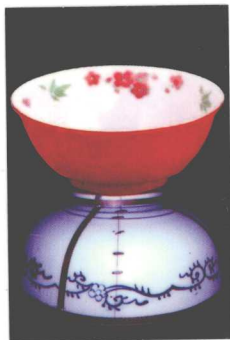


# 新中国 民生60年

- 民生问题：一个历久弥新的时代话题
- 百年梦想：先进中国人解决民生问题的不懈追求
- 休养生息：奠定解决民生问题的最初基础
- 曲折推进：确立解决民生问题的奋斗目标
- 开拓创新：形成解决民生问题的新路径
- 解放民生：毛泽东对民生理论的初步探索
- 关注民生：邓小平对民生理论的视角转换
- 发展民生：江泽民对民生理论的丰富完善
- 改善民生：胡锦涛对民生理论的重大突破
- 关注生存：解决民生最突出的目标要求
- 重视保障：改善民生最基本的制度安排
- 促进发展：提升民生最重要的价值体现
- 民生为重：新中国解决民生问题的主要经验

柳礼泉 著



湖南大学出版社

# 新中国 民生 60年



湖南大学出版社

## 内 容 简 介

本书探讨了新中国解决民生问题的理论与实践。全书分“历史回眸”、“理论创新”、“新的实践”三编共十三章，围绕解放民生、关注民生、发展民生、改善民生这一主线，全方位、多视角研究了解决民生问题与促进社会发展的密切关联，系统阐述了新中国建立60年来解决民生问题的历史进程、理论创新、实践成果、主要经验。

### 图书在版编目 (CIP) 数据

新中国民生 60 年/柳礼泉著. —长沙: 湖南大学出版社, 2009. 8

ISBN 978 - 7 - 81113 - 669 - 2

I. 新... II. 柳... III. 社会保障—概况—中国—1949~2009

IV. D632.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 148698 号

## 新中国民生 60 年

Xinzhongguo Minsheng 60 Nian

作 者: 柳礼泉 著

责任编辑: 王和君 邹丽红

封面设计: 吴颖辉

出版发行: 湖南大学出版社

社 址: 湖南·长沙·岳麓山 邮 编: 410082

电 话: 0731-88822559 (发行部), 88821594 (编辑室), 88821006 (出版部)

传 真: 0731-88649312 (发行部), 88822264 (总编室)

电子邮箱: presszoulh@hnu. cn

网 址: <http://press.hnu.cn>

印 装: 长沙化勘印刷有限公司

开本: 710×1000 16 开

印张: 20.25

字数: 342 千

版次: 2009 年 9 月第 1 版

印次: 2009 年 9 月第 1 次印刷

书号: ISBN 978 - 7 - 81113 - 669 - 2/D · 120

定价: 40.00 元

版权所有, 盗版必究

湖南大学出版社凡有印装差错, 请与发行部联系



# 目次

## 上编 历史回眸

- 第一章 民生问题：一个历久弥新的时代话题** ..... 3
- 一、民生问题的基本内涵与话语语境 / 4
  - 二、民生问题的现实状况与主要特征 / 12
  - 三、民生问题的关涉内容与结构层面 / 22
  - 四、民生问题是社会建设的重中之重 / 27
- 第二章 百年梦想：先进中国人解决民生问题的不懈追求** ..... 31
- 一、鸦片战争以后中国民生面临的突出问题 / 32
  - 二、太平天国对解决民生问题的初步认识 / 35
  - 三、孙中山民生主义的基本内容与现实意义 / 40
  - 四、中国共产党在民主革命时期解决民生问题的理论与实践 / 44
- 第三章 休养生息：奠定解决民生问题的最初基础** ..... 49
- 一、建立政权，为解决民生提供政治保证 / 50
  - 二、恢复经济，为解决民生提供物质条件 / 54
  - 三、土地改革，极大解放了农村的生产力 / 59
  - 四、三大改造，为解决民生创造制度前提 / 64
- 第四章 曲折推进：确立解决民生问题的奋斗目标** ..... 69
- 一、进行十年探索，为解决民生寻找正确出路 / 70
  - 二、遭遇“文革”动乱，中国民生经历的一场磨难 / 75
  - 三、转移工作重心，探索解决民生的正确途径 / 80

四、提出共同富裕，为解决民生提供奋斗目标 / 85

**第五章 开拓创新：形成解决民生问题的新路径 ..... 91**

- 一、以发展市场经济为依托，奠定保障民生之新基础 / 92
- 二、以全面建设小康为目标，步入改善民生之新阶段 / 98
- 三、以实现科学发展为指针，开辟改善民生之新途径 / 104
- 四、以构建和谐社会为追求，提升保障民生之新境界 / 110

## 中编 理论创新

**第六章 解放民生：毛泽东对民生理论的初步探索 ..... 121**

- 一、领导“两次革命”，提供基本政治前提 / 122
- 二、处理“十大关系”，调动一切积极因素 / 126
- 三、实施“双百方针”，繁荣科学文化事业 / 134

**第七章 关注民生：邓小平对民生理论的视角转换 ..... 141**

- 一、从观念上纠正了忽视民生的两个倾向 / 142
- 二、从战略上构建了发展民生的三大理论 / 145
- 三、从政策上提出了关注民生的四大举措 / 149

**第八章 发展民生：江泽民对民生理论的丰富完善 ..... 159**

- 一、增添和提升发展民生的哲学基石和价值目标 / 160
- 二、丰富和充实发展民生的阶段内容和理论体系 / 167
- 三、制定和完善发展民生的战略措施和实施重点 / 175

**第九章 改善民生：胡锦涛对民生理论的重大突破 ..... 185**

- 一、确立关于民生的理论新指南和战略新地位 / 186
- 二、提出关于民生的奋斗新目标和政治新理念 / 192
- 三、明确关于民生的时代新思维和价值新取向 / 198
- 四、制定关于民生的发展新决策和实践新任务 / 204

## 下编 新的实践

**第十章 关注生存：解决民生最突出的目标要求 ..... 211**

- 一、衣食住行——解决民生问题的基础内容 / 212
- 二、扩大就业——解决民生问题的主要体现 / 220
- 三、合理分配——解决民生问题的经济来源 / 228

<b>第十一章 重视保障：改善民生最基本的制度安排</b> ·····	<b>239</b>
一、社会保障——改善民生的主要依托 / 240	
二、医疗卫生——改善民生的当务之急 / 249	
三、社会安定——改善民生的重要支柱 / 258	
<b>第十二章 促进发展：提升民生最重要的价值体现</b> ·····	<b>269</b>
一、发展教育——提升民生的必然要求 / 270	
二、生态文明——提升民生的环境保障 / 276	
三、文化民生——提升民生的重要内容 / 282	
四、民生政治——提升民生的时代需求 / 290	
<b>第十三章 民生为重：新中国解决民生问题的主要经验</b> ·····	<b>295</b>
一、坚持以经济建设为中心，把发展作为党执政兴国的第一要务 / 296	
二、坚持统筹兼顾的根本方法，处理好效率与公平的关系 / 301	
三、坚持全心全意为人民服务，促进人的全面发展 / 306	
四、坚持一切从实际出发，把握不同时期民生问题的重点 / 310	
<b>后 记</b> ·····	<b>315</b>



# 历史回眸

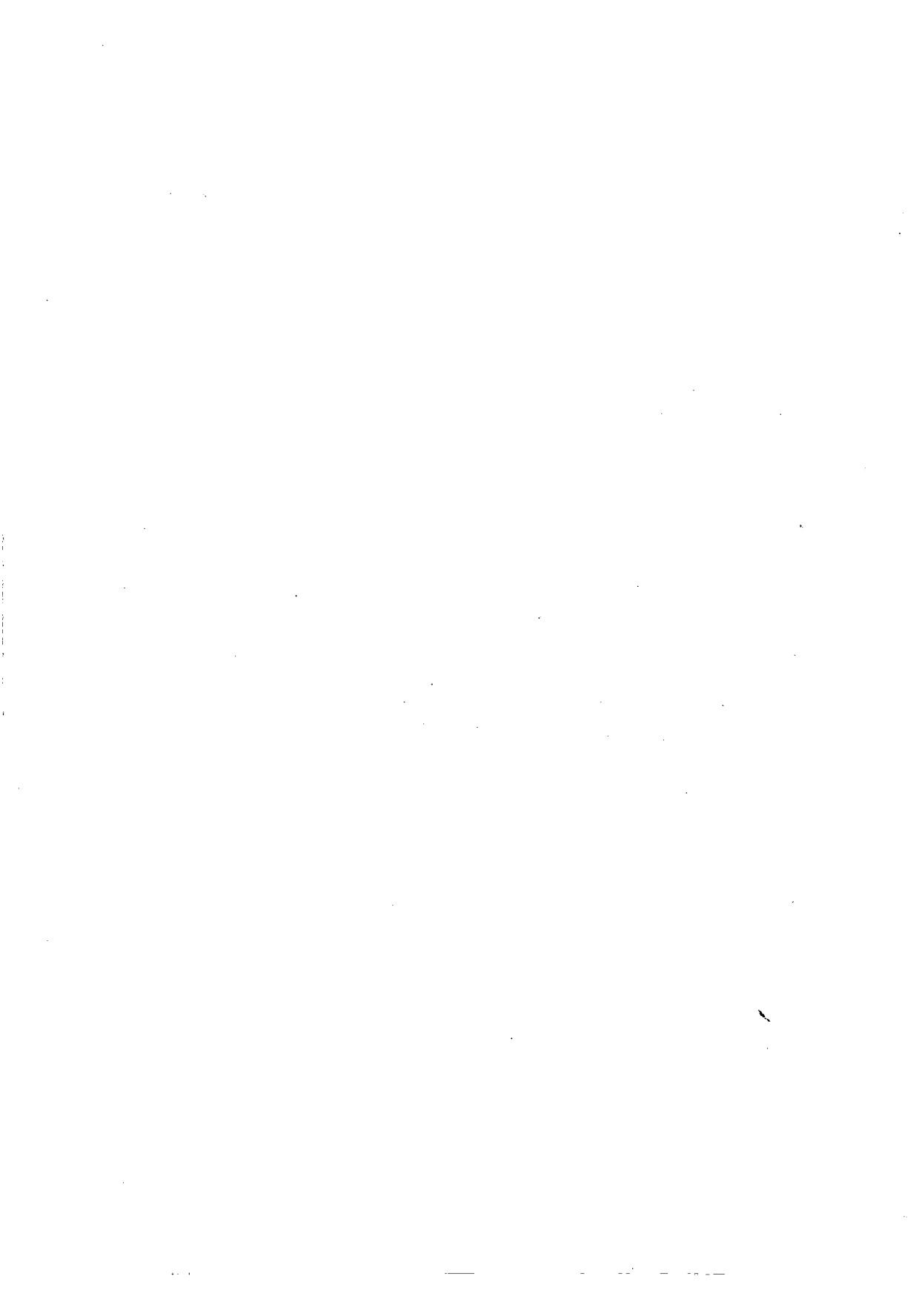
民生问题：一个历久弥新的时代话题

百年梦想：先进中国人解决民生问题的不懈追求

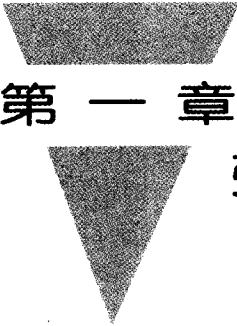
休养生息：奠定解决民生问题的最初基础

曲折推进：确立解决民生问题的奋斗目标

开拓创新：形成解决民生问题的新路径







# 第一章 民生问题：一个历久 弥新的时代话题

- 民生问题的基本内涵与话语语境
- 民生问题的现实状况与主要特征
- 民生问题的关涉内容与结构层面
- 民生问题是中国社会建设的重中之重

“民惟邦本，本固邦宁。”民生系国运，社会建设与人民幸福安康息息相关。我国社会主义建设和发展 60 年的历程，在某种意义上来说，就是解放民生、关注民生、发展民生、改善民生的过程。在当今时代，加快推进以改善民生为重点的社会建设，从解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题入手，解决好教育、就业、收入分配、社会保障、医疗卫生和社会管理等直接关系人民群众根本利益和现实利益的问题，努力使全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居，推动建设和谐社会，成为中国共产党执政以来不懈奋斗的目标。

那么，作为一个历久弥新的时代话题，民生问题的基本内涵与话语语境是什么？中国民生问题的现实状况与主要特征有哪些？其关涉内容与结构层面是怎样的？民生问题在我国社会建设中的地位又如何？作为全书的导论之编，本章旨在对上述问题进行分析与阐述。

## 一、民生问题的基本内涵与话语语境

### (一) 民生与民生问题的基本内涵

#### 1. 民生与民生问题的概念界定

“民生”一词最早出现在《左传·宣公十二年》之中的所谓“民生在勤，勤则不匮”之说，而《辞海》中对于“民生”的解释是“人民的生计”。<sup>①</sup>在中国传统社会当中，民生一般是指百姓的基本生计。到了 20 世纪 20 年代，孙中山给民生注入新的内涵，并将之上升到“主义”、国家方针大政以及历史观这样一个前所未有的高度。孙中山对于民生问题较为经典的解释是：“民生就是人民的生活——社会的生存，国民的生计，群众的生命。”<sup>②</sup>“民生就是政治的中心，就是经济的中心和种种历史活动的中心。”<sup>③</sup>“民生是社会一切活动的原动力。”<sup>④</sup>

现代意义上的民生概念有广义和狭义之分。广义上的民生是指，凡是同民生有关的，包括与人民的生计直接相关和间接相关的事情。这个概念的优点是充分强调民生问题的高度重要性和高度综合性，但其明显的不足在于，概念范围太大。从直接相关和间接相关的角度看，广义上的民生几乎可以延伸到经济、社会、政治、文化等各个领域，无所不包，甚至还可以包括历史观方面的问题。这样一来，由于不宜操作和把握，容易冲淡人们对于直接、切身、具体、真正的民生问题的关注和改善，使民生问题难以同改善民生的具体政策和措施有效地结合起来。孙中山的民生主义，对民生大致是从广义的角度来界定的。而狭义上的民生概念则主要是从社会层面上着眼的。从这个角度看，所谓民生，主要是指民众的基本生存和生活状态，以及民众的基本发展机会、基本发展能力和基本权益保护的状况等。<sup>⑤</sup>

在事实上，一谈到民生人们往往首先想到的是衣食住行问题。简单地说，就是与百姓生活密切相关的问题，主要包括就业、分配、教育、医疗、

① 辞海编辑委员会. 辞海 (1999 年版缩印本). 上海: 上海辞书出版社, 2000: 2177

② 孙中山选集. 北京: 人民出版社, 1981: 802

③ 孙中山选集. 北京: 人民出版社, 1981: 825

④ 孙中山选集. 北京: 人民出版社, 1981: 835

⑤ 吴忠民. 三个层面剖析民生问题, 遵循规律改善民生. 光明日报, 2008-09-02

社保、住房、安全等具体内容，就是老百姓能吃得起肉，买得起房，看得起病，上得起学，就是老百姓过日子安心、舒心、放心，也就是群众的日子一天比一天好，人们安居乐业。故此，著名社会学家邓伟志教授认为：民生是指民众的生存、生活、生计。具体地说，就是社会全体成员的衣食住行和生老病死。从人的生活横断面讲是衣食住行；从人的一生的纵断面看就是生老病死。不过，这个传统的说法并不完善，各缺一个方面，应当是衣食住行用、生长老病死。<sup>①</sup>

当然，从人们的衣食住行用、生长老病死的视角来审视民生并没有什么错，毕竟人首先是生物人。但是，思考民生问题并有针对性地提出解决民生问题的办法，却不能只停留在这个层面上。精神利益的追求，将会随着基本物质需求的满足，在民生中占据越来越重要的位置。正因为如此，邓伟志教授强调民生是个生计的问题，又不只是个生计的问题。民生是文化，民生是政治。说它是文化，是因为透过对民生的评价，可以看出价值观。从政治的高度来提升民生意识，这叫民生政治。政治上如何决策，政治资源如何配置，都要以民生为轴心，以是否有利于民生来衡量。<sup>②</sup>

基于上述分析，我们对民生可以作这样的界定：民生既是一个关涉民众的生存、生活、生计的概念，又是一个与人权、与需求、与责任有关的概念。在现代社会中，民生和民主、民权相互倚重，而民生之本，也由原来的生产、生活资料，上升为生活形态、文化模式、市民精神等既有物质需求也有精神特征的整体样态。从人权角度看，民生就是人的全部生存权和普遍发展权。从需求角度看，民生是指与实现人的生存权利有关的全部需求和与实现人的发展权利有关的普遍需求。前者强调的是生存条件，后者追求的是生活质量，即保证生存条件的全部需求和改善生活质量的普遍需求。从责任角度看，民生就是党和政府施政的最高准则。也正因为如此，中国自古以来就将“民生”与“国计”相提并论。

## 2. 民生问题的性质定位

当我们认识了民生的基本内涵后，还需要进一步分析什么是民生问题。

民生问题是人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。当然，民生问题既是一个现实的问题，又是一个非常复杂的历史问题；既是一个经济问题、社会问题，又是一个政治问题。在中国目前的体制与政策环境下，民生

① 邓伟志，卜佳慧．民生论．上海大学学报（社会科学版），2008（4）：5

② 邓伟志，卜佳慧．民生论．上海大学学报（社会科学版），2008（4）：8

问题首先是一个政治层面的问题。从政治角度来思考民生问题，这个意义上的政治就既不是权力政治，也不是利益政治，而是一种民生政治。把民众生活质量指数和满意指数作为政治合法性的支撑来源，是民生政治的时代特征；以民生为本位的民生型政府理念和价值取向，是民生政治的内在要求。

说民生是一个政治问题，一方面是因为，民生问题解决与否以及解决的程度如何，直接关系到社会的健康稳定和发展，关系到党执政治国的能力和水平，关系到党长期执政、稳定执政的基础；另一方面是因为，民生问题的产生以及民生问题的解决，从根本上来说不完全是经济的问题，而必须从政治的视角来认识，从政治的层面来解决。<sup>①</sup> 具体说来，我们可以从以下四个方面来理解：

第一，民生问题直接关联的是政府的公共服务。一个政府行为规范，公共服务意识、公共服务能力强，围绕民生问题反映的社会问题也许不很突出，因为政府的行为和能力容易受到民众的认可。

第二，民生问题与一定时期社会的公平、正义密切相连。如果一个社会公平正义度比较高，社会利益分配得比较合理，即使这个社会的经济能力有限，老百姓的怨声可能也不至于很高；如果说这个社会不能体现公平、正义，社会利益分配又明显不公，即使经济发展水平比较高了，民众的呼声仍然会很高，甚至成为社会关注的焦点。

第三，民生问题事关一个国家的政治稳定。孙中山先生讲，政治就是“治众人之事”；马克思主义认为，“政治是经济的集中体现”。民生问题，从个人来看可能是一些琐碎的小事，但从社会来看，每一件事无不涉及成千上万甚至数以亿计的民众，如果涉及亿万民众的事治理不好，政治稳定就难以实现。

第四，民生问题与一个国家和政府在一定时期的制度安排有关。就是说，这方面的制度安排得合理不合理，得当不得当，绝对不是一个简单的社会、经济问题，而首先是一个政治问题。因为这种制度安排的后面，直接反映着政府的价值追求和治国理念，也反映着一定时期政府的政策导向，这些都是其政治意志的直接体现。

总之，关注民生、重视民生、保障民生、改善民生，同党的性质、宗旨和目标一脉相承。民生问题关乎社会治乱与政权兴亡。“国以民为本，民以食为天”，是我国古代朴素的民本思想，也是对民生问题重要性的认识。解

<sup>①</sup> 桑玉成：《民生问题及其背后之坎》，《解放日报》，2007-04-15

决民生问题的根本目的，是要让广大人民群众过上幸福生活，是让广大人民群众安居乐业。

## （二）民生问题成为社会热点的主要原因

“问题”一词，在《现代汉语词典》中有“要求回答或解释的题目”、“须要研究讨论并加以解决的矛盾、疑难”、“关键”、“事故或麻烦”等多种解释。<sup>①</sup>这就是说，民生问题既是需要我们回答或解释的题目，也是需要我们加以解决的矛盾或麻烦，还是我们需要解决的关键或疑难。要回答什么是民生问题，就需要从“问题”的视角来考察改善民生的背景。也就是说，研究民生问题就必须研究民生问题提出的话语语境，也就是从研究民生何以成为问题入手。

从根本上来说，民生问题是一个伴随着人类生存和发展全过程的基本问题。只要有人类存在，民生问题就存在。人类对生活质量的需求和满足永远是一对矛盾。需求不断增长，满足或供给的努力就要日益加大。需求的范围不断扩大，满足或供给的条件就要日益拓展。旧的需求满足了，新的需求又会产生。满足或供给条件的改善，又会促使新的需求产生。这样一对矛盾的运动，不断推动着社会生产力的发展，推动着人类生活水平的提高。只是在不同时期，民生问题有不同的内容和特点；在不同的历史条件下，对民生问题的关注程度和解决的方式手段有所不同。然而，有一个问题需要我们注意，即在改革开放以前物质短缺之时，似乎社会并没有这么严重地关切过民生问题。今天，改革开放以及由此带来的经济发展，使得我国的综合经济实力和国民的生活水平有了极大的提高，而恰恰在这样的情况下，为什么民生问题倒成了人们非常关切的问题了呢？中国的民生问题到底是如何形成的呢？民生问题为何在现阶段如此凸显呢？民生问题成为热点，这里既有理论上的因素，也有实践上的原因，既有认知上的因素，还有事实上的反差。

### 1. 客观原因：社会差距的拉大和解决民生问题的制度短缺导致民生成为问题

新中国成立 60 年来，就我国很多民生领域的普遍水平来说，确实有了很大的提高。但是由于不公正的资源分配，使得社会的差距甚至是“鸿沟”日益拉大。中国人的民生状况分布极不均衡，城乡之间不均衡，地区之间不

<sup>①</sup> 现代汉语词典编辑委员会. 现代汉语词典. 北京: 商务印书馆, 2002: 1322

均衡，阶层之间不均衡，行业之间不均衡。在民生方面主要有以下几方面的问题。一是公共安全问题严重。安全包括生产安全、金融安全、交通安全、卫生安全、食品安全、消防安全、环境安全，等等。二是失业问题严重。有不少地区城镇失业率在 10% 以上，超过了失业率的警戒线。失业必然带来离婚率、失范率、犯罪率的上升。三是因病致贫的情况严重。一方面，我国的医疗资源和医疗水平已经有了非常大的增长，城乡各级各类形式的医疗保障体系也正在建立并不断得到完善；另一方面，民众看病难、看病贵的问题却被认为是当前头号的民生问题。四是住房问题。一方面，我国城市居民的人均住房水平比改革开放以前提高了好多倍，城镇人均居住面积已达到了中等收入国家的平均水平，但房价上涨幅度远远大于居民可支配收入的增幅。城市房价高、居民买不起房的问题也被认为是当前的重大民生问题。五是分配不公问题严重。中国是世界上贫富差距最大的国家之一。<sup>①</sup>

正如胡锦涛在党的十七大报告中指出的那样，“我们的工作与人民的期待还有不小差距，前进中还面临不少困难和问题，突出的是：经济增长的资源环境代价过大；城乡、区域、经济社会发展仍然不平衡；农业稳定发展和农民持续增收难度加大；劳动就业、社会保障、收入分配、教育卫生、居民住房、安全生产、司法和社会治安等方面关系群众切身利益的问题仍然较多，部分低收入群众生活比较困难”<sup>②</sup>。

值得重视的是，目前我国民生问题的凸显，除了经过 30 年的改革开放，经济社会利益格局所发生的变化等多种原因之外，也与我国在政治层面的改革整体滞后有很大的关系。直到今天，我们仍然没有建立起比较健全、合理的社会保障制度，已有的制度覆盖范围很小，主要在城市，包括医疗、社会保障等，都在一个很小的范围内。例如，随着改革开放的深入，数以亿计的农村人口涌向城市，这些农民工收入很低，人在城市，仍然过着农村人的生活。过去他们一家一户在农村，主要靠自己养老，自己保障，对国家社会保障依赖度低，但进城以后情况完全不一样了。他们要面对城市的物价、医疗、教育方面的高收费，而他们的收入绝对支撑不了这样的生活，抗风险的能力很差，这就使这些弱势群体在客观上对国家的社会保障、社会救助等制度有了很高的依赖度；而恰恰在这个时候，我们却不能给他们提供最基本的

① 邓伟志，卜佳慧．民生论．上海大学学报（社会科学版），2008（4）：8~10

② 胡锦涛．高举中国特色社会主义伟大旗帜 为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗．人民日报，2007-10-25

社会保障。由此可见，在解决民生问题方面的制度短缺是导致民生成为问题的重要因素。

## 2. 主观原因：改革开放过程提高了人们维护和发展个人利益的自觉性

改革开放前，我国社会可以说是高度单一化的，人们的生活方式、工作方式比较简单，相对趋同，就穿衣着都是单调同色的，个人的利益相当程度被忽略，思想活动也被限制在高度统一的模式之中。在改革开放过程中，由于社会经济成分、组织形式、物质利益、就业方式日益多样化，人们思想活动的独立性、选择性、多变性、差异性明显增强。

应当看到，市场经济促进了利益分化，出现了各种各样的利益诉求。当今中国的民生问题，归根结底是时代变化带来的。众所周知，虽然在新中国成立以后，我们主观上始终在探索中国特色社会主义道路，但由于各种各样的复杂原因，我们还是照搬了苏联那套高度集中的计划经济模式。不能否认搞计划经济有当时的合理性，但计划经济对民生问题的认识和解决在逻辑上是矛盾的，在实践上是缺位的。最为明显的一点是，计划经济在宏观上强调公众的整体利益，微观上实际否定了人们的个体利益，把人们对利益的正当追求看作洪水猛兽。这样，抽去了个人利益的“人民利益”便成了空洞的概念。从这个角度讲，计划经济时期民生问题不突出，更多的是因为民生问题受到了人为的忽视与压制。

伴随着市场经济的发展，利益促生了人们的自主意识和独立意识，大大提高了人们维护和发展自己利益的自觉性。表现在现实生活中，就是出现了各种各样的利益诉求。同时，市场经济促进了利益分化，也就使各种不同利益之间的矛盾显现出来，并且变得比过去要尖锐得多。面对这些矛盾和利益诉求，执政党必须去关注，去研究，去积极解决。关注民生，对执政党来说，就是勇于担起自己的责任。

与此同时，民生问题成为热点在一定程度上与新兴媒体的发展有着密切的关联。新兴媒体为传播提供了更加广阔的空间。各种形式的媒体高度发达，是现代社会的最大特点。这种发展不只带来量的变化，而且使信息传播的方式和内容都发生了质的改变。民生问题成为近年来的热点，很大程度上也和新兴媒体的发展有着密切的关联。媒体发展给执政者带来的影响是两面的：一方面，它使得信息流通更便捷，信息内容更全面，人们获得信息的渠道大大地多元化了。另一方面，媒体传播有自己的规律，起着放大的作用。一些原来不是问题的问题，经过各种现代传播方式的传播，可能变成了问题；

一些原来很平常的问题，一经媒体介入，可能变成了人人关心的大问题。<sup>①</sup>

### 3. 前提因素：改革开放以来我国经济的快速发展为解决民生问题提供了客观条件

民生问题由来已久，民生问题是世界上所有国家发展必须解决的问题，民生问题在每个不同阶段呈现出不同的目标与诉求。现阶段，中国社会利益分化已到了一个新的临界点，民生问题已严重影响我国经济社会的协调发展，现在到了该着力解决的时候了。

在计划经济时代，经济这块“蛋糕”还没有做大，公共财政还很有限。可以说，在经济比较落后的时候着重发展经济是所有落后国家必须经历的必然发展阶段。在20世纪的后50年，我国发展经济最重要，而在现阶段，经济发展与民生问题同等重要。当经济发展到一定阶段后，解决民生问题就成为必然选择。目前，中国总体上已进入以工促农、以城带乡的发展阶段，进入着力破除城乡二元结构、形成城乡经济社会发展一体化新格局的重要时期。在这一时期，所谓民生问题，与改革开放初期相比，内涵已经有了很大的变化。随着人们物质文化需求的提高，民生问题有了比温饱问题更广泛的涵义，反映了人们对生活质量和生活环境的新要求，也反映了人们对经济快速增长过程中改善民生的新要求。

一是现阶段我国已经到了着力解决民生问题的重要阶段，解决民生问题恰逢其时。现在，我国的经济实力有了大幅度提高，2007年GDP达到24.95万亿元，2008年超过30万亿元，人均GDP已突破3000美元大关，达到3266美元的历史高度。我国既处于黄金发展时期，又处于矛盾凸显期。因而在新的历史发展时期，“矛盾凸显期”中的“矛盾”只有通过发展民生事业去解决。

二是产业结构发生了重大变化。现在，我国工业、第三产业所占比重高，农业比重低，当前GDP中农业占13%左右，第二、第三产业占80%以上。中国的工业化、城市化已经到了可以不完全依赖农业提供积累的时期，同时工业化、城市化的发展还到了有能力支持农业发展和社会保障、民生救助等事业的时期。

三是中国的经济结构开始走向成熟。大规模的产业建设已经结束，政府现在可以腾出手来，集中一定的财力着力解决民生问题。从现实看，国家有条件来关心民生、社会事业发展。近几年来，我国财政每年以20%以上的

<sup>①</sup> 王长江，时代变化催生民生问题，人民论坛2007（3B）：11~12



速度递增，每年增收达5 000亿元以上，西部地区许多省份全年财政增收都超过100亿元。2008年，全国财政达到了6.13万亿元。政府完全可以筹集公共资金，着手解决民生问题，比如农村义务教育、“三农”问题、社保、医疗等问题。<sup>①</sup>

#### 4. 政策原因：新的时代环境下中国共产党执政理念的应时而变

近几年，“民生”成为各级党组织和政府的“高频词”，这主要取决于新的时代环境下党的执政理念发生了重要变化。

中国共产党执政地位的正当性依据来源于“立党为公，执政为民”以及由此所产生的中国人民的广泛认同和支持。中国共产党从成立之日起，就把中国人民的根本利益放在首位。一部中国共产党的历史，就是为了中国的民族富强、为了人民的利益而不懈奋斗的历史。民生问题，向来就是一个国家和社会发展的根本问题。一个有作为的执政党，总是把民生问题摆在极其重要的位置上。在当今时代，民生问题越来越尖锐地摆到执政党的面前，是因为新的时代环境向执政党提出了新的要求。

中国共产党自执政以来一直都比较关注与重视民生问题。从毛泽东提出的“为人民服务”、“发展经济保障生活”，到邓小平提出的“共同富裕”的思想，从江泽民提出的“三个代表”的重要思想，到胡锦涛提出“以人为本”的科学发展观，归根到底都是为了更好地代表最广大人民的根本利益，促进人民幸福生活。但计划经济体制下我们解决民生问题的思路和方法有误。由于特定的历史条件，一方面客观上实行的是“高积累”的政策，影响了人民生活的改善；另一方面，当时在理论上比较崇尚人民“整体利益”，在实际上否定个人争取自身利益的正当性。十一届三中全会以后，我们实行了“富民”的“大政策”，执政的基点是“让人民富裕”，“先让一部分人、一部分地区富起来，然后逐步实现共同富裕”。这个“大政策”举国支持，成效显著。但由于历史的原因，我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，总体经济水平还不高，人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾仍然是社会的主要矛盾，进而决定了民生问题的解决同人民群众过上美好生活的期待还有很大的差距。

“得民心者得天下，失民心者失天下。”马克思主义政党的理论路线和方针政策及其全部工作，只有顺民意、谋民利、得民心，才能得到人民群众的

---

<sup>①</sup> 蒋海洋，解决民生问题恰逢其时——访国家发展和改革委员会宏观经济研究院副院长、研究员马晓河，人民论坛，2007（3B）：19