

民國史料叢刊

681

張研 孫燕京 主編

社會 · 農村社會

村裏自治全書

村制法規

村制須知、地方自治合編

 大象出版社

K258.06

3

(681)

民國史料叢刊
681

張研 孫燕京 主編
社會・農村社會

村裏自治全書

村制法規

村制須知、地方自治會編



大象出版社

圖書在版編目 (CIP) 數據

民國史料叢刊／張研、孫燕京主編

鄭州：大象出版社，2009.2

ISBN 978-7-5347-5439-5

I.民… II.①張…②孫… III.中國—近代史—史料—民國
IV.K258.106

中國版本圖書館CIP數據核字 (2009) 第022264號

民國史料叢刊

張研 孫燕京 主編

社會·農村社會

總策劃 耿相新

責任編輯 楊吉哲 王莉娜

封面設計 劉玉王

出版 大象出版社 (鄭州市經七路55號 郵政編碼 450002)

網址 www.daxiang.cn

發行 大象出版社總發行部 電話：0371-63863551

印刷 北京中獻拓方科技發展有限公司

周天鵬編輯

村裏自治全書

人人須知 村里自治全書序

村里制實行先山西次江蘇繼浙江此三者爲最著若翟城若定縣若雲南固次第見效矣行將及於各省之村里蓋必先求地方自治而後縣治省治國乃大治是真民治無取政治是已平治無待法治故總理手定建國大綱以縣爲自治單位施行縣自治必先從下級地方自治着手而地方自治就市言以里爲小就鄉言以村爲小從此做起漸行遠自邇登高自卑之意且民之居住非在市卽在鄉（卽非村則里非里則村）先能自治則根本立矣故政府暨蔣總司令有限三月內清查戶口辦竣之嚴令而莊崧甫先生任浙江委員卽斤斤着意於鄉村自治其重蒞政席又將村里自治法及施行政序連日議決卽日實行而胡行之先生又編村治建設方案解釋意義明瞭已極江甯育才館尹仲才君編輯村制學講義又發明要旨詳悉靡遺是皆熱心愛國爲民造福凡有血氣孰不感懷第不知者尙多知之而懈於自治者亦復不少夫既實行村里制竊謂宜編村里適用之善本使家喻戶曉婦孺咸知自治印於其腦發於其衷通力合作見效斯速在辦理自治之人

村里自治全書 序

二

亦各宜手置一編又可使學校公民科採作課本以期學生明白意思而富於自治成良好之結果
余因是故乃編是書分爲四卷先將各節解釋凡要點一一說明爲第一卷採集各省村里制并編
歌以期共曉爲第二卷詳載縣自治并公文程式爲第三卷備引區自治地方自治并論古今證各
國而歸本於中山先生主義爲第四卷此皆人人須知願同胞速覽焉

民國十八年六月一日梅道人序於海上

例言

一 按山西村制及浙江省村制有街長副與村長副並行其執行事務與村長副同不如從略以免與村長副混淆

一 按他書於村里上加一區字又不免與村里混淆因村里亦可分區也故凡言區另詳於第四卷

一 是書專求淺明使閱者一目了然卽不識字者亦可一聞而知且便於記誦

一 是書附載中國古來村制與外國村制以便參考而資比較古今中外之自治瞭如指掌矣

村里自治全書 例言

二

人人須知
村里自治全書 卷一

目錄

村里制原因

村里制宗旨

村里制內容

村里制 編制

村里制 劃界

村里制 村閭鄰長之產生

村里制 村民會議

村里制 監察委員與監察委員會

村里制 村公所

村里自治全書 卷一 目錄

村里自治全書 卷一 目錄

二

村里制 保衛團

村里制 息訟會

村里制 村長副之職務

村里制 閭長鄰長之關係

村里制 應辦事項

村里制 應注意事項

村里制 村長副之公費

村里制 設施後之事件

村里制 行政事權之劃分

村里制 村經費

村里制 村約

說明 (國家)

說明	(政治)
說明	(教育)
說明	(大會)
說明	(委員會)
說明	(五權)
說明	(四權)
說明	(五股)
說明	(戶口編查表)
說明	(商戶表)
說明	(人事登記表)

村里自治全書 卷一 目錄

四

人人須知
村里自治全書卷一

村里制原因

我國行政權向歸縣令縣令之上有府有廳民國改縣縣治難周在市區居民集中一處尙易調查若鄉村則四通八達居民錯雜地既遼闊事又散漫癥結所在何從而知政治與民生遂兩相隔截故留心及此者謂善法莫如村里制乃倡議乃條陳乃會決乃頒布乃實行果見成效將及各省

村里制宗旨

使居民成一個自治團體由地方政府付之以治權凡事屬於村里歸村里人自理如事屬縣辦村里人亦當協助一村不過百戶一里亦不過數百家雖村有大小里有多少而區域究非廣大範圍究係縮短欲知民情民瘼民隱民俗不難盡得不但可免隔閡之弊且可得親睦之風居其地者亦必警戒惕勵思有以自重而樂於自治矣

村里制內容

村民有會議即所以歷練參政此即可謂立法因亦有立法權也村民有爭端而有息訟會以調解此即所謂司法因亦有司法權也村有長有副可辦理村中事務或興或革他人不得干涉此亦可謂行政因有行政權也他若開設學校組織保衛團修築道路創辦善舉均得與省縣無異不過地位狹窄規模縮小實則儼然一小政府若能次第稱治由村而縣而省成一統系之程序整個的國家是真平民化不爲官僚所腐化是真羣衆化不染土豪之惡化確係民治自然國治功在村里制

村里制 編制

村長 一村大約百戶設一人爲長一人爲副（市街長副與村同亦各設一人）百戶以上可斟酌情形再增村副惟不得過四人百戶以下可聯合鄰村合設一長即以甲村長兼乙村長兼辦兩村事

閭長 住戶多少不定戶多則事不一戶少兼管則地廣而難周兩全之法祇好於村里下再

分閭鄰二十五家爲一閭設閭長一人不滿亦得設一人若滿五十家則設閭長二人按戶加增不能一定惟兩閭以上時宜以數目字編閭次如某村第一閭閭長某村第二閭閭長如此則便於識別矣

鄰長 五家爲鄰設鄰長一人由五家內選任屬於閭長之下周知五家之事與五家晨夕相見偶有發生事端耳目甚近易於覺察不比閭長須顧二十五家也

以上三者凡居村里不免起疑莫名其妙則編制人人須知

村里制 劃界

各村毗連甲乙難分鄉民不知行政則又不免紛爭若不劃清則土地管轄無所依據行政上遂感種種困難則村里制何從入手故宜先定區域而定法若係新設又易於惹起反對不如以天然物天然界及固有現有爲斷

一 固有

以固有之村界爲標準

村里自治全書 卷一 村閭鄰長之產生

四

二 現有

以各村現有產業爲標準

三 天然界

以山水之分嶺爲標準

四 天然物

以道路爲標準

以渠道爲標準

以溝澗爲標準

以堤岸爲標準

以上七項爲初步辦村里制則劃界人人須知

村里制 村閭鄰長之產生

村長 年在二十五歲以上未曾出外任事亦未充本村教員備具下列資格者得選爲村長