

社科文献论丛第15辑 / 张好收主编

我国农村劳动力 问题研究



W OGUONONGCUNLAODONGLI
WENTIYANJIU

张好收◆著

线装书局

社科文献论丛第15辑/张好收主编

我国农村劳动力问题研究

张好收 著

线装书局

图书在版编目 (CIP) 数据

我国农村劳动力问题研究 / 张好收著. —北京:线装书局,2009.8

(社科文献论丛第15辑/张好收主编)

ISBN 978-7-80106-770-8

I. 我… II. 张… III. 农村—劳动力—研究—中国
IV. F323.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 131646 号

我国农村劳动力问题研究

著 者:张好收

责任编辑:杜 语 孙嘉镇

排版设计:秋 水

出版发行:线装书局

地 址:北京鼓楼西大街 41 号(100009)

电 话:010-64045283 64041012

网 址:www.xzhbc.com

经 销:新华书店

印 刷:北京忠信诚胶印厂

开 本:880mm×1230mm 1/32

印 张:9.5

字 数:238 千字

版 次:2009 年 8 月北京第 1 版 2009 年 8 月第 1 次印刷

印 数:1000 册

定 价:282.00 元(全 10 册)

自序

选择“我国农村劳动力”这一问题进行研究,主要是基于对我国和我国农村经济社会全面发展实际的长期思考。我国目前的实际是,我国是一个发展中的农业大国,农业和农村发展直接影响着我国整体上的发展,尤其是我国的长期发展。所以,对农村和农民问题的研究,尤其是对农村劳动力问题的研究,应当始终是我们的重要任务。

我国是一个农业大国,农民占总人口的大多数,其中的农村劳动力又占多数。可是,很久以来,农村劳动力在农村中的生存和发展状态究竟如何,绝大多数人并不是很清楚。只知道,20世纪70年代末那场让整个世界都为之震惊的伟大改革,是从我国农村开始的,是由我国农村劳动力发起的。一时间,人们就感觉到我国的农村劳动力好像已经很富了。然而,随着我国城市改革的开始和经济体制改革的不断深化,我国农业、农村和农民方面的消息就越来越少了。不过,进入20世纪90年代,人们逐渐发现,越来越多的农村劳动力,放弃了曾视为生命的土地,远离了曾经日夜厮守的村落和熟悉的农事,宁可忍受寂寞、屈辱与歧视,也要拥进城市。于是,数以亿计的我国农村劳动力掀起的“民工潮”,成为上个世纪最后十年的一道奇异的风景。不可否认,我们今天已经跨入了历史上前所未有的崭新时代,然而,我们却忽视了底层人民,特别是农村劳动力及其家庭的生存和发展状态。在城市通过改革各方面变得日新月异的今天,却忘记了广大的农村,忘记了广大的农村劳动力,这的确是不应该

的。没有农村劳动力真正的富足,一切乐观的经济统计数字都将失去意义。理论界、现实中人们形成的共识是,我国的农业、农村和农民问题,即“三农”问题,已经成为影响我国经济社会发展的主要因素,这一问题能否解决,不仅关系到我们现有的发展水平能不能维持的问题,而且也关系到我们整个经济社会发展的前途和命运。而“三农”问题的最终解决,主要还得依靠农村劳动力这一主题群来实施和完成,因而,农村劳动力问题应该是“三农”问题的重中之重。

早在我国民主革命时期,毛泽东同志就明确指出,我国的问题根本上就是农民问题。发展至今,我国的农民问题依然是当下乃至未来几十年我国的基本问题,其他的问题都是派生的。而农民问题从根本上讲就是农村劳动力问题。我国是一个农业大国,农民是我国人口构成的主体,也是社会构成的主体,而农村劳动力则是我国劳动力构成的主体。庞大的农村劳动力队伍表明,农村劳动力的问题,就是农民问题,解决好农村劳动力问题,也就解决好了农民的问题,这是目前我国最基本的问题。从古至今,农村劳动力都是推动我国历史更新和社会进步的主要力量。特别是新中国成立后,我国在从传统落后的农业国向现代化工业国转变的过程中,农村劳动力的贡献和牺牲起了决定性的作用。他们在资金、原料、粮食、劳动力、市场、外汇等各方面为我国的工业化作出了巨大的贡献。经济全球化发展,给我国农村劳动力以及农业发展带来了更多机会和极大好处,但在短期内,我国农村劳动力会被国外现代农业的入侵所困扰,加之历史遗留下来的问题,新旧问题交织,他们的处境不容乐观。在新的形势下研究农村劳动力问题,已显得十分紧迫和重要。

农村劳动力问题关系到农村的发展和稳定。农村劳动力是农村综合体赖以生存和发展的基础,农村劳动力的状况是农村综合体活力大小的综合表现。如农村区域发展、农村土地制度、农村剩余劳动力的转移、农村工业化、城镇化、工农关系、城乡关系、农村社会文化

发展、农村基层组织及政治体制建设等都与农村劳动力问题密切相关。离开农村劳动力,农村综合体将不复存在。特别是我国加入 WTO 后,我国农村面临新的机遇与挑战。一方面,我国农村劳动力可以学到更多世界先进的现代化生产技术和组织管理模式,提高农业生产率;另一方面,我国传统农业要与国外现代化农业直接竞争,在获取农业信息和从事农业生产经营活动等方面都处于劣势,这就会导致我国大量农产品在国际国内市场上竞争力下降,不仅农村劳动力的收入上不去,而且还会引起我国大批农村劳动力失业,给农村的发展和稳定带来威胁。在这样的背景下,研究和解决农村劳动力问题,就具有十分重要的现实意义。

长期以来,专门针对我国农村劳动力问题的研究还比较薄弱,已有的研究也是仅仅针对某一方面问题进行,还没有较系统的研究成果。本书力求以党的“十七大”精神为指导思想,借鉴专家学者的最新研究成果,全面系统的研究我国农村劳动力问题,探求从根本上解决我国农村劳动力问题的方法和途径。

目 录

自 序	1
第一章 我国农村劳动力概况	1
一、我国农村劳动力的数量和结构状况	1
二、我国农村劳动力的质量现状	6
三、我国农村劳动力的价值观现状	8
四、我国农村劳动力的物质生活状况	12
五、我国农村劳动力的精神生活状况	14
六、我国农村劳动力的政治生活状况	18
第二章 我国农村劳动力的价值决定和实现问题	24
一、关于劳动力价值的理论分析	24
二、我国农村劳动力价值决定和实现的不确定性	31
三、我国农村劳动力价值决定和实现不确定性的影响	36
四、我国农民工的工资问题	38
五、解决我国农村劳动力价值决定和实现不确定性的途径	46
第三章 我国农村劳动力的权利及保障问题	50
一、农村劳动力的权利内涵	50
二、我国农村劳动力的权利现状	52
三、我国农村劳动力的权利保障现状	58

四、我国农村劳动力权力保障的根本途径	63
第四章 我国农村劳动力的地位和作用问题	69
一、我国农村劳动力的自身地位	69
二、我国农村劳动力的社会地位	72
三、我国农村劳动力的作用	75
第五章 我国农村劳动力的素质问题	86
一、我国农村劳动力的素质现状	86
二、我国农村劳动力素质较低的原因	90
三、我国农村劳动力素质较低的影响	93
四、提高我国农村劳动力素质的对策	96
第六章 我国农村劳动力的就业问题	99
一、我国农村劳动力的就业现状	99
二、我国农村劳动力就业方式的变化过程	104
三、我国农村劳动力的就业状态对经济社会发展的影响 ...	112
四、影响我国农村劳动力就业的因素	119
五、改革开放以来我国农村劳动力的非农就业问题	122
第七章 我国农村劳动力的收入问题	136
一、我国农村劳动力的收入现状	136
二、我国农村劳动力的收入构成及其特点	140
三、影响我国农村劳动力收入水平的因素	146
四、我国农村劳动力收入增长缓慢的影响	150
五、提高我国农村劳动力收入的途径	152

第八章 我国农村劳动力的负担问题	162
一、我国农村劳动力负担的含义和实质	162
二、我国农村劳动力负担的变化及特点	165
三、我国农村劳动力负担变化的原因	175
四、我国农村劳动力负担加重的影响	185
五、消除我国农村劳动力负担的途径	186
 第九章 我国农村劳动力的消费问题	 192
一、现阶段我国农村劳动力的总体消费状况	192
二、影响我国农村劳动力消费的因素	199
三、扩大我国农村劳动力消费的意义	209
四、扩大我国农村劳动力消费的途径	210
 第十章 我国农村劳动力的养老问题	 221
一、目前我国农村劳动力养老的基本模式	221
二、我国现有农村劳动力养老模式存在的问题	222
三、解决我国农村劳动力养老问题的重要性	224
四、解决我国农村劳动力养老问题的途径	227
 第十一章 我国农村劳动力的转移问题	 230
一、现阶段我国农村劳动力的剩余状况	230
二、我国农村劳动力的转移概况	232
三、我国农村劳动力转移的成本	243
四、制约我国农村劳动力转移的因素	245
五、发达国家农村剩余劳动力转移的政策分析	250
六、加快我国农村剩余劳动力转移的对策和途径	257

第十二章 培养我国新型农村劳动力问题	269
一、新型农村劳动力的含义和时代特征	269
二、培养我国新型农村劳动力的必要性和重要意义	271
三、农村劳动力培训的国际经验	273
四、培养我国新型农村劳动力的途径	275
 主要参考文献、资料	 283
后 记	291

第一章 我国农村劳动力概况

在农业、农村和农村劳动力这三个“农”里,农村劳动力是最具主观能动性的,无论从问题的载体还是解决问题的实施主体和问题解决的受益主体来讲,都是农村劳动力。因此,“三农”问题的实质就是农村劳动力问题。而认识和改善农村劳动力的整体状况,则是解决农村劳动力问题并最终解决“三农”问题的关键。

一、我国农村劳动力的数量和结构状况

1. 我国农村劳动力的数量

农村劳动力指农村人口中年龄在 16 岁以上、经常参加集体经济组织(包括乡镇企业、事业单位)和家庭副业劳务的劳动力。主要包括以下四类:一是从事农林牧渔业、农村工业、建筑业、交通运输业、商业、饮食业等各种生产活动的劳动力,从事采集、捕猎、农民家庭兼营工业等副业生产劳动并从中直接取得实物、现金收入的劳动力。二是从事农村房地产管理、公用事业、居民服务和咨询服务业,卫生、体育和社会福利事业,教育、文化艺术和广播电视业,科学研究和综合技术服务业,金融、保险业,以及乡镇经济组织(政务)管理等项工作,并取得实物、现金收入的劳动力。三是国家向乡村调用的建设民工,由集体经费支付工资或补贴的乡村脱产干部,到全民所有制单位或城镇集体所有制单位工作,并取得实物、现金收入的合同工、临时工。四是自行外出就业但没有转走户口的劳动力。年龄在

2 | 我国农村劳动力问题研究

十六岁以上的在校学生和由国家支付工资的职工,不统计为乡村劳动力。下表为 1983 年至 2006 年我国总人口、农村人口和农村劳动力情况统计(万人):

年份	全国总人口	农村人口	占全国人口比重%	农村劳动力	农业劳动力	非农劳动力
1983	103008	83536	81.1	34689.8	31645.1	3044.7
1984	104357	84300.5	80.8	35967.6	31685	4282.6
1985	105851	84419.7	79.8	37065.1	30351.5	6713.6
1986	107507	85007.2	79.1	37989.8	30467.9	7521.9
1987	109300	85731.1	78.4	39000.4	30870	8130.4
1988	111026	83725.4	75.4	40066.7	31455.7	8611
1989	112704	87831	77.9	40938.8	32440.5	8498.3
1990	114333	89590.3	78.4	42009.5	33336.4	8673.1
1991	115823	90525.1	78.2	43092.5	34186.3	8906.2
1992	117171	91152.4	77.8	43801.6	34037	9764.6
1993	118517	91333.5	77.1	44255.7	33258.2	10997.5
1994	119850	91526	76.4	44654	32690	11964
1995	121121	91674.6	75.7	45041.8	32334.5	12707.3
1996	122389	91941	75.1	45288	32260.4	13027.6
1997	123626	91514.3	74	45961.7	32434.9	13526.8
1998	124810	91960.1	73.7	46432.2	32626.4	13805.8
1999	125909	92216.3	73.2	46896.5	32911.8	13984.7
2000	126583	92819.7	73.3	47962.1	32997.5	15164.6
2001	127627	93382.9	73.2	48228.9	32451	15778
2002	128453	93503	72.8	48527	31991	16536
2003	129227	93751	72.5	48971	31260	17711
2004	129988	94254	72.5	49695	30596	19099
2005	130756	94907.5	72.6	50387.3	29975.5	20411.7
2006	131448	73742	56.10	47852	34874	13181

2007 年末,我国总人口为 132129 万人,其中农村人口为 72750 万人,占全国人口总数的 55.06%。截止到 2008 年末全国总人口为 132802 万人,其中乡村 72135 万人,占全国人口总数的 54.3%。^①

2. 我国农村劳动力的职业构成

由于我国幅员辽阔,不同地区由于经济和社会发展水平不同,农村劳动力的职业结构有所不同,就全国范围来看,现阶段我国农村劳动力所从事的职业主要有以下几方面:

第一,农业生产者。指的是常年在农村承包集体耕地,从事种植业、养殖业劳动,全部或大部分依靠农业取得生活来源的那部分农村劳动力。他们是中国大部分农村的主体劳动者。

第二,城镇务工者。指的是那些常年或大部分时间从事第二、第三产业劳动,但户口仍然是农业户口,有承包田,身份还是农村居民,不享受城镇居民的各种补贴,不享受公费医疗等劳保待遇的农村劳动力。这一阶层大体上可分为两类:外出就业的农民工和离土不离乡的农民工。他们的人数仅次于农业生产者。

第三,雇佣工人。指的是那些受雇于私营企业或个体工商户的农村劳动力。他们是现阶段农村的工人阶级。

第四,农民知识分子。指的是那些在农村从事教育、科技、医药、文化、艺术等智力型职业农村劳动力,他们属于农村劳动力中的知识分子。

第五,个体工商经营者。指的是在农村那些拥有某项专门技术或经营能力,自有生产资料或资金,从事某项专业劳动或经营小型的工、商、服务行业的农村劳动力。

第六,私营企业主。指的是那些自己投资开办企业,自主从事雇工生产经营的农村劳动力。他们是目前农村劳动力中最富有的一部

^①数据来源于国家统计局统计资料。

分,数量较少。

第七,乡镇企业管理者。指的是在乡村集体所有制企业中从事经营管理和营销的那部分农村劳动力。他们有集体企业的经营权、决策权,是乡镇企业的管理者。随着农村乡镇企业的继续发展,这个阶层的人数和势力正在迅速发展之中。

第八,乡村管理者。指的是那些在乡村两级基层组织中从事管理工作的农村劳动力。他们是我国农村政治、经济、社会生活的组织者、管理者,属于最基层的干部。

根据有关抽样调查和有关统计资料推算,从事上述八个方面职业的农村劳动力在农村劳动力总数中所占的比例分别约为:农业生产者占 55~57%,城镇务工者占 24%,雇佣工人占 4%,农民知识分子占 1.5~2%,个体工商经营者占 5%,私营企业主占 0.1~0.2%,乡镇企业管理者占 3%,乡村管理者占 6%。

3. 我国农村劳动力的结构现状

我国是一个农业大国,目前仍有两亿多户农民,他们以家庭经营为主要特征。随着科技和经济的发展,农户家庭也发生很大变化,按农村劳动力的经营规模、生产技术水平和管理水平,大体可以划分为四种类型:一是企业型农村劳动力。这些农村劳动力从事的农业生产专业化、集约化、商品化程度较好,他们所受的文化与专业教育的程度也较高,大部分是中专和大专生。这是未来农业劳动者发展的方向,但是现在为数还很少,仅占全部农村劳动力的 10%左右。二是技术经营型农村劳动力。这些农村劳动力从事农业生产的技术水平较高,产品有较大的专业性和商品性,接受新技术能力强,是农村采用新技术和进行专业生产联合体的骨干。这类农村劳动力一般具有初中以上文化程度并具有一定的农业科学技术知识和技术操作及经营能力,这类农村劳动力的数量约占全部农村劳动力的 20.2%。三是初级技术农村劳动力。他们具有当地农业生产的一般知

识和掌握一般的生产技术,能在科技示范户的带动下,较快地运用新技术、新成果。这类农村劳动力大体上具有初中文化程度,并经过一定的农业推广培训和应用技术的学习与实践,此类农村劳动力在相当一段时期仍是多数。四是普通农村劳动力。是指较多地使用传统生产经验和知识技术的生产劳动者,目前一般是小学毕业或文盲。据有关资料显示,我国农业劳动者中具有初中及初中以下文化程度的约占 89.5%,与经济发达国家相比,还有相当大的差距,如日本农民中受过高中阶段和高中后教育的已达 80%以上。

从农村经济、从业人员和人才教育分类的客观实际和需要分析,现实的农村劳动力可以简化分解为三种类型。一是后继农村劳动力。就是农业劳动者的继承人,过去我们曾经批判过资本主义农业后继乏人,但现在看来这是有别于社会制度的农业发展规律,我国的农业也将面临这一问题。二是骨干(技术)农村劳动力。是指在农村经济活动中的能工巧匠。根据我国人多地少的国情,还难以制定统一的生产经营效益规模及标准,但他们应该是在农村最活跃的生产者和经营者,这些能工巧匠能激活农村生产经营和技术交流,能启迪、传帮带农村青年入门农业生产经营活动,能带来热情、欲望,能带领农村青年进行实际操作和运作,他们是先进文化、技术和生活的传播者和实践者。三是中坚核心农村劳动力。是指骨干农村劳动力中经历长时间实践获得成功的、具有一定生产经营效益规模、更重要的是稳定、持久的专业农户,能够支撑地区农业,能不断吸收新知识、新技术,不断开拓创业,支撑和推动地区农业和农村经济持续发展的中坚农村劳动力。骨干农村劳动力和中坚核心农村劳动力就是最优秀的中国农村劳动力的代表,就是中国农村的优秀人才主体,他们将开辟、支撑和推动中国农业和农村经济发展。

二、我国农村劳动力的质量现状

目前,我国广大农村劳动力的素质状况普遍较低。一方面,农村劳动力的科学文化知识普遍匮乏。据统计,全国 5.3 亿农村劳动力中,高中及以上文化程度的只占 13%,初中占 49%,小学及小学以下的占 38%,接受过农业职业教育的不足 5%,受过专业技能培训的占 9%。目前在发达国家,农村技术推广人员与农村人口比为 1:100,而我国为 1:1200,平均 1 万亩耕地不足 1 名农村技术人员。由于农村劳动力所受的基础教育相对较差,造成了他们对新技术、新知识的接受能力普遍较低,对市场经济还停留在肤浅、模糊的认识水平上,对农业产业化、市场化缺乏必要的思想和物质准备。另一方面,农村劳动力的现代公民意识相对较弱,人文素质有待提高。农村劳动力对依法治国方略所知甚少,因不懂法而造成的违法事件时有发生,更不懂得用法律来维护自己的合法权益;许多农村劳动力的参与意识不强,对农村公共事务关心不够,认为事不关己,高高挂起;一些地方宗族、地域观念根深蒂固,封建迷信大行其道,消极思想和陈规陋习沉渣泛起,严重影响了农村发展和社会稳定。

农村劳动力平均受教育年限较短,整体素质不高,这是一个基本国情,也是中国农村发展中难以逾越的障碍。目前我国劳动力的整体素质(能力)较低,主要表现可以概括为两个方面:

1. 思想观念与态度方面

思想是行动的先导,不同的思想意识、观念态度会在一定程度上决定人的处事方式和成败。因此,了解农村劳动力观念与态度方面的特征,是正确分析和把握其素质的重要因素。农村劳动力在观念与态度方面具有如下一些特点:一是在观念与态度的不同维度上,农村劳动力的状况存在差异。具体来看,在时间观念、知识本位意识、劳动价值观念和进取意识方面,农村劳动力的状况较差,如仅

有三分之一左右的人认为知识能力是致富的最重要因素,极少数人认为劳动是为了实现个人价值,而大部分人追求平平淡淡、安安稳稳的生活。在市场意识、民主意识、法制意识和生育观念方面,农村劳动力的情况较好,约有一半的人具备上述基本的素质要求,特别在生育观念方面,多数人认为生男生女一样好。二是就业方式与农村劳动力观念与态度状况具有一定的相关性。除生育观念外,在其他调查维度上,非农劳动力的状况均要好于纯农、以农为主和以非农为主劳动力,而在知识本位意识、民主意识、劳动价值观念、生育观念、法制意识和进取意识方面,纯农劳动力的状况均最差。以非农为主和以农为主劳动力的状况介于上述两者之间。三是地区经济发展水平与农村劳动力的观念与态度状况不具有相关性。调查发现,发达地区劳动力的观念与态度在不同调查维度上均不具有优势,相反,其进取意识表现最弱;中等水平地区劳动力在市场意识、时间观念、知识本位意识和进取意识方面表现最好;而欠发达地区劳动力在民主意识、劳动价值观念、生育观念和法制意识方面具有优势。

2. 能力与知识方面

无论是发展现代农业还是现代工业和服务业,都对劳动力的知识和技能提出了一定的要求,或者说具有一定的从业门槛。如信息的获取、加工和处理,智能机械的操作和控制以及无纸化办公时代的到来,均需要劳动力具有相应的知识和技能,

农村劳动力知识与技能状况具有以下特点:一是农村劳动力的知识与技能状况发展不平衡。绝大多数的人能够阅读报纸杂志,近一半的人能签阅普通合同,只有少数的人会电脑打字,而能够收发邮件和上网查阅资料的人则更少,这足以说明农村劳动力的基本知识技能与电脑使用技能发展及其不平衡。二是就业方式与农村劳动力的知识技能状况密切相关。非农和以非农为主农村劳动力的基本