

日本小川鄉太郎著
何崧齡譯

經濟叢書

財

政

總

論

商務印書館發行

經濟叢書
財政總論

此書有著作權翻印必究

中華民國十六年十二月初版

每冊定價大洋叁元伍角

外埠酌加運費匯費

原著者

日本小川鄉太郎

譯述者

何崧齡

發行兼
印刷者

上海寶山路
商務印書館

發行所

上海及各埠
商務印書館

Economical Series
THE PUBLIC FINANCE

By

OGAWA

Translated by

HO SUNG LING

1st ed., Dec., 1927

Price: \$3.50, postage extra

THE COMMERCIAL PRESS, LTD.

SHANGHAI, CHINA

ALL RIGHTS RESERVED

自序

世界戰熄，世界將要改造了。世界的改造，不能不隨帶財政的改造。要想改造財政，必須鑑於財政學理的發達，財政事實的進步，更與將來新世界的思潮相調和，以滿足其要求。換言之，即應了解關於財政的理論及實際的過去與現在，以策將來。可見財政學的研究，即就改造世界言，亦屬必要。

改造後的世界，將成為怎樣的世界，雖然難以豫言；但余至少可以斷言：將來的世界，必以諸般制度文物的社會化、民衆化，為其一特色。按諸財政學，社會化的氣運，已自很早的時候起，漸趨成熟了。如所謂社會立法的經費，次第增加；租稅的變遷，使社會政策的色彩，益臻濃厚；官業並官有財產的漸次擴張；可為明證。而學說亦進一步，入於所謂國家學的社會政策的時代。竊以此種傾向，殆將隨着世界的改造，愈益急速地愈形強烈。關於財政的理論及實際，從歷史的比較的，加以研究的人們，當不難了解此種將來的歸趣。

本書固然不足以應時代的要求；然余頗注意於歷史的研究、比較的研究，務求隨着學理的發達與事實的發達，比較諸文明國的立法及統計，以與日本的現狀相對照，而藉此闡明財政並財政學的過去與現在。惟以資料不足，在統計及比較研究上，多有未能滿意之處為憾。所望海內宏達，加以指正。

本書係以余多年間在京都大學所講的財政學講義的草稿，作為基礎，而加以修訂的。質言之，不外一種的

未定稿，故亦未曾標明參考書籍。字數徒然繁多，而排印上的錯誤，亦復不少，實不成爲著書的體裁。擬俟後篇脫稿後，再加以訂正增補，並改善其體裁。

大正八年五月二十九日

於京都帝國大學經濟學研究室

著者識

第四版序

初版發行後，於茲二年，關於財政立法並事實的變遷，實屬不少。今當發行第四版之際，參照此等新立法新事實，加以訂正的，約及二百頁。余所最致力的，在經費論中。經費論，雖然學者對此，每有輕視的傾向；然欲洞察一國的財政，先不可不詳究其經費，即在財政的研究，亦應以經費論爲其出發點。故余於改訂本書之際，取日本最近的豫算，加以縱橫的解剖，並綜合之，以明其真相。

又當本書改訂之際，對於汐見助教授種種懇摯的教言，於此謹表感謝之意。

大正十年九月一日

著者

第六版序

第五版告罄，已逾半年，欲大加以增補訂正，往再直至今日，對於讀者，至爲抱歉。

余於本版中，除將從來不自滿意處，一一改作外，鑑於大正十年以來財政立法財政事實的變化，不但將許多款項，全然改作；且進而訂正前版的誤字；將參考書目，收入腳註；將財政比較統計的數字，換算爲日幣，並改用新表；一以貫徹本書注重於歷史的研究，比較的研究，並闡明日本財政實況的趣旨，一以履行第一版自序中余的前約。

本書對於已經刊行的拙著租稅論，爲財政學第一卷；在體裁與內容上，均求其與租稅論，能舉其成爲姊妹篇之實。其尙未十分周到處，當期諸後日的改訂。

大正十二年九月二十七日

於備中里莊的舊廬

著者

例言

一、本書爲拙著財政學第一卷，對於第二卷租稅論、第三卷公債論、第四卷預算決算論，擬名爲財政總論。財政總論的名稱，不甚適切。何以故？因中間含有經費論、私經濟的收入論、政務收入論，卽有涉及於各論之故。所以財政總論的名稱，不外便宜上的稱謂。

二、如第一版序言所述，財政學，應爲比較的研究，同時又應爲歷史的研究。故余對於許多問題，第一，先爲理論的研究；第二，爲比較的研究，歷史的研究；第三，努力於闡明日本財政的發達與現狀。其所以注重於日本財政的發達與現狀，不外認定財政學，卽對於日本的現實社會，亦不能無所關涉之故。

三、關於列強的財政統計，第一版以來，均依照各該國的法貨，以表示之，然此殊不便於比較。當第四版訂正之際，多按其硬貨的成分，換算爲日本貨幣。如歐洲大陸諸國那樣貨幣低落的國家，雖以依照匯兌行情換算，爲較正確；但匯兌行市，時常變動不已，應以何時爲準，不無疑義，所以姑且依照硬貨純分換算。

四、關於參考書，第四版以來，收入腳註，並載明引用處所；惟以間有未盡引用的爲憾。後日改版之際，當更求其完備。

五、第四版訂正之點，殆遍於全篇，爲數雖多；但其主要的，爲憲法費、國防費、各部經費、物品費、人工費、確定費、經

費膨漲的法則、動產收入、行政規費、特別課徵諸項。

六、第六版訂正增補之處，亦遍及全篇，不遑一一枚舉；但其主要的，爲國防費、退俸金、確定費、日本的地方費及其與中央費的關係、日本的殖民地費與本國費、近代的收入、官有財產尤以動產收入、官工業收入、郵政儲金收入、官鐵路並船舶業、官保險的經營與收入、規費的收入、供用費的組織與收入諸項。

七、因兩度的訂正增補，發生頁數的重複，又增入頁數處，亦屬不少，在體裁上，甚不整飭；然此爲局部訂正的結果，亦出於不得已的。

八、在第六版訂正增補的，未列入索引，祇緣無暇及此。

財政總論目次

緒論

第一章 財政·····	一
-------------	---

第一節 財政的意義·····	一
----------------	---

第二節 財政與個人私經濟·····	四
-------------------	---

第三節 財政與國民經濟·····	七
------------------	---

第二章 財政學·····	九
--------------	---

第一節 財政學的本質與研究方法·····	九
----------------------	---

第二節 財政學與他學的關係·····	一四
--------------------	----

第三章 財政學的發達·····	一六
-----------------	----

第一節 古代及中世的財政論·····	一六
--------------------	----

第二節 近世的財政論·····	一七
-----------------	----

第一款 十六七世紀政治學者並重商主義者的財政論·····	一八
------------------------------	----

第二款 德國內帑學派的財政論	二二
----------------	----

第一項 總論	一二二
--------	-----

第二項 舊內帑學派	一二三
-----------	-----

第三項 新內帑學派	一二七
-----------	-----

第三節 最近世的財政學發達	三〇
---------------	----

第一款 重農學派及正統學派的財政論	三〇
-------------------	----

第一項 重農學派	三一
----------	----

第二項 正統學派	三六
----------	----

第二款 十九世紀財政學的獨立	四二
----------------	----

第一項 德國財政學獨立準備時代	四二
-----------------	----

第二項 舊財政學時代	五二
------------	----

第三款 新財政學時代	五九
------------	----

第四款 最近的財政學書	六七
-------------	----

第一編 經費論

第一章 國家之目的及其行動範圍	一
-----------------	---

第一節 絕對目的論·····	二
第一款 目的擴張說·····	三
第二款 目的制限說·····	五
第二節 相對目的論·····	六
第一款 現今國家之具體的目的·····	七
第二款 國家之相對目的並國家行動的發達·····	一〇
第一項 國家相對目的之發達·····	一〇
第二項 國家行動之內涵的進步·····	一二
第三項 國家行動範圍的擴充·····	一四
第二章 國家行動並經費之經濟的性質·····	一六
第一節 消費說·····	一六
第二節 生產說·····	二〇
第一款 生產力說·····	二〇
第二款 資本家的生產說·····	二二
第三款 再生產力說·····	二六

第四款 新生產說	三〇
----------	----

第三節 關於經費之經濟的性質的學說的變遷	三二
----------------------	----

第三章 經費的原則	三四
-----------	----

第四章 經費的組織	四〇
-----------	----

第一節 憲法費	四一
---------	----

第一款 關於元首的經費	四一
-------------	----

第一項 皇室經費	四一
----------	----

第二項 共和國的元首經費	四八
--------------	----

第二款 議會費	四九
---------	----

第二節 政務費	五二
---------	----

第一款 國防費	五二
---------	----

第一項 國防費的膨脹	五三
------------	----

第二項 國防費的壓迫	六六
------------	----

第三項 列強的國防計畫與其經費	七一
-----------------	----

第二款 法務費	八二
---------	----

第三款 民福增進費·····	八五
第一項 勸業費·····	八五
第二項 關於營造物並公企業的經費·····	八七
第三項 關於社會立法的經費·····	八九
第四款 文化費·····	九〇
第三節 財務費·····	九三
第四節 各部經費·····	九六
第一款 外交部費·····	九六
第二款 司法部費·····	一〇〇
第三款 內務部費·····	一〇四
第四款 農商部費·····	一〇八
第五款 交通部費·····	一一一
第六款 教育部費·····	一二六
第七款 財政部費·····	一二九
第五節 文治費 國防費 公債費·····	一二四

第五章 經費的物體.....一二七

第一節 物品費.....一二八

第一款 物品費的種別.....一二八

第二款 物品取得方法.....一三八

第二節 人工費.....一四一

第一款 人工費的種別.....一四一

第二款 薪俸費.....一五二

第一項 在職俸.....一五二

第一目 薪俸額的標準.....一五二

第二目 薪俸的等差.....一五四

第三目 加俸.....一六〇

第二項 非職俸.....一六七

第三項 退休金.....一六九

第一目 狹義的退休金.....一七〇

第二目 扶助費.....一七七

第四項 薪俸費的膨脹·····	一八〇
第六章 經費的限定·····	一八二
第一節 確定費與自由費·····	一八三
第二節 經常費與臨時費·····	二〇二
第一款 關於經常費臨時費之區別的學說·····	二〇二
第二款 臨時費的種別·····	二〇五
第七章 經費的地域的分配·····	二一一
第一節 中央費與地方費·····	二一二
第一款 中央費與地方費的界限·····	二一二
第二款 各國的中央費與地方費·····	二一四
第三款 日本的地方費及其與中央費的關係·····	二一九
第二節 本國費與殖民地費·····	二三五
第一款 本國費與殖民地費的關係·····	二三五
第二款 日本的殖民地費與本國費·····	二四一
第八章 經費膨脹的法則·····	二五〇

第一節	財政史上經費膨脹的趨勢	二五一
第二節	經費膨脹之演繹的說明	二六五
第三節	經費膨脹的批判	二六七
第二編 收入論		
第一章	收入的組織	一
第二章	收入的發達	六
第一節	中古的收入	六
第二節	近代的收入	九
第三節	收入發達的大勢	一五
第三章	私經濟的收入總論	一六
第四章	官有財產收入	二三
第一節	動產收入	二六
第一款	基金資金收入	二六
第二款	股息	二五
第三款	利息	三九

第二節 不動產收入·····	四二
第一款 官有地收入·····	四二
第一項 土地所有的問題·····	四三
第二項 官有地的經營·····	四四
第三項 官有地收入·····	四七
第二款 官林收入·····	五一
第一項 官林所有的問題·····	五一
第二項 官林的經營·····	五六
第三項 森林的收入·····	五七
第五章 官業收入·····	六二
第一節 官鑛業收入·····	六三
第一款 鑛山的官有·····	六三
第二款 官鑛業的經營·····	六六
第三款 官鑛業的收入·····	六七
第二節 官工業收入·····	六九