

冯霞 / 著

Dangdaizhongguominzhuzhengzhi
fazhanmoshiyanjiu

当代中国民主政治 发展模式研究



江西人民出版社

冯霞 / 著

当代中国民主政治 发展模式研究



江西人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

当代中国民主政治发展模式研究/冯霞著.—南昌:江西人民出版社,2008.11

ISBN 978-7-210-03986-0

I.当… II.冯… III.社会主义民主—政治制度—研究—中国 IV.D621

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 185567 号

当代中国民主政治发展模式研究

冯霞 著

江西人民出版社出版发行

江西嘉欣印务有限公司印刷 新华书店经销

2009年6月第1版 2009年6月第1次印刷

开本:880毫米×1230毫米 1/32 印张:9

字数:254千

ISBN 978-7-210-03986-0 定价:20.00元

江西人民出版社 地址:南昌市三经路47号附1号

邮政编码:330006 传真电话:6898827 电话:6898893(发行部)

网址:www.jxpph.com

E-mail:jxp-ph@tom.com web@jxp-ph.com

(赣人版图书凡属印刷、装订错误,请随时向承印厂调换)

目录

绪 论 / 1

第一章 当代中国民主政治发展模式的历史演进 / 10

一 当代中国民主政治制度模式的确立 / 10

(一)近代民主思想的传播和西方民主政治模式在中国的初步实践 / 11

(二)政党政治与中国民主政治模式的演进 / 20

(三)新中国的诞生与社会主义民主政治制度模式的确立 / 37

二 当代中国民主政治发展模式的探索和初步形成 / 47

(一)新中国建立初期我国社会主义民主政治建设的起步与挫折 / 48

(二)“文化大革命”与“大民主” / 51

(三)改革开放与当代中国民主政治发展模式的初步形成 / 52

第二章 当代中国民主政治发展模式的理论构建 / 60

一 当代中国民主政治发展模式的理论借鉴 / 61

(一)对我国传统政治文明中的民主性因素的吸收 / 61

(二)对西方民主政治理论的借鉴 / 67

二 当代中国民主政治发展模式的理论指导 / 80

(一)马克思主义民主政治理论是当代中国民主政治发展的理论指南 / 81

(二)列宁的民主政治理论对中国民主政治的正确指导 / 85

三 当代中国民主政治发展模式的理论构建 / 89

(一)理论奠基:毛泽东民主政治理论 / 89

(二)理论创新:中国特色社会主义民主政治理论的构建与发

展 / 96

第三章 当代中国民主政治发展的价值取向 / 105

一 政治价值取向与政治发展的关系 / 105

(一) 政治价值取向影响政治发展模式 / 105

(二) 民主价值选择与民主政治发展模式 / 107

二 当代中国民主政治发展的价值取向 / 108

(一) 当代中国民主政治发展价值目标确立的客观依据 / 109

(二) 社会主义民主政治基本价值取向 / 112

(三) 当代中国民主政治发展价值目标具体形态 / 120

三 当代中国民主政治的价值实现原则 / 131

(一) 政治、经济、文化、社会协调发展 / 131

(二) 改革、发展、稳定、和谐同时兼顾 / 133

(三) 党的领导、人民民主和依法治国有机统一 / 136

第四章 当代中国民主政治的运行机制 / 139

一 当代中国民主政治权力运行机制 / 140

(一) 当代中国政治权力结构形式分析 / 140

(二) 当代中国政治权力互动机制 / 144

(三) 当代中国民主政治运行机制的改革与完善 / 149

二 当代中国民主政治运行的制约监督机制 / 154

(一) 当代中国政治监督制约建构的政治分析 / 155

(二) 当代中国政治监督制约机制运行的体系 / 157

(三) 当代中国政治监督制约机制的主要问题与完善 / 162

三 当代中国民主政治合作与协商机制 / 165

(一) 政治协商的方式和具体形式 / 167

(二) 政治协商的基本运行程序 / 171

(三) 完善协商民主机制的思考 / 174

四 当代中国民主政治选举机制 / 177

(一) 中国民主选举的维度 / 178

(二) 直接选举的运作程序与选举民主向度 / 180

- (三)间接选举的运作空间与选举民主完善 / 185

第五章 当代中国民主政治发展模式的实践路径 / 190

一 国家制度建设:民主政治建设的根本 / 190

- (一)社会转型与民主制度的成长 / 191
- (二)人民代表大会制的完善:选举民主实践 / 195
- (三)中国共产党领导的多党合作与政治协商制度的拓展:协商民主实践 / 197
- (四)基层民主制度建设的加强:基层民主实践 / 199

二 执政党建设:民主政治建设的核心 / 201

- (一)民主政治发展与执政党的建设要求 / 202
- (二)民主政治发展与执政党建设实践 / 206

三 公民社会建设:民主政治建设的基础 / 210

- (一)公民社会的形成对我国民主政治发展的意义 / 211
- (二)我国公民社会发展的现实途径 / 216

四 政治文化建设:民主政治建设的精神动力 / 219

- (一)现代化进程中中国政治文化变迁 / 219
- (二)政治文化建设实践路径 / 224

第六章 当代中国民主政治发展的未来趋势 / 229

一 全球化与当代中国民主政治发展 / 229

- (一)全球化:当代中国民主政治发展的外部环境 / 230
- (二)全球化背景下当代中国民主政治面临的机遇与挑战 / 236
- (三)全球化时代中国民主政治的理性选择:中国特色社会主义民主政治发展道路 / 239

二 我国的现代化进程与民主政治发展 / 244

- (一)社会现代化进程:我国民主政治发展的内在条件 / 244
- (二)渐进的中国民主政治发展道路:当代中国民主政治发展的客观进程 / 254

参考文献 / 268

后记 / 276

绪论

“民主”是一个亘古常新的话题,千百年来人们纷纷为之进行了不懈的探索 and 追求。经过多少次血与火的洗礼,人类终于认识到,尽管民主制度在形成和实施过程中有某些不足和缺陷,但在人类历史发展的现阶段,它仍被证明是最合理的政治制度。^①民主政治成为人类进入文明社会以来公共生活的政治理想。民主政治作为人类社会政治文明的基本表征,也是当今世界各国国内政治生活和国际政治生活的历史潮流。这不仅仅是因为民主具有很多实用主义的价值,而且因为自由民主制度反映了来自人性中的深刻要求:“民主是对深深期望得到体面对待的人的回应。民主是人类出自天然本性的期望,期望人人对他们各自的命运都有发言权,而对个人最好的保护是由人民来选择管理者,并使之对人民负责。”^②正因为如此,近代以来,民主被认为是政治合法性的基本标准,“没有民主就没有社会主义”更被马克思主义者奉为圭臬。尽管民主作为一种历史现象在时间上最初是在西方出现的,但是它作为一种精神和制度遗产却是全人类的,民主政治也已成为社会主义国家的政治发展目标,成为世界上绝大多数人民的政治选择。

今天,“在世界历史上,第一次没人再以反民主的面目提出主义,而且以反民主的行动和态度的指责常常是针对他人的,但现实中的

① 俞可平:《民主与陀螺》,北京大学出版社2006年版,第23页。

② 理查德威廉姆逊(Richard Williamson)于1994年在博茨瓦纳的加布伦举行的非洲民主网络会议开幕式上的讲话。

政客和政治理论家在强调他们所拥护的制度和所主张的理论中的民主因素方面却不遗余力。”^①“几乎每个人都声称自己是民主人士。全世界所有的政治制度都把自己说成是民主制度。”^②“于是我们生活在一个以民主观混乱为特色的时代里”^③这种现象表明民主在内容和形式上都已经泛化,民主不再存在统一的规范和模式,民主的内容也随着泛化的趋势而变得丰富多彩。事实上,由于各国的政治体制、政治行为和价值标准都存在差异,甚至迥然不同,各国的民主道路、实现民主的形式以及实现民主的条件等千差万别,决定了各国民主的实现程度和民主政治的发展程度及面临的发展任务各不相同。在现实中要实现真正意义上的“人民主权”这一民主的真谛,无论是从现有的世界空间范围,还是从时间的历史长河来看,无论是哪个国家,哪个民族,民主的道路都还任重而道远。正如达尔指出的“假设我们把全球近二百个国家分成非民主政府的国家、新兴民主化政府的国家和历史悠久、根基良好的民主政府的国家。那么,公认的事实就是,每一组类型都呈现出千差万别的国情”。“若从民主的前途这个角度来看,每种类型的国家都面临着不同的挑战。对非民主国家而言,挑战就是它们是否做出和怎样才能做出迈向民主的转型(transition)。对新兴民主化国家来说,挑战就是新兴的民主实践及其制度是否和如何得到加强,或者,正如某些政治科学家常说的,该如何得到巩固(consolidated),以便它们能经得起时间、政治冲突和危机的考验。对老资格的民主国家来讲,它们的挑战就是如何完善和深化(deepen)民主制度及其实践。”^④因此,各种政治体系都不仅要把民主作为一种必须尊重的基本价值,而且要面对如何实践民主的现实问题。

民主是社会主义中国的不懈追求。列宁说过:“胜利了的社会主义如果不实行充分的民主,它就不能保持它所取得的胜利”^⑤。通过新

① 塞缪尔·亨廷顿:《第三波——20世纪后期民主化浪潮》,三联书店1998年版。

② 【英】赫尔德:《民主的模式》,燕继荣等译,中央编译出版社2004年版,第1页。

③ 【美】萨托利:《民主新论》,冯克利等译,东方出版社1998年版,第7页。

④ 【美】达尔:《论民主》,商务印书馆1999年版,第3页。

⑤ 《列宁全集》第23卷,人民出版社,1958年,第70页。

民主主义革命,中国已经建立了社会主义民主政治制度,在改革开放的历程中,中国的民主政治取得了巨大的成就。然而,我们也必须正视这样的现实:中国还处于社会主义初级阶段,与初级阶段的经济、社会文化条件相一致,中国的民主政治发展也必然呈现社会主义初级阶段的基本特征。作为一个新兴的年轻民主政治国家,中国民主政治走过的历史道路并不平坦,现实也面临许多严峻的考验和挑战,中国的现代化建设特别是市场经济的推进对民主政治提出了越来越迫切的要求。因此,中国的民主政治发展之路亦是任重而道远。党的十七大报告指出“民主是社会主义的生命”,既深刻地说明了发展民主对社会主义中国的重要意义,也反映了民主建设在中国现代化建设中的重要地位,由此决定了研究民主尤其是中国的民主问题是一个具有重要的理论价值和现实意义的课题。

民主就其本义而言,就是“人民的统治”,人民享有统治国家和管理国家、自身事务的权力。在此传统意义的基础上,民主在发展过程中逐步丰富了含义。现代民主应该包含两方面的内容:“由谁统治”和“怎样统治”,^①前者是指哪些人享有参与统治和管理国家的权力,哪些人不享有这些权力,即一个国家的统治主体是否广泛的问题;后者是统治的程序和方式是否合理的问题。马克思主义民主观强调“人民当家做主”,实际上主要是讲“由谁统治”的问题。鉴于马克思主义的人民民主在那个时代并没有成为现实(巴黎公社只有短暂的试验),所以它更多地考虑的是统治的主体问题,考虑人民在国家权力中的地位,而较少关注统治的程序和方式问题。这一缺陷正是我国在民主政治建设实践中所要探索和解决的问题,也即在社会主义初级阶段人民当家做主的基础上,选择怎样的民主发展道路和发展形式,以逐步建设高度发达的社会主义民主,而这正是本书研究的主旨所在。

中国社会特殊的历史发展逻辑和独特的国情,决定了当代中国的民主政治发展是一个比较复杂的历史过程。要把握当代中国民主

① 朱光磊:《政治学概要》,天津人民出版社2001年版,第332页。

政治发展的历史规律、探索适合中国国情的民主发展道路,绝不是用简单的、公式化的模式所能给予科学说明的。本书之所以以“当代中国民主政治发展模式研究”为题,目的是想以“发展模式”形成一种分析视角和分析框架,试图围绕“发展模式”范畴所涉及的主要内容,选取中国民主政治发展道路有关的主要问题,揭示中国民主政治的历史生长逻辑,探讨后发的现代化国家,在面临国家现代化建设、现代社会发育和民主政治发展多重目标,国家权力与社会自治、国家权威与民主诉求等多重矛盾的条件下,如何发展社会主义民主政治的现实路径,试图回答中国特色社会主义民主政治道路的科学内涵,论证中国特色社会主义民主政治发展道路在中国大地上建立和发展的历史必然性,并且通过对当代中国民主政治发展历史进程中诸多经验和教训的总结,探索中国特色社会主义民主政治发展道路的现实路径、未来趋势和正确方向。

综观我国民主政治发展过程,我们可以发现我国对民主政治的追求大致上经历了三个阶段的变化,其关注的问题也随之经历了一个从宏观层面上的取得统一的国家政权、主权问题到构建现代民主政治的制度体系,再到确立现代民主政治的权利基础这样一个从宏观到中观,再到微观的发展过程。从政治发展模式自身系统来看,则是包含政治制度、政治体制、政治战略目标、政治动力机制、政治演进路径及政治文化等要素相互联系、相互作用的有机整体,民主政治的发展有赖于这个有机统一的大系统的协调发展。而这两者正是从纵横两方面贯穿我国民主政治发展的主线,只有沿着我国民主政治生长的历史路径才能看清楚其内在的成长逻辑,只有具体分析系统中的每一个要素才能真正把握民主政治活动和民主政治发展的内在规律。鉴于此思考,本书将主要从两个视角来研究当代中国民主政治发展模式问题。

第一个视角是纵向的历史分析视角。即从历史的角度考察当代中国民主政治模式产生、发展的历史过程、演进路径、内在逻辑和一般规律,从而论证当代中国民主政治模式在中国大地确立的历史必

然性,寻找当代中国民主政治的历史逻辑生长点,探寻符合中国历史发展规律的民主政治改革路径。任何一个有历史的社会,其现代化发展都不能脱离其自身的历史。对于许多后发的现代化国家来说,虽然其现实的发展已完全不在其传统的历史逻辑上,但是其发展之根依然连接着历史的血脉。历史虽然不能完全决定这些国家的现在和未来,但其深层的影响是不能忽视的。正如美国学者 J·R·Seeley 说的:“没有政治科学的历史无果,没有历史的政治科学无根。”对中国民主政治模式发展过程进行历史考察,从中把握中国民主政治呈现的基本特征,揭示其历史前进方向 and 未来发展趋势,这种历史考察不是历史的展开,而是一种历史的概括和分析,着眼点在于通过对中国民主政治模式确立发展的历史脉络的梳理和分析总结,来揭示中国民主政治发展的基本特征和一般规律,寻找中国民主政治发展的历史逻辑生长点,为中国民主政治发展实践提供有益指导。

第二个视角是横向的系统分析视角。从社会生态角度把当代中国民主政治发展模式作为由众多要素构成的庞大而复杂的社会生态系统,运用系统论的方法进行分析、研究,从对构成当代中国民主政治发展模式系统中的政治制度、政治体制、政治发展价值目标、政治运行机制、政治实践路径、政治文化等系统要素的全面分析和整体把握,来论述当代中国民主政治发展所涉及的主要问题,从分析系统各要素与经济社会发展的关系中来把握当代中国民主政治发展的现实路径、前进方向 and 未来发展趋势。

本书的基本逻辑思路是:民主在中国生成、发展的脉络和趋势,是在中国独特的历史和现实中演进和发展的,现代化是近现代中国发展的主轴和主线^①,中国民主生长的逻辑就蕴藏在中国现代化发展

^① 关于现代化的标准,普遍认同美国著名社会学家英格尔斯的论证,他认为现代化不只是经济发展,还是政治发展,同时还是文化和精神发展,按此标准,现代化有十个基本参数:一是人均 GDP3000 美元;二是农业产值占国民生产总值的比重为 12%~15%;三是服务业产业占国民生产总值 45%以下;四是非农业劳动力占劳动力的比重 70%以上,五是识字人口的比重 80%以上;六是适龄年龄组中大学生的比重 10%~15%以上;七是每名医生服务的人数为 1000 人以下;八是平均预期寿命 70 岁以上;九是城市人口占总人口的比重 50%;十是人口自然增长率 1%以下。按此标准中国现在还在现代化的进程中追求。参见孙立平《社会现代化》,华夏出版社 1988 年版,第 24—25 页。

的历史之中。它的成长始终是围绕中国现代化这个主题而进行的,同时它也是催生中国现代化发展的决定力量。今天中国的民主形态,不光是宏观历史文化因素影响的结果,也是政治行动者的选择因素等多种历史合力影响的结果。自1840年外来侵略始,中国开始了面临主权、政权的危机和“历史的三峡”^①中的惊涛骇浪,中国社会被迫开始了向现代化的转型。为了现代化的目标,为了冲过中国近代转型中的“历史的三峡”,中国革命党人开始了学习西方的民主救国的道路,由最初的议会民主模式的试验,走向孙中山以党建国和以党治国的政党民主模式的尝试,再到国共两党准备走联合政府道路的多党民主模式,最后走向了建立以社会主义制度为基础的人民民主政治模式,最终完成了中国人民多年来梦寐以求的民族独立和主权统一,建立了全新的社会主义民主政治制度。可以看出,中国民主成长的逻辑同西方是不一样的。在西方人看来实行民主有一个天经地义的前提,那就是民族的独立、政权的统一和主权的完整,而这个天经地义的条件在中国却是民主为之奋斗的目标。中国的民主是围绕建立人民民主的国家而成长的,是围绕国体展开的,而不是围绕政体展开的,它是中国历史形成的,而不是制度生成的。历史的形态决定了中国民主的道路和模式,它是符合中国政治生态环境的,如同英国政治学家密尔说的:“一个国家制度或其他组织的形成,如果是由其长期发展中自然成长形成的,这是最适合本国的政治制度。”^②中国民主道路和模

① 唐德刚先生认为中国历史上自夏禹家天下以后有纪录可征之国史,凡四千余年(公元前2200—公元2000年)。四千年中,如按我民族所特有之社会型态发展之程序(typological approach to societal development)而分析之,则四千年来我民族之社会政治型态之发展,盖可综合之为三大阶段,亦即封建、帝制与民治。两大转型:一是从封建制转变为郡县制度,宗法制度转型成大一统的秦汉帝国模式,也就是从封建转帝制,自春秋战国开始至汉武帝时大致定型,历时约三百年;第二次转型是秦汉模式在西方文明挑战下被迫转型,也就是发生于鸦片战争之后从帝制转民治的转型。鉴于第二次转型的艰险程度,唐德刚称之为“历史的三峡”,认为“自1840年起,我们能在2040年通过三峡,享受点风平浪静,就算是很幸运的了”,但他相信,不论时间长短,第二次转型终究会成功,“因为这是历史的必然”。见唐德刚《晚清七十年》,岳麓出版社1999年版,第7页。

② 密尔:《代议制政府》,商务印书馆1985年版,第57页。关于这一点,不少西方政治学者有过不少相同的论述:“任何政治或政党制度都是经过若干世纪由若干代人审慎选择的结果,与特定的环境、条件、性格、气质、风俗、习惯等因素密不可分,它更多的是一个新陈代谢的自然生长物。”参见(美)乔治·萨拜因《政治学说史》,商务印书馆1986年版,第687页。

式就是在中国大地上生成的适合国情的,这是近代以来中国民主生长的历史逻辑,也是当代中国民主发展的现实起点。

中国的民主是从西方移植过来的,西方民主思想充当了中国民主启蒙的先锋,而引领中国取得民主革命胜利、建立社会主义民主制度的却是马克思主义民主思想。马克思主义民主观强调民主的实质即人民主权,而较少关注民主的程序和方式问题。这既是马克思主义留给我们今天民主实践的重大课题,又是当代中国民主政治发展的主题——在后发、长历史、超大型的现代化国家,在面临国家现代化建设、现代社会发育和民主政治发展多重目标,国家权力与社会自治、国家权威与民主诉求多重矛盾的条件下如何发展社会主义民主政治。

中国共产党始终是中国民主政治发展的领导核心,执政党推动的民主发展也是中国民主发展的一大特点。以党建国、以党治国的政党推动民主发展历史路径和社会主义制度的规定性,决定了当代中国民主发展路径是在执政党主导下的渐进的、有序的民主化过程。^①当代中国民主政治制度的确立为民主政治的发展提供了制度前提。制度作为任何现实的具体的民主的当然内容,其在民主形态之中担当着独特的、不可替代的政治功能,制度提供民主运转的制度空间,制度本身包含着民主政治运作的基本规则。在改革开放的过程中,中国民主政治建设遵循的是以制度建设为根本、为执政党建设为核心、以公民社会培育为基础、以民主文化建设为精神动力的实践方略,以

^① 中国学术界关于民主化的探讨大体上形成了三次高潮,一是改革开放之初,二是20世纪80年代中后期,三是20世纪末和21世纪初。前两次探讨主要针对中国计划经济时代政治体制的弊端展开的,形成了四种有代表性的观点:改变权力过于集中的体制;实现党政分开;完善人民代表大会制度;实现社会主义政治体制的多元等。在这四种观点中,前三种都属于相当主流的观点,唯有第四种观点争议较大。除了这四种观点外,还有一些观点如主张全盘西化、建立分权体制、建立内阁或者总统制度等民主化设想,基本上定性为资产阶级自由化思潮受到批判。在20世纪末和21世纪初形成的中国民主化讨论的第三次高潮中,有关中国民主化道路探讨形成了三大争论焦点:第一个焦点是围绕村民自治特别是农村民主选举展开,争论的关键是中国的民主化是否应当从农村和基层开展;第二个焦点围绕市民社会的构建展开,争论的关键是从市民社会出发发展民主在中国是否可行;第三个焦点围绕党内民主化的论点开展,争论的关键是党内民主化能否作为政治改革的突破口并带动整个民主政治发展。参见《二十世纪中国社会科学——政治学卷》,上海市社会科学界联合会编,王邦佐主编,上海人民出版社2005年版,第378—379页。

拓展民主的制度空间,完善民主制度的运作机制,开发民主制度的功能,促进民主政治过程良性互动为原则,形成了以党内民主带动人民民主,重点发展基层民主,选举民主和协商民主双轮驱动的民主实践路径。概括起来可以归纳为“执政党主导的民主政治发展模式”,其内涵主要有三:一是基于市场经济、体现党政一体化的民主成长模式;二是基于现代法治、体现人民当家做主的民主政治模式;三是基于多党合作、体现共产党执政的协商民主模式。这一模式正以自身发展的逻辑迎接世界的潮流,吸引世界政治文明的优秀成果的共性,彰显自身特有政治形态的个性,实现共性和个性的有机互动。

本书的主要观点有:

1.中国的民主是历史形态生成的,它的生成、发展脉络和趋势,是在中国独特的历史和现实中演进和发展的。现代化是近现代中国发展的主轴和主线,中国民主生长的逻辑就蕴藏在中国现代化发展的历史之中。它的成长始终是围绕中国现代化这个主题而进行的。今天中国的民主形态,不光是宏观历史文化因素的影响,也是政治行动者的选择因素等多种历史合力影响的结果。

2.马克思主义民主思想是当代中国民主政治发展的指导思想,但我们也应该看到马克思主义民主观的历史缺陷所在:它强调民主的实质即人民主权,由于人民民主在那个时代并没有成为现实(巴黎公社只有短暂的试验),因而较少关注民主的程序和方式问题。这恰恰是今天我国民主政治建设过程中需要解决的问题。而西方民主理论却在某种程度上对这些问题有着较成熟的理论基础。因此,当代中国民主政治发展的理论构建既要以马克思主义民主观为指导,着眼于当代中国民主政治建设与实践进程的起点,又要放眼世界,借鉴西方民主理论精华。

3.中国是后发现代化国家,国家现代化建设、现代社会的发育和民主政治的发展的共时性导致国家权力与社会自治、国家权威与民主诉求的双重矛盾,由此决定中国民主政治发展的价值目标必须兼顾理想性和现实性,即在追求理想价值目标社会主义民主基本价值

的前提下,立足于现实的价值目标即政治稳定、政治民主、政治法治、政治效能,其逻辑关系是:在政治稳定中求政治民主,通过发展政治民主追求真正的政治稳定,将二者真正统一起来的工具是法治,而政治法治的基础在于政治效能的高低。这一兼顾理想性与现实性的价值目标的实现机制则是政治、经济、文化、社会协调发展;改革、发展、稳定、和谐同时兼顾;党的领导、人民民主与依法治国的有机统一。

4.民主制度是实现民主的条件和基础,而民主制度只有运转起来才能真正发挥民主的功效。改革以来我国政治权力运作机制、政治监督制约机制、政治协商和合作机制、公民参与中的选举机制的具体运作过程、运作机理的改革与完善,使中国政治结构实际上从单一的纵向结构,即权力与组织将所有的政治要素统合在党的领导体系与组织体系之中向横向结构发展,即参与、自治、选举、协商等政治中的横向因素不断增长,这种变化的最大意义是使中国政治从非约束性的全能政治向有约束性的有限政治发展,其呈现的是中国政治逐渐民主化的过程。

5.在世界民主蓬勃发展的当代,中国在改革开放的过程中逐渐形成了具有中国特色的民主模式,创造了具有中国特色的社会主义民主实现的形式,即“创立了人民政协,中国式的协商民主组织形式”;“人民民主与党内民主的互动”;“党的领导、人民当家做主、依法治国的有机统一”;开创了人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作制度、民族区域自治制度、基层民主制度”等具有中国特色的社会主义民主实现的形式。

第一章

当代中国民主政治发展模式的历史演进

历史、现实和未来,总是有着内在的割不断的联系。研究当代中国民主政治发展模式呈现的基本特征和规律及其未来发展方向,只能从历史的轨迹中追根溯源,从了解中国民主政治思想和民主运动的发端及其历史演变过程中去发掘。正如费正清先生指出的“中国是不能仅仅用西方术语的转移来理解的,它是一种与众不同的生灵,它的政治必须从它的内部的发生和历史发展中去理解。”^①只有从中国民主政治发展的历史长河中了解民主成长的过程,从历史、理论和现实的角度,从世界政治文明发展的大趋势中,才能让我们对中国民主政治发展模式确立生长的逻辑过程和发展规律看得更清楚和明白。

一 当代中国民主政治制度模式的确立

政治民主化是世界各国政治发展的基本目标。而政治民主化的首要前提和基础是民主制度的确立。自鸦片战争帝国主义入侵始,中

^① (美)费正清、(英)麦克法夸尔:《剑桥中华人民共和国史 1949—1965》,上海人民出版社,第14页。

国就一步步跌入半殖民地半封建社会的深渊，中国人在救亡图存的使命中，走上了反专制反侵略以追求民主政治的征途。对西方民主制度的移植是晚清中国人对民主政治追求的基本路径选择，而中国传统的社会结构条件却无法培育出西方民主政治所需要的土壤环境，从而也就无法使中国真正走上现代民主政治的道路。直到新中国的成立，社会主义民主政治制度得以确立，这为新中国民主政治发展提供了制度条件。

（一）近代民主思想的传播和西方民主政治模式在中国的初步实践

中国是一个有着悠久历史文化传统的国家，有自己独特的政治生活，并创造了内生型的中国封建专制的传统政治文明。从秦始皇统一中国开始，封建传统社会的发展道路处处呈现高度集权的特征，这些特征从源头上杜绝了中国走向民主的道路。但是，任何民族都无法逆历史潮流而动，迈向现代，走向民主是世界文明前进的方向，也是一个民族自立于世界民族之林的必然选择。尽管各国走向民主的道路有所不同，但迈向民主已势不可挡。中国，这个古老的封建帝国，在近代帝国主义的炮声中，也艰难地向民主的道路迈进。而推动其向民主迈进的最初动力便是西方民主思想的影响和传播。

从发生学上看，民主政治源于西方社会，这意味着中国的民主在起始阶段主要靠移植。“现代民主是西方文明的产物，它扎根于社会多元主义、阶级制度、市民社会、对法治的信念、亲历代议制度的经验、精神权威与世俗权威的分离以及对个人主义的坚持，所有这些都是在一千多年以前的西欧开始出现的。在 17 和 18 世纪，这些传统激发了贵族和正在兴起的中产阶级要求政治参与的斗争，并造就了 19 世纪的民主发展。这些要素也许可以在其他的文明中找到其中的一两个，但是，作为总体，它们仅存于西方。也正是这些要素说明了为什