

秦德占/著

塑造与变革：

澳大利亚工党社会政策研究

SU ZAO YU BIAN GE



河南人民出版社

塑造与变革：
澳大利亚工党社会政策研究

秦德占 著

河南人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

塑造与变革:澳大利亚工党社会政策研究/秦德占著.
郑州:河南人民出版社,2009.7
ISBN 978-7-215-06960-2

I. 塑… II. 秦… III. 澳大利亚工党—社会政策—研究
IV. D761.164

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 127558 号

河南人民出版社出版发行

(地址:郑州市经五路 66 号 邮政编码:450002 电话:5723341)

新华书店经销 郑州美联印刷有限公司 印刷

开本 890 毫米×1240 毫米 1/32 印张 9.75

字数 263 千字

2009 年 8 月第 1 版 2009 年 8 月第 1 次印刷

定价:20.00 元

前言

一、社会政策概述

1. 社会政策的概念

社会政策一词为德国人首创。第一个给予社会政策以科学概念的是德国经济学家瓦格纳，他在 1891 年发表的一篇论文中提出：“所谓社会问题就是分配上的不公平。所谓社会政策，就是要把分配过程中的各种弊害，采取立法及行政手段，以争取公平为目的而加以清除的国家政策。”^[1] 国际公认的社会政策发挥重要作用的阶段，是从第二次世界大战以后到 20 世纪 60 年代的 20 余年间，这一阶段也可以说是费边社会福利观的全盛时代。这一时期的主流意见认为，社会政策是政府制定的对公民福利有直接效果的政策，如提供服务或收入保证，包括社会保险、社会救济、住房、教育、医疗等等，这就是社会行政的传统。20 世纪 80 年代，社会政策被理解为决定不同社会群体的资源、地位和权力的分配，而这些分配是基于社会发展及延续的理念。20 世纪 90 年代，社会政策则深化了有关资源、地位和权力分配的概念。总的来说，社会政策是从资源分配发展到了社会关系的分配，社会政策讨论的议题也从再分配范畴扩展到经济生产范畴。^[2]

迄今为止，各国学者对什么是社会政策并没有一个统一的概念，对社会政策也有不同的理解。制度学派关心的是正式的、显而易见的政府文本构件，把社会政策视为法令和程序的良性组成部

分。行为学派把社会政策解释为各种权力力量相互作用的结果，其中某些结果可能与政府的初衷相去甚远。甚至相当一部分人放弃从定义角度诠释这个概念，转而直接研究社会政策的基本主题。无论怎样界定，学者们比较一致的看法是：社会政策源于解决社会问题的实践，与社会福利有关；涉及资源的分配，包括收入、财产、安全、地位的分配；其主体不仅限于政府，还包括能影响资源分配的其他社会组织，只要能对社会资源、地位、权力的再分配带来影响和改变的组织，均可列入社会政策的提供范围或关注范围。

由此可见，社会政策是与社会问题、社会公平及社会福利等相关联的一个概念。它是指以公正为理念依据，以解决社会问题、保证社会安全、改进社会环境、增进社会的整体福利为主要目的，以国家的立法及行政干预为主要途径而制定和实施的一系列的行为准则、措施、法令与条例的总称。社会政策的宗旨在于解决社会问题、确保社会基本正义和公民的基本福利、改善社会群体间的平衡与社会整体协调状态，是关于实现“平等”目标的那些政策。^[3]

2. 社会政策的范畴

谈到社会政策的范畴，一个常常引起争论的问题是它与公共政策的区别。有观点认为，社会政策与公共政策没有实质区别，只是西方国家概念形成过程和使用习惯不同而已。社会政策概念多见于英国及学术上受其影响的国家，而公共政策则多见于美国。但大多数的观点认为二者是有区别的。在内涵上，公共政策是围绕“公共产品”定义的；社会政策则是从社会福利角度定义的，它只是作为公共产品的一部分。此外，公共政策强调的是政府的作用，而社会政策除了政府之外，还涉及到“第三部门”。在外延上，社会政策的外延通常较狭窄，公共政策则宽泛得多。还有一种观点则从需求角度区分二者，认为公共政策主要涉及“群体需要”，而社会政策主要涉及“个人需要”。^[4]从国外的经验看，社会政策研究最多的是社会福利制度。

3. 社会政策的对象

在社会政策的初始阶段，人们一般认为，社会政策的受益对象

应当是那些社会弱势群体。对于生活上不能自助的社会成员，社会有责任提供必要的援助。但是，随着社会政策的实践以及社会政策研究的深入发展，越来越多的人逐渐认识到，社会政策的受益对象应当予以扩大，每一个社会成员都有权利得到社会的帮助，虽然这种帮助的程度和具体内容应当有所区别。^[5]

4. 社会政策的作用

社会政策对于发达国家社会的安全运行和有效发展有着十分重要的意义：（1）社会政策在实现社会公平分配、缩小收入水平差距方面具有特殊的调节作用。社会政策的基本功能在于，国家运用再分配的手段，通过社会福利与公共服务等制度的设置，对初次分配后的利益格局进行调整，使社会财富在不同社会阶层之间的分配变得相对公平合理，矫正社会不公，缓和分配性的社会冲突。（2）社会政策以促进社会公共利益特别是促进弱势群体的福利为基本目标，它所追求的是社会公平和社会福利的最大化。当一个社会因为财富分配不公而面临社会冲突或社会危机时，社会政策就成为消除社会冲突和危机的最主要措施。所以，切实可行的社会政策不但有利于形成广泛的社会团结，也能通过对弱势群体利益的补偿，使其共享社会进步的成果，从而减少社会矛盾和隔阂，有利于社会和谐，维持社会稳定，促进社会整合与整体化发展，提升社会质量以及实现社会的良性运行与和谐发展。（3）社会政策在保持与促进社会活力方面有独特的贡献。首先，社会政策促进社会开放。贫弱群体往往由于民族、等级地位、地理位置、性别以及无能力等原因而遭到社会排斥。社会排斥将使贫弱群体陷于与主流社会隔绝的境地，难以最终摆脱贫困，这对社会融合显然是不利的。社会政策明确地反对社会排斥，致力于社会融合，有利于形成一个开放的社会。其次，社会政策推动政治参与。社会政策以反对社会排斥为职责，关键在于引导和帮助贫弱群体实现制度化、组织化的政治参与。（4）适度的社会政策对经济发展也将产生积极的作用。“在全球化环境下，国际社会的一个普遍共识是，社会政策应被看做是对人力资本与社会资本的投资，其对经济发展和劳动力素质的提高有

重要的作用。以投资为导向的社会政策是资产而不是负担”。^[6]

二、研究说明

1. 研究源起

澳大利亚位于南太平洋，面积 7686884 平方公里^[7]，是世界上唯一一个占有整个大陆的国家，故人称澳大利亚为澳洲。若从 1901 年联邦成立算起，澳大利亚立国的历史只有百余年；若从 1788 年英国开始对这块“南方大陆”殖民算起，也只有两个世纪多一点的时间。与其他具有悠久历史文化传统的国家相比，澳大利亚只能算是一个年轻的国家。但在 19 世纪末当澳大利亚联邦还未建立时，澳洲已因其“工人的天堂”^[8]的美誉为世人所注目。今天，澳大利亚更以其富裕的程度、福利的完善成为其向世人炫耀的资本。M·华尔什早在 1980 年就专门出版了一本名为《可怜的小富国》的著作来形容澳大利亚。^[9]根据澳大利亚外交外贸部的统计数据，2006-2007 财年，澳大利亚 GDP 达 9257 亿澳元，同比增长 3.3%。人均 GDP 在 OECD 国家排名第 10 位。^[10]另据联合国《2007 人类指数发展报告》的综合排名，澳大利亚排名第 3 位，成为世界上最适宜生活和居住的国家之一。^[11]澳大利亚人自己也说：“从文化上讲，澳大利亚是个工人阶级的国家，在那里工人们只需耸耸肩，寄生虫就可以掉下来。”^[12]

不仅如此，澳大利亚自立国以来，社会形态虽多次转型，从一个以农牧业为主的殖民地演变成一个发达的现代化国家，但每次转型都是在平稳的过渡中完成的，没有大起大落，也没有社会动荡；虽然 2000 万人口^[13]中包括几乎每个国家的移民，存在多种宗教，但澳大利亚并没有大的民族和宗教问题或冲突，社会发展始终呈现出一种和谐状态。这里面固然有地广人稀、资源丰富、较少历史包袱等多种客观因素的影响，但澳大利亚工党的关键作用不可不提。

澳大利亚联邦工党正式成立于 1901 年。但实际上，早在 19 世纪 90 年代，各殖民地即以不同的名称建立了工党组织。1890 年，

澳大利亚劳工同盟成立于昆士兰；1891年，劳工选举同盟在新南威尔士成立；同年，南澳大利亚联合工人党宣告成立；1892年，维多利亚成立了进步劳工政治同盟。在随后几年里，在其他殖民地也建立起了工党组织。尽管澳大利亚工党不是世界上第一个工党，但也肯定是最早成立的工党之一，而且先于英国工党和新西兰工党。尤其值得一提的是，早在1899年，昆士兰殖民地工党曾组织过世界上第一个工党政府，虽然仅仅只有7天。从联邦意义讲，1904年和1908年工党政府仍是世界上最早成立的工党政府。在以后的年代里，工党多次在联邦和州执政。尽管与澳大利亚另外一支主要政治力量——自由党和国家党联盟相比，工党不是执政时间最长的政党，但正如新任工党政府总理陆克文所说的那样：“我们工党最杰出之处是自始至终指引着我们国家的前途。”^[14]事实也的确如此，无论是20世纪40年代第二次世界大战前后，还是在面临全球经济危机的70年代，亦或是在困难重重的80年代，在澳大利亚社会发展的每一个十字路口，工党总是站在社会发展的前列，以自己的理念和政策塑造澳大利亚，建设澳大利亚，引领澳大利亚走向新的发展阶段。所以，作为澳大利亚最早成立的政党，工党的成长和发展与澳大利亚国家的发展同步，其政策实践在澳大利亚社会各方面都打上了深深的烙印。因此，研究澳大利亚就无法避开工党。

同样，不能不提的是，作为一个在工人运动发展基础上由工会成立的政党，工人及中下层阶层的利益始终是工党关注的重点，也可以说，在20世纪70年代中期以前，工党即是工会的政治代言人。尽管在20世纪80年代以来工党根据变化了的国内外形势试图以全民党的面貌出现，并声明代表所有阶层的利益，但历次大选都充分表明，中下阶层选民仍是工党依靠的重点。因此，在工党的施政理念中，社会公平、平等、正义等原则像一条红心始终贯穿其中，并从其传统的社会政策，如福利政策、合作主义政策中充分体现出来。也正是得益于工党的社会政策的实施及其他多方面的努力，才有了澳大利亚社会的长期稳定与和谐，并在此基础上创造出了一个繁荣、富裕的澳大利亚。

我们自然不否认澳大利亚还有这样那样的问题，但澳大利亚社会所折射出的人类共同追求的一些美好状态也给世人留下了深刻的印象。改革开放以来，中国社会发生了天翻地覆的变动，但在经济上取得巨大成就的同时，许多重大的社会问题开始出现，如失业问题、贫困问题、贫富差距过大问题、劳资纠纷问题、社会焦虑问题、治安恶化问题、环境污染问题，等等。这些社会问题对于中国社会的安全运行和健康发展造成了日益增大的不利影响。因此，现实状况对社会政策提出了迫切的要求。换言之，建设社会主义和谐社会不仅需要正确的经济方略，也必须制定切实可行的社会政策为社会发展保驾护航，而澳大利亚工党社会政策上的一些成功做法无疑为我们提供了一种可资借鉴的思路。

同时，作为世界各国社会党、社会民主党、工党的国际性政党组织，社会党国际的成员党遍及五大洲。尽管它们都声称信奉民主社会主义，主张以民主的方法建立一个自由、平等的新社会，但它们的历史渊源、理论基础、指导思想并不相同，其政策实践也各具特色。因此，要全面了解社会党国际，准确地评价民主社会主义，就必须对每个地区的有影响的成员党有所了解。从其纲领及实践来看，澳大利亚工党属于民主社会主义政党范畴无疑。早在1955年澳大利亚工党第二十一次大会上，它也明确把民主社会主义确立为自己的奋斗目标。其领导人，如惠特拉姆、霍克、基廷也都曾担任社会党国际的副主席；在早期活动中也曾与第二国际发生过联系。因此，澳大利亚工党在世界民主社会主义运动中有其重要的地位。

自20世纪70年代以来，澳大利亚以积极的态势从欧洲向亚洲太平洋地区转移，与亚洲各国的关系越来越密切。以贸易为例，澳大利亚目前10大贸易伙伴中有7个在亚洲。^[15]一位学者在《澳大利亚商报》撰文指出：“如果说澳大利亚仍是一个幸运国家的话，那它的确非常幸运，因为在地理上它如此接近一个经济发展迅速而又大量需要澳大利亚产品的亚洲”。^[16]

从与中国的关系看，1972年惠特拉姆工党政府上台后，立即宣布与中国建立外交关系。建交以来，两国经济交流与合作不断加

强。近年来,中澳两国经贸合作往来密切、互动频繁。2003年,两国签订了中澳经贸合作框架协议,推动双边矿业、农业、服务业、投资、知识产权保护等16个领域合作。2005年,两国启动中澳自由贸易区谈判,现已进行了11轮谈判。双边经贸关系一直保持着良好的发展势头。据中方统计,2007年,中澳双边贸易稳步增长,货物进出口总额达到438.5亿美元,比2006年增长33.1%。其中,中国对澳大利亚出口180亿美元,增长32.1%;从澳进口258.5亿美元,增长33.8%。澳大利亚成为中国第九大贸易伙伴,中国是澳大利亚第一大贸易伙伴,第一大进口来源地,第二大出口市场。与此同时,中澳两国的相互投资也发展得很快。截止到2008年5月,中国新批澳大利亚在华投资项目8754个,合同外资金额184亿美元,实际使用外资金额55.23亿美元,分布在制造业、批发零售、租赁和商务服务业等领域。截至2007年底,经商务部批准或备案的中国在澳大利亚投资项目已超过340家,我国对澳大利亚直接投资额17.3亿美元,主要集中在资源开发、服务业、房地产及进出口贸易等领域。中澳两国已互为重要的投资伙伴。^[17]因而,在当前,加深对澳大利亚多角度的研究更具现实意义。

2. 研究状况及资料来源

就国内学术界的研究而言,20世纪80年代曾出现过一个研究民主社会主义的热潮,但重点基本上放在对社会党国际本身以及欧洲党的研究上,对其他地区的有关政党则较少涉猎,对澳大利亚工党比较系统深入的研究在上个世纪基本属于空白,除了在澳大利亚史或人物传记中有一些有关工党的零碎的介绍性文字外,其他方面鲜见澳大利亚工党的研究文章或成果。2003年,韩隽博士的《澳大利亚工党研究》的问世才打破了国内这种没有工党研究专著的状况。这其中固然有资料局限等因素的影响,但未得到足够重视也是其中一个重要原因。当然,这并不是说,对澳大利亚工党的研究是缺乏的。实际上,在国外,尤其在澳大利亚,关于工党的研究专著却十分丰富,研究也比较深入。另外,工党历次代表会议决议、纲领、议会文件等也给我们研究工党提供了第一手的材料支持。因

此，本书所参考资料主要以英文资料为主，部分内容也参照了国内学者的一些研究成果。

3. 研究方法思路

在研究方法上，坚持以马克思主义为指导，采取史论结合的方法，以社会政策的演变为主线，将指导思想、政策与实践糅合起来，在全面分析的基础上，以求对澳大利亚工党有一个清晰的认识，并进而获取一些在社会建设方面有益的经验 and 启示。

在内容安排上，除了前言和结束语外，全书共分六章：

第一章，山顶之光：百年工党与澳大利亚社会变迁。本章主要考察工党的成立与社会政策的演变，重点分析了工党成立的背景及社会政策的初步提出、定型与调整，详细分析了后期调整的各种原因。旨在通过对工党百年来社会政策的做法进行梳理来凸显工党在国家建设和社会发展中所发挥的重要作用，也使我们对工党及澳大利亚有一个较为全面的了解和认识。

第二章，一元与多元：从“白澳”政策到多元文化主义。以移民为主的澳大利亚有 100 多个民族，如何解决不同族群、不同文化间的相处问题是澳大利亚政府及主要政党重点关注的问题。与美国、加拿大等国一样，澳大利亚在处理多民族或者多族群关系的过程中也经历了从种族歧视、排斥、同化到最后采用多元文化主义政策的历程。作为澳大利亚最古老同时也是最大政党的工党，出于多种考虑既支持、推行过种族主义的“白澳”政策，也根据国际国内形势的变化主动废止了这项政策，并提出、采取了以平等、包容为核心的多元文化主义政策。本章重点考察了工党“白澳”政策出台的原因、目的及对澳大利亚社会和工党带来的影响；分析了从“白澳”政策到多元文化主义变迁的历史必然性以及澳大利亚社会发展带来的巨大影响。

第三章，安全与机会：从消极福利到积极福利。早在殖民地工党成立之初，福利政策已为各殖民地工党所认可和赞同，并将之作为争取执政、建设新社会的重要手段之一。联邦工党正式成立后自然接受了这种立场，在工党及其领导人看来，实行“白澳”政策

可免除有色劳工对澳大利亚白人工人的竞争,实行福利政策则为工人及其他劳动阶级提供了一种文明社会中所应享有的生活。工党的这种立场既与澳大利亚工人的工会运动的发展密切相关,又是澳大利亚特有的社会、政治、地理环境影响的结果,同时也反映了国外各种思潮对工党的影响。本章详细考察了工党福利政策的提出、确立及发展的演变过程及主要内容;分析了20世纪80年代以来工党政府对福利政策的调整和变革的深层原因,并对工党福利政策价值与局限性进行了一分为二的评价。

第四章,妥协与合作:从强制仲裁到自主协商。在澳大利亚,由于特殊的社会发展和立国背景,合作思想远早于欧洲国家,在殖民地时期已经受到社会各阶层的认可与重视。工党建立后,合作主义政策便成为工党社会政策的支柱之一,在工党的纲领和实践中占有十分重要的地位。尽管这种政策在早期也体现为与其他政党进行合作(如与自由主义保护关税派的合作),在1983年工党上台后,为解决当时所面临的经济困难,也采取过由政府、企业、工会及其他利益团体参加的“全国最高经济会议”这样的形式,但从整个政策的发展来看,这些做法在工党的合作主义政策中并不占主导地位,占据主导地位的始终是劳资仲裁这样一种形式。当然,随着形势的发展变化,劳资仲裁制度也出现了较大调整,逐步从强制向自主协商过渡。本章主要考察了工党合作主义政策提出的历史背景、主要内容和特点;分析了20世纪80年代以来合作主义政策从强制仲裁到自主协商变化的主要原因;重点分析了合作主义政策在维护社会稳定方面的作用及其局限性。

第五章,君主与共和:从臣服依赖到独立自主。在百余年的历史发展进程中,澳大利亚社会在民族认同上经历了基于种族、血统、文化、生活方式的认同到基于国民属性和地缘安全考虑的认同,每一步都可以看出其认同心理基础的不断提升和民族认同标准的提高。在对外政策上,表现出了从单纯依赖英国的单一外交到追随美国的半独立外交再到20世纪80年代后独立外交的真正开展并积极朝着多元化方向发展的过程。在国家定位与角色上,表现出了

从盲目附和大国、一味维护大国利益、依赖于大国的庇护到真正从自身国家利益考虑、以独立国家身份参与国际事务并发挥自己作用的过程。这些也从一个侧面折射出了澳大利亚由英国移民殖民地转变为真正独立的民族国家的发展轨迹。由工党所推动的澳大利亚共和运动体现出了澳大利亚民族意识由臣服和依附向独立自主的转变，实行共和制、建立一个由澳大利亚人担任总统的共和国也就成为对过去划上的一个句号。

第六章，社会政策的理论视角：从工会主义到“第三条道路”。与欧洲大陆的社会民主党注重理论上的阐释相反，澳大利亚工党更强调采取切实可行的措施。国外研究澳大利亚政党的专家多数也同意这种看法。实际上看，工党官方从未出版过对于社会主义哲学进行阐述的权威性的论著，其领导人中专门的同类著作也极为罕见。但缺乏土生土长的理论和理论家并不表明意识形态或指导思想是缺乏的、不重要的。实际上，在工党百余年的成长和发展中，社会政策背后的政治哲学或指导思想清晰可见，渗透到党的活动的方方面面。当然，工党的意识形态不只是包括正式的政治哲学，其形成也并非成文理论发展的结果。同时，随着国内外形势的变化，其指导思想也适时调整，经历了从工会主义到民主社会主义到新自由主义再到“第三条道路”的一个过程，而政策的调整与变化则完全与之吻合。所以，考察工党的社会政策及其变动离不开对工党指导思想或意识形态的考察。

在结束语中，点出了考察、梳理工党社会政策带给执政党的一些有益启示，即：执政党不仅要关注经济政策也要重视社会政策在社会发展中的极端重要性；社会政策必须贯彻平等与正义的原则；社会政策必须随形势的发展而调整；社会政策必须始终贯彻以人为本的思想；社会政策必须兼顾公平与效率。

4. 特别说明

需要说明的是，本书社会政策的研究范围以传统社会政策为主，对新社会政策没有给予较多涉及。主要原因在于，随着后工业社会的到来，在关于社会发展及人类生存的重大问题，如生态问

题、性别平等、和平发展等方面，各政党政策日益趋同化，单从这些新社会政策方面无法对不同的政党做出准确的评价。同时，在所有的社会政策中，政党关心的首要问题仍然与民生问题密切相关，这不仅关系到大选中成败与否，也直接体现出各政党社会建设的理念和思路。

另外需要说明的是，本书所指的工党是联邦工党，社会政策实践也主要是联邦工党的政策实践。当然，初期活动主要以殖民地工党活动为主线；在后期的分析中，尤其对其在野时期的分析中，也涉及到对州工党活动的分析。

注 释

【1】刘修如：《社会政策与社会立法》，第55页，台湾五南图书出版公司，1984。

【2】何汇江：社会政策理论研究综述[J]．许昌学院学报，2006（3）．

【3】史文媛：完善以社会公正为目标的社会政策体系[J]．河北学刊，2008（1）．

【4】孙炳耀：“社会政策理论研讨会”综述[A]．唐钧主编．社会政策：国际经验与国内实践[C]．北京：华夏出版社，2001。

【5】吴忠民：从平均到公正：中国社会政策的演进[J]．社会学研究，2004（1）．

【6】梁祖彬：演变中的社会福利政策思维——由再分配到社会投资[J]．中国社会科学，2004（6）．

【7】（澳）利林·赛尔：《澳大利亚：国土及其发展》，第1页，陕西人民出版社，1979。

【8】（澳）米勒：《工人的天堂》，里斯本，1892年英文版。

【9】（英）M. 华尔什：《可怜的小富国》，企鹅书局，1980年英文版。

【10】<http://au.mofcom.gov.cn>。

【11】人类发展指数（HDI，Human Development Index）是由联合国开发计划署在《1990年人文发展报告》中提出的用以衡量联合国各成员国经济社会发展水平的指标，是对传统的GNP指标挑战的结果。人类发展指数的原则有以下几个方面：①能测量人类发展的基本内涵。②只包括有限的变量以便于计算并易于管理。③是一个综合指数而不是过多的独立指标。④既包括经济又包括社会选择。⑤保持指数范围和理论的灵活性。⑥有充分可信的数据来源保证。人类发展指数由三个指标构成：预期寿命、成人识字率和人均GDP的对数。这三个指标分别反映了人的长寿水平、知识水平和生活水平。

【12】R·康奈尔、T·欧文：《澳大利亚历史上的阶级结构》，第305页，墨尔本，1980。

【13】<http://au.mofcom.gov.cn>。

【14】罗伯特·麦克林著、毕熙燕译：《陆克文传》，第168页，福建教育出版社，2008。

【15】<http://au.mofcom.gov.cn>。

【16】《羊城晚报》，1994-02-12。

【17】<http://au.mofcom.gov.cn>。

目 录

前言	(1)
第一章 山顶之光：百年工党与澳大利亚社会变迁	(1)
第一节 工人运动的发展与工党的成立	(2)
第二节 工党社会政策的初步提出与早期实践	(19)
第三节 工党社会政策的确立与实施	(34)
第四节 20 世纪 50 年代以来工党社会政策的调整 与变革	(44)
第二章 一元与多元：从“白澳”政策到多元文化主义	(68)
第一节 工党“白澳”政策的确立、演变与废止	(69)
第二节 工党多元文化政策	(116)
第三章 安全与机会：从消极福利到积极福利	(148)
第一节 工党福利政策的提出与基本确立	(148)
第二节 惠特拉姆工党政府的福利建设	(158)
第三节 20 世纪 80 年代后工党福利政策的调整与 改革	(167)
第四节 工党福利政策的价值与局限性	(175)

第四章 妥协与合作：从强制仲裁到自主协商	(185)
第一节 工党合作主义政策的源起与确立	(186)
第二节 工党合作主义政策的发展与变革	(197)
第三节 工党合作主义政策评价	(208)
第五章 君主与共和：从臣服依赖到独立自主	(213)
第一节 君主立宪制在澳大利亚的确立	(214)
第二节 工党与共和运动	(225)
第六章 社会政策的理论视角：从工会主义到 “第三条道路”	(243)
第一节 工会主义的确立	(244)
第二节 工党社会主义的演进	(252)
结束语	(280)
附录一	(286)
附录二	(288)
后 记	(295)