取

在1月底,大部分地区可以争取在3月底基本告一段落,还有少数地区和部门可能需要更长一些时间。这次会议之后,在全省进一步掀起了“揭、批、查”和落实政策的热潮。河南长期遭受“四人帮”的破坏,落实政策的任务很重。我们省委领导和许多地、市、县主要负责人都亲自抓疑难案件的处理和解决平反昭雪后的遗留问题,加速落实政策工作,推动“揭、批、查”的深入。当时,落实政策的大量问题,是通过信访渠道反映上来的,一时间干部群众来信来访剧增。省委常委会决定建立信访工作领导小组,由一位省委常委负责。通过各级主要领导亲自抓信访,有力地推动了“揭、批、查”和落实政策的工作。经过一年多的艰苦工作,使50多万件冤假错案得到平反昭雪;遭到破坏的干部政策、知识分子政策,以及民族、宗教等政策得到进一步落实。这对于调动河南广大干部群众的积极性,发展安定团结的政治局面,加快经济发展的步伐,起了巨大的促进作用。

河南的拨乱反正,就是这样在党的十一届三中全会精神指引下,统一思想认识,坚定前进步伐,排除干扰,抓住具有全局性影响的重点案件大张旗鼓地进行平反,突破重点,带动一般,在迅速打开拨乱反正局面的基础上,乘胜前进,一抓到底。

真理标准讨论是拨乱反正的思想基础

实践是检验真理的唯一标准的讨论,是中央倡导的为冲破“两个凡是”的束缚,端正解放思想、实事求是的思想路线的一场大辩论。为了将林彪、江青反革命集团在政治思想上颠倒的是非颠倒过来,调整后的省委领导班子,在拨乱反正中对开展实践是检验真理的唯一标准的讨论,始终高度重视,从思想上拨乱反正,端正思想

路线。1978年11月19日,省委常委会扩大会议上明确指出:“坚持实践是检验真理的唯一标准,不仅是个理论问题,而且是关系到我们思想政治路线是否端正的问题。”要求各级党组织在全省广泛开展实践是检验真理的唯一标准的讨论,促进干部群众、特别是领导干部的思想解放。此后,省委将这场讨论作为组织干部群众学习马克思主义、毛泽东思想的过程,作为对干部群众端正思想路线、分清是非、拨乱反正的教育过程,一直抓住不放。

1979年1月2日,省委常委会扩大会议进一步强调坚持实践是检验真理的唯一标准的深刻意义,指出:坚持实践是检验真理的唯一标准,“是个思想路线问题,是个政治问题,是关系到党和国家前途和命运的问题”。当年8月25日至27日,省委召开地、市委第一书记会议,在进一步总结近一年来真理标准问题讨论的情况和经验的基础上,要求全省更加广泛地开展这场讨论,使干部和群众懂得实践是检验真理的唯一标准,“两个凡是”不符合马列主义的基本原理的道理。9月3日和7日,省委在全省真理标准问题讨论会议和省直机关干部会议上,都反复强调深入开展真理标准问题讨论,分析讨论的新情况,总结新经验,把这场讨论不断引向深入,推广到基层群众中去。实践证明,真理标准问题在广大干部中的深入讨论和对群众的广泛教育,对于河南开展拨乱反正,全面纠正“文革”的恶果,纠正工作中“左”的错误,实行工作重点转移,促进经济的发展起到了巨大的作用。

实现工作重点转移是拨乱反正的关键

能否尽快实现工作重点转移,是河南能否端正政治路线,通过拨乱反正跟上全国发展步伐的重大问题。1979年初,省委常委会

扩大会议后，省委、省政府的领导干部，地、市、县的主要负责人，都亲自带领干部深入第一线，向广大干部群众宣传十一届三中全会精神，及时解决实现工作重点转移中新出现的问题，指导工作的开展。

还记得，我带领机关干部首先到了豫北的安阳地区，先后在安阳、濮阳、范县等市、县进行了十多天的调查研究，听取干部群众的意见和建议，共同商讨如何贯彻党的十一届三中全会精神，搞好工作重点转移的办法。2月17日，我召开濮阳县常委会和各公社党委书记座谈会，讨论党的组织如何搞好工作重点转移的问题。在会上，大家反映少数干部群众有怕“变”的思想。我对他们说：有些干部群众在过去“左”的错误下吃了苦头，现在怕政策“变”，是可以理解的，关键是要他们坚信三中全会精神是不会变的，只要大政策不变，具体政策上变，只会越变越好，“女大十八变，越变越好看嘛”！我还对大家说：看工作重点转移得好不好，主要就是看是否把经济搞上去。大家要因地制宜，放开政策，让农民从实际出发，农林牧副渔，适合干什么就干什么，适合种什么就种什么，“东方不亮西方亮，南方不亮有北方”，要让农民自己做主经营，尽快改变农村贫穷的状态。

实现工作重点转移，关键是要把国民经济工作搞上去。1980年1月10日，省委召开了全省四级干部（省、地、县、乡）会议，历时24天，在总结上年工作的基础上，着重讨论和部署了工作重点转移后全力以赴把国民经济搞上去的问题。省委在会上明确提出，集中力量搞四化，是摆在河南各级党组织和全省人民面前最大的政治任务。“各级领导处理问题、部署工作，都要服从集中力量搞四化这个大局。”一切工作，“都必须围绕和服务于四化这个中心”。

为了集中力量把经济搞上去，省委从河南这个农业大省的实

际出发,首先集中精力抓农业,满腔热情地支持农民群众推行家庭联产承包责任制。当时,由于“左”的思想影响,河南农村多数地区是比较贫困的,1978年河南农业劳动日值平均仅0.36元,人均粮食不足200公斤,有些地区农民的平均收入只有四五十元,温饱问题还是贫困地区群众面临的严重问题。在这种情况下,广大农民强烈要求改变生产没有自主权、多劳不能多得的情况。当安徽农村家庭联产承包责任制波及河南时,立即受到农民的欢迎。1979年初,省委根据中央《关于加强农业发展若干问题的决定》的精神,提出了推行农业生产责任制的办法,如定额计酬、小段包工,统一经营、联产到劳,边远山区也可以包干到户等。但有的干部说这是“单干”,是走“私有制”的回头路。省委坚决支持了广大农民群众的要求,对农村实行家庭联产承包责任制采取了热情指导的态度。在一次地、市委书记会上,省委明确指出:农民搞承包,是一种新事物,有赞成的,有反对的,是正常现象,但领导者头脑要清醒,只要对农民有利就应支持。对农民实行承包制,应该坚持一条原则,凡是农民愿意搞的,领导不要反对,要积极引导;凡是农民还不愿意搞的,领导不要强迫,要引导他们学习先进典型的经验,自觉自愿去搞。由于指导思想明确,农村家庭联产承包责任制在河南全省范围内迅速推广开来。

1979年春天,正当河南农村推行家庭联产承包责任制迅猛发展的时候,3月5日《人民日报》头版发表了一位原籍河南洛阳地区伊川县在外地工作的干部的信,说河南农村搞家庭联产承包制削弱了“三级所有、队为基础”的制度,搞乱了干部群众的思想,给生产造成危害。《人民日报》为此信加了编者按,说不能从“队为基础”退回去,再搞“分田到组”、“包产到户”,要“坚决纠正错误做法”。这件事在河南全省特别是洛阳地区引起了极大震动。

当时,我正在豫西了解联产承包责任制情况,行至南阳地区的