

民國史料叢刊

691

張研 孫燕京 主編

社會・農村社會

廣西鄉村工作須知

農村工作經驗談

民國三十一年度管下各縣農務關係工作調查彙編

 大象出版社

K258.06

3

(691)

民國史料叢刊
691

張研 孫燕京 主編

社會・農村社會

廣西鄉村工作須知

農村工作經驗談

民國三十一年度管下各縣農務關係工作調查彙編

圖書在版編目 (CIP) 數據

民國史料叢刊／張研、孫燕京主編

鄭州：大象出版社，2009.2

ISBN 978-7-5347-5439-5

I. 民… II. ①張… ②孫… III. 中國—近代史—史料—民國
IV. K258.06

中國版本圖書館CIP數據核字 (2009) 第022264號

民國史料叢刊

張研 孫燕京 主編

社會·農村社會

總策劃 耿相新

責任編輯 楊吉哲 王莉娜

封面設計 劉文王

出版 大象出版社 (鄭州市經七路25號 郵政編碼 450002)

網址 www.daxiang.cn

發行 大象出版社總發行部 電話：0371-63863551

印刷 北京中獻拓方科技發展有限公司

版次 2009年8月第1版 2009年8月第1次印刷

開本 890×1240 1/32

印張 19.5

總定價 180000.00元

若發現印、裝質量問題，影響閱讀，請與承印廠聯繫調換。

印廠地址 北京經濟技術開發區運成街甲6號

郵政編碼 100176 電話 (010) 67889166

廣西鄉村工作須知

弁言

鄉村是國家的整個組織下的一種細胞，這種細胞要能健全了，那末，一省的治安，國家的興盛，是不成問題的。

細胞的健全，固尚需有待于原子電子的健全，這就是鄉村需要工作的重要意義。

鄉村工作須知，是健全鄉村的工作指南，它不僅有精確的論據，而且有實際的方案，舉凡鄉村工作人員，尤其三位一體之幹訓生，其能循此指示，舉一反三的努力前進，基層鞏固，其庶幾乎。

鄉村工作須知目錄

第一編 總論

第一章 鄉村工作人員應有的認識	一
第一節 對本身責任應有的認識	一
第二節 對鄉村社會應有的認識	二
第三節 對國家民族應有的認識	三
第四節 對世界應有的認識	四
第二章 鄉村工作的重要	六
第一節 從民族上觀察	六
第二節 從民權上觀察	七
第三節 從民生上觀察	七
第三章 本省鄉村工作的理論與實際	八
第一節 本省鄉村工作的理論	八
第二節 本省鄉村工作的實際	九
第四章 鄉村工作的困難及其補救方法	一〇
第一節 工作的困難	一〇
第二節 補救的方法	一一
第五章 鄉村工作人員應有的修養	一二

第二編 怎樣辦理鄉村行政

第一章 公所組織	一
第一節 組織	一
第二節 設備	二
附各種圖表式樣	三
第二章 戶籍人事登記	四
第一節 調查	四
第二節 登記	五
第三節 統計	七
第三章 籌建公產	九
第一節 資本籌集	九
第二節 興辦事項	九
第一節 信仰上應有的修養	一二
第二節 精神上應有的修養	一三
第三節 品行上應有的修養	一五
第四節 知識與能力應有的修養	一六
第六章 結論	一七

第四章 廣設食儲	一〇七
第一節 概念	一〇七
第二節 管理	一〇八
第五章 合作業	一一二
第一節 種類	一一二
第二節 經營	一一四
第六章 民衆衛生	一二三
第一節 清潔	一二三
第二節 防疫	一二三
第七章 發展交通	一六四
第一節 道路	一六四
第二節 電話	一六七
第八章 土地陳報	一七二
第一節 意義	一七二
第二節 鄉村長長的責任	一七二
第九章 其他事項	一九六
(一) 包括保安，農林，水利，禁煙，禁賭，改良風俗。(一)	一九六
本編附件	
第一章	

廣西鄉村工作須知 目錄

廣西各縣鄉公所組織簡章	五二
廣西各縣村(街)公所組織簡章	五二
廣西各縣鄉(鎮)務會議規則	五三
廣西各縣村(街)務會議規則	五三
第二章	
廣西省戶籍人事登記暫行辦法	八〇
廣西省稽查指導各縣戶籍人事登記辦法	八二
各縣請示解釋戶籍人事登記疑點表	八四
第三章	
廣西省村(街)公耕章程	九四
廣西省辦理村(街)倉章程	九四
廣西省籌建公產徵用勞力章程	九六
廣西省有荒地處理規則	九六
廣西省有荒地請領規則	九六
廣西省有荒地發放規則	九九
各縣請示解釋辦理村街倉公耕點點表	一〇一
第四章	
廣西省各縣辦理鄉鎮農倉章程	一一〇
第五章	
合作社法	一二〇

廣西鄉村工作須知 目錄

合作社法施行細則.....一二七

第六章

廣西省食品商店管理規則.....一三三

廣西省公共機關清潔規則.....一三五

廣西省各縣墟街修建管理章程.....一四五

廣西省大掃除暫行辦法.....一四七

廣西省傳染病預防章程.....一四八

廣西省傳染病預防章程施行細則.....一五〇

廣西省設置公共墓場規則.....一五一

廣西省嬰兒健康比賽通則.....一五三

廣西省學校民團健康檢查規則.....一五三

廣西省取締清涼飲品規則.....一五九

廣西省撲滅蠅蚊辦法.....一六一

廣西省預防瘧疾實施辦法.....一六二

第七章

修正修築鄉村道路辦法.....一六五

廣西省各縣鄉村電話架設辦法.....一六八

第八章

廣西省各縣土地陳報辦法大綱.....一七四

廣西省各縣鄉鎮土地評判規則.....一九一

四

廣西省各縣土地陳報產權爭執調解規則.....一九四

廣西省各縣處理村街墟屯公有地規則.....一九六

第九章

廣西省各縣區鄉鎮村街公所報告匪警及聞警赴援辦法.....一九八

廣西省各縣村街巡邏隊放哨守卡辦法.....一九九

廣西省各縣鄉鎮村街修築牆圍欄樓及守望辦法.....二〇〇

廣西省各市縣民衆消防組織通則.....二〇一

廣西省管理旅店營業章程.....二〇二

廣西省造林獎勵規則.....二〇五

廣西省各縣公有林營造辦法.....二〇七

廣西省各區鄉鎮苗圃規程.....二〇八

廣西省各河流沿岸造林實施辦法.....二〇九

廣西省防止山林火災及禁止牲畜損毀林木辦法.....二一一

廣西省各縣區鄉鎮村街興辦水利辦法.....二一二

廣西省各縣區水利委員會章程.....二二三

廣西省農村水利工程貸金章程.....二二四

廣西省禁吸鴉片實施章程.....二二五

廣西省禁賭辦法	二一九
廣西省改良風俗規則	二二一
取締游惰辦法	二二三
特載	

廣西各縣鄉鎮村街長獎懲章程	二二六
鄉鎮村街長副學校教職員應守規則	二二七
人民告發官吏暫行辦法	二二八
廣西懲治土豪劣紳條例	二二九
行政軍事司法各機關處理訟案權限制分辦法	二三〇

第二編 怎樣辦理國民基礎學校

第一章 總綱	一
第一節 國民基礎學校的種類與任務	一
第二節 國民基礎學校的設置與名稱	三
第二章 行政	五
第一節 組織	五
第二節 經費	五
第三節 設備	九
第三章 編制	五
第一節 各種班級編制法	五六

第二節 單式與複式編制	五八
第三節 二部制	五八
第四節 表冊	二二
第四章 課程	五九
第一節 各班教學科目及每週教學時間	五九
第五章 指導	七一
第一節 各科指導法	七一
第二節 各級指導應注意之點	七六
第三節 團社活動指導法	七七
第六章 教材	八三
第一節 課本與補充讀物	八三
第二節 實際生活材料之蒐集與利用	八四
第三節 鄉土教材之蒐集與利用	八四
第七章 怎樣運用教育力量助成各項建設	八四
第一節 教育與建設的關係	八五
第二節 助成政治建設的辦法	八五
第三節 助成經濟建設的辦法	八六
第四節 助成文化建設的辦法	八六
第五節 助成軍事建設的辦法	八七
第八章 普及教育方法	八八

第四編 團務與徵兵

第一節	學童及失學成人的調查	八八
第二節	勸導入學	八八
第三節	強迫入學	八九
第四節	小先生制	八九
第五節	導生制	九三
第六節	互教與共學的方法	九三
第一章 民團編組		
第一節	後備隊隊長編組團隊的方法	一
第二節	後備大隊長對所屬官兵的督飭攷查	二
第三節	各級隊部公文表冊的處理	二
第二章 民團訓練		
第一節	訓練團隊應注意事項	三
第二節	施行精神教育的方法	三
第三節	訓練期滿的手續	四
第四節	召集團隊的辦法	四
第五節	常備隊團兵之徵送和退伍	五

第六節	預備隊之編組與訓練	六
第三章 警備		
第一節	徵借民槍辦法	一七
第二節	防禦工事設備的方法及其應注意事項	一七
項		
第三節	聯防應注意的事項	一七
第四節	清查奸宄的方法	二〇
第五節	遇匪警時的處置	二一
第六節	緝捕土匪的方法	二二
第七節	團隊剿匪津貼伙食辦法	二二
第八節	遇火警水災的處置	二四
第四章 徵兵		
第一節	檢查徵兵的體格	二五
第二節	選徵現役兵手續	二六
第三節	待遇應徵兵的家屬	二六
第四節	防止徵兵的弊端	二七
第五節	輻重運輸兵徵編與訓練	二八

廣西鄉村工作須知

第一編 總論

第一章 鄉村工作人員應有的認識

第一節 對本身責任應有的認識

開宗明義，我們先從做人說起，在現代作一個腳跟站得穩的人是很不容易的。中國固有的人生哲學，齊家，治國，皆以修身律己爲出發點；不過我們所說的修身，不是獨善其身，而應該是怎樣做一個社會上的人。

中國是一個時代落伍的國家，舉凡內憂外患，人禍，大災，都是建設事業的阻力；至於文化比較國內其他省份更落後，經濟比較國內其他省份更凋敝的廣西，其困難的程度更可想見。近數年來廣西建設事業雖有相當的成績表現，這祇不過是全省上下一致硬幹苦幹所得到一點效果，尚待我們更大的努力。

在中國，廣西是一個典型的農業省份，（現在的廣西

農村固是支離破碎，崩潰堪虞，然而廣西的出路，還必須要着重於農村的整理與建設。）鄉村工作人員，是復興農村的急先鋒，是担负這種革命建設的中堅分子，對於本身所負責任的重大，實不能不有明確的認識。

現階段的廣西建設是一種革命的事業，凡是參加此項事業的成員都是革命的戰士，所担负的工作都是革命的工作，對舊的破壞，不能懷疑，對新的建設，要有決心。祇要大家有遠大的眼光和燦爛的希望，工作雖然勞苦，而精神却是快樂的。

本省基層工作的機構是政治，軍事上工作的三位一體。有少數懷疑本省建設事業的人總說「幹不通」，這認識是錯誤的。我們底鄉村工作者應有堅確的信念：世界上決沒有幹不通的事；所謂「幹不通」的解釋，就是工作者負不起責任或者是不肯負責任。

誠然，環境的力量是極大的；但，有毅力的漢子應設法去征服環境，不要被環境所征服。一件事做錯了，應該在自己做的法上去找尋它的毛病，然後加以補救；若是把事業失敗的責任完全推之於環境，那是極不負責的表示

，那就是實際工作者底羞恥的行爲。

「窮幹苦幹硬幹」是我們精神上最高的信條。訓練民衆組織民衆使民衆生活得以改進，教育得以普及，民權得以伸張，是我們工作的開始；建設廣西復興中國，是我們底基本任務。總之：抓緊現實，克服困難，幹得通固然要幹，如稍有阻力發生，也應不折不撓的堅持下去。這，才是鄉村工作者應具的精神，也就是鄉村工作者對本身責任應有的認識。

第二節 對鄉村社會應有的認識

從事基層工作的人員對鄉村社會應該有正確的認識，這和醫生在開方之前，應當對病狀了解，是同樣的重要。醫生不明病狀所下的藥物，不但不能把病醫好，而且還會使病人受到重大的危險。從事鄉村工作的人如果對鄉村社會沒有深切的認識，結果不但不能把社會治好，反足以擾亂社會秩序。（即令不致擾亂社會，也是徒勞無功。

試看：在民十六清共以前的農民運動，在兩廣及兩湖一帶原是做得很起勁的，但結果是弄得民怨沸騰。又如近十年來一般教育家在國內各地所努力的鄉村建設一類的工作，耗費鉅量的財物，所收獲的却是異常微末。事實告訴

我們：認識鄉村是鄉村工作者底第一課程；對鄉村社會沒有正確認識的人，就不配担负這重大的工作。他們是幹不出什麼成績的！

認識鄉村，原是一件不容易的事情；這裏，讓我們扼要而具體地提出幾點來吧。

社會的構成完全是以經濟做基礎的，要認識一種社會，建立社會基礎的經濟的認識，實爲其先決條件。廣西爲一典型的農業省，在前節內已經說過；（這，在鄉村中更有明切的表現）。原來農業社會的生產多是以家庭爲單位的；參加生產的人就是父母叔伯兄弟姊妹。因爲參加生產的關係人就祇是大門以內的這一羣，家庭以外的一切他們是不大過問的。所以農業社會裏的人底家族觀念很強，而民族與國家的觀念很弱。農業社會的人民缺乏民族觀念與國家觀念；不能完全說他們沒有知識，我們應該認識：這是由於民族與國家對他們底生產發生直接的關係太少了。

農業社會的生產既以家庭爲單位，更加以文化落後和封建思想的流毒，所以由家庭關係中就發生了許多畸形的事實。最明顯的是（一）早婚，（二）蓄婢，（三）一夫多妻。在以家庭爲生產的單位的原則之下，一個家庭之內，當然是人愈多則生產力愈強。所以希望早結婚早生子，

多善婢女、多娶妻妾，便是必然的了。當然，這些事體是不好的；但，在政治的教養不夠和鄉村生產關係沒有改變之前，僅以純單的政治力量強迫革除這些陋習却很困難。若是認識不清，處置失當，就會引起人民反感。

再次，土地是鄉村中一個極重要的問題。土地在農業生產中占主要的地位，正如資本在工商業生產中占主要的地位是一樣的。在工商業社會中因資本占主要地位，所以有大資本家及獨占的事實。在農業社會中就產生了豪紳與大地主。大資本家在工商業社會中剝削勞動者，豪紳地主在農業社會中就魚肉鄉民。在農業社會中應該認識豪紳地主，正和在工商業社會中應該認識資本家一樣。

爲了適應環境便利工作的緣故，在政府還未曾規定解決土地問題的辦法以前，對於一般沒有直接破壞我們工作的人們，施以相當利用和聯絡，使他們不致阻撓我們工作的進行；這是鄉村工作人員應該認識清楚的。

在帝國主義長期侵略榨取，全國經濟危機日益深入擴大的境階段，許多鄉村已經成爲都市的附庸。鄉村經濟不及都市流通，鄉村秩序不及都市安寧；鄉村中一切既遠不如都市，所以鄉村中比較有資產的知識分子都逐漸地變成了都市的寓翁；或都市的自由職業者留剩在鄉村的有知識

的或有資產的人民却是少數，模倣與虛榮原是人類本能，那些無知識無資產的鄉民雖無到都市作寓翁的能力，他們却無時不做着到都市去的迷夢。所以在現在的窮鄉僻壤，我們也可以發見許多極摩登的什物。以農業社會的生產方式的鄉村人。偏要學習工商業社會的消費，其結果使農村破產的速度增加，這是毫無疑義的，所以這一點我們也要認識清楚：救濟農村復興農村，必須是一方面積極地獎勵生產，另一方面還要消極地防止不合理的消費。

鄉村人民的思想比較都市人純潔，鄉村人民比較都市人能吃苦耐勞；不過因爲他們知識低微祇知道有家族、對國家與民族的認識太薄弱。我們如果能夠對症下藥地加以組織與訓練，有計劃地領導起來，這廣大的農民羣衆底力量是很偉大而且足以成爲推進革命之必要力量的。

第三節 對國家民族應有的認識

廣西全省上下努力的革命工作底基本任務是「建設廣西復興中國，」我們底革命立場是「反帝國主義反封建勢力的國民革命。」我們底事業不是僅止於廣西的。努力省內的建設祇是奠定一個革命的基礎，鞏固一個革命的根據地；同時我們還要有遠大的企圖，那就是反帝救國的準備

廣西鄉村工作須知 第一編 總論

救國家救民族決不是喊口號就可以辦到的。在這準備的時期，我們應該盡力地去認識我們底國家，去了解我們底民族。國家是病了，但病在什麼地方；民族是弱了，但弱的原因何在；這都是我們鄉村工作人員所應該知道的。切莫妄口菲薄地認定鄉村工作人員既不參與國家大計就可以不必理會國事，這種思想是病態的，是極大的錯誤。

如前節所述：農業社會的生產因為是以家庭作單位，所以鄉村的人民對國家民族的觀念極其淡薄。我們既須要訓練民衆使民衆有國家民族的認識，自己還能說不必過問國家大事嗎？假使在我們領導之下的鄉村人民，提出國事來詢問，從事鄉村工作的人要是不能圓滿地回答，必定是失去鄉民底信仰。對鄉村人民的信仰不能建立，那麼，一切的計劃一切的工作都無從着手了。

中國是外受帝國主義者侵略內受新舊軍閥劫持以及封建勢力摧殘的一個重重被壓迫的國家。講經濟，工商業受帝國主義者資本壓迫，國營的工廠多半倒閉了，市場上是充滿了洋貨，農村更是凋敝不堪；還說不破產，那祇是自己安慰自己，自己欺騙自己的話。

國家民族前途是極危險的，我們不能否認。但是我們不應該坐待死亡，我們要從死裏去求生，我們要從沒有

辦法的中間去找尋辦法。經濟方面，應該着重農村的復興與建設并振興工商企業以節制外貨的輸入。政治方面，應該組織并訓練民衆行使民權以樹立公正廉潔之民主政治。教育方面，應該以創造前進的民族文化為準則，一方面獎勵生產教育以應社會之需要，一方面努力於國民教育之普及以掃除文盲。軍事方面，應該厲行徵兵制度，充實國防力量，并用以保障經濟政治文化各部門事業的建設。這些，簡括地說，就是現在廣西的建設辦法，也就是三自政策所指示我們的途徑。

從九一八到一二八，從淞滬協定到塘沽協定何極協定，日本是一貫的壓迫，一貫的侵略。現在華北五省也繼東北四省而斷送了，敵人并不會就此滿足。

這裏，我們應該認識清楚：本身不敢抵抗，希望所謂友邦的援助，那也是畫餅充飢的玩意。我們底信念是：「中國底希望在廣西。」參加廣西革命事望的成員，尤其是鄉村工作者應該切實去認識國家的病，切實去了解民族的弱，積極地準備救國家救民族的力量，作未來的流血鬥爭。

四

第四節 對世界應有的認識

現在的世界與一九一八年以前的世界是不同的。在第一次歐洲大戰的時期，對敵的兩個壘，一邊是協約國的英、法、意等國，另一邊是同盟的德、奧、土等國。而現在世界，很明顯的，形成了三個對立的衝突，那就是（一）帝國主義者與帝國主義者之間的矛盾；（二）帝國主義者與弱小民族之間的矛盾；（三）帝國主義者與社會主義的蘇聯之間的矛盾。這三個矛盾都有連帶的關係，是極複雜極混亂的；第二次的世界大戰將必因這三種矛盾而引起，千百萬的生命與無數量的財產，將必因這三種矛盾而變為炮灰。爲了說明上面的意思起見，讓我們找一兩個最近而顯明的例子作爲解釋。

這裏，且先說中日的關係。中日的衝突，很明顯的，是帝國主義者與弱小民族之間的矛盾。但是日本所以必須要積極地侵略中國的理由，在它（日本）底本身上有它狡猾的解釋，因爲它要救濟國內的經濟恐慌，因爲它要保護滿洲，因爲它要進攻蘇聯。蘇聯底第二個五年計劃在兩年之後就要完成了，這個五年計劃的完成，也許就是日俄戰爭（甚或是一切帝國主義者對蘇聯的戰爭的開始。日本要是不能夠抓住華北，要是不能夠經營蒙古，單靠一個滿洲的陣容與蘇聯作戰，那是極危險的。所以帝國主義者（

日本）與弱小民族（中國）之間的矛盾中也潛伏着有了帝國主義者（日本）與社會主義的蘇聯之間的矛盾的意識。不但如此，中日的衝突，同時也含有帝國主義者與帝國主義者之間的矛盾的意識在內面。我們看：李滋羅斯來華，中國政府突然施行通貨管理；日本即在此時對華北加緊侵略，並公開反對中國貨幣的改革而要求在所謂華北自治區內不准中國法幣流通，這不是很明顯地因中日關係所引起的英日暗鬥嗎？

我們再看東非的意（大利）阿（比西尼亞）戰爭，也是帝國主義者與弱小民族侵略的戰爭。意相墨梭里尼說：「征服野蠻人是文明人底義務，」這當然是強詞奪理。至於主戰的原因，（一）要解救國內的經濟恐慌并藉以使人底底視線轉移對外；（二）想劫取阿比西尼亞所有而爲意大利所需要的原料。可是，事情并不簡單，所謂野蠻的阿比西尼亞民族并不似墨梭里尼所想像的那樣馴服。尤其是第三者的英國底干涉，更是意帝國主義者的一個極大的打擊。——這也就是因意阿戰爭所引起的帝國主義者（英）與帝國主義者（意）之間的矛盾。最近在國聯的旗幟之下，五十二個國家實行對意施行經濟制裁，就是英國所導演的英國所以必須干涉意大利對阿比西尼亞的侵略，它是怕的

埃及（英屬）受意國威脅，它是怕的地中海被意國操縱，它是怕的蘇彝士運河被意國劫持。在加拿大（英屬）漸漸被美國侵蝕的現在，英國底生命線祇有印度；如果地中海與蘇彝士運河爲意大利所操持，則它（英國）對印度殖民地的統制又會動搖。所以英國助阿比西尼亞是必然的，到阿國不能支持的那一天，就是英意直接武力衝突的開始。英國並不是爲了扶植弱小民族而助阿，它是爲了本已底生存而抑意。

世界是混亂的，國際間的關係是極複雜的；無所謂誰是誰的朋友，誰是誰的敵人，一切的結合與對立都是由於利害的關係而決定。對於國際間發生的每一件事，都應該有深刻的認識，有明確的判斷，不然就會上當，就會落伍。

第二章 鄉村工作的重要

第一節 從民族上觀察

孫中山先生所訂的三民主義之中的民族主義底涵義是「中國民族自求解放，國內民族一律平等，世界上一切被壓迫民族完全解放，」但是，是辛亥革命以來，在這二十四年間的經過中我們民族的遭際是怎樣呢？事實擺在我們

底面前，國際地位不特未曾促進平等，反而形成每況愈下的趨勢。這，連年的軍閥匪共內戰，使國家一切施設不能走上正軌，固是很大的原因，然而根本的癥結，可認定是大家沒有自衛的自覺。

自衛的意義，狹義地說，是「以自己力量防衛他們侵害」；廣義地說，是「以本國力量防衛他國侵害。」當然，我們現在所說是廣義的國家民族的自衛。

總司令指示我們：要推行自衛政策，才能維持地方自治，才能保障廣西建設，才能捍衛國家主權；要推行自衛政策，才能實行民族主義。

在廣西，自衛的方法底理論根據是三民主義和三自政策，而實施準則，就是寓兵于團，寓將于學，寓徵于募的三寓政策。對於三寓政策的實施，鄉村工作人員所負的使命非常重大；我們看：除開寓將于學中一部份工作外，所有民團後備隊預備隊的訓練，壯丁入伍的徵集等工作，都是以鄉村作爲活動的中心。假使從事鄉村工作的人員不努力負責，於平時取得人民的信仰，這些工作就必辦不通。鄉村工作人員努力民團訓練及壯丁徵集等工作，即所以推行自衛政策；推行自衛政策，即所以實行民族主義。所以從民族上觀察，鄉村工作是非常重要的。