

绿色曙光

冯灼锋 主编

邓惠珍

梁星权

副主编

中国林业出版社

绿色曙光

冯灼锋 主 编
邓惠珍 梁星权 副主编

中国林业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

绿色曙光/冯灼锋主编. —北京: 中国林业出版社, 2000. 7

ISBN 7-5038-2611-8

I. 绿… I. 冯… III. 林业经济-概况-广东 IV.F326.276.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 37865 号

绿色曙光

出版 中国林业出版社 (北京市西城区刘海胡同 7 号)

邮编 100009

印刷 三河市富华印刷包装有限公司

发行 新华书店北京发行所

版次 2000 年 7 月第 1 版 2000 年 7 月第 1 次印刷

开本 850mm×1168mm 1/32 印张: 12.5

字数 350 千字

印数 1~10000 册

定价 35.00 元

序

1985年，中共广东省委、省政府以宏伟气魄提出“五年消灭荒山，十年绿化广东”的目标，1993年绿化全省的目标提前两年实现，率先成为“全国荒山造林绿化第一省”。为了巩固绿化成果，保护和發展森林资源，改善生态环境，1993年广东首先提出实行森林分类经营的总体构想。1994年1月省政府又作出全省建设5000万亩生态公益林体系的决定；同年4月，省人大通过《广东省森林保护管理条例》，以立法形式将全省森林分为生态公益林和商品林进行经营。1998年，生物防火林带工程建设也是广东先拔头筹，随后《广东省生态公益林建设管理和效益补偿办法》正式出台，补偿资金由财政划拨，标志着全国林业分类经营的改革在广东首先取得突破。国家林业局因而把广东定为全国惟一的省级林业分类经营改革试验区。

毋庸置疑，广东林业的改革与发展，在全国有着重要影响，起着率先示范的作用。在成绩面前，广东的同志不仅没有满足现状，而且敏锐地认识到只有认真解决好森林资源增长缓慢、“三害”危害严重等问题，才能推动广东林业继续迈进。为此，在即将跨入21世纪的重要时刻，省政协与省林业厅共同组织50多位委员、专家学者和林业工作者，于1999年七八月先后用了近一个月时间，对全省11个市（地）进行深入调查，在此基础上，于1999年11月召开有省政协主要领导、主管副省长和有关政协委员、专家学者共120多人参加的广东林业再发展研讨会。他们以对子孙后代负责的态度，敢于正视现实，深刻揭露剖析当前广东林业面临的矛盾和问题，共商林业再发展大计，这在全国尚属少见。研讨会规格高、规模大，探索的问题涉及面广，而且比较深透，最后还将研讨成果形成省政协主

席建议案报送省委、省政府，以期引起全社会的共同关注。广东省政协和省林业厅这一重大举措，不仅对 21 世纪的广东林业将产生重大而深远的影响，而且对全国都有借鉴意义。

2000 年已经来临。在这世纪交替的历史时刻，为着经济、社会的持续发展，我们都要更加关注森林问题。人类对森林的认识，是从“利用”开始的。人类的祖先食鸟兽之肉，采树木之实，直至钻木取火、构木为巢，无不与森林休戚与共。农业革命的兴起，使无数的森林变成了农田；工业革命的兴起，也曾经历过以毁坏森林为代价的教训。由于开垦、战争、工业利用和认识的局限，森林被盲目破坏，导致自然灾害频频发生，迫使人们不得不审视自己的行为，从而逐步认识到森林是陆地生态系统的主体，林业是生态环境建设的主体，是人类赖以生存的基本条件，进而提出了可持续发展的战略。在 1992 年的联合国环境与发展大会上，森林成为会议最关注的话题之一，强调森林是一个国际问题。1997 年 10 月，145 个国家的 4000 多名专家发出《安塔利亚宣言》，郑重指出实现可持续发展的关键在于森林的可持续发展。我国生态环境恶化的趋势还没有从根本上扭转，仍然是中华民族的心腹之患。在 1997 年，江泽民总书记曾作了：“大抓植树造林，绿化荒漠，建设生态农业”，“再造一个山川秀美的西北地区”的重要指示。朱镕基总理于 1999 年在陕西省考察治理水土流失、改善生态环境和黄河防汛工作中指出，治理水土流失，要采取退田还林（草）、封山绿化、个体承包、以粮代赈的措施。国家对林业建设空前重视，并为此而投入巨资，标志着林业建设已经成为 21 世纪我国经济社会发展的战略重点之一，给林业的发展带来了千载难逢的机会，同时也赋予林业战线的同志比以往任何一个时期都要艰巨的任务。

2000 年是历史性、标志性的一年。可持续发展战略的实施将延伸至下一世纪。今后在推进林业建设中必然会遇到许多意想不到的困难和问题，这就要求我们必须勇于探索，深化改革，求真务实，正确处理好森林资源的保护培育与开发利用的关系，真正把以林业为

主体的生态环境建设列入经济社会发展总体规划，重点支持，优先发展，并把林业当做山区脱贫致富的主导产业来抓。

《绿色曙光》一书的专家学者积长期的实践经验和智慧，高屋建瓴，对 21 世纪广东林业的发展提出了许多独到的见解。该书结构完整、观点清新、逻辑严密、领域宽广，值得各地学习借鉴。

我相信，有中共广东省委、省政府的高度重视，广东一定能够切实解决林业发展中存在的突出矛盾和重大问题，广东林业也一定会有在现有的基础上不断向前推进，增资源，增效益，优化环境，把广东建设成秀美山川的奋斗目标一定能如期实现。

王志宝

2000 年 1 月

目 录

序

一、领导纵论

- 郭荣昌主席在广东林业再发展研讨会上的开幕词 (3)
- 欧广源副省长在广东林业再发展研讨会上的讲话 (5)
- 林若同志在广东林业再发展研讨会上的讲话 (13)
- 王宗春副主席在广东林业再发展研讨会上的总结讲话 (17)
- 李金培副主席在广东林业再发展研讨会上的讲话 (25)
- 邓惠珍厅长在广东林业再发展研讨会上的讲话 (36)
- 国家林业局政策法规司陈根长司长在广东林业再发展研讨会上的讲话 (45)

二、地位作用

- 影响南方农业可持续发展的环境问题 庞雄飞 (57)
- 略论 21 世纪的广东林业经济 简乃强 先锋 (67)
- 林业发展需要思维方式的转变 徐国祯 (77)
- 充分认识和发挥林业在可持续发展中的作用
..... 姚泽源 屈家树 何启环 谭炳才 (82)

三、分类经营

1. 生态公益林 (93)
- 广东省生态公益林体系建设的问题与对策 梁星权 彭尚德 (93)
- 试论广东省沿海防护林可持续发展 陈远生 胡玉佳 (101)
- 中雨小雨不下山 大雨暴雨缓出川 邹文宏 (108)
- “立体绿化”是提高城市绿化覆盖率的好途径 肖泽鑫 (112)
- 广东生态公益林建设的重要性及经营管理问题 李小川 (117)

用好生态公益林补偿金的几点意见	林新 (123)
-----------------------	----------

广东生态公益林效益计量评价及补偿机制的初步探讨	
-------------------------	--

..... 李意德 彭尚德 (127)	
---------------------	--

电白县沿海防护林管理存在的问题与对策	曾凡德 (134)
--------------------------	-----------

广东山区低等级生态公益林改造的技术问题	李意德 (139)
---------------------------	-----------

从气象规律谈粤西生态公益林发展	闫敬华 (145)
-----------------------	-----------

广东林业在改善水资源环境中的作用	
------------------	--

..... 闵俊华 周国逸 屈家树 (151)	
-------------------------	--

珠海市水土流失区生态公益林建设及其生态效应研究	
-------------------------	--

..... 林建平 陈天富 陈海平 梁杰明 (160)	
-----------------------------	--

2. 商品林	(168)
---------------------	-------

发展经济林, 促进山区经济的发展	
------------------	--

..... 李鲁云 屈家树 蒋建业 谭炳才 (168)	
-----------------------------	--

广东林业产业可持续发展问题初探	陈北光 (178)
-----------------------	-----------

经济林建设与脱贫致富	郑红军 (187)
------------------	-----------

发展经济林果若干问题探讨	钟伟华 (195)
--------------------	-----------

广东花卉产业形势和发展对策	李华养 金剑平 文方德 (204)
---------------------	-------------------

对韶关市培育发展竹类资源的几点认识	冯灼锋 张超美 (214)
-------------------------	---------------

3. 城市林业	(220)
----------------------	-------

城市林业再发展的战略目标与实施策略	张金泉 (220)
-------------------------	-----------

珠江三角洲城市林业的现状与前景	粟娟 尹光天 (227)
-----------------------	--------------

面向 21 世纪的广州城市森林空间格局	古炎坤 李金培 (234)
---------------------------	---------------

四、政策法规

依法治林是实现我省林业现代化的根本保证	张增强 (241)
---------------------------	-----------

可持续发展的公平性原则与广东林业再发展	梁国昭 (249)
---------------------------	-----------

广东林业再发展值得重视的几个问题	冯灼锋 (259)
------------------------	-----------

浅谈广东林业	欧阳毅 (266)
--------------	-----------

关于全面实施林地用途管制的法律思考	许再荣 (272)
-------------------------	-----------

五、管理体制

- 广东林业再发展若干思考 冯灼锋 黄兴光 (279)
- 建设迈向新世纪的现代林业 曾庆强 (291)
- 广东林业的现状与发展目标探讨 钟晓青 张宏达 彭尚德 (295)
- 浅谈国有林业产业经济体制和管理体制改革 黄国镠 (302)
- 不同林业经营体制对富山与富民的影响 简乃强 先锋 (308)
- 面向 21 世纪广东林业管理探讨 林国雄 黄智饶 (316)
- 林业产业化经营利益分配机制探讨 欧晓明 (323)

六、保护利用

- 抓住机遇 全面提高广东林业对外开放水平 谭炳才 (341)
- 林业产业化问题浅析 先锋 简乃强 (348)
- 广东山区林业综合开发存在的问题与建议 李小川 (354)
- 森林植被保护与广东山区经济建设 徐颂军 (360)
- 对珠海林业生态环境资源保护、开发与利用的思考 谢德兴 (367)
- 发挥沿海优势 发展广东人造板工业 李万权 (373)
- 广东林业产业化的问题和出路 成建三 (379)

- 后 记 (384)

一、领导纵论

郭荣昌主席在广东林业再发展 研讨会上的开幕词

各位委员、专家，同志们：

由省政协和省林业厅联合主办的“广东林业再发展研讨会”经过近半年准备，现在开幕了。

首先让我们对积极参与调研活动、撰写论文、付出辛勤劳动的委员、专家表示衷心的感谢。同时，我们的研讨会还得到了林业系统的积极参与和配合，为研讨会前期的调研工作提供了良好的条件，在此我们表示衷心的感谢！

森林是我们人类赖以生存的自然资源。我省素有“七山一水二分田”之称，林地占全省土地总面积的 62%。因此，我省林业的作用特别重要。特别是在经济高速发展的今天，林业不仅要为经济发展提供生产原料资源，而且更要为我们提供优美环境和长远的生态保障。建国以来，林业走过不少弯路，森林资源曾受到了几次严重的破坏，留给我们的教训是非常深刻的。促进林业健康发展是经济、社会持续发展的重要方面。

改革开放以来，省委、省政府非常重视林业。1985 年，省委、省政府作出了“五年消灭荒山，十年绿化广东”的决定。十几年来各级党委和政府采取各项措施，林业部门积极工作，全省军民共同努力，林业取得了辉煌的成就。1991 年 3 月获得中共中央、国务院授予的“全国荒山造林绿化第一省”的荣誉称号。1993 年提前两年实现了消灭荒山、绿化广东大地的目标，荣获“全国平原绿化先进省”的称号。1994 年又在全国率先实施森林分类经营改革。现在我省林业已进入调整结构、依法治林、依靠科技、提高效益的新阶段，步入了一个良性循环的轨道。面对这些成绩，我们感到欣慰和自豪。

但是，同时我们更应清醒地看到绿化广东以后，广东林业的深层次问题还很突出，林业的任务很艰巨。特别是森林的群体功能仍不能适应优化环境的需要；林业产业的发展不能满足经济高速发展和农村群众奔康致富的需要。如何进一步巩固绿化成果，充分发挥林业在经济和生态环境方面的作用，这是摆在我们面前的重大课题。去年省委、省政府及时作出了《关于组织林业第二次创业，优化生态环境，加快林业产业化进程的决定》。为了响应省委省政府的决定，充分发挥政协人才荟萃的优势，从理论上探讨广东林业再发展问题，经与省林业厅商定，我们在今年初就把这次研讨会列入省政协今年重点工作。

1999年七八月，省政协办公厅与省林业厅联合组织了有50多位委员、专家参加的5个调研组，分赴11个地级市及相关县市，王宗春、李金培副主席亲自参加了调研活动。调研组对全省林业情况进行了广泛深入的调查研究，取得了翔实的第一手资料。调查结束后，委员、专家们提交了30多篇论文，论文题目涉及林业的各方面。除此之外，全省林业系统在省林业厅的布置下，也积极组织调研，不少单位和林业工作者还撰写了论文。

这次研讨会既是对我省林业情况的回顾，也是探讨我省今后林业再发展的路子。研讨会会有林业的各方面专家及经济理论界的专家、学者的积极参与，有扎实深入的调研基础和几十篇专题论文，相信研讨会一定能达到预期目的。

最后预祝研讨会取得圆满成功！

欧广源副省长在广东林业再发展 研讨会上的讲话

各位委员、专家，同志们：

我省经过“十年绿化广东”的艰苦努力，现正处于第二次创业的关键时期。省政协办公厅和省林业厅在这里召开为期两天的广东林业再发展研讨会，我认为开得非常必要，也很及时。近年来，林业作为可持续发展的重要组成部分之一，已引起了社会各界的广泛关注。为开好这次会议，部分政协委员和林业专家，作了大量调研工作，撰写了一批高质量的论文。会议期间，大家以负责求实的精神，提出了很多建议。

刚才听了林若老书记和李金培副主席的讲话，很有感触。林若老书记对林业的现状认识很深刻，可谓一针见血。我同意他所讲的，发展林业“一靠政策、二靠科技、三靠投入”，尤其需要依靠政策。在五年消灭宜林荒山、十年绿化广东大地的基础上，林业开展第二次创业，应该说经济效益好的经济林发展很快。今年6月，全省召开山区工作会议，我们看了高州和梅州，提出了“西学高州、东学梅州”的口号。现在看来，市场经济的模式对林业的发展有很大的影响。龙眼、荔枝等经济林果市场定价较高，因此发展就快，群众的积极性就高，而商品林木这一块由于市场价格不高，甚至还略有下降，群众的积极性就不高了，另外木材税费太重，加上各地还搭车收费，这无疑是在雪上加霜，严重影响了林农造林护林的积极性。因此，我非常同意林若老书记和李金培副主席的意见，要综合治理，并大幅度地增加财政投入。造林绿化实际上是以生态效益和社会效益为主的，并无多大经济效益，这与发展经济林果不同，因此就需要各级党委政府高度重视。

在广东改革开放的 20 年中,每年财政在基础建设上的投入是巨大的。全省各地搞开发,对林业的破坏较为严重。在空中俯瞰广州,可谓是疮痍满目,没有科学规划,没有恢复植被。十年绿化后,广东的水土流失不仅没有减少,反而多了,我看主要就是没有处理好基础建设与林业发展的关系,也有执法不力的因素。林业行政主管部门应加大执法力度,对乱砍伐、乱开采的,一定要抓出几个典型来,通过媒体进行曝光。

借此机会,我再讲几点意见:

一、把握机遇,扎扎实实地抓好林业建设

会上,大家对我省林业建设所取得的成绩给予了充分肯定和很高评价,认为这一成果来之不易,是历届省委、省政府带领全省人民同心协力、艰苦创业的结果。巩固造林绿化成果,提高林业三大效益,已是摆在我们面前的一项重大课题,也是省委、省政府领导常常思考的一个问题。可以说,不论是全国,还是广东,林业目前面临着非常好的发展机遇。

党和政府更是高度重视林业工作,始终把林业事业摆在重要位置,对林业建设提出了一系列非常明确的任务和要求。

就广东而言,在 1993 年实现了绿化达标以后,省委、省政府就把巩固绿化成果,加快林业现代化建设摆上了重要议事日程,1994 年,作出了《关于巩固绿化成果,加快林业现代化建设的决定》,1998 年,作出了《关于组织林业第二次创业,优化生态环境,加快林业产业化进程的决定》。1999 年 4 月,李长春书记又作出批示“巩固绿化成果,在此基础上把生态效益、社会效益、经济效益结合起来,让山区人民早日脱贫奔康”。进一步明确了林业的性质地位和作用。应该说,我省建设林业的指导思想、发展战略、目标任务、政策措施等都是比较明确的,尤其在林业法制建设方面更是走在了全国前头,一些林业方面行之有效的政策措施用法律的形式固定下来了,初步

形成了适合我省林业发展的地方性法规体系。

总的来看，在 1998 年特大水灾之后，林业成了全国人民高度关注的焦点，一个全社会关心林业、重视林业、支持林业的高潮正在逐步形成。

二、从实际出发，走生态和产业并重的 林业发展道路

探索符合我省可持续发展战略的林业发展途径，我想应该坚持三个原则：一是要坚持解放思想，实事求是，从我国社会主义初级阶段的实际出发，从国情、省情和林情出发制定林业建设的大政方针；二是要把林业置身于国民经济和社会发展中去定位，作为可持续发展战略的重要组成部分，发展优质高效林业；三是要准确把握现代林业的特点，实施分类经营管理。

在 1998 年召开的全省林业工作会议上，我们将广东林业的发展目标概括成一句话：优化大环境，创办大产业。实际上就是要走“生态林业、产业林业并重”的发展道路。广东有条件，也需要这样确定林业的发展战略，而且只能是现阶段的发展战略，最终广东林业要基本实现现代化。按照这样的定位，发展林业的目的显然就有两个：一个是发展生态林业，优化全省生态环境；一个是发展产业林业，为全省经济发展作贡献。随着林业的发展，以发展森林多功能来满足社会需求将是最终的目的。

在运行机制上，主要由政府承担起建设生态公益林的重任，按照市场规则经营林业产业。有一事实不可否认，就是广东林业的主战场在山区，而山区又是经济欠发达地区，尤其是那些仍处于贫困状态的山区，自我发展、自我积累的能力明显不足。这就大大制约了林业的发展。因此，我们对山区林业建设应有一个全新的认识。

（一）正确认识山区在全省经济发展中的重要地位

山区是我省中心地区的天然生态屏障，对珠江三角洲地区的发

展作出了重大贡献。没有山区经济的发展,就没有全省经济的腾飞;没有山区的小康,就没有全省的小康;没有山区的富裕,就没有全省基本实现现代化。只有加快山区资源综合开发,把山区经济搞上去,才能跟上珠江三角洲发展步伐,才不至于拖全省率先基本实现现代化的后腿。各级党委和政府要站在这个高度,来认识我省山区的重要地位。也只有将山区建设摆上议事日程,才能在制定方针政策时,提出较可行的解决山区问题的实施措施。山区不是包袱,是财富之源。身在较发达地区的人们,应该感谢山区人民在生态环境建设上所作出的贡献。对山区给予支持,是应该的,或者说是应该给予的补偿。我之所以再次讲这个问题,也是想让大家在考虑全省社会经济发展的问题时,要确立全省一盘棋的思想。从这次调研来看,大家对山区建设确实想了很多问题,不仅仅包括林业问题,也确实应该综合考虑,对山区建设采取综合措施。

(二) 把山区综合开发作为山区经济建设的重要工作来抓

今年6月份,省委召开了全省山区工作会议,这次会议是省委在实现十年绿化广东大地和山区初步开发的基础上,进一步使山区开发上水平的一次重要会议。对山区综合开发在思想认识上要有新的飞跃,起码要形成以下几点共识:一是加快山区综合开发步伐,是广东增创新优势的重大举措,也是我省重要的新的经济增长点;二是加快山区综合开发步伐,是广大山区人民群众脱贫奔康的要求;三是加快山区综合开发步伐,是各级党委、政府实践全心全意为人民服务的宗旨,密切党同人民群众的联系,给人民群众办实事的重大举措。李长春书记在会上强调,用5~10年的时间,使山区贫困人口在稳定脱贫的基础上实现小康,使适宜开发的山地实现综合开发,创造一批在全国有影响的重要商品生产基地和有竞争力的龙头企业,使整个山区经济发展再迈上一个新台阶。

(三) 充分发挥林业在山区综合开发中的主导作用

从两方面来看,一是在山水田林路综合治理这一系统工程中,林业居主导地位。现已普遍形成共识:治水必治山,治山先兴林。林