

民族地区
财政问题研究文集
(一)

中国财政学会

民族地区财政问题研究编写组

(15) 民族地区财政问题 黄国

(20) 民族地区财政与民族经济 吴

民族地区财政与民族经济 吴

目 录

(27) 民族地区财政与民族经济 吴

大寨都来研究民族地区财政问题 吴

(代前言) 成子和 (1)

当前民族地区财政的几个关系 吴

问题 金星夏 (4)

正确处理国家财政与民族地区财

政的关系, 加速发展民族地区

经济 荆正言 (12)

民族地区经济发展与财政 李海 (19)

关于民族自治地方财政自治权的

几个问题 杨振成 (30)

我国民族自治地方财政若干理论

问题探讨 丁弼昆 (37)

浅谈少数民族自治地方财政理论

问题.....	马晓光(53)
民族地区财政是开发型财政.....	龚金牛(62)
关于民族地区财政管理体制改革的探讨.....	叶学明 陈辰 唐有璋(73)
谈谈边远落后省区财政、信贷、物资的综合平衡问题.....	孙金武 陈树勋(84)
内蒙古自治区地方财政的回顾及主要经验.....	吕林 王国盛 高振源 杨继曾 杨心群(97)
重视民族地区财政理论研究,大力开创财政工作新局面.....	刘子漠(116)
新疆财政的回顾.....	王 捷(124)
总结经验 勇于创新,努力开创民族地区财政工作新局面.....	刘树群(148)
关于加速四川民族地区经济、文化建设的意见.....	段秉仁(161)
对民族地区财政问题的探讨意	

见.....	李 力(167)
云南财政情况与设想.....	赵 华(173)
实现各民族的共同繁荣,是民族	
地区财政的基本任务.....	纪裕厚(182)
试论民族地区的财力分配	
.....	叶锦棠 陈辰(193)
筹集财政资金,发展民族地区	
经济.....	丁 峙(210)
民族自治地区的预算支出管理	
.....	洪兴波(228)
谈开创内蒙古财政新局面的几个	
问题.....	李文进(237)
关于民族地区财政经济问题的	
探讨.....	张汉兴(250)
关于西藏财政问题的初步探讨	
.....	彭天喜(257)
从贵州的情况谈民族地区的教育	

投资问题.....	林道如 张朝本	(263)
略谈甘南地区当前财政工作的主要任务.....	洪海天	(276)
谈谈少数民族地区如何发展经济增加财政收入问题.....	卜孟其 姜成哲	(282)
屯垦戍边，发展生产，建设边疆 一从石河子垦区经济发展看边疆建设途径.....	吴广文	(293)
编后.....		(302)
附录： 中国财政学会民族地区财政研究会第三次讨论会纪要.....		(305)

大家都来研究民族地区财政问题

(代前言)

戎 子 和

编者按：这是中国财政学会会长戎子和同志一九八三年十一月廿一日在中国财政学会民族地区财政研究会第三次讨论会开幕、闭幕时的讲话。

(一)

这次会议是民族地区财政研究会第三次讨论会。会议专门研究讨论民族地区的财政问题。会议很重要，希望同志们畅所欲言，群策群力，把会议开好。

党的民族政策历来是，团结统一，共同发展，共同进步。实践证明，这个政策是正确的。受到各族人民的拥护，取得了显著的成绩。我们财政工作，五十多年来，执行了这一政策，对民族地区的社会、经济发展和物质文化生活的提高，做出了贡献。

中全会以来，党中央十分重视民族地区工作。小平、耀邦、康颖等中央领导同志，几次视察西藏、新疆、青海、内蒙古等民族地区，指导工作。特别是最近一再提出要开发大西北，要使大西北成为我国二十一世纪的一个重要工业基地。西南地区也在开发之内。中央已经在考虑把经济发展的战略重点从沿海和内地逐渐移到西部地区。西北、西南大部分是少数民族地区，因而开发西部地区也主要是开发少数民族地区。这是

一个很大的喜讯，我想大家是高兴的。最近中央在广西、贵州、青海安排了几个大型水电站建设项目，在内蒙古建设几个大型煤炭基地，就是这个战略转移的开端。

民族地区要开发，我们财政怎么办？这是摆在我们财政理论工作者面前的新课题，需要我们去研究，理论应当走在现实的前面。我们这次讨论要深入研究这个问题，提出建议，供领导决策参考。

经济决定财政，财政反作用于经济。财政的主要职能作用，一是支持生产发展，二是制约生产的盲目发展。我们应当研究经济开发，支持经济开发，提高经济效益，也应当研究如何发挥财政的制约作用，使经济开发有计划按比例稳定地顺利地进行。

(二)

理论的研究确实很重要。希望同志们回去要在财政部门、在民族地区掀起学习理论的高潮。应该承认，我国的财政经济理论还比较落后。建国三十多年来，我们在培养干部提高理论专业知识问题上是有缺点的。现在既然发现了，就要抓紧解决。贵州已发现这个问题，已开始抓这个问题，这是很重要的。我看了同志们的文章，说到民族地区的财政经济理论，都是马恩思主义的，列宁讲的，斯大林讲的，或者是毛主席讲的，这是对的。我们研究财政理论问题，一定要首先研究马恩思主义的经济、财政理论，再就是主要要钻研当前我国社会主义的社会经济问题。在马克思主义的经济理论中，有一部分问题，我们财政理论界、经济界还要研究，还要发展。比如说，社会主义理论问题、财政体制、经济体制问题，在搞社会主义国家，都没有完全解决，而且也不可能完全解决。因为社会是

发展的，有的问题今天解决了，明天又发生，这个问题解决了，又冒出个新问题。所以同志们除了研究经济理论以外，一定要结合实际深入调查，研究工业、农业、现代化的科学技术问题。要通过调查研究，为解决问题，提出充分的根据。关于我们的民族财政体制问题，根据我向国家经济体制改革委员会^了了解，他们说整个经济体制改革方案大概今年是肯定拿不出来，明年行不行，还是个问题。看样子要拿出个总体方案，最早还得到一九八五年。那时是不是就把我们中国的财政体制解决得尽善尽美，也不可能，因为社会主义还要进一步发展。民族地区经济相当复杂，各个地区不一样，将来在全国的大体制之下，对一个民族自治区，或者一个自治州县也还要适当照顾特殊性，不能用一个模子去框。

希望同志们除了自己学习以外，要特别注意办训练班，提高广大财政部门干部的理论业务水平。特别要注意培养青年干部。我最近了解些情况，比如贵州，他们抓文化教育，经济文化一起抓，这是完全正确的。不提高知识不行，现在我们进口的一部分机器，不会用，放在那里，或者一用就搞坏了，我们应该承认，我们还落后。

参加这次会议的各省负责同志，多数是退到二线、三线的，包括我自己，是在二线半。这有好处没有呢？我看有好处。我们这些老同志，至少在财政界说话还多少有些作用。我们现在老了，不能干繁重工作了，但参加个会议，发挥这些余热还是可以的。希望我们回去只要有机会就对财政界说几句话，鼓励鼓励。

当前民族地区财政的几个关系问题

金 鑫 言

(一)

当前，我们正处在中华民族全面振兴的伟大时代。全国各族人民团结奋斗，肩负着加速实现四个现代化，尽快把我国建设成为具有高度精神文明和物质文明的伟大强国的历史重任。

内蒙古自治区是我国成立最早的少数民族自治区。三十年来，内蒙古各族人民在党的领导下，经过解放战争、民主改革、社会主义改造和社会主义建设的伟大历史变革，坚定地跟着党不断胜利前进。在党的民族政策的光辉照耀下，各族人民团结奋斗，发展生产，取得了巨大的成就。实践证明，实行民族区域自治，这是党把马克思列宁主义普遍原理同中国革命的具体实践相结合，用以解决中国民族问题的伟大胜利。

斯大林同志指出：“民族问题只有和无产阶级革命相联系并在无产阶级革命的基础上才能得到解决。”内蒙古自治区之所以在过去三十多年中取得了社会主义革命和建设的巨大成就，根本一条就是在我国无产阶级革命取得胜利并掌握政权后，我们党对各少数民族聚居的地区实行民族区域自治，建立起自治地区的人民政权，并遵循马克思主义的民族理论，正确贯彻执行党的民族政策，教育团结了蒙汉各族人民，调动了各族人民紧跟共产党走社会主义道路的积极性。三十多年的社会主义革命和建设的实践表明，各族人民在共同利益一致基础上

是能够真正团结起来，并为他们的共同利益——实现我国四个现代化这个总目标而共同奋斗。

中华人民共和国是全国各民族人民共同缔造的统一的各民族国家。从历史上看，我们中华民族的大家庭几千年来各族人民一直处在矛盾和斗争之中，在奴隶制度、封建制度以及半封建半殖民地制度之下，根本无民族平等而言。在社会主义制度之前，从来没有实现、也根本不可能实现民族平等，相反，民族压迫却是长期存在的。这是因为过去存在的“……所有制关系是造成一些民族剥削另一些民族的原因”造成的。（马克思、恩格斯：《论波兰》）在无产阶级革命取得胜利并建立了社会主义制度之后，“人对人的剥削一消灭，民族对民族的剥削就会随之消失。民族内部的阶级对立一消灭，民族之间的对立关系就会随之消失。”（马克思、恩格斯《共产党宣言》）

社会主义制度的建立，使我国各族人民有了共同利益的政治基础，过去那种由旧的社会制度造成的民族内部的阶级对立，民族之间的敌对关系的根源将不复存在，而代之以团结平等和互助的新型的社会主义的民族关系。这就要求我们在党的民族政策，处理民族关系，解决民族矛盾问题时要在新旧社会的不同点上划清界线，这也是我们搞好民族工作的根本立足点。

(二)

在社会主义制度下，民族内部和各民族间还有没有矛盾？回答是：有矛盾，但性质不同了。这就是在经济文化上的历史遗留下来的先进与落后之间的矛盾，也就是在经济文化上存在着的事实上的不平等问题，这“仍然是一切不满和磨擦的根源”。这个问题不解决，则政治上法律上赋予少数民族的权力也是不能真正实现的。这个道理很简单，因为他没有这个能力

来接受革命给他的权力，可以给他权力也只是一句空话。这就是斯大林同志所说的：“……完全没有力量享用革命给他的权利。……”。

我们党是特别关心各少数民族地区加速发展经济文化事业的。在我们国家的宪法中就明确规定：“国家尽一切努力，促进全国各民族共同繁荣”。“国家根据少数民族的特点和需要，帮助各少数民族地区加速经济和文化的发展”。三十多年来，党在民族地区采取了一系列帮助发展经济文化的政策和措施，民族地区经济文化的落后面貌有了很大的改变。但当前的突出问题是怎样尽快缩短各民族地区与先进地区之间在社会、经济、文化等各个方面的差距。这是我们党所面临的一项重大历史任务，也是加强各民族团结的基础，是我国实现四个现代化中必须要解决的问题。毛主席在五十年代就指出：我们国民经济没有少数民族的经济是不行的。如果土地面积占全国60%多的边疆少数民族地区仍很落后，仍没有现代化，那全国的现代化肯定是不完全的，也是不可想象的。没有全国各边疆民族地区的四个现代化，也就没有全国的现代化，这是十分明显的。胡耀邦等中央领导同志在视察内蒙、新疆、青海、甘肃等地时多次指出：要加强民族团结，搞好经济建设，西藏下个世纪战略重点将要转移到大西北等少数民族地区，从现在起就要为开发作好准备。这是尽快改变民族地区经济文化落后问题的重大战略决策。要解决民族地区历史上遗留下来的不平等并逐步缩小差距，国家必须尽一切努力帮助少数民族地区加速经济文化的发展。

(三)

解决历史遗留下来的事实上的不平等问题，也要历史的看。既然先进与落后差距是长期的历史条件下形成的，那末解决它也决不是一朝一夕可以奏效的，这就要充分认识到它的长期性和艰巨性。因为民族地区的落后包括经济、文化、地理、生产、生活条件等许多方面，改变这些条件也决非简单的或多或少的就予以一蹴而就。所以，发展民族地区经济，必须从我国的经济水平出发，从民族地区的实际出发。积我们建设几年来的经验，中期何尝不想很快赶上世界发达国家？我们也搞过大跃进，超英赶美，结果是花了苦头。这就是客观历史条件所限。经济前进是要有条件，是要受经济技术等条件制约的，是不以人们的主观意志为转移的。所以邓小平同志一再强调搞四个现代化要从中国的实际出发，从国力出发，从我们的技术水平出发，要量力而行。任何超越现实条件而急于求成的想法和作法都是要受惩罚的。民族地区经济文化的发展也同样如此。要想解决落后，消灭差距，更必须从我国的经济水平和财力物力出发，即从人力、物力、财力的可能去全面考虑。要考虑到民族地区的特殊性，处理好普遍与特殊的关系。对民族地区的特殊情况，要加以充分的注意，要具体分析，要求一致是不行的，在民族地区超越客观可能的要求，也是不现实的。国家建设这个全局上不去，我国民族地区建设上去是不可能的。这就要照顾全局，从全局出发，调整全局和局部的关系。民族地区只能根据国家的经济水平和财力物力，根据各少数民族地区的特点和需要，要求国家在财力、物力和人力上帮助各少数民族地区加速经济文化的发展。在发展的速度上要快于先

进省市，否则将与先进地区的差距越拉越大。加速民族地区经济文化发展，消灭差距是在我国社会主义现代化建设时期解决民族问题的主要内容。搞好民族团结是发展经济的重要前提，发展经济是加强民族团结的基础。国家在财政分配上的支援具有重要意义。因此，财政在促进民族地区的经济文化发展上，必须处理好以下几个盾关系：

(10) 必须坚持自力更生为主和国家重点帮助相结合的方针。建国以来，国家对内蒙古自治区经济文化建设给予了大量投资，并从人力、物力、技术等方面给予了大力支持，各族人民共同努力下，经济文化建设事业有了迅速的发展。实践证明，国家的重点帮助对民族地区来说是十分必要的。今后随着民族地区建设事业的不断发展，这种支持帮助的重要性，显得更为突出。但同时，在当前的社会主义现代化建设中，我们民族地区还必须继续发扬自力更生、艰苦奋斗的精神，这种精神在任何时候也不能少的。搞好民族地区的经济文化建设，主要还是靠各族人民团结奋斗，自力更生。目前，内蒙古各族各族人民认真贯彻落实中央为内蒙古制定的“以林牧为主，多种经营”的经济建设方针，大力发展畜牧业生产，牧业生产不断向前发展。在自力更生的前提下，国家的重点帮助就是非常重要的，特别是加速文化教育事业的智力开发投资更需加强，这是加快民族地区经济文化发展的根本需要。

因此，必须大力发挥国家在内蒙古的财政援助积极开展和先进省市搞好经济技术协作，广开财源，自筹资金。内蒙古经济技术落后，财政力量薄弱，因此，国家给予十分丰富的。如内蒙古土地面积居全国第三位，森林面积居全国第二

位，煤炭储量居全国第二位，稀土及有些稀有金属（如银等）居全国第一位，羊毛羊绒产量均居全国第一位。全国开发的五大露天煤矿中，有四个在内蒙古并正在开发中，前景是鼓舞人心的。大力开发煤电等矿产资源，是国家建设现代化的需要。我们考虑国家开发应和地方经济的发展更有效地结合起来。在国家开发资源兴办企业的同时，要把地方经济的发展也带动起来。国家建设促进地方，地方更好地支援国家重点建设。如开发内蒙古的丰格尔煤田，有的方案提出要用地下管道输送，内蒙古提出同时也搞铁路运输，修集（中）通（辽）线。这条铁路修通后，贯通内蒙古西部，并可连接西北、华北、东北五大经济区，对国家、对地方都有利。这也是国家开发大西北的整个战略决策中应当考虑的问题。

（3）必须在政策上解决民族地区的建设发展速度。并在财政上应给予特殊的照顾，区别对待，不搞一刀切。

没有区别就没有政策。民族地区不同于沿海省市，就是在民族地区之间也是各有特点，差别很大。因此，必须一切从实际出发，这是我们考虑民族地区财政问题的根本出发点。经济决定财政，财政分配对经济发展能起重要作用。国家适当集中资金，保证重点建设的决策是正确的。我们坚决拥护这一点是不能动摇的。但对民族地区经济落后的特殊性也要充分看到，在财政分配上也要重点照顾。这也是另配方面的重点。与国家重点建设并不矛盾。这就要求特别着重在政策上区别对待，不能一刀切。一定要考虑到各民族共同繁荣，共同发展的方针，考虑到尽快帮助他们缩小差距，逐步消灭事实上的不平等。这不只是个经济问题，也是落实民族政策，巩固民族团结，达到共同繁荣发展的政治问题。

（4）必须从财政体制上保证民族地区经济文化发展的需

要。

现行的“分灶吃饭”的财政体制和对少数民族地区的几项照顾，以不变为宜。新疆、宁夏和青海等省区的同志都谈了维持这个体制的意见。我们内蒙古也是同意的。财政体制与民族地区发展经济文化确实关系重大，现行财政体制体现了党的民族政策，又调动了地方当家理财的积极性，方向是对的。这个体制不是变动的问题，而是需要加强和完善的问题。现行体制和具体规定的对民族地区的几项照顾，从全国看数额有限，但对解决少数民族地区的一些特殊需要，又确实是必不可少的。这是建国几十年来为解决民族地区的一些实际问题而逐步形成的，这种开支，今后随着民族地区各项事业的发展只能加强，不能削弱或中断，否则，事业发展的连续性将受到直接的影响。

(5) 必须充分发挥两个积极性，有两个积极性比只有一个积极性好。

集中资金保证重点建设与发展民族地区坚持有着密切的关系。正确处理这个关系，国家重点建设要同时带动民族地区地方工业的发展，才能发挥两个积极性。实行利改税的第二步设想中，实行按产品平均先进税率水平定税率，如果就定得过高，民族地区许多小型企业就要发生亏损，这样企业就没有积极性，所以对民族地区要考虑这些地区是经济落后和经济效益差的问题。在财政收支划分和投资形式上，也要认真考虑两个积极性问题。是中央收上去再拨下来补助给地方办企业好，还是发挥地方的积极性，把扩大再生产的一些投资留给地方用到重点建设上，由中央地方联合投资好呢？我看后一种办法好，这样有利于调动地方的积极性、主动性、责任感和紧迫感，并可避免只能为国家重点建设项目服务

的旁观者的消极思想。这样上下齐努力，投资效果更好。有两个积极性总比只有一个积极性好，这是几十年经济建设的实践经验，应当遵守。

正确处理国家财政与民族地区财政 的关系，加速发展民族地区经济

刘 正 言

我国宪法序言中明确指出：“中华人民共和国是全国各族人民共同缔造的统一的各民族国家。平等、团结、互助的社会主义民族关系已经确立，并将继续加强。在维护民族团结的斗争中，要反对大民族主义，主要是大汉族主义，也要反对地方民族主义。国家尽一切努力，促进全国各民族的共同繁荣。”宪法第4条还规定：“中华人民共和国各民族一律平等国家保障各少数民族的合法的权利和利益，维护和发展各民族的平等、团结、互相关系。”“国家根据各少数民族的特点和需要，帮助各少数民族地区加速经济和文化的发展。”这是我们做好民族地区工作的指导方针。如何体现新宪法精神，正确处理国家财政与民族地区财政的关系，通过对社会一部分产品合理地进行分配，充分发挥财政对经济的促进、调节、监督作用，帮助加速发展民族地区经济，促进全国各民族的共同繁荣，应是我们当前研究的一个主要课题。本文简要地谈一点个人看法。

一、正确处理国家财政与民族地区财政关系的原则

民族地区财政是国家财政不可分割的、重要的组成部分，它属于地方财政范畴，但不同于一般地方财政，而是区域自治地方的财政。民族地区财政作为国家财政的一个组成部分，如同整个国家财政一样，也是决定于经济，又反作用于经济的，它