

全 民 抗 戰 週 刊 別 冊

憲 政 運 動 參 攷 材 料

第 一 輯

弁 言
編 前

國 民 大 會

北 上 宣 言

號 召 國 民 會 議 之 演 講

國 民 大 會 組 織 法

國 民 大 會 選 舉 法

政 綱 與 憲 草

國 民 黨 政 綱

國 民 政 府 建 國 大 綱

中 國 國 民 黨 抗 戰 建 國 綱 領

中 華 民 國 憲 法 草 案 (五 五 憲 草)

生 活 書 店 發 行

全 民 抗 戰 別 冊

憲 政 運 動 參 考 材 料

全 民 抗 戰 社 編

各 地 生 活 書 店 發 行

期 滿 十 一 年 八 月 十 日 中 華 民 國

版 四 第 次 印 行 中 華 民 國

0.0882

1-1000-1000

全 民 抗 戰 別 冊

憲 政 運 動 參 考 材 料

每冊實價國幣二角
外埠酌加郵費

編 者 全 民 抗 戰 社

發 行 人 徐 伯 昕

重慶 桂林 上海 香港 西安
昆明 成都 衡陽 蘭州 貴陽
生 活 書 店

梧州 南寧 柳州 南平 赤坎
贛州 梅縣 立煌 曲江 星洲
印 刷 所 生 活 印 刷 所

版權所有 翻印必究

中華民國二十八年十一月一日初版
中華民國二十九年四月五版

C.C. 0855

4-9001-11000

弁言

國民參政會第四次大會有七個由各黨派及無黨派的參政員提出關於實行憲政的提案，這在全體參政員

中可謂代表了全體對於這個問題的關切的態度。當時這七個提案合併審查，審查意見如下：

甲 治本辦法

一、請政府明令定期召集國民大會，製定憲法，實行憲政。

二、由議長指定參政員若干人，組織國民參政會憲政期成會，協助政府促成憲政。

乙 治標辦法

一、請政府明令宣佈全國人民，除漢奸外，在法律上其政治地位一律平等。

二、爲因應戰時需要，政府行政機構應加充實並改進，藉以集中全國各方人才，從事抗戰建國工作，等

取最後勝利

上述的這個審判意見，在國民參政會第四次大會中得到全體一致通過，並由蔣議長指定參政員十九人

（後來增列至十五人）組織國民參政會憲政期成會。蔣議長在該會閉幕時親致的休會詞中，認為這個決

是本次大會第一重要的決議；在該會閉幕後，全體輿論也一致認為實施憲政案的提出與通過，是本次大

會最大的收穫。自最高統帥，全體國民參政員，至全國輿論界，都一致認為實施憲政實為當前的急務，可見憲政是否為當前的迫切需要，憲政在目前是否應該實施，應該是可以不成問題的了。但是在另一方面，還有許多人對於憲政尚未得到正確的了解，却為客觀的事實，這是我們所應注意者一。憲政的實施，並不是僅僅坐待若干專家鉅製或憑空創造若干憲法的條文，就算了事，却須能够反映人民在這抗戰建國偉大時代中的迫切要求，由此加強國民對於國家的更親切更深刻的認識，加強國民參加政治，參加抗戰建國工作的努力，這是我們所應注意者二。要使一般人民能够正確地了解憲政，要使憲法真能切實反映全國人民在這個偉大時代的迫切要求，要使產生這種憲法的國民大會真能代表全國人民，就必須推動全國人民參加研究討論他們所需要的是怎樣的憲政，他們所需要的是怎樣的憲法，他們所需要的是怎樣的國民大會，這是我們所應注意者三。要達到這個目的，最重要的步驟是要廣大而深入地展開憲政運動。每一個民衆團體，每一個學術團體，每一個學校，每一個機關，乃至每一個茶館，都應該發動憲政座談會，有組織地有系統地展開對於憲政的熱烈研究與討論。還在直接方面是推動真正的實施：在間接方面是大規模地實行政治教育。

關於憲政的研究與討論，我們一方面要特別注意全國人民在當前時代的實際的迫切的要求，一方面也要把已有的關於憲政的材料做參考。實施憲政是中山先生遺教中最重要的部分，所以中山先生的遺教中有

許多可供參考，實施憲政是國民黨及國民政府多年努力的事情，所以在國民黨及國民政府的文件中也有許多可供參考：這些材料都有加以切實研究的必要。我們應該根據當前時代的要求，發揮中山先生的遺教，批判已有的文件內容。這本「憲政運動參攷材料」的刊行，就是想在這方面有一點貢獻。這本別冊只是開端，我們還要繼續將研究所得，刊行專冊，以備國人的參證。

韜奮記於全民抗戰社編輯室

廿八年十月廿五日重慶

在這本憲政運動參考材料集中最重要的文獻自然要算「五五憲草」和「國民大會組織法」，「國民大會代表選舉法」這一部份。因為這是中國憲政運動中最近的一部份材料。我們一談到當前憲政運動，就不得想到這一部份文獻。雖然，「五五憲草」時代中國的環境，社會各階層間的關係與現在已是迥然不同了，但它仍爲我們最重要的歷史材料。我們在討論我們現在需要的新憲法前，我們不能忽視過去憲政運動在各階段奮鬥所獲得的一切成績；一切的文獻；自然，我們尤其重視最接近我們的一部份文獻。

爲了提供新憲法的討論的資料，我們覺得除開擴大全國人民廣大的討論，徵詢全國民意，收集活的材料外，就是來研究過去的文獻，過去中國憲政運動的文獻，應該收爲專集，供全國人民的參考。不過，過於浩大的專集，卻不是一般民眾所需要的，因此，我們這裏所收集的只是屬於一部份最重要的，一般民眾有時間，有能力討論的。

爲什麼我們收集的材料只是這幾篇呢？這還得略加一點解釋。

目前憲政運動的中心問題有兩個：新憲法是什麼樣的內容，國民大會怎樣組織和國民大會代表怎樣產生。這兩個問題當然只有經過全國民眾廣大的討論，才能得出結果，這是另外的問題，但在提供討論材料

方面，卻也不能不以此二問題爲中心。所以，本集分爲「國民大會」「政綱與憲草」二部份。

怎樣來了解「五五憲草」和「國民大會組織法」，「國民大會代表選舉法」呢？那就不能不了解「國民黨政綱」，「國民政府建國大綱」，不能不了解中山先生主張的國民會議，因此「北上宣言」，「號召國民會議之演講」均爲必讀之文獻。在進行研究與批評憲草與國民大會組織法與代表選舉法時，在今日，也不可 unread 「抗戰建國綱領」。此爲最初步必備的理論與歷史的知識，自然，說到更完善，我們應該以孫中山先生全部遺教爲依據。

我們只有澈底了解了中山先生對於國民會議的真意，我們才有資格批評國民大會組織法與代表選舉法是否合於中山先生的遺教。我們也只有以中山先生遺教爲根據，才能正確的得出今日環境下國民大會最適當的組織法與代表的選舉法。這裏我還特別提出，中山先生對於國民大會的遠見，中山先生的主張，我以爲不僅在民國十三年是正確有效的，就是在今日也還是正確有效的。「北上宣言」所提出的辦法，不僅在當時是最適合中國的，最能代表民意的，就是在今日，在基本上也還是可以作爲確定當前國民大會的組織與代表產生的根據。所以，我們認爲本集中屬於中山先生遺教的這一部份材料，是有着最大的實踐的意義，我們特別注意，作爲今日批評過去文獻，討論當前問題最主要的根據。

「五五憲草」恐怕要討論的地方很多。姑無論新憲法是不是以「五五憲草」爲根據，我們對於這一憲

章的優點和缺點是不能不有正確認明的。

這三點：第一是關於人民權利義務部份，按憲章，關於人民自由權利之限制，不是採用憲法的限制而是採用法律的限制，還有對於人民權利之嫌；第二，國民大會之職權，還認為需要擴大，會期還嫌過長；第三是元首的特殊作用，即元首有發佈緊急命令之權，還得考慮。這三項，的確在今日很值得我們詳細研究。

我們應該以什麼為研究和批評的根據呢？除三民主義五權憲法以外，「國民黨政綱」，「國民政府建國大綱」是我們的根據。同時，在研究這一憲章是否合於抗戰建國時代的需要時，「抗戰建國綱領」就是我們的根據。這就是本集為什麼收集這幾篇文獻的意思。

在今天實行三民主義，為民族解放，民權自由，民生幸福的奮鬥，不僅是屬於國民黨一黨的事，而是屬於全國各黨派以及全體人民共同的事業。新的憲法無疑的是以三民主義為理論的基礎。新憲法不過是中國這一歷史階段，反映全國人民生活實際要求的產物。它一定是比過去一切更進步更民主的創作，而「五憲章」的精華在新憲法中也一定被保存着，發揚着。我們要接受過去文獻中一切優良的部份，補充今日全國人民在抗戰建國新環境下，新產生的東西，而完成中國的憲治。這是我們研究的態度。

北 上 宣

言（民國十三年十一月十日）

本年九月十八日，本黨對於出師北伐之目的曾有宣言，其主要之意義，以爲國民革命之目的在造成獨立自由之國家，以擁護國家及民衆之利益。此種目的，與帝國主義欲使中國永爲其殖民地者，絕有不能相容。故辛亥之役，吾人雖能推倒滿洲政府，曾不須臾，帝國主義者已勾結軍閥以與國民革命爲敵，務有以阻止國民革命目的之進行。十三年來，軍閥本身有新陳代謝，而其性質作用，則自袁世凱以至於曹錕吳佩孚，如出一轍。故北伐之目的，不僅在覆滅曹吳，尤在曹吳覆滅之後永無同樣繼起之人；換言之，北伐之目的，不僅在推倒軍閥，尤在推倒軍閥所賴以生存之帝國主義，蓋必如是，然後國民黨革命之目的，乃得以掃除障礙之故而活潑進行也。

國民革命之目的，在造成獨立自由之國家，以擁護國家及民衆之利益，其內容爲何，本黨第一次全國代表大會宣言已詳述之。蓋以「民族」「民權」「民生」三主義爲基本，而因應時勢列舉救濟方法，以爲最少限度之政綱。語其大要，對外政策：一方在取銷一切不平等之條約及特權；一方在變更外債之性質，使列國不得利用此種外債，以致中國坐困於次殖民地之地位。對內政策：在劃分中央與省之權限，使國家統一，省自治，各遂其發達而不相妨礙，同時確定縣爲自治單位，以深植民權之基礎；且當以全力保障人民

之自由，助實業團體之發展，謀經濟教育狀況之改善。蓋對外政策果得實現，則帝國主義在中國之勢力歸於消滅，國家之獨立自由可保，對內政策果得實現，則軍閥不致死灰復燃，民治之基礎莫能搖動，此敢信於中國之現狀，實為對症之良藥，北伐目的宣言，根據此旨，且為之說明其順序。

- (一) 中國處於國際不平等地位以後，國民經濟及一切生產得充分發展。而因國際經濟之發展，
- (二) 實業之發展，使農村經濟得以改良，而勞動農民之生計有改善之可能。
- (三) 生產力之充分發展，使工人階級之生活狀況得因團結力之增長，有改善之機會。
- (四) 農工業之發達，使人民之購買力增加，商業始有繁盛之動機。

(五) 文化及教育問題，至此方不落於空談；以經濟之發展，使知識能力之需要日增，而國家富力之增加，可使文化事業及教育之經費易於籌措，一切知識階級之失業問題，失學問題，方有解決之希望。此等之端緒。吾人雖不能一一盡述，而大要已見於此。

(六) 中國之法律，原因不平等條約之廢除，而能普及於全國領土；一切租界已廢除，然後陰謀破壞本平之反革命勢力無所憑藉。以上諸端，凡屬國民，不別其為實業家，為農民，為工人，為學界，皆無不感其切要，而共同奮鬥以斬其實現者也。

國民革命之目的，其內容具如此。十三年來，帝國主義與軍閥互相勾結，以為其進行之障礙，遂使此

等斷係民國存亡國民生死之聲聲請端，無由實現，爲謀目的之到達，不得不從事於障礙之掃除，此北伐之舉所以不容已也。

自北伐目的宣布以後，本黨旗幟下之軍隊在廣東者，次第集中北江以入江西。而本黨復從種種方面指示國民以帝國主義所援助之軍閥，雖懷挾其武力統一之夢想，而其失敗終爲不能免之事實。今者吳佩孚之失敗，足以證明本黨判斷之不謬矣。

軍閥所挾持之武力，得帝國主義之援助而增其數量，此自袁世凱以來已然，然當其盛時，雖有帝國主義爲之羽翼，及其敗也，帝國主義亦無以救之，此其故安在，二年東南之役，袁世凱用兵，無往不利，三四年間，叛迹漸著，人心漸去，及反對帝制之兵起，終至衆叛親離，一蹶不振。七年以來，吳佩孚用兵亦無往不利，驕氣所中，以爲可以力征經營天下，至不恤與民衆爲敵，屠殺工人學生，以摧殘革命之進行，及人心已去，終至一敗塗地而後已。猶於敗亡之餘，致電北京公使團，請求加以援助，其始終甘爲帝國主義之傀儡，而不知歷史的教訓如此。由斯以言，帝國主義之援助，終不敵國民之覺悟。

帝國主義者，吾國民之未覺悟以求逞，軍閥亦惟能乘吾國民之未覺悟以得志於一時，卒之未有不爲國民所覺悟者，願我友軍將士暨吾同志，於勞苦功高之餘，一念及之也。

吾人於此，更可以得一證明：凡武力與帝國主義結合者無不敗；反之，與國民結合以速國民革命之進

行皆無不勝。今日以後，當劃一國民革命之新時代，使武力與帝國主義結合之現象永絕迹於國內，其代之而興者，第一步使武力與國民相結合；第二步使武力爲國民之武力；國民革命，必於此時乃能告厥成功，今日者國民之武力固尙無可言，而武力與國民相結合，則端倪已見，吾人於此，不得不努力以期此結合之確實而進步。

欲使武力與國民深相結合，其所由之途徑有二。

其一，使時局之發展能適應於國民之需要。蓋必如此，然後時局發展之利益歸於國民，一掃從前各派勢力瓜分利益，及壟斷權利之罪惡。

其二，使國民能自選擇其需要。蓋必如此，然後國民之需要乃得充分表現，一掃從前各派包攬把持隔絕羣衆之罪惡。

以上二者，爲國民革命之新時代與舊時代之鴻溝劃然。蓋舊時代之武力爲帝國主義所利用，新時代之武力則用以擁護國民利益而掃除其障礙者也。

本黨根據以上理論，對於時局，主張召集國民會議，以謀中國之統一與建設；而在國民會議召集以前，主張先召集一豫備會議，決定國民會議之基礎條件及召集日期，選舉方法等事。

預備會議，以左列團體之代表組織之。

一、現代實業團體，二、商會，三、教育會，四、大學，五、各省學生聯合會，六、工會，七、農會，八、共同反對曹吳各軍，九、政黨。

以上各團體之代表，由各團體之機關派出之；人數宜少，以期得迅速召集。

國民會議之組織，其團體代表與豫備會議同；惟其代表須由各團體之團員直接選舉，人數當較豫備會議爲多，全國各軍皆得以同一方法選舉代表，以列席於國民會議。於會議以前，所有各省政治犯，完全赦免，並保障各地方之團體及人民有選舉之自由，有提出議案及宣傳討論之自由。

本黨致力國民革命，於今三十餘年，以今日國內之環境而論，本黨之主張，雖自信爲救濟中國之良藥。然欲得國民之了解，亦大非易事，惟本黨深信國民自決爲國民革命之要道，本黨所主張之國民會議實現之後，本黨將以第一次全國代表大會宣言所列之政綱，提出於國民會議，期得國民澈底的明瞭與贊助。

本黨於此，敢以熱誠告於國民曰：國家之命運，在於國民之自決，本黨若能得國民之援助，則中國之獨立自由統一，國民體必能依於奮鬥而完全達到。凡我國民，盍興乎來。中華民國十三年，十一月，十日，中國國民黨總理孫文。

號召國民會議之演講

國民會議足以解決中國內亂

立自由進步

月廿九日在上海莫利愛路二十九號招待新聞記者講演

民國十三年十一月十日

諸君，兄弟向來是主張和平統一的人，曹錕吳佩孚都是主張武力統一的人，這回曹吳的武力統一，被國民軍推翻了，兄弟以爲到了講和平統一的機會，所以離開西南到上海來。兄弟這次到西南有二年之久，雖然因種種障礙，未有成就，但是對於反對曹吳的武力統一，很有計劃，很有籌備。近來籌備將及成功，忽然遇到國民軍推翻曹吳，我在西南所做的兩年工夫，可以不用，所籌備反對武力的計劃，可以放棄，不但是放棄反對武力的計劃；並且放棄西南的地盤，單騎來上海，再過幾日，就往北京。這次單騎到北京，就是以極誠懇的意思，去同全國人民謀和平統一。至於要達到這個目的，還要有辦法，這個辦法的頭一步，就要靠報界諸君鼓吹，來指導民衆。

現在中國號稱民國，要名符其實，必要這個國家真是以人民爲主，要人民都能够講話的，確是有發言權，這個情形，才是真民國。如果不然，就是假民國。我們中國以前十三年，徒有民國之名，毫無民國之實，實在是一個假民國。這兩三年來，曹吳更想用武力來征服民衆，統一中國，他們這種妄想，到近日便

完全失敗，這個失敗事實發生了之後，就是我們人民講話的極好機會，我們人民應該不可錯過這個機會，放棄這種權利；若是我們放棄這種權利，便難怪他們武人講話，霸佔這種權利。我這次決心到北方去，就是想不失去這個機會。至於所有的辦法，已經在宣言中發表過了。大概講起來，是要開一個國民會議，用全國已成的團體做基礎，派出代表來共同組織會議，在會議席上公開的來解決全國大事。說到中國人羣，向來都是號稱四萬萬；但是真正戶口冊，總沒有調查清楚。如果用的確人數做基礎，不是短時間辦得到的事，在短時間內辦不到，便失去了這個機會，我們國民若還要失去這個機會，還不講話，便不能怪別人了。我從前因為沒有這個機會，所以籌謀計劃，反抗武力，來造成這個機會，現在已經得了這個機會，從前的籌謀，都沒有用處，所以拋棄一切，親到上海來同諸君相見。今天在這裏同諸君講話是用人民的資格，是處於國民的地位。你們報界諸君，在野指導社會，也是一樣，諸君都是先知先覺，應該以先知覺後知，以先覺覺後知，盡自己的能力為國民的嚮導。我主張組織國民會議的團體，已經列入宣言之中的，一共有九種，這些團體都是現在已經有了的大團體，另外沒有列入的團體，還是很多。譬如新聞界的團體，便沒有列入，現在各處新聞界的團體，內容組織，是不是完全，還要諸君仔細去調查，如果調查之後，認定很完全，當然可以參加會議，討論一切大問題。但是不管新聞界是不是參加會議，都負得有指導民衆的責任，都要竭力宣傳，令民衆知道自己的地位，中國現在需要和平統一的重任，以盡自己的責任。諸君

鄉宣傳國民會議，或者一時未能普遍傳入全國民衆之中，但是可以傳入有知識的各種大團體，好像學此會、商會、教育會，以及農團工團一樣。諸君在這個時期內，來講和平統一，是十三年以來一個最難得的機會，如果在這個機會還之講話，來推倒軍閥，那末這次北方事變，便不能促成和平統一，或者要釀成一大亂，也未可知。

我們在一個時機，要問是全國大亂的終結，還是和平統一的開始，就全靠我們國民，我們國民要想其和平統一，便應該萬衆一心，全國各團體，都派出代表來加入國民會議，研究現在時局的弊病，討論補救的方法，所有加入的團體，不論他是有沒有軍隊，不管他是屬於那一界，都要照國民會議所決定的辦法，服從國民會議的主張。

我所發表的宣言，要能够完全實行，固然需要種種籌備，但是要民衆贊成國民會議，首先便要民衆明白國民會議的性質，和國民會議的力量。如果這個會議可以解決國家的糾紛，諸君在新聞界便應該竭力鼓吹這個會議。俾民衆明白這個會議的性質，實行這個會議的辦法。從前國會之所以沒有用處，是由於根本上選舉議員的方法太草率。當時只要是願意做人民代表的人，到各省四鄉去運動，人民因爲不知道國會的重大，便不問想做代表人的學問道德如何，便舉他們做議員，成立第一次國會，從前國會因爲議員的本體不好，復受外界武力的壓迫，所以在當時總是不能行使職權，後來北方政府設法解散國會，國會更是沒有