

政治学新编

吴仲平 主编

ZHENGZHIXUE
XINBIAN

厦门大学出版社

政治学新编

吴仲平 主编

厦门大学出版社

1993年8月

[闽] 新登字 09 号

政治学新编

吴仲平 主编

*

厦门大学出版社出版发行

福建省新华书店经销

尤溪县印刷厂印刷

*

开本 850×1168 1/32 10.375 印张 258 千字

1993 年 8 月第 1 版 1993 年 8 月第 1 次印刷

印数: 1—2000 册

ISBN 7—5615—0707—0/D·42

定价: 5.50 元

目 录

导 论	1
第一节 政治学的研究对象	1
一、政治的科学涵义	1
二、政治学的研究对象	9
第二节 政治学与其它社会科学的关系	10
一、政治学与哲学的关系	12
二、政治学与科学社会主义的关系	13
三、政治学与法学的关系	14
第三节 政治学的历史发展	15
一、古代社会政治学说述略	15
二、近代政治学的兴起	17
三、政治学的伟大变革	18
第一编 总 论	18
第一章 国家与阶级	22
第一节 国家是阶级矛盾不可调和的产物	22
一、原始公社制度和氏族社会组织	22
二、氏族制度的解体和国家的产生	25

三、对剥削阶级思想家关于国家起源理论的批判	33
第二节 国家的本质	37
一、国家的概念	37
二、国家的职能	47
第三节 阶级的消灭和国家的消亡	52
一、国家消亡是不可避免的	52
二、国家消亡的条件和途径	53
第二章 国家的历史类型	57
第一节 国家的历史类型及其更替规律	57
一、马克思主义关于国家分类的标准	57
二、国家历史类型更替的规律	59
第二节 奴隶制国家	61
一、奴隶制国家的经济基础	61
二、奴隶制国家的阶级结构	62
三、奴隶制国家的职能	62
第三节 封建制国家	63
一、封建制国家的经济基础	64
二、封建制国家的阶级结构	65
第四节 资本主义国家	66
一、资本主义国家的性质	66
二、资本主义国家的演变	67
1. 自由资本主义国家	67
2. 帝国主义国家	69
3. 民族主义国家	70
第五节 社会主义国家	71
一、社会主义国家的本质是无产阶级专政	71
二、人民民主专政是无产阶级专政的特殊形式	74
第三章 国家的形式	78

第一节 国家形式的基本理论	78
一、国家形式的概念	78
二、政体的划分和类型	80
第二节 国家的结构形式	83
一、单一制国家	84
(一) 民族区域自治	84
(二) 中国的“一国两制”和特别行政区	86
二、复合制国家	90
(一) 联邦制国家	90
(二) 邦联	92
第三节 奴隶制国家和封建制国家的政体形式	94
一、奴隶制国家政体	94
(一) 奴隶制君主制	94
(二) 奴隶制共和制	95
二、封建制国家政体	98
(一) 封建君主制	98
(二) 封建城市共和国	101
第二编 资本主义国家政治	
第四章 资本主义国家政体	104
第一节 资本主义国家政体的基本组织原则	104
一、分权学说的形成脉络	104
二、现代资本主义国家与三权分立	107
第二节 资本主义国家君主立宪政体	110
一、二元制君主立宪制	110
二、议会制君主立宪制	112

8	第三节 资本主义国家共和制政体	114
87	一、议会制	114
08	二、总统制	115
88	三、委员制	117
	第五章 资本主义国家机构	120
	第一节 资本主义国家元首	120
88	一、国家元首的地位与权力	120
00	二、国家元首的产生与任期	122
00	第二节 资本主义国家立法机关	124
80	一、议会的形成与发展	124
40	二、议会的组织制度	125
40	三、议会的职权	127
40	第三节 资本主义国家行政机关	130
80	一、行政机关及其职权	130
80	二、行政机构的具体类型	132
80	第四节 资本主义国家司法机关	133
101	一、司法权力	133
	二、司法组织结构	135
	第六章 资本主义国家政党制度	137
	第一节 资本主义国家政党产生及其分类	137
	一、什么是政党	137
401	二、资产阶级政党的产生	139
401	三、资产阶级政党的分类	141
40	第二节 资本主义国家政党类型	143
701	一、一党制	143
011	二、两党制	145
011	三、多党制	149
81	第三节 资产阶级政党的作用和本质	151

一、资产阶级政党的作用	151
二、资产阶级政党的特点	153
三、资产阶级政党的本质	154
第七章 资本主义国家的选举制度	156
第一节 资本主义国家的普选权	156
一、普选权的形成与发展	156
二、普选制的评价	158
第二节 选举原则、选举资格与选民登记	160
一、选举原则	160
二、选举资格	161
三、选民登记	163
第三节 选区划分与选票计算	164
一、选区划分	164
二、选票计算	166
第八章 资本主义国家的文官制度	170
第一节 主要资本主义国家文官制度的建立	170
一、什么是文官制度	170
二、英国文官制度的建立	171
三、美国文官制度的建立	172
四、德国文官制度的建立	173
五、法国文官制度的建立	174
第二节 资本主义国家文官制度的内容与特点	175
一、文官制度的基本内容	175
二、主要资本主义国家文官制度的特点	178
第三节 资本主义国家文官制度改革	181
一、文官制度改革简况	181
二、文官制度改革的基本走向	182

121	 民主的社会主义国家 一	186
121	 点论的社会主义国家 二	186
121	 第三编 社会主义国家的政治 三	186
121	 奥国社会主义国家 第十卷	186
121	第九章 社会主义国家的政体..... 186	186
121	第一节 社会主义民主共和制的基本理论..... 186	186
121	一、马克思恩格斯关于“社会共和制”的基本思想..... 186	186
121	二、社会主义民主共和制的基本特征..... 189	189
121	三、社会主义民主共和制的主要形式..... 190	190
121	第二节 具有中国特色的政体——人民代表大会制度..... 192	192
121	一、我国人民代表大会制的建立..... 192	192
121	二、全国人民代表大会和地方人民代表大会..... 195	195
121	第三节 加强和完善人民代表大会制度..... 197	197
121	一、加强人民代表大会制度的意义..... 197	197
121	二、加强人民代表大会制度的主要内容..... 198	198
121	第十章 社会主义国家机构..... 201	201
121	第一节 社会主义国家机构的建立..... 201	201
121	一、社会主义国家机构的地位和作用..... 201	201
121	二、社会主义国家机构的本质特征..... 202	202
121	第二节 中华人民共和国国家机构..... 204	204
121	一、国家主席..... 204	204
121	二、中央军事委员会..... 205	205
121	三、中央人民政府——国务院..... 206	206
121	四、地方人民政府..... 207	207
121	五、人民法院..... 208	208
121	六、人民检察院..... 208	208
121	第三节 社会主义国家机构改革..... 209	209
121	一、社会主义国家机构改革的性质和任务..... 209	209

二、社会主义国家机构改革的主要内容	211
第十一章 社会主义国家的政党制度	214
第一节 社会主义国家政党制度的特点	214
一、共产党在社会主义国家中的领导地位和作用	214
二、正确处理共产党和民主党派的关系	215
三、社会主义国家政党制度与资产阶级政党制度的区别	216
第二节 具有中国特色的社会主义政党制度	217
一、中国共产党领导的多党合作制的建立	217
二、共产党领导的多党合作和政治协商制度的基本内容	221
第三节 加强社会主义国家执政党的建设	224
一、执政党政治方面的建设	224
二、执政党思想方面的建设	225
三、执政党组织方面建设	226
第十二章 社会主义国家的选举制度	228
第一节 社会主义国家选举制度的建立	228
一、社会主义国家选举制度的基本理论	228
二、社会主义国家选举制度的基本原则	229
三、社会主义国家的选举程序	230
四、社会主义国家选举制度的作用	231
第二节 中华人民共和国选举制度	232
一、我国选举制度的产生与发展	232
二、我国选举制度的基本原则和重大作用	234
第三节 改革和完善我国的选举制度	236
一、依法坚持差额选举制度	236
二、改进候选人提名的方式	237
三、完善候选人的介绍办法	237

四、把扩大选举范围和改革干部制度结合起来.....	238
---------------------------	-----

第四编 国际政治

第十三章 国际政治关系的形成与发展	239
第一节 国际政治关系形成的历史条件	239
一、资本主义经济的发展和世界市场的建立.....	239
二、近代民族主权国家的出现.....	241
三、对殖民地和世界霸权的争夺.....	242
第二节 第二次世界大战前国际政治格局的演变与发展	244
一、以欧洲为中心的国际政治格局的形成.....	244
二、伟大的十月革命打破了资本帝国主义的一统天下.....	247
三、从战前的三角关系向两个对立营垒的演变.....	248
第三节 第二次世界大战后国际政治格局的演变与发展	250
一、雅尔塔体制的形成.....	250
二、两个阵营的对峙.....	251
三、美苏争霸.....	253
四、从两极向多极发展.....	256
第十四章 国际法在国际政治中的作用	259
第一节 国际法的产生及其特点	259
一、国际法的产生及其渊源.....	259
二、国际法的特点.....	261
三、国际法的基本原则.....	262
第二节 国际法的基本内容	265

一、国际法的种类	265
二、影响国际法发展的主要因素	267
三、联合国宪章	269
第三节 国际法在调节国际关系中的作用	270
一、反对侵略和非法使用暴力, 维护正常的国际秩序	270
二、调解与裁决国际争端	272
三、维护本国利益的法律依据	273
第十五章 国际组织在国际政治中的地位	277
第一节 国际组织的产生与发展	277
一、国际组织是国际政治和经济发展到一定阶段的产物	277
二、无产阶级国际组织的建立及其对国际政治的影响	279
三、二次大战后国际组织大量涌现的原因	281
第二节 国际组织的类别和特征	283
一、国际组织的类别	283
二、国际组织的基本特征	285
三、联合国	286
第三节 国际组织在国际政治中的地位和影响	289
一、维护国际和平与安全	289
二、协调各国的经济关系	290
三、促进社会进步及尊重人权	291
四、丰富、发展和完善国际法	291
第十六章 当代国际政治面临的主要任务	294
第一节 和平与发展是当代世界的主题	294
一、维护世界和平是全人类共同的紧迫任务	294
二、发展问题是当代世界的核心	298

288	三、和平与发展的相互联系.....	302
287	第二节 为建立国际新秩序而斗争.....	303
286	一、和平共处五项原则是国际政治新秩序的基础.....	304
285	二、平等互利、共同发展是国际经济新秩序的核心.....	305
	三、动荡、复杂、多变的世界.....	307
284	第三节 中国在国际政治中的地位和作用.....	319
283	一、中国对外政策的基本原则.....	319
282	二、中国对外关系的发展与调整.....	313
281	三、中国在国际政治经济中地位和作用不断提高.....	315
	后记.....	317

279	.....	
		
278	.....	
281	.....	
283	.....	
285	.....	
286	.....	
288	.....	
289	.....	
290	.....	
291	.....	
292	.....	
293	.....	
294	.....	
295	.....	
296	.....	
297	.....	
298	.....	

以制干，也五，管通”；制干干。夫升改家需以国中。族同共制干
計合管明，重五最將五的里亥（《商賈·管明》）”；五不郊將，五
，傾斗良以要且我，制干干。夫升改家需以国中。族同共制干
要歸到制干干制干干，制干干。夫升改家需以国中。族同共制干
的“家國不天”取制干干，中《制干干》云。以采視众雅另人改暴
，田有制干干，田大制干干，亲亲，制干干，良制干干，“制干干”改制干干
。至“制干干”个一采思制干干。制干干，人制干干，工百来，另制干干
人制干干。夫升改家需以国中。族同共制干干。制干干，人制干干，工百来，另制干干
而，制干干人。制干干，人制干干，工百来，另制干干。制干干，人制干干，工百来，另制干干

第一节 政治学的研究对象

一、政治的科学涵义

什么是“政治”？人类自有文字记载开始，“政治”一词由来已久。古今中外，众说纷纭，解释各异，莫衷一是。因为，各种政治本身的内容和形式，丰富多采，千姿百态，千差万别。不同阶级和不同时代的人们从各自的立场、观点和方法出发，从不同的目的和角度来解释政治。所以，从古至今，还没有也不可能有一个为普天下不同阶级、不同派别的人们所共同认可的关于政治的统一的涵义。制干干“人制干干”、“人制干干”制干干，制干干由要

为了对政治的涵义进行具体分析，我们应该按照政治本身发展的历史轨迹，加以简要的阐述。在无数的不同的政治观中，无非是两大类：传统的剥削阶级的政治观和马克思主义的政治观。

（一）剥削阶级思想家对政治的解释 传统的政治观开始于中国和古希腊。中国在《尚书》、《论语》、《周礼》等古代典籍里就有“政治”的记载。在西方，“政治”一词源于希腊语 Polis，原意是“城邦国家”。古今中外，剥削阶级思想家对政治的解释，大体可以分为几种：

1. 用道德观点解释政治，把政治道德化。这是古代中外政治

观的共同点。中国以儒家为代表。孔子说：“政者，正也。子帅以正，孰敢不正？”（《论语·颜渊》）这里的正就是正道，即符合礼义的道德，要求统治者按照“礼”来进行统治，并且要以身作则，才能有效地统治。孔子坚持“为政以德”，强调政治权利的控制要易为人民群众所乐以。在《中庸》中，他将治理“天下国家”的政治准则概括为“九经”，即修身、尊贤、亲亲、敬大臣、体群臣、子庶民、来百工、柔远人、怀诸侯。九经始终贯穿一个“德”字。

西方国家以古希腊的柏拉图和亚里士多德为代表。柏拉图认为政治就是：哲学家管理国家，武士管理军队，支配人民工作，而人民供给国家以劳动物质。他的政治理想就是实现“理想国”。在《理想国》一书中他所设计的政治蓝图——理想国，就是公道或正义之国。公道就是各个等级各守本分，各司其职。他的高足亚里士多德也认为政治就是实现正义，达到最高的“善业”，让人们过一种有道德的生活。国家就是表现为“最高的善业”，就是道德精神的结合。

近代德国资产阶级思想家康德、黑格尔也把国家与伦理合为一体，认为国家是“道德观念的现实”、“伦理精神的体现”。历代中外剥削阶级思想家大都认为政治是最高道德，主张要由有道德、有学问的“贤人”、“哲人”来统治，追求理想国和最高的“善业”。

2. 视政治为“权术”、“统治术”、“权谋”、“谋略”。

中国以韩非为代表的法家，主张“法、术、势”即政治。韩非认为政治就是集势以胜众、任法以齐民、因术以御群的事务。他说：“势者胜众之资也”，“王也者，势也”。法指法律、法令，术指君主驾驭臣下的手段权术，势指君主的权势。法、术、势三者相辅相成，法是核心，术是手段，势是运用法和术的基础。

15世纪意大利思想家、外交家、政治家马基雅弗利有近代资产阶级政治学奠基人之称，是第一位把政治从伦理中分离出来的

政治思想家。他在《君主论》中公然主张：政治就是用力量统治人，用权术欺骗人。政治就是在于保持和增加国家的权力，为此目的可以不择手段。君主应当同时效法狐狸和狮子。英国的葛德文，俄国的巴枯宁也视政治是人间的罪恶、肮脏的勾当，所以旧中国有一位教授把政治学比喻为“厚黑学”。19世纪的德意志帝国首相俾斯麦（1815—1898）认为政治就是当政者运筹帷幄的活动，把政治当作统治术。也有人认为政治行为是觊觎权力而采取的行为。

3. 视政治为一种法律现象，是制法，守法、执法的过程，将政治与法律混为一谈。

美籍奥地利法学家凯尔森（1881—1973）认为国家是“一个法律现象”“一个法人”，是“法律秩序所创立的社团”。主张政治过程就是法律的运行过程。这种观点主张国家是法律的产物，国家是为执行法律而设立的。

4. 视政治为对国家事务的管理活动。

中国古代典籍中往往把“政”与“治”分开使用。先秦诸子认为：“政者、事也”，事指事务。“治者，理也”，治指管理，组织和统治的意思。《论语》中有关“政”字的论述有53处之多，它主要指政事、政令、政权、政柄、为政等，侧重于对国家管理方面。^①也就是说把政治理解为“治国之道”。孙中山先生把这一观点说得最明确：“政就是众人之事，治就是管理，管理众人的事，便是政治。有管理众人之事的力量，便是政权。”^②这个解释指出了政治与众人的关系，政治与政权的关系，比上述其他解释高明，对于反对封建专制制度也具有历史进步作用。但是，对政治与经济的关系，政权与阶级的关系都没有加以科学的说明。

① 《论语译注》：杨伯峻著，中华书局1980年版，第253页。

② 《孙中山选集》：人民出版社1956年版，第692页。

除上述四种之外，还有学者主张，“政治是政府制定政策的过程”“政治是命令与服从的强制关系，简言之，就是统治关系”，政治是“对社会价值的权威性分配”……等等。

上述所有种种对政治的解释，虽然也从不同侧面揭示了政治的某些特征，有的不乏真知灼见。但是由于剥削阶级思想家的阶级局限性，他们都未能科学地揭示政治的本质及其真实内涵。

（二）马克思主义对政治的解释：

只有马克思主义从唯物史观出发才真正揭示了政治的本质，对政治作出符合实际的科学解释。

马克思主义经典作家曾经在不同场合，针对不同的问题，从不同角度对政治的内涵作过多方面的考察和论述，以下仅举列宁作过的最重要的部分论述。（其他经典作家的论述可以参见《马恩列斯论政治和政治制度》，中共中央编译局编，群众出版社1984年出版）

“政治就是各阶级之间的斗争，政治就是反对世界资产阶级而争取解放的无产阶级的关系。”^①

“政治就是参与国家事务，给国家定方向，确定国家活动的形式，任务和内容。”^②

“政治中最本质的东西即国家政权机构”。^③

“政治是经济的集中表现。”^④

从以上的论述中，我们可以把政治的涵义和实质归纳为以下几点。

1. 政治的本质属性是阶级关系。剥削阶级思想家都掩盖政治的阶级属性，视政治为超阶级的活动。只有马克思主义才首次揭

① 《列宁选集》第4卷，第370页。

② 《列宁文稿》第2卷，第407页。

③ 《列宁全集》第19卷，第107页。

④ 《列宁全集》第32卷，第71页。