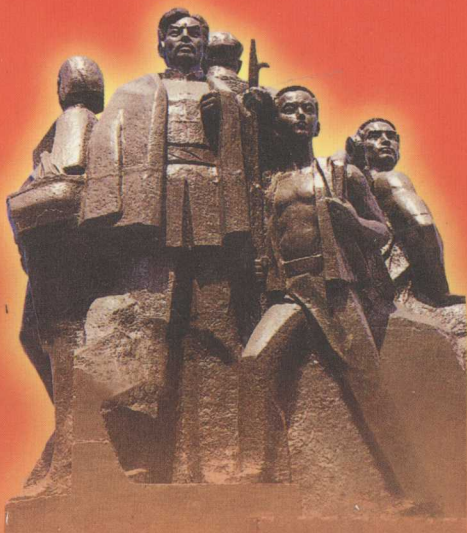


中央苏区历史研究

■ 主编 孔永松 蒋伯英 马先富

中央苏区 政权建设史

蒋伯英 郭若平 著



厦门大学出版社

★ 中央苏区历史研究

◆ 主编：孔永松 蒋伯英 马先富

中央苏区政权建设史

蒋伯英 郭若平

厦门大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

中央苏区政权建设史/蒋伯英,郭若平著. —厦门:厦门大学出版社,1999.9

(中央苏区历史研究/孔永松等主编)

ISBN 7-5615-1535-9

I. 中… II. ①蒋…②郭… III. 中央革命根据地-政权-建设-历史-研究-1927~1934 IV. K269.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 37572 号

厦门大学出版社出版发行

(地址:厦门大学 邮编:361005)

福建省龙岩印刷厂印刷

(地址:龙岩市九一北路 28 号 邮编:364000)

1999 年 9 月第 1 版 1999 年 9 月第 1 次印刷

开本:850×1168 1/32 印张:12.125 插页:2

字数:303 千字 印数:1—1500 册

定价:(全套 6 册)145.00 元

如有印装质量问题请与承印厂调换

序 言

站在世纪之交,迎接新世纪到来之际,我们主编了“中央苏区历史研究”丛书,共有六种:即《中央苏区财政经济史》、《中央苏区政权建设史》、《中央苏区党的建设史》、《中央苏区军事史》、《中央苏区文化教育史》、《中央苏区土地改革史》。

本世纪20年代末至30年代中期,在中国南方的赣西南、闽西,中国共产党人开辟了全国最大的一块苏维埃区域。它是苏维埃中央政府所在地,也是全国苏维埃运动的中心,因此称为“中央苏区”。中央苏区是毛泽东思想的发祥地之一。这个期间是毛泽东思想初步形成的时期,同时,又是王明“左”倾错误路线统治全党及全苏区的时期。与国民党蒋介石集团的军事斗争则取得了第一次、第二次、第三次、第四次反“围剿”的胜利。历史的发展是错综复杂、多层面和立体式的。对中央苏区的历史,不少学者花了毕生的精力,搜集了大量史料,写出了几千篇学术论文与成百种的专著。真可谓林林总总,硕果累累。我们当初是打算在此基础上作些集成研究并提出一此新的看法,因此,组织编写了这套丛书。现在,“丛书”即将出版了,看后又甚不满意,总觉得在“集成”与“创新”二方面都做得很不够,虽然“丛书”中的二三种在某些方面作了新的探索,但相对于整体而言,仍感到很自咎。该书面世后,尚祈方家不吝赐教!

中央苏区是老一辈无产阶级革命家毛泽东、刘少奇、周恩来、

朱德、瞿秋白、陈云、邓小平、张闻天等进行伟大革命实践的地方，培养了一大批治党、治军、治国的人才，为人民共和国的成立和建设有中国特色的社会主义打下了坚实的基础，并获得十分丰富成功的经验。以往在研究中央苏区历史的文章与专著中，对成功经验的研究可以说占绝大部分。但中央苏区时期也是王明“左”倾错误路线统治时期，实行全面“苏化”，在政治、军事、经济等各个方面都造成许多恶果，认真总结经验教训的文章与专著很感不足。全党认真总结经验教训也很不够。

正如恩格斯所说的：“一个民族想要站在科学的最高峰，就一刻也不能没有理论思维”（《马克思恩格斯选集》第3卷，第467页）。毛泽东在1939年总结“中央苏区”历史时说，我们党受共产国际和俄国人的影响，主要是民粹主义，就是不经过资本主义，直接从封建经济也就是小农经济发展到社会主义的影响。因为中国的革命是在广大农村进行的，绝大多数党员是农民成份，党内极容易产生类似于俄国民粹主义的倾向。经过理论思维，他写出了《新民主主义论》。1945年在《论联合政府》、1947年在《目前形势和我们的任务》、1949年在党的七届二中全会上的报告中，又系统地提出了新民主主义社会论，这是中国共产党人对马克思主义在中国发展的伟大理论概括。

毛泽东全面论述了新民主主义社会的政治、经济、文化的形态。他认为“只有经过民主主义才能达到社会主义，这是马克思列宁主义的天经地义”。中国的资本主义太少了，以资本主义的某种发展代替帝国主义和封建主义的压迫，“不仅是一个进步，而且是一个不可避免的过程。新民主主义的经济，就是没收官僚资本为国家所有，“大银行、大工业、大商业归这个共和国的国家所有”。新民主主义经济纲领就是没收官僚资本为国家所有，没收封建土地为

农民所有,保护民族工商业。新民主主义经济成分有农民和手工业的个体经济、国家资本主义经济、民族资本主义经济、国营经济、合作社经济。毛泽东还认为,没有新民主主义经济和文化的发展,“没有几万万人民个性的解放和个性的发展”,要想在旧中国的废墟上建立起社会主义来,“那只是完全的空想”。中国革命胜利后,不能走“资产阶级专政的资本主义的路”,也不能走“无产阶级专政的社会主义的路”,中国革命分两步走,“第一步是新民主主义,第二步才是社会主义。而且第一步的时间是相当地长,决不是一朝一夕所能成就的”,进入社会主义是将来的事,要“经过新民主主义的改革。而在将来,“在国家经济事业和文化事业大为兴盛了以后,在各种条件具备了以后,在全国人民考虑成熟并大家同意了以后,就可以从容地和妥善地走进社会主义的新时期”。毛泽东还提出了生产力问题,“中国一切政党的政策及其实践在中国人民中所表现的作用的好坏、大小,归根到底,看它对中国人民生产力的发展是否有帮助,及其帮助之大小,看它是束缚生产力的,还是解放生产力的”。

毛泽东的新民主主义社会论,是与民粹主义划清界线,完全适合中国国情的理论,是中国共产党人的独创。正如恩格斯所说:“伟大的阶级,正如伟大的民族一样,不论从哪方面学习,都不如从自己的错误中学习来得快。”新民主主义社会论的产生是与总结第二次国内革命战争时期(当然包括“中央苏区”时期)“左”倾错误的教训有密切关系的。一个民族如果忘记了自己的历史,就不可能深刻地了解现在和正确地走向未来。

对历史要“温故知新”,祈望在新世纪到来之际,有更多青年学者们运用具有中国特色的新民主主义社会的全新理论,去审视中央苏区时期先辈们创造的一切(包括正面的经验和负面的教训),

这样在读史或研究历史过程中,就会有所借鉴;有借鉴,就会有创新,就能更深刻地理解新民主主义社会论和社会主义初级阶段的理论价值。

不管经历如何,本世纪最后十年,在中华人民共和国的旗帜上出现了邓小平理论,由于总结了历史的经验教训,在新的世纪里,社会主义必现勃勃生机。

孔永松

1999 年于厦门大学北村松石斋

目 录

导言	(1)
第一章 中共关于建立苏维埃政权的理论	
及其在赣南、闽西的尝试	(11)
第一节 共产国际和中共中央关于苏维埃政权的理论	(11)
一、共产国际与中国苏维埃政权理论的提出	(11)
二、中共中央关于建立苏维埃政权的认识	(15)
三、八七会议后毛泽东关于苏维埃政权的主张	(22)
第二节 创造赣西南、闽西苏维埃政权的主客观条件	(28)
一、军阀政权与统治状况	(28)
二、共产党的组织基础与群众基础	(33)
第三节 工农武装暴动与创建红色政权的尝试	(37)
一、赣西南地区武装暴动与苏维埃政权的创立	(37)
二、闽西暴动与溪南苏维埃政权	(43)
第四节 初创时期苏维埃政权的特点与政权机制运转	(48)
一、苏维埃政权的形式与特征	(48)

二、苏维埃政权的主要活动	(57)
三、初创时期苏维埃政权的失败及其原因	(63)
第二章 赣南、闽西工农武装割据与	
红色政权的恢复	(70)
第一节 红四军由湘赣边到赣南、闽西的	
战略转移	(70)
一、转战赣南、闽西的决策与行动	(70)
二、毛泽东关于创造赣南、闽西割据的方针与	
理论依据	(77)
第二节 中央苏区早期红色政权的建立与	
特色	(83)
一、赣南、闽西各县红色政权的建立与	
割据局面形式	(83)
二、早期红色政权的政纲与活动	(88)
第三章 赣西南、闽西苏维埃政府成立及其	
主要成就	(97)
第一节 赣西南苏维埃政府的成立	(97)
一、“二七”会议与创建赣西南苏维埃政权的准备	(97)
二、赣西南苏维埃政府成立与	
土地革命的全面展开	(105)
第二节 闽西苏维埃政府的成立	(111)
一、闽西革命根据地的巩固	(111)
二、闽西第一次工农兵代表大会与	
苏维埃政府的成立	(118)
第三节 赣西南、闽西苏维埃政权的职能与意义	(126)
一、赣西南、闽西苏维埃政权的组织形式与职能	(126)
二、赣西南、闽西苏维埃政权的作用与意义	(132)
三、苏维埃政权下的群众生活	(141)

四、李立三“左”倾错误对苏维埃政权的危害	(148)
第四章 中央苏区形成与中央苏维埃政府的成立	(159)
第一节 中央苏区的形成	(159)
一、中共中央关于建立中央苏区的计划与 苏区中央局的成立	(159)
二、军事反“围剿”胜利与中央苏区的形成	(165)
第二节 中央苏维埃政权的建立	(170)
一、建立中央苏维埃政府的准备	(170)
二、第一次全国苏维埃代表大会与 中央政府的成立	(177)
三、第二次全国苏维埃代表大会与 中央政府的完善	(180)
四、共产国际与中央苏维埃政权	(187)
第三节 中央苏区各级政权的机构与职能	(195)
一、中央苏维埃政府的工作机构	(195)
二、各级政权的机构与职能	(199)
第五章 中国共产党与苏维埃政权	(206)
第一节 中共对苏维埃政权的领导	(206)
一、中共关于建立苏维埃政权的构想	(206)
二、中共的方针政策与苏维埃政权的运作	(215)
三、中共组织与苏维埃政府的关系	(220)
第二节 毛泽东关于苏维埃政权建设的理论	(227)
一、关于政权性质与宗旨的主张	(227)
二、关于政权民主制度与工作作风的理论	(231)
三、关于基层苏维埃政权建设的论述	(242)
第三节 张闻天、项英与中央苏区的政权建设	(246)
一、张闻天关于政权建设的理论	(246)

二、项英与中央苏区的政权建设	(259)
第四节 王明“左”倾冒险主义对政权建设的危害	(269)
一、王明“左”倾冒险主义关于政权建设的理论	(269)
二、王明“左”倾冒险主义对政权建设的危害	(276)
第五节 中央苏区苏维埃政权的终结	(286)
第六章 中央苏区的政权制度	(291)
第一节 苏维埃政权的政治制度	(291)
一、苏维埃政权的政治体制	(291)
二、苏维埃政权的选举与民主制度	(297)
三、苏维埃政权的法制建设	(304)
第二节 苏维埃政权的经济制度	(309)
一、苏维埃的经济体制	(309)
二、苏维埃政权的经济机构与职能	(315)
第三节 苏维埃政权的文化教育制度	(322)
一、苏维埃政权的文化教育体制	(322)
二、苏维埃政权的文化教育机构与职能	(325)
第四节 苏维埃政权下的社会变迁	(336)
一、苏维埃模式对苏区社会的整合作用	(336)
二、苏区的社会动员过程之一：分田运动	(347)
三、苏区的社会动员过程之二：扩红运动	(361)
四、苏区社会的妇女解放	(369)
后记	(377)



本书研究的是本世纪 20 年代后期 30 年代前期,即 1927 年至 1935 年之间,中央革命根据地红色政权创建与发展的历史。

这段以“苏维埃”命名的红色政权建设历史,是中国共产党首次建立政权、学习国家管理,并在特定时期内极其成功的尝试。有关这段时期政权建设与发展的历史,至今尚无严格意义上的专门研究,尽管部分的、零散的研究成果,是富于启发性的和不容忽视的。

一、中国苏维埃运动的兴起及其特征

大革命失败以后,以蒋介石为代表的国民党新军阀建立起统治中国的政权,开始了以现代专制体制为特征的国家统治。这个代表大地主、大资产阶级利益的政权,因其性质的反动,不仅无法解决中国面临的国内与国际的问题,反而成为中国现代化进程的障碍。这个以蒋介石为代表的南京国民党政权,对内实行封建的法西斯专制统治,对外帝国主义的侵略扩张势力则屈辱退让,把中国一步步推向半殖民地半封建的深渊。蒋介石的南京政权从建立之日始,就成为人民革命的对象。中国共产党顺应历史的潮流,开始了领导中国人民致力于推翻这一反动政权,建立人民民主政权的艰苦而漫长的斗争。

中国共产党在经受 1927 年“四一二”反革命政变的劫难之后,总结了这次失败的教训,重新思考自身在中国革命进程中的地位与作用,开始以武装斗争为形式和土地革命为内容的土地革命战

争,寻求建立工农民主政权的途径。这两方面的早期努力,经历了艰难与奋斗的历程。从带有标志性的中国苏维埃运动在实践中的首次尝试——海陆丰和广州苏维埃的成立,到将建立苏维埃的目标,从城市转向国民党统治比较薄弱的农村,这一方向性的转变,推动了苏维埃运动在以武装斗争和土地革命为特征的农村割据区域内迅速兴起。

在工农武装割据创建革命根据地的最初几年内,中国共产党在全国各地领导了无数次武装暴动,开辟了一小块一小块分布于不同区域的革命根据地,其中以毛泽东领导的井冈山工农武装割据最有典范的意义。井冈山根据地的创立,在理论和实践上向人们展示了中国革命必须实行工农武装割据,中国共产党在农村建立苏维埃政权的模式已创造出一个令人鼓舞的开端。

继井冈山革命根据地之后,以毛泽东为代表的中国共产党人在赣西南、闽西地区建立的工农武装割据,对推动中国苏维埃运动的蓬勃发展,最终形成第二次国内革命战争时期全国最大的中央革命根据地,无疑起了奠基的作用。应当指出,在毛泽东率领的红四军由井冈山到达赣西南与闽西之前,这一地区的党组织所领导的工农武装暴动及其建立起来的苏维埃政权,是中共朝着尝试建立初具国家形态政权所迈出的必不可少的重要一步。一些地区建立的苏维埃政权,对中共创建更大规模的苏维埃政权,起了示范的作用。如赣西南的东固地区、闽西的溪南地区的苏维埃政权,无疑是日后具有全国性意义的苏维埃共和国的胚胎与雏形。从这个意义上说,赣西南、闽西各级苏维埃政权创建和不断扩展的过程,就是中华苏维埃共和国中央政权逐步建立的过程。

中国共产党领导创建的红色政权,从地方到中央,其政权都采用了“苏维埃”形式的这一历史事实,表明了这一系列政权的建立与苏联及其共产国际的历史渊源。尽管中共与苏共建立的政权都采用“苏维埃”这一名称,都包容有工农兵代表会议的含义,但因中

国国情的不同,中共面临的革命任务,与当年俄国的十月革命有许多重要的区别,因而“苏维埃”之于中共就有其特殊的含义。

第一,中国苏维埃运动不像俄国苏维埃运动那样发生在城市,而是发生在各种社会条件与自然条件都劣于城市的农村。苏维埃运动没有工业大生产为其背景,工人阶级的力量也极为有限,因而苏维埃运动只能以广大农民和农村手工业者为其基本社会基础。这是中国苏维埃运动发展更为艰难的地方。中国革命的主力军是农民,中国苏维埃运动的主体同样是农民。正因为如此,中国苏维埃运动首先考虑的是如何在农村建立稳固的政权,而不是相反,并在此基础上扩展红色区域,壮大革命力量,以实现农村包围城市,最后夺取城市的目标。

第二,“苏维埃”在成为“十月革命”后苏联的国家权力机关之前,曾经是一种开展革命斗争的组织形式,如工人苏维埃、农民苏维埃、士兵苏维埃。而在中国,在那农村武装暴动硝烟中,苏维埃运动经历了“农会”、“革命委员会”、“苏维埃”三个阶段。这表明,“苏维埃”在中国革命运动中的出现,一开始就以政权的性质被确定。“苏维埃”的这一特征有助于在工农武装暴动后的地区,迅速建立新的政权,以取代已被摧毁的旧政权而有效地组织革命力量,并且管理该地区的社会事务。

第三,中国共产党在中国革命运动中,不同于列宁领导的布尔什维克党,有大批长期从事革命活动的职业革命家,因而在苏维埃运动中建立起来的各级苏维埃政权,尤其是村、乡一级苏维埃政权中,其政权组成人员大都直接来自农村。1927年江西省苏维埃颁布《临时组织法》根据苏维埃政权的实际状况,确认了这一特征,指出:“政府机关的委员,及一切服务的人员中,差不多百分之九十都

是由工厂和乡下来的工农分子”。^①而这一特征的积极意义是使“苏维埃不仅本身是接近劳苦群众的,而且不断的吸引工农分子来学习管理政府机关,进而把一切政府机关完全交与工农群众来直接管理”。^②

在中央苏区范围内各个不同区域的政权建设,基本上体现了上述三个方面的特征,这是由中国革命的实际所决定的,它反映了苏维埃运动在中国所特有的状况。本书就是在这一基础上,叙述了中央苏区政权建设的发生与发展,全面地再现苏维埃在中国农村创建的过程。

二、中央苏区政权建设研究状况分析

按照史学界划分历史时期的惯例,中国苏维埃运动发展的主要时期属于第二次国内革命战争时期。这个时期的主要历史特点,在中共方面来说,工农群众在党的领导下开展了武装暴动,毛泽东等中国共产党人在井冈山创建了一个革命根据地,建立了工农民主政府。在此之后不久,赣西南、闽西地区的红色政权也逐步建立了起来。以这两个区域为中心,最终形成了中央革命根据地,建立了统领全国的苏维埃中央政府。在此历史背景之下,历来研究中央苏区历史时期的重点,大多侧重以下几方面:

第一,研究毛泽东提出的“工农武装割据”和“农村包围城市”道路的基本理论。关于红色政权的建立与发展,则是作为阐述这一基本理论的历史依据。

① 《苏维埃临时组织法》,《中央革命根据地史料选编》(下),江西人民出版社 1983 年版,第 4~5 页。

② 《苏维埃临时组织法》,《中央革命根据地史料选编》(下),江西人民出版社 1983 年版,第 5 页。

第二,研究赣西南、闽西红色政权的建立过程,主要考察这两个红色区域形成中的武装暴动、方针、政策、历史意义等问题。在严格意义上说,这些并不是对政权本身的分析。

第三,研究中央苏区的土地政策、经济政策、阶级政策等政权施政方针。在这些研究中,诸如富农问题、查田运动、反“罗明路线”事件、富田事件等具体成果,对探讨中央苏区政权建设起了积极作用,但还满足不了政权研究的内在需要。

由上可见,关于苏区政权构成、机构运行、权力划分、管理体制、政权作用等的研究,还相当薄弱,更不用说从历史的角度,考察阐述中共对苏维埃政权建设的理论与思想了。

当然并不是说有关中央苏区政权建设的研究都毫无进展。早在中央苏区形成过程中及其之后,中共对苏维埃的理论研究已有所重视,例如1930年出版的《中国苏维埃》一书,收入了中共重要领导人以及一些政治活动家有关苏维埃建设的文章。1933年和1935年由苏联外国工人出版社分别出版了中文版《苏维埃中国》的第1集和第2集,收入中华苏维埃共和国宪法大纲,以及从“一苏大会”至“二苏大会”有关苏维埃中国政权建设的重要文献,1957年中国现代史资料编辑委员会将上述两文献重新翻印合编为一册。这两种文献是研究中央苏区政权建设史的第一手珍贵材料。

进入80年代后,得益于思想解放和改革开放的推动,中央苏区政权建设的研究进入了一个新的阶段。1985年2月江西人民出版社出版的孔永松等著的《中央革命根据地史要》、1986年10月人民出版社出版的马齐彬等著的《中央革命根据地史》、1986年12月上海人民出版社出版的戴向青等著的《中央革命根据地史稿》、1987年4月福建省人民出版社出版的蒋伯英著的《闽西革命根据地史》、1991年9月江西人民出版社出版的多人合著的《中央苏区政权建设研究》、1997年7月中共党史出版社出版的王朝彬的《毛泽东政权思想研究》等等,都在不同程度上,研究了中央苏区政权

的建设。除此之外,散见于各种报刊杂志的有关论文,都对中央苏区政权建设的历史作了有益的探讨。这些专著与论文在论述中央苏区政权建设史体现了如下两方面的特点:

第一,较全面地叙述了中央苏区的形成过程,特别是对土地革命、武装斗争等分析,能考镜源流,订正史实,较客观真实地再现第二次国内革命战争时期中央革命根据地区域的工农革命运动的全貌。在此基础上,对赣西南苏维埃政权、闽西苏维埃政权,以及中华苏维埃共和国的准备、创建和发展等作出必要的阐述和分析,指出苏维埃政权的建立对中国革命的推动作用和历史意义。

第二,专题性地分析苏维埃政权的有关问题,如关于中华苏维埃共和国临时中央政府成立的条件和作用,论者有持条件的成熟与不成熟两种意见。无论哪一种观点,对深入研究作为具有全国政权形式的中华苏维埃共和国来说,都极富启发意义。又如关于中华苏维埃共和国是否属于全国政权,论者有的认为:“苏维埃政权开始以国家的姿态出现,同国民党统治下的‘中华民国’并存对立……是中国共产党领导与管理国家的成功尝试。”^①此种观点不以区域的大小作为国家存在的依据。另有论者则认为:“苏维埃政权不是全国政权,但在政权性质和组织形式上,它为中国共产党建设全国政权创造了一个雏形。”^②此外,专题性的研究还包括了对苏维埃政权机构组成及演变、行政区域、法律体制、文化教育制度等方面的研究。这些研究为较全面地撰述中央苏区政权建设史提供了必要的理论材料,因而是值得重视的。

但是,上述的研究还尚未达到政权史研究的系统要求,无论是

① 陈荣华、何友良、阎中恒:《试论中华苏维埃临时中央政府的诞生及其历史意义》,《江西社会科学》,1982年第1期。

② 王朝彬:《毛泽东政权思想研究》,中共党史出版社1977年版,第64页。