

中華百科叢書

經濟政策

王漁村編



上海中華書局印行

35
A

中華百科叢書

經

王漁村編

濟

政

策



中華書局印行

民國二十五年一月印刷
民國二十五年一月發行

華百經濟政策（全一冊）

（6）

正

銀

角



有著作權
翻印

編者 王 漁

發行者 中華書局有限公司

代表人 陸費逵

印刷者 上海中華書局印

總發行處 上海福州路 中華書局發行所

分發行處 各埠 中華書局

（本書校對者柳啓新 柳野青）（九六五六）

總序

這部叢書發端於十年前，計劃於三年前，中歷徵稿、整理、排校種種程序，至今日方能與讀者相見。在我們，總算是「慎重將事」，趁此發行之始，謹將我們「慎重將事」的微意略告讀者。

這部叢書之發行，雖然是由中華書局負全責，但發端卻由於我個人，所以敘此書，不得不先述我個人計劃此書的動機。

我自民國六年畢業高等師範而後，服務於中等學校者七八年。在此七八年間無日不與男女青年相處，亦無日不為男女青年的求學問題所擾。我對於此問題感到較重要者有兩方面：第一是在校的青年無適當的課外讀物，第二是無力進校的青年無法自修。

現代的中等學校在形式上有種種設備供給學生應用，有種種教師指導

學生作業，學生身處其中似乎可以「不遑他求」了。可是在現在的中國，所謂中等學校的設備，除去最少數的特殊情形外，大多數都是不完不備的。而個性不同各如其面的中等學生，正是身體精神急劇發展的時候，其求知慾特別增長，課內的種種絕難使之滿足，於是課外閱讀物便成爲他們一種重要的需要品。不幸這種需要品又不能求之於一般出版物中，這事實，至少在我個人的經驗是足以證明的。

當我在中等學校任職時，有學生來問我課外應讀什麼書，每感到不能爲他開一張適當的書目，而民國十年主持吳淞中國公學中學部的經驗，更使我深切地感到此問題之急待解決。

在那裏我們曾實驗一種新的教學方法——道爾頓制，此制的主要目的在促進學生自動解決學習上的種種問題，以期個性有充分之發展。可是在設備上我們最感困難者是得不着適合於他們程度的書籍，尤其是得不着適合

於他們程度的有系統的書籍。

我們以經費的限制，不能遍購國內的出版品，爲節省學生的時間計，亦不願遍購國內的出版品，可是我們將全國出版家的目錄搜集齊全，並且親去各書店選擇，結果費去我們十餘人數日的精力，竟得不到幾種真正適合他們閱讀的書籍。我們於失望之餘，曾發憤一時擬爲中等學生編輯一部青年叢書。可惜未及一年，學校發生變動，同志四散，此項叢書至今猶祇無系統地出版數種。此是十年前的往事，然而十餘年來，在我的回憶中卻與當前的新鮮事情無異。

其次，現在中等學生的用費，已不是內地的所謂中產階級的家長所能負擔，而青年的智能與求知慾，卻並不因家境的貧富而有差異，且在職青年之求知慾，更多遠在一般學生之上。卽就我個人的經驗而論，十餘年來，各地青年之來函請求指示自修方法，索開自修書目者，多至不可勝計，我對於他們媿不能

盡指導之責，但對此問題之重要，卻不曾一日忽視。

根據上述的種種原因，所以十餘年來，我常常想到編輯一部可以供青年閱讀的叢書，以爲在校中等學生與失學青年之助。

大概是在民國十四五年之間，我曾擬定兩種計劃：一是少年叢書，一是百科叢書，與中華書局陸費伯鴻先生商量，當時他很贊成，立即進行，後以我們忙於他事，無暇及此，遂致擱置。十九年一月我進中華書局，首即再提此事，於是出計劃而徵稿，而排校。至二十年冬，已有數種排出，當付印時，因估量青年需要與平衡科目比率，忽然發現有不甚適合的地方，便又重新支配，已排就者一概拆版改排，遂致遷延至今，始得與讀者相見。

我們發刊此叢書之目的，原爲供中等學生課外閱讀，或失學青年自修研究之用。所以計劃之始，我們即約定專家，分別開示書目，以爲全部叢書各科分量之標準。在編輯通則中，規定了三項要點：即（一）日常習見現象之學理的說

明，（一）取材不與教科書雷同而又能與之相發明，（二）行文生動，易於了解，務期能啓發讀者自動研究之興趣。爲要達到上述目的，第一我們不翻譯外籍，以免直接採用不適國情的材料，致虛耗青年精力，第二約請中等學校教師及從事社會事業的人擔任編輯，期得各本其經驗，針對中等學生及一般青年的需要，以爲取材的標準，指導他們進修的方法。在整理排校方面，我們更知非一人之力所能勝任，乃由本所同人就各人之所長，分別擔任。爲謀讀者便利計，全部百冊，組成一大單元，同時可分爲八類，每類有書八冊至廿四冊，而自成爲一小單元，以便讀者依個人之需要及經濟能力，合購或分購。

此叢書費數年之力，始得出版，是否果能有助於中等學生及一般青年之修業進德，殊不敢必，所謂「身不能至，心嚮往之」而已。望讀者不吝指示，俾得更謀改進，幸甚幸甚。

舒新城。二十二年三月。

編者引言

一、經濟政策本來是到資本主義社會才大大發揮其功能。但在此種社會以前的各種社會，實皆有其具體而微的經濟政策。所以本書在緒論中，對於奴隸社會封建社會的一般經濟方策，皆順序解述，一以究明經濟政策本身之性質，一以探究其發展演變之程序。

一、關於資本主義社會的經濟政策，一般皆採行平面敘述法，如依工業政策，農業政策，商業政策，交通政策……匯兌管理政策等等，順序加以敘述。但此方法有許多不便之處：（一）把匯兌管理或傾銷一類政策，與工業商業政策平列，有失輕重；（二）容易把工業政策等解作工業制度，而實際政策則是維護制度的手段；（三）不易把握經濟政策的根本性質。因此，本書採用歷史敘述法，使知資本主義各發展階段，都有其獨特的

經濟政策

一、本書除資本主義經濟政策及蘇俄經濟政策外，原打算最後述及中國過去及現在的經濟政策，但因篇幅限制，只好待他日專編一冊中國經濟政策，以補此缺陷。

一、本書編撰旨趣，原在供一般讀者關於經濟政策的入門基礎知識，故對於不十分通俗的經濟學上語辭，避免引用，間或引用，亦必加以簡括解釋。

一、每章結尾，皆提出種種問題，以便讀者有綜合比較研究的機會。

一、書中有欠妥之處，盼讀者諸君剴切指正。

一九三五年七月

經濟政策目次

總序

編者引言

第一章 緒論……………(一)

第一節 經濟政策的意義……………(二)

第二節 經濟政策的功能……………(七)

第三節 經濟政策之歷史的考察……………(二)

第二章 商業資本時代的經濟政策……………(三)

第一節 本期的特徵及其要求……………(三)

第二節 殖民貿易政策……………(六)

第三節 保護關稅政策……………(三)

第四節 產業統制政策……………(三五)

第二章 工業資本主義時代的經濟政策……………(四三)

第一節 本期資本主義的特質及其要求……………(四三)

第二節 自由放任政策……………(四八)

第三節 勞動保護政策……………(六)

第四章 金融資本主義時代的經濟政策……………(七一)

第一節 本期資本主義的特質及其要求……………(七一)

第二節 獨占保護政策……………(七)

第三節 殖民地爭奪政策……………(三)

第四節 勞動防壓政策……………(八九)

第五章 當前各資本主義國家的經濟政策……………(九九)

第一節 戰後資本主義經濟之特質及其恐慌……………(九九)

第二節	新產業統制政策·····	(二六)
第三節	通貨膨脹政策·····	(二五)
第四節	新勞動政策·····	(二三)
第六章	蘇俄的經濟政策·····	(二六)
第一節	蘇俄經濟制度的特徵·····	(二六)
第二節	戰亂時期的經濟政策·····	(四一)
第三節	新經濟政策·····	(四七)
第四節	第一次五年計畫與第二次五年計畫·····	(五三)
中文名詞索引		
西文名詞索引		

經濟政策

第一章 緒論

第一節 經濟政策的意義

人生而有欲，人類最基本的慾望，爲穿衣吃飯與居住房屋。不論在何等社會，人類都以謀衣攝食與營造居處，爲其最基本的經濟活動。在此類經濟活動中，人類一方面須利用自然，征服自然，同時更須應此利用自然征服自然之需求，而在人與人間，結成一定的社會經濟關係。當利用自然征服自然之方法與手段有所改進，或者利用經濟（註一）之規模一旦有所擴張，則人與人間所結成的社會關係，乃隨之變換其性質，並增進其複雜與密切之連鎖結局。個人之經濟活動，每受其所屬社會關係之制約。任何特定社會關係所形成的特定社會

制度，皆有範圍並影響其社會全體成員之經濟活動之根本需求，而實現此種需要所採行的諸般方策，即屬經濟政策。

關於經濟政策之涵義，經濟政策學者曾就各種不同的觀點，加以大同小異或判然各別的解釋。以經濟政策爲學問研究對象，係始於德國，而德國關於此種學問之第一部系統書籍，即斐力普維奇（Philippovich）所著之經濟政策；斐氏在該書劈頭，即開宗明義的謂經濟政策爲『人類爲促進國民經濟，由個人或團體有意施行的一切行爲與設施之總稱。』（註三）此種定義的最大毛病，即將個人的經濟活動，亦包括入經濟政策範圍中；其實推行經濟政策之主體，不但非個人，且非普通團體。

日本那須皓教授謂『經濟政策在哲學根底上，如在肯定吾人經濟生活之發展，則其主要職分，就在圖經濟的發展，並由此經濟發展，以圖促進文化的發展。』（註三）此說過於學究化，且抽象而不着邊際。

英國克賴士博士(Dr. Keynes)在其所著經濟學之範圍與方法中，每將經濟政策與經濟術混用，彼謂『關於經濟學上之術的範圍，還有一比較根本的問題，那即是那種術所企圖達到的理想：(甲)那僅在指出最有利於財富生產，蓄積的法律制度及經濟習慣麼？或者是(乙)進一步研究用什麼手段，纔可達到一種理想而公平的財富分配麼？又或者是(丙)更進一步加大範圍，並問到，如何纔得以最豐富最廣泛意義上之一般福利的觀點，來形成國家與個人之經濟活動麼？』(註四)這種說法，算比較廣泛的提示了經濟政策應行注意的各項問題，但猶不曾確切說明其真正意義。

要了解經濟政策之意義，我們與其數述種種概括定義，倒不如依其根本的實踐過程，加以具體的分析。

第一、經濟政策是一種人爲的努力、或設施，從而，此種政策之形成，一定含有某種目的或理想，就一般而論，經濟政策之目的，似乎在促進並發展全般社

會的經濟利益，但實際是否如此，則須視推行經濟政策之主體之性質如何以爲斷。

第二、經濟政策是一種集體的帶有強制性質的活動。此種活動，係根據一定的法令，而法令則依存於一定社會的政治的組織。此社會政治組織所由形成之經濟背景不同，其經濟政策之目的，或其所企圖實現的理想，自然頗不一樣。在財產共有的原始共產體社會中，關於全社會的經濟活動，雖然能以全社會成員之利益爲旨歸；但在此後奴隸社會中，奴隸的經濟利益，顯然與奴隸所有者的經濟利益相衝突，在政治特權操之於奴隸所有者手中的限度內，由此政治特權發動的經濟政策的目的，無疑會側重後者的利益，甚或爲達成此目的，而以前者的利益供其犧牲。在由封建領主勢力支配的封建社會，在由資本家勢力支配的資本主義社會，其情形正復相同。卽如在現階段的蘇俄，其所行經濟政策的重點，依舊是側重於社會某一階層的利益，卽把握有政權的農工