

# 民國史料叢刊

532

張研 孫燕京 主編

經濟・農業

嘉興縣編造坵地圖冊報告書  
平湖之土地經濟<一>

 大象出版社



# 民國史料叢刊

532

張研

孫燕京

主編

經濟 · 農業

嘉興縣編造土地圖冊報告書  
平湖之土地經濟

一 V



大象出版社

圖書在版編目 (CIP) 數據

民國史料叢刊／張研、孫燕京主編

鄭州：大象出版社，2009.2

ISBN 978-7-5347-5439-5

I. 民… II. ①張…②孫… III. 中國—近代史—史料—民國  
IV. K258.06

中國版本圖書館CIP數據核字 (2009) 第022264號

民國史料叢刊  
張研 孫燕京 主編  
經濟·農業

總策劃 耿相新

責任編輯 楊吉哲 李光潔

封面設計 劉冬王

出版 大象出版社 (鄭州市經七路25號 郵政編碼 450002)

網址 [www.daxiang.cn](http://www.daxiang.cn)

發行 大象出版社總發行部 電話：0371-63863551

印刷 北京中獻拓方科技發展有限公司

版次 2009年8月第1版 2009年8月第1次印刷

開本 890×1240 1/32

印張 12.5

總定價 180000.00元

若發現印、裝質量問題，影響閱讀，請與承印廠聯繫調換。

印廠地址 北京經濟技術開發區運成街甲6號

郵政編碼 100176 電話 (010) 67889166

董中生編

嘉興縣編造坵地圖冊報告書



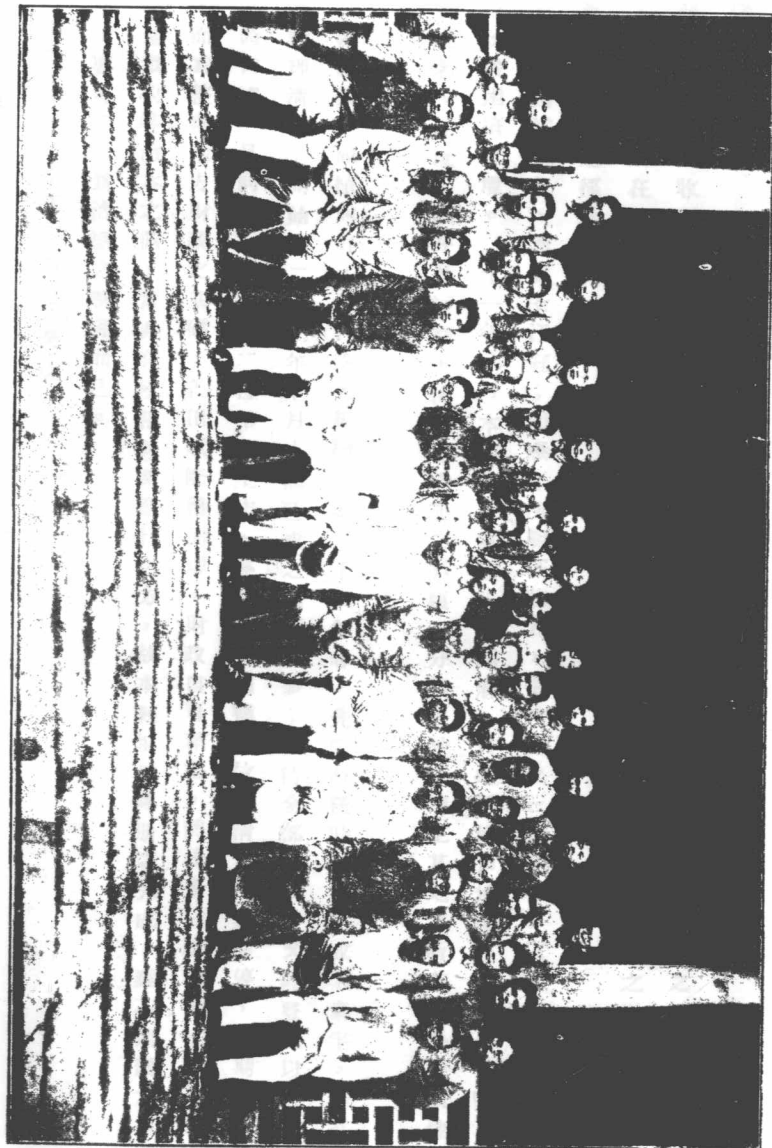


縣長王先強



編者董中生與現任周源久合影

(月六年五十二國民) 影留察考不並委省迎歡竣完造編冊圖地垣府政縣興嘉





## 序(一)

地藉之紊亂，徵收制度之迂敗，直接影響于農民負担之不均，間接影響於稅收之短少，近年政府當局，深知癥結所在，發爲整理土地之議，以期優裕民生，增加稅收，祇以一地之財政情況不同，又常異其所取之途徑焉。

考嘉興之田賦收入，素爲浙江冠；而歷年所能征收者，平均僅及三成左右，以致積欠達數百萬元，陷財政於困窘之境。二十一年八月本縣奉令試辦坵地圖冊，目的係使戶地糧三者發生連繫，並求其真實姓名、住址、畝分及糧額，使現在徵冊之戶糧，分隸各地，確定其地之所在，得以就地問糧。

經試辦結果，成績尙好，遂行擴大編繪。迨二十四年春，先強蒞任時，已完成其泰半，惟當時本縣又在辦理清丈——開始於二十二年七月——然已成之面積不多；尙待全部完成，又經登記以後之應用，計爲時尚遠，且同時一縣辦理二種整理工作，經費亦難週轉，故將清丈外業暫停，以期先成治標工作，而爲整理地方財政之基礎，蓋田賦既得清理，財政自可稍裕，然後舉以續辦清丈、登記、以及改辦地價稅等治本之圖，當亦有所稽考與進行之方，故本縣坵地圖冊之完成，雖不能謂爲有若何之成功，要亦不失爲治標之整理而已。

中華民國二十五年十二月王先強

## 序(二)

我國田賦制度、溯自夏后五十而貢起、以迄清代、變更凡六、秦廢三代井田什一之法、變而爲阡陌、賦制之變一、魏武定有田出粟、有戶出絹之制、晉武沿其制而正式規定戶調法、由是田賦始與戶稅並徵、賦制之變二、唐改租庸調制、有田者出租、有戶者出庸、有身者出調、由是田賦與戶賦丁賦三者並徵、賦制之變三、楊炎創兩稅制、戶無主客、以現丁造冊、人不計丁、以貧富爲準、所有以前之庸徭悉蠲、而丁額不廢、夏輸限六月、冬輸限十一月、即開今日上下忙之基、賦制之變四、明代嘉靖以後、總括州縣賦役而計畝徵銀、折銀於官、作一條鞭徵收、是謂一條鞭法、賦制之變五、清沿明制、合銀差力差而爲丁、泊乎雍正八年、攤丁賦於地糧、而地丁兩項、統歸一則、賦制之變六、積久相沿、利者未見其利、弊者愈形其弊、概括言之、弊在大戶匿糧、胥吏侵蝕、分析言之、如畝量寬狹不一、收數多寡不同、銀米折價之參差、串糧前後之不符、催徵土意需索、收欠不給串票、在上者或先期徵借、或臨時增加、至地方附加之重疊、尤屬漫無限制、附而又附、加而又加、其用途類多借公濟私、其主張率皆巧立名目、至民力之及與不及、民意之從與不從、絕不顧問、他如稅率之不平、最易受人民之怨謗、試問同一國土、劃若鴻溝、同一國民、視若秦越、例如江蘇之蘇松太、浙江之杭嘉湖、贛之吉安、豫之衛輝、其賦率獨重、與其他各處稅率之高低、相去什一百一不等、雖云、土有肥瘠、何至如是之懸殊、今杭嘉湖蘇松太等處田賦積弊之所以獨深者、溯其始因、實肇於賦率之不均、處今日而談均賦、自非先從清賦着手不爲功、省政當局有鑒於斯、二十一年秋、始有先就各舊府屬首縣編造坵地圖冊藉以清賦之議、柏梁奉

民財兩廳會委督促指導嘉興縣編造坵地圖冊暨清賦事宜、是年九月下旬到縣、即會同縣長姜公證禪、擬訂草則、開始籌備、並先試辦兩莊、藉觀成效、結果該二莊征收成績、竟至九成左右、二十二年一月、即全縣開辦、惟當時因經費困難、捉襟見

肘、且事屬創舉、無例可援、同時阻力橫生、應付匪易、進程遲緩之議、自無可諱、二十四年三月間、姜縣長去職、王兼縣長先強到任、對於本案按照既定方針、切實推進、經費亦因統收統支、不虞匱乏、現雖粗告完成、其缺點尙待繼續糾正、攷嘉興田賦積弊之深、山來已久、事實上自萬難一蹴而即臻澈底澄清之境、溯其賦率之所以偏重、始於宋景定賣似道之公田、繼於明洪武楊憲之倍徵、終於明嘉靖趙瀛之混合官民田、因此積累難返、全縣原造田總畝額、計共一百三十六萬畝左右、應徵正稅總額、共爲七十三萬六千九百八十二元、附稅總額超過正稅、造出戶數、計在二十八萬戶以上、比年以還、實征額併次年帶征計算、均不及四成、當年新賦在當年完納者、僅及二成以上、人民已相沿成習、本年地籍完成後、對於舊賦、即根據地清冊之業主真實姓名及原承糧戶名、分莊編製舊賦欠戶清冊、按戶追徵、查催新賦、亦可按圖索驥、兼之縣府徵收制度、同時大加革新、地籍員制、亦已確切運用、經此次努力催征之結果、第一期舊賦、於三個月內、竟徵起六十餘萬元之多、本年新賦、亦已徵至七成以上、在本縣徵收史上、可謂突破紀錄、此外因查擠而升科補糧及改正地目之畝額、亦有相當之增加、惟竊以爲本縣原承糧以外之增加畝額、尙在其次、其主要關鍵、厥在戶地糧之確切連貫、而求原承糧畝額之足收、換言之、即求達到年清年糧之目的、以嘉興之大、實徵額增收一成、即有十數萬元之鉅、其賦額已足抵一小縣全年之收數、按諸本縣歷年實征額、此龐大之應征數、事實上等於鏡花水月、倘能足收、不僅增加省庫收入、縣地方事業、尙有何事不可興辦、至因查擠而增加之畝額、實屬意外之收穫、以本縣目前賦率如此之重、地價又如此慘落、似應將原承糧以外增加之畝額、攤入原承糧畝額以內、普遍減賦、勸輕人民負擔、同時政府年清年糧之大計、反可因減賦而促成、蓋賦率既輕、欠賦之風、不期絕而自絕、一言以蔽之、本縣經此次整理地籍完成後、一切土地行政、已有相當之基礎、即推收稅契等等、亦可根據地清冊而整個加予調整、其方法即將清冊內、所列業主真實姓名與原糧戶姓氏不同者、分莊摘錄、並註明其住址、整批分

嘉興縣編造坵地圖冊報告書 序

四

發通知單、限期來縣接收、並格外通融、准予豁免驗契罰金、倘逾期不理、強制執行、同時繼續按坵發給承糧證、以爲嗣後土地移轉之稽攷、一面並責成業經劃定新承糧區域內各莊該管地籍員、按月確查未經覆查及有糧無產各戶、陸續報縣、彙別更正補列、縣府財政科以下、應另設一部份專司管理地籍及接收調整事宜、此後果能繼續猛進、則清賦之大業、庶有澈底澄清之望、倘地籍完成後、聽其藏諸卷櫃、不予運用而隨時加以糾正、則十數年後、効用即歸烏有、此則有賴於今後本縣縣政當局之繼續努力焉、柏梁爲本案自始至終、參加工作之一人、茲當結束之際、深愧尸位素餐、三年來慘淡經營、僅得略見成效、中夜捫心、耿耿無已、是爲序

民國二十五年十二月嘉興縣編造坵地圖冊督促指導專員吳與嚴柏梁謹序於鴛湖客次

### 序(三)

民國二十二年冬，中生初奉母校（地政學院）派遣來浙搜集地政材料；遍歷杭市縣、蘭谿、衢縣、金華、東陽、紹興、嘉興等縣，始悉本省自民十八後，於土地陳報及清丈外，又有編造坵地圖冊之舉辦。

二十三年夏，復奉校命分發來浙；省派與服務，是時吳邑正一方進行清丈，一方趕辦坵地圖冊，於是是復得參加實際工作。

二十四年春，王專員逸龍先生，將主政樞李，熱心地政改革，因而蒞校博諮廣訪，虛懷若谷，辱承詢及鄙見。四月即奉南召任禾中整理土地處主任職；此時本縣情形，適與吳興同。以同一縣份，舉辦清丈及坵地圖冊二種地政事業，既不經濟，又欠關聯。況正值禾已荒歉之後，農村元氣未復，地方財政枯竭，民力凋敝，倘仍沿舊，並道齊進，經費來源不易，困難滋多。旋經王專員審密攷慮，遂決暫停清丈外業，集中力量，專辦坵地圖冊，一俟有成，再予大量擴充推行清丈。推當時地方人士，頗多懷疑，蓋本省地政史之演進，乃由土地陳報之失敗，繼以編造坵地圖冊，又鑒於編造坵地圖冊不易底成，則復厲行清丈，今擬於坵地圖冊完成後，仍復舉辦清丈，於事似覺多此一舉，反不若逕行清丈為切實了當也。但以時勢論，禾已田賦，紊亂已達極點，編造坵地圖冊所費已逾十萬之資，編造土地畝積亦數倍於清丈，若不加以前少數勞費，促其大成，非僅前功盡付流水，即人民對於政府舉辦地政屢興屢輟，不無厭心，反之，編造完成後，其成果所得，雖不及清丈登記之完美；然以之整理田賦，誠為良好之工具。此其毅勇果斷之精神，真足令人欽佩也。

上項原則既經決定呈省核准後，中生即秉承專員之命，於是年五月一日改組整土處之組織，編造事業概算，一邊徵訂計劃，順序推進，迨至本年六月，此項事業幸得告一段落。茲將一二所得，書成報告，公諸社會，供治斯政者之參攷，拋磚引

嘉興縣編造坵地圖冊報告書

序

六

玉，並望進而教正焉。

回憶此一年中，得承專員指導之功，及賴全處同仁之努力，將本邑編造坵地圖冊之工作，終能底成，至為欣幸！尤以專員為地政界先進，中生朝夕兼訓，獲益更多。故在此一年中，專員與中生之相處，與其謂為長官部僚之關係，無甯謂為師生之關係，較為近似。再者、本報告書係集全處同仁之精力而成，陳禮同學與何埈京先生為力尤多，征收制度一節，即由陳同學草成，地籍員制度一節，係由何君執筆者。編竣後，復承現任主任周源久同學校閱一過，併此誌謝。

董中生於吳縣地政局

民國二十五年十一月廿四日

# 嘉興縣編造坵地圖冊報告書目錄

## 第一章 編造坵地圖冊

### 第一節 概述

### 第二節 編造之機關

### 第三節 圖冊之編造

#### (一) 編造步驟

#### (二) 編造方法

#### (三) 編造坵地圖冊應行注意事項

#### (四) 檢查及督促

### 第四節 本縣編造坵地圖冊之演進

### 第五節 編造坵地圖冊之經費

### 第六節 編造坵地圖冊之效果

#### (一) 地畝增加

#### (二) 便利徵收

### 第七節 編造坵地圖冊之困難

#### (一) 人的問題

#### (二) 經費問題

#### (三) 查編問題

## 第二章 覆查戶地糧

### 第一節 覆查戶地糧之意義及其作用

### 嘉興縣編造坵地圖冊報告書目錄

第二節 秀字區複查戶糧之經過

- (一) 覆查人員之訓練
- (二) 覆查戶糧之宣傳
- (三) 覆查戶糧之方法與程序
- (四) 覆查經費之支配
- (五) 覆查人員工作之分配與獎懲
- (六) 覆查之期間與結果

第三節 嘉字覆查戶地糧之經過

- (一) 覆查戶地糧之方法與程序
- (二) 覆查人員之訓練
- (三) 覆查經費之支配
- (四) 覆查人員工作之分配與獎懲
- (五) 覆查之時間與結果

第三章

第一節 編造歸戶冊

- (一) 歸戶之意義

- (二) 秀字分莊歸戶冊之編造

甲、編造經過

乙、編造及審核方法

丙、編造經費

- (三) 嘉字分莊歸戶冊之編造