

中国科学技术协会
第四届优秀建议奖
获奖项目汇编

中国科协学会部编

2001.8

中国科学技术协会
第四届优秀建议奖
获奖项目汇编

苏工业学院图书馆
藏书章

中国科协学会部编

2001.8

2001年8月

编者的话

中国科协第四届优秀建议奖评选工作自 2000 年 9 月开始筹备,于 2001 年 6 月基本结束。由有关全国性学会推荐的专家和有关领导干部组成的评审工作委员会于 63 项初评推荐请奖项目中共评选出一等奖 10 项,二等奖 20 项及“尊重优秀建议伯乐奖”2 项。在向社会公布并征求异议后,2001 年 8 月 1 日获奖项目正式生效。获奖项目的颁奖活动将于中国科协 2001 年学术年会期间举行。

中国科协优秀建议奖于 1990 年起设立,是一项全国性的科学奖励,也是专为科学、民主决策设立的软科学奖励。优秀建议奖项目中凝聚了广大科技工作者对我国科技进步和创新、学科发展、经济建设、社会发展等方面的智慧与心血。优秀建议奖的评选活动将进一步加速我国决策程序的科学化、民主化进程。

为使科技建议活动进一步深入发展,我们将中国科协第四届优秀建议奖获奖项目有关内容汇编成册(晋西机器工业集团有限责任公司科协的二等奖项目因保密原因未收入),供参考和借鉴。我们谨此向积极参与科技建议活动的广大科技工作者、各级领导和尊重、采纳科技建议后作出正确决策的有关部门和领导致以崇高的敬意和衷心的感谢。

中国科协第四届优秀建议奖

评选工作委员会办公室

2001 年 8 月

目 录

一等奖 10 项

- 关于建立黄河三角洲国家高效生态经济区的建议 (1)
- 天津市城市节水应急对策措施建议…………… (7)
- 关于我国仪器仪表工业急需统一规划和归口管理的建议…………… (17)
- 关于加快西部开发 大力改善生态环境的建议… (24)
- 关于“水煤浆应用技术”尽快产业化的建议…………… (29)
- “’98 湖南特大洪水及江湖治理学术报告会”专家、学者向省人民政府呈送的建议…………… (33)
- 1996 - 2000 年黑龙江省农业自然灾害综合预测及防灾减灾对策建议…………… (39)
- 关于发展中国肉类出口的建议…………… (44)
- 四川合资铁路经营机制和管理模式研究…………… (53)
- 关于迅速遏制松材线虫病在我国传播蔓延的对策建议…………… (61)

二等奖 19 项

- 治理长河 恢复和建设北京第二条历史文化风景线的建议…………… (67)
- 建立人工增雨防雹作业指挥中心,扩大云水资源利用率,缓解农业用水不足的矛盾…………… (73)
- 防治沙漠化综合治理开发…………… (80)
- 关于加快人工林建设,振兴中国纸业的建议…………… (83)
- 关于西藏昌都地区经济社会发展有关问题的意见 (92)
- 发电设备发展战略研究——洁净发电技术装备 (107)
- 关于加强美洲斑潜蝇统一防治的紧急建议…………… (115)

关于制定“山西省县域生态经济建设标准”的 建议·····	(123)
发挥在京国防科研院所力量 为发展首都经济 服务·····	(131)
河北省年度灾情趋势预测与减灾对策研究·····	(135)
利用废旧混凝土轨枕加宽铁路线路路肩·····	(138)
改变图珲线珲春西站建设方案·····	(142)
天津市通信与电子信息产业发展战略研究·····	(144)
农业专家就依靠科技实现我省粮食增产目标提出 建议·····	(149)
关于我省新材料产业发展的若干建议·····	(154)
关于建设北京市综合增雨系统的建议·····	(159)
海南省首届科技论坛建议书·····	(164)
关于缓解我省严重缺水应急方略的建议·····	(176)
AS 脱硫工艺改进·····	(184)

采纳科技建议伯乐奖 2 项

“四川合资铁路经营机制和管理模式研究”的采纳 及实施·····	(187)
“关于迅速遏制松材线虫病在我国传播蔓延的对策 建议”的采纳及实施·····	(190)

关于建立黄河三角洲 国家高效生态经济区的建议

获奖者：中国农业专家咨询团黄河三角洲专家组

黄河三角洲是我国最后一个待开发的河口三角洲。这里土地异常广袤，8053平方公里的陆域面积，有525万亩荒碱地尚在沉睡；350公里长的海岸线；有占山东1/3的4800平方公里的浅海面积可以开发；这里资源非常富集，已探明的石油储量有40亿吨，天然气储量230亿立方米；地下盐矿储量近6000亿吨；15.3万公顷的黄河三角洲国家自然保护区，是地球暖温带地区最广阔、最完整的湿地生态系统，是东北亚内陆和环西太平洋鸟类迁徙的“中转站”和越冬栖息、繁殖地；具有典型独特的生态环境，长期以来一直倍受国内外众多的专家、学者和企业家广泛关注。然而这样一个特殊的区域；如何开发和准确定位，走一条什么样的发展道路，是未来黄河三角洲持续发展的关键。

1998年10月，中国农学会应东营市人民政府的邀请，联合国家经贸委和农业部有关专家，在对该区域资源、环境、生态、经济和社会发展等方面进行全面考察和分析的基础上，提出了“发挥资源优势，营造绿色环境，发展高效生态农业，实施可持续发展战略”的基本思路。1999年1月17日，黄河三角洲高效生态农业问题，被作为中国农业专家咨询团领导成员第一次会议的重要议题进行研究，东营市人民政府专程就有关问题作了汇报。会上得到了卢良恕、洪绂曾、蒋民宽、沈国舫、张宝文、杨雍哲、王连铮、相重扬、刘志澄、韩德乾、韩连贵、陈章良等专家和领导的一致意见。与会专

家认为:黄河三角洲的开发,要借鉴深圳带动珠江三角洲、浦东带动长江三角洲开发开放的成功经验,结合该区域资源、环境、生态、经济和社会发展实际,以发展高效生态农业为基础,突出发展高效生态经济,集中力量,重点突破,取得经验,快出效益,进而逐步辐射、影响和带动整个黄河三角洲和环渤海经济区的建设和发展。会后,在充分征求有关专家意见的基础上;提出了《关于建设黄河三角洲国家高效生态经济区的建议》(以下简称《建议》)。

1999年5月14日,由中国农学会与中国农业专家咨询团牵头,联合中国工程院、中国林学会、中国水利学会、中国水土保持学会及中国草原学会组织举行了“黄河三角洲高效生态农业发展研讨会”。来自我国农、林、水、草、生态和农业综合开发等方面的知名专家和院士40多人及山东省政府及有关部门领导和专家100多人,就黄河三角洲的资源环境状况、黄河三角洲在我国经济和社会发展中的战略地位、黄河三角洲高效生态农业发展战略等进行了考察和研讨。与此同时对《黄河三角洲高效生态农业发展规划》进行了论证,并结合该区域实际对《建议》进行了研讨、修订和完善。5月18日该《建议》由卢良恕牵头,联合蒋民宽、相重扬和江泽慧等20多位专家正式上报党中央、国务院及国家有关部门。

《建议》在准确分析和研究黄河三角洲资源、生态、环境等优势和问题的基础上,结合国家加强生态环境建设特别是黄河流域综合治理的总要求及黄河三角洲所处战略地位,重点提出了以下建设性的意见:

1. 将黄河三角洲总体开发纳入国家“十五”和2015年国民经济和社会发展规划

《建议》明确提出黄河三角洲要坚持高效开发与持续利用并举,实行综合治理,建议国家对近期、中远期治理开发和保护提出具体目标,作出全面部署,重点规划,统筹安排,加大力度,分期推进,实现经济与社会协调发展。

2. 将黄河三角洲列为“国家高效生态经济区”进行重点建设

《建议》强调了黄河三角洲突出的战略性重要地位和作用,为发挥各方面优势,变资源优势为经济优势。探索该区域农业优质高产高效与资源环境协调发展的新模式,建议以东营市为中心,建立黄河三角洲国家高效生态经济区。

3. 将黄河三角洲高效生态农业项目列入国家有关计划

一是将黄河三角洲列入“全国生态环境建设规划”首批重点投资项目;二是加大农业综合开发支持力度;三是列为“国家生态农业示范区”并优先予以支持;四是将“黄河三角洲生态林业建设工程”列为重点支持项目;五是将黄河三角洲水沙资源开发利用和防洪防潮减灾列为重点水利工程。

4. 加强黄河三角洲高效生态经济区域重大关键技术的攻关研究,为该区资源开发与环境保护提供科学技术支撑。

《建议》上报后,引起了党中央、国务院和国家有关部委领导的高度重视和批示。1999年6月29日,温家宝副总理批转国家计委、农业部、水利部、科技部、林业局、环保总局、农业综合开发办研究;中央农村工作领导小组办公室以中农阅(1999)18号机密件转报中央政治局和书记处,并分送中办、国办及有关部委;山东省

省长李春亭批示认为“这个建议很好”，并提出了配合落实要求；国务院办公厅也将山东省政府的请示批转国家计委牵头研究提出意见。根据温家宝副总理的批示和专家《建议》，国家9个部委均提出了明确的支持和建设性意见；国家环保总局批准在东营市建立生态经济示范区；国家林业局决定把黄河三角洲的大部分纳入《全国生态环境建设规划》中的林业专向规划，支持建设黄河三角洲百万亩生态防护林工程，并把全国四大林木良种繁育基地之一安排在该区域，总投入5810万元；水利部支持王庄灌区改造工程，一期项目投资9980万元；科技部把东营市整体列为国家可持续发展试验区；农业部表示在农业和农村经济发展区域开发规划中对该区域予以考虑；国家农业综合开发办将继续加大力度，重点解决区域水资源短缺的问题，支持发展节水农业；国家体改委也表示了支持性意见；国家计委曾培炎主任批示：“放在‘十五’计划中好好研究”。

此后，国家计委对各部委意见汇总后上报国务院办公厅。2000年6月，国务院办公厅再次要求对报告进一步完善，明确表示支持在黄河三角洲发展高效生态经济，并建议由山东省制订规划后上报审批。对此，朱镕基总理做出重要批示：“支持山东省做好规划，切实贯彻江总书记指示。国务院有关部门按已有的优惠支持，不称经济区，不另行优惠政策”。从此，黄河三角洲经济和社会发展步入了一个新的阶段。2000年6月24日，江总书记、温家宝副总理等赴黄河三角洲进行了考察，并对黄河三角洲的建设与发展给予充分肯定。江总书记指示：黄河三角洲石油资源丰富，土地和海洋资源充足，生物资源多样；蕴藏着巨大的开发潜力

(《建议》原话);一定要好好开发、要把经济建设、生态建设和社会发展结合起来,实现可持续发展。期间,还勉励东营市一定要“努力把黄河三角洲建设成为环境优美、经济繁荣的新经济区”。

《建议》提出后,不到两年时间,国家有关部委及山东省充分采纳了专家《建议》,先后实施了黄河三角洲六大灌区一期节水扩建、百万亩生态林建设工程,良种林木无性快繁基地建设、国家生态示范区建设、农业综合开发示范区建设、商品粮基地建设和黄河清四、护林控导、十八户闸除险加固工程等项目,累计直接投资17200.46万元,为改善黄河三角洲生产和生态条件,加快其建设和发展发挥了十分重要的作用。不仅如此,江总书记的指示,极大地激发了广大干部群众积极投身于黄河三角洲开发与建设的工作热情。一方面,政府制定各种优惠政策,加强协调和指导,积极创造条件,对外引进技术和项目,对内强化目标管理责任制。另一方面,广大干部群众各尽所能,积极转变观念,奋力开拓,努力拼搏。同时,通过宣传和组织发动,黄河三角洲的社会知名度不断提高,国际国内交流与合作进一步在黄河三角洲形成气候,东营已经成为一个新的投资热点。其中有名列世界500强的日本三洋电机株式会社与东营合作的总投资12亿元的科英电子激光头项目;日本海外协力基金投资69亿元的项目,浙江横店集团投资兴建100万亩的牧草基地。从1999年底到现在,已经到位的外来固定资产投资就达72.3亿元;仅2000年上半年东营市已投产、在建投资项目1746个,签订合同项目387个;2000年,人均GDP 2.88万元,居山东首位;财政收入增幅达41.2%;进出口总值高达132%。新世纪我国的第一个五年计划——“十

五”计划，明确提出在东营市《发展黄河三角洲高效生态经济区建设》。实践证明，《建议》对推动黄河三角洲高效生态经济的发展起到了不可替代的作用，产生了重大的经济效益和社会效益，其产生的影响和意义将可能更为深远。

天津市城市节水应急对策措施建议

获奖者:天津市节水水处理技术研究会

一、建议提出经过

自 1997 年以来,我市连续干旱,今年已是第四个年头。特别是去年潘家口水库上游地区遇到了历史罕见的大旱。1999 年我市全年降水量仅 326.2 毫米,比正常年份少 45%,于桥水库基本没有产水,潘家口全年入库水量为滦河有历史记载资料 71 年以来最少的年份,仅 4.95 亿立方米。除非今年春、秋季滦河上游有大汛,潘家口水库只能低水位运行,2000 年大旱缺水已成定局,我市今年将面临水危机。受城市节水办委托,我研究会两次召集了由专家及特邀的政府有关部门共同研讨我市节水应急措施,于 2000 年 2 月正式向市政府部门提出了“天津市城市节水应急对策措施建议”,并得到了相应实施。

二、建议简要内容

(一)、提请市政府高度关注水资源短缺情况,责成水利部门尽最大可能争取潘家口水库为我市增加输水量,必要时动用潘家口死库容;提早研究“引黄济津”,以解燃眉之急。

(二)、制定城市节水应急对策,并尽快实施,以使有限的水多用一些时间,缓解城市用水压力。经过调查研究,提出如下城市节水应急对策:

1. 加大节水宣传力度

(1)领导明确专人,加强与中央、天津各新闻媒体的联系,定期通报节水工作。

(2)市报纸、电视台加大节水宣传,插播节水公益广

告。

(3)与电视台联合举办“节水新招法”专题节目。

(4)公共汽车站亭设节水广告灯箱。

(5)与企业、街道等单位联合在大型公共场所竖立节水宣传牌。

(6)大型公建、大型商场、大专院校张挂节水宣传布标。

(7)印制不干胶节水提示宣传标语，分别在工矿企事业单位用水器具附近张贴。

(8)举办小型节水专题展览巡回展出。

(9)组织中小學生参观自来水厂，了解水源情况及自来水生产情况。

2. 落实节水目标责任制

(1)2000年用水指标以1999年实际用水为基数进行调整。

(2)组织专门班子进行新户纳管工作，扩大计划用水考核面。

(3)结合旱情发展、天津水资源情况，制定城市“压工保民”供水应急措施和预案。

3. 建立节水新机制，落实季节性计划用水单位核定卡

(1)与园林部门结合，落实对园林绿化工程用水计划核定及考核。

(2)与市游泳场馆领导小组结合，落实对游泳场馆用水计划核定及考核。

(3)与市供热办结合，落实对集中供热锅炉用水计划核定及考核。

4. 基建临水管理与节水“三同时”管理相结合

(1)基建临时用水建立培训制度,宣讲节水法规,树立节水意识。

(2)完善基建临时用水管理与自来水供水管理的联系渠道,形成管理机制。

(3)基建临时用水实际耗水量控制在每平方米建筑面积 0.5m^3 以内。

(4)落实节水“三同时”的验收制度,已竣工的大型公建及时转入用水计划考核。

5. 推广节水器具

(1)开展科技节水示范工程。

(2)加快节水器具“准用证”管理工作进度。完善节水器具展示间。

(3)推广节水器具,纳入调增用水指标的条件。

(4)公共场所淘汰螺旋升降铸铁水龙头,选择一些居民区普及节水器具。

(5)禁止销售、使用 9 升以上的便器水箱配件。

(6)加快新型节水器具的开发、研制速度。完成克漏型水截门、IC 卡水表、真空节水系统、二次供水技术规范等课题鉴定。

(7)举办 2000 年节水技术大型展示会。

6. 关闭冲车业,取缔非法洗车户

(1)与市容委、环卫局、占道办联合执法关闭冲车业,清理无照非法洗车户。

(2)研究冲车节水技术,例如推广应用无水擦车、利用污水回用、循环水、气水枪节水洗车。

7. 加强洗浴业管理

(1)与市公安九处结合,联合发《通知》,洗浴业进行用水登记。

(2)组织治安、用水联合检查。对无照、无证经营的取缔；对正常开业的“挂表”、“纳管”，加强用水“考核”。

8. 加强“二级表”考核

结合企业盘活资产，发展多种经营的实际，对“三产”用水纳入节水计划管理，实行计量考核。

9. 加强市区深井取水管理

(1)对现有深井运行状况进行全面分析，对已停止开采的深井摸底调查，制定特殊情况下紧急启用地下井补充替代自来水的应急计划。

(2)对城市规划范围内的深井水质进行水质分析。以便在紧急情况下采用井水做到心中有数。

(3)由节水办管理的市区深井计 110 眼，井口装置全部按统一的技术规范进行改造，计量水表统一更换，由过去自报水量改为专人查表，逐井建立档案。

(4)抓典型，改进工艺，推广“变频”采供水，严格执行水量开采计划。

10. 加强高校用水管理

(1)与市教委联合召开高校节约用水工作会议。

(2)加强对学生公寓、筒子楼改造用水器具设施的技术指导，有条件的学生公寓推行 IC 卡水表。

(3)对高校暑期基建、维修工程节水“三同时”进行验收。

(4)发挥高校学生会作用，提高学生素质，增强节水自觉性。

11. 结合雨洪利用研究园林绿化工程用水、节水技术。

(1)以汽车研究所绿地浇灌新技术为试点，进行推

广。

(2)以商学院为试点,采用低质地下水浇灌绿地。

(3)对海河公园、墙子河沿河绿化、水上、北宁、人民等大型公园及体育大馆等单位,提供“落地停”新型水枪头。

(4)与园林科研所合作,制定园林绿化工程用水、节水规范。对公园、绿地地面硬化提出规划指标。

(5)推广透水砖,抓 1—2 个透水砖停车场试点。

12. 降低自来水产销差率

(1)总结自来水集团公司 1999 年降低产销差率的经验,制定 2000 年的目标、措施。将自来水产销差率控制在 15% 以内。

(2)组织联合执法,清理管道占压,检查违章用水。

(3)配合街道、企业进行内部管道“查漏”。

(4)配合房管部门、产权单位,开展“水箱洁净工程”,搞好二次供水。

(5)抓好大港区自来水地下管网新管材、新闸阀示范工程。

(6)从最困难处做准备,做好“引黄济津”接水改造工程、水净化工艺预案准备。

13. 运用经济手段促进居民生活节约用水的课题调研

(1)尽快摸清北京、威海等市实行居民生活用水超定额加价的情况。

(2)结合我市实际,研究居民生活用水可操作的经济运作手段,促进节水,提出思路。

(3)制定“抄表入户”改造工程规划。

14. 污水回用“中水”利用课题调研

(1)尽快搞清北京北璐园小区“中水”利用的情况。

(2)召开专家座谈会,分析天津市“中水”推广的主要问题,研究解决对策。

(3)在天津大学膜生物处理技术的基础上,由中试尽快投入应用,检验效果,进行改进,加以推广。

(4)以梅江小区为试点,提出“中水”利用的思路。

15. 建立水利用科研中心

(1)与科委联系争取支持。

(2)发挥节水水处理技术研究会作用,广泛吸纳、充分发挥水科学方面的专家学者在城市节水工作中的作用。

(3)与市政华北院、化工部研究院、市政院、给排水院加强联合,密切合作,共同进行课题研究,加大推广力度。

三、建议被采纳实施情况

本建议于2000年2月份正式向市政府管理城市节约用水的办事机构“天津市城市节水办”提出,并被城市节水办采纳实施。基于此,城市节水办拟定了“实施城市节水应急对策措施一览表”(见附件)。6月10日,李盛霖市长在城市节水办调研时,向市政府汇报,市领导同意城市节水办提出的该“应急对策措施”。根据天津市水情紧张状况,经市政府批准,在《天津日报》上分别于2000年6月10日、6月17日和7月6日,公布了节水1、2、3号《通告》,引起社会的极大反响。

根据建议,市水利局、公用局以(2000)39号“关于报送城市供水水源应急调度方案的请示”上报市政府,并获批准实施。8月14日,国务院批准“引黄济津”。11月1日,天津正式起用黄河水,收黄河源水4亿 m^3 。