

2005

| 探索 · 求实 · 创新 |

北京市教育工会优秀论文优秀调研报告集

北京市教育工会 编

TANSUO QIUSHI
CHUANGXIN

上 卷

2009

 中国工人出版社

| 探索 · 求实 · 创新 |

北京市教育工会优秀论文优秀调研报告集

北京市教育工会 编

TANSUO QIUSHI
CHUANGXIN

上卷

中国工人出版社



图书在版编目 (CIP) 数据

探索·求实·创新: 2005—2009 北京市教育工会优秀
论文优秀调研报告集 / 北京市教育工会编. —北京: 中国
工人出版社, 2009. 12

ISBN 978 - 7 - 5008 - 4627 - 7

I. 探… II. 北… III. 教育事业—工会工作—中国—
文集 IV. D412.6 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 231414 号

出版发行: 中国工人出版社

地 址: 北京鼓楼外大街 45 号

邮 编: 100120

电 话: (010) 62350006 (总编室)

(010) 82075935 (编辑室)

发行热线: (010) 62005450 62005042 (传真)

网 址: <http://www.wp-china.com>

经 销: 新华书店

印 刷: 三河市西华印务有限公司印刷

版 次: 2009 年 12 月第 1 版

印 次: 2009 年 12 月第 1 次印刷

开 本: 700 毫米 × 1000 毫米 1/16

印 张: 28.75

定 价: 68.00 元 (上下卷)

版权所有 侵权必究 印装错误可随时退换

注重工会理论研究工作

提高工会理论研究水平

中共北京市委常委
北京市总工会主席

梁伟

2009年11月

鼓起思想的双翼
更高地飞翔！

中国教科文卫体工会
全国委员会主席

王曉龍

二〇〇九年十月

《探索·求实·创新》编委会

主 编：张青山

编 委：	刘 欢	原 浩	孙 丽	乔 键
	王 玲	东桂银	李淑红	安 琳
	何柏芝	林长胜	陈 宁	金纯红
	岳喜桥	高怀宁	秦 蓉	张剑军

执行编辑：刘 晶

发挥教育工会优势 做思想解放和理论创新的先行者

(代序)

北京市总工会党组书记、副主席 韩子荣

解放思想、理论创新是体制机制、方针政策创新的前提基础。三十年前在中国掀起的思想解放运动为改革开放奠定了坚实的思想理论基础，为中国经济社会发展提供了源源不断的动力支持。改革开放三十年，中国工会无时无刻不在迎接新的机遇和挑战。当前，在我国经济体制和社会结构发生深刻变革、社会利益群体日益多元化、工人阶级队伍内部结构和利益需求更加复杂的背景下，工会的社会定位、基本功能、工作主体和对象都在发生着重大的转变。面对新形势，我们只有不断地解放思想、创新理论，才能走出一条符合中国国情，具有鲜明中国特色的社会主义工会发展之路。

为适应市场经济对工会工作的新要求，深入贯彻落实市委工会工作会议和市工会十二大精神，北京市总工会结合当前经济形势和区域实际，集中全会智慧和力量制定出台了“1+6”文件，谋求工会工作创新发展。同时，我们还积极创新体制机制和服务手段，在全市范围内建设三级服务体系，打造“12351 职工服务平台”，努力提高首都工会的服务水平。这一系列政策的出台，是北京市总工会对于工会工作进行全局性、战略性、前瞻性理论思考和理论研究的结果，是全市工会干部和四百万工会会员“智

囊团”作用的体现。北京市总工会正是在社会变革中寻求突破，在工作探索中实现转型，在不断创新中保持活力，在前进中实现可持续发展的。

北京市教育工会作为北京市最早成立的产业工会，有着优良的工作传统和严谨的工作作风，很多工作都走在了全市的前列。特别是，教育工会一直非常重视理论研究工作，不断通过多种方式、采取多种形式、利用多种手段谋求新形势下工会工作改革创新之路、与时俱进之路、科学发展之路。2005—2009年，北京市教育工会坚持鼓励工会理论研究，组织北京市教育工会优秀论文、优秀调研报告的评选工作。评选工作紧紧围绕全市工会工作的大局，同时突出了教育工会的特色，取得了非常显著的成绩。这些工会理论研究的优秀成果是教育工会成员不懈努力、积极探索的理论结晶，既有宏观领域的全面思考，又有具体问题的破解之道；既有传统理论的深刻挖掘，又有全新理论的不断涌现。将这些成果结集出版，必将有助于我们加深对于中国特色社会主义市场经济条件下工会工作规律的深入认识，对于工会理论创新也将起到重要的推动作用。在此，我希望教育工会能够继承和发扬优良传统，发挥好教育资源丰富、智力支持有力的自身优势，做思想解放和理论创新的先导者，争取多形成有深度、有价值的研究成果，发挥好模范带头作用。同时，我也希望越来越多的工会工作者能够加入到理论研究和理论创新的队伍中来，为中国特色社会主义工会工作贡献自己的智慧和力量。

最后，以十七大报告中“实践永无止境，创新永无止境”这句话与大家共勉，让我们共同努力，在工会工作的实践中不断创新，为首都工会的美好明天共同奋斗！

目录 Contents

优秀论文篇

- 基于社会管理需要的工会组织建设探索
 北京理工大学 侯光明 蔡本睿 李传辉 (3)
- 高校工会在构建和谐校园中的作用
 中国政法大学 郝建臻 (10)
- 新时期工会转型的再思考
 中国人民大学 褚永增 辛 逸 (18)
- 高校二级教代会职能分析
 中国政法大学 郝建臻 (26)
- 主动维权 依法维权 科学维权
 ——论新时期高校工会维权工作的历史使命与科学内涵
 中国政法大学 王顺安 (35)
- 高校创建学习型工会组织研究
 北京理工大学 常顺英 包海芹等 (43)
- 构建和谐校园 工会责无旁贷 北京大学 岳素兰 (70)

法治视角下的和谐校园与工会使命

..... 北京理工大学 于兆波 何 明 马 蕾 (76)

关于北京大学非在编人员入会及其权益维护工作的报告

..... 北京大学 叶明欣 (86)

论高校人事制度改革中工会维权职能的发挥

..... 北京大学 迟春霞 (93)

高校工会工作之我见

..... 北京林业大学 张清泉 (99)

高校非在编职工入会问题研究

..... 中国石油大学(北京) 孔繁青 (102)

教师心理健康工作模式建构的研究报告

..... 北京市海淀区教育工会 乔 键 刘 燕 白雪罡 (108)

完善教职工民主参与机制 探索高校民主政治

建设新形式 北京大学 孙 丽 王 伟 (115)

在依法治校框架下推进高校校务公开工作

..... 中国人民大学 刘海滨 (121)

高校工会法律援助理论与制度

..... 北京大学医学部 赖林涛 (125)

高校非在编员工维权途径的探索

..... 华北电力大学 王 玲 李祝华 贺斌生 李献东 (131)

增进自觉性和责任感 为构建和谐社会和

和谐校园作贡献 北京大学 赵存生 (140)

构建和谐型医患关系

..... 北京大学第六医院 黄薛冰 (149)

关于师德评价的探索与实践

..... 北京联合大学信息学院 姜素兰 (153)

优秀调研报告篇

- 2007 年首都高校教职工队伍状况调查报告
 … 北京市教育工会“首都高校教职工队伍状况调查”课题组 (165)
- 双重角色下的冲突与发展
 ——中国高校女教师的生存状况研究
 …… 中国人民大学 冯惠玲 胡 平 刘海滨 杨燕萍 (195)
- 关于北京大学教职工生活质量与主观幸福感的调研报告
 …… 北京大学 孙 丽 李 霞 杨 雪 (212)
- 北京理工大学教师压力与健康调查
 …… 北京理工大学 蔡本睿 王瑞珍 王丽静 (228)
- 北京大学教师体质监测和健康状况调研报告
 …… 北京大学 王洪波 郝忠慧 (267)
- 北京大学肿瘤医院关于劳动和人事争议调解工作的
 研究报告 …… 北京大学肿瘤医院 许秀菊 (300)
- 关于北京大学教师职业道德存在的问题及分析
 调查报告 …… 北京大学 田 玲 (312)
- 关于海淀区中小学校长体质现状的分析
 …… 北京市海淀区教育工会 乔 键 白雪罡 (340)
- 北京高校工会维权现状调查
 …… 中国政法大学 刘大炜 王太芹 (344)
- 北京大学医学部专任青年教师队伍建设和发展现状的
 调研报告 … 北京大学 刘穗燕 王春虎 王金华 刘 昱 (353)
- 关于某高校教师职业自我认知和幸福观的调研报告
 …… 北京大学 迟春霞 杨 雪 (366)



北京大学某单位农民工权益保障问题调查报告

..... 北京大学 迟春霞 (383)

华北电力大学教职工健康行为与体质健康关系的
调查研究

..... 华北电力大学(北京) 体育教学部 李 亮 曹运华 (393)

关于石景山区教代会规范化管理的调研及对策

..... 北京市石景山区教育工会 曹艳玲 (417)

北京大学医院系统合同制护士维权情况调研报告

..... 北京大学医学部 迟春霞 王春虎 王金华 刘 昱 (430)

后 记 (445)

优秀论文篇

2007 年度北京市教育工会优秀论文特等奖★★★★★

基于社会管理需要的工会组织建设探索

北京理工大学 侯光明 蔡本睿 李传辉

摘要：本文在分析工会组织是社会管理重要主体的基础上，探讨了工会在新的社会管理体系中应承担的责任，即发挥组织群众、引导群众、服务群众、维护群众合法权益的职能，并结合四个“坚定不移”，就新形势下如何建设新型工会组织进行了有益探索。

关键词：社会管理 工会 组织建设

一、问题的提出

1. 创新社会管理的历史背景

党的十六届六中全会作出的《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》，把创新社会管理体制、整合社会管理资源、提高社会管理水平、健全社会管理格局，作为构建社会主义和谐社会的重要内容；将中国特色社会主义事业的总体布局明确地由经济、政治、文化三位一体发展为经济、政治、文化、社会四位一体，并且第一次提出了“社会体制改革”的任务。随着我国社会结构的分层化和利益格局多元化的不断发展，人们的社会地位、价值观念和利益诉求也呈现出多样化的特点，社会矛盾在社会转型期也有了新的变化，如何正确处理共同建设和谐社会、共同享有社会主义和谐建设成果的问题，更加需要在实践中创新社会管理体制。

改革开放以来,政府作为传统社会管理的主体,在我国经济、社会发展为社会管理作出了很大的贡献,也取得了显著效果。然而,面对构建社会主义和谐社会的新形势,社会环境的变化对加强社会建设和社会管理也提出了新的要求和挑战,政府社会管理的职能已经不能完全适应市场经济发展和社会全面进步的要求,迫切需要创新社会管理体制,寻找政府职能有效转移的载体,充分发挥包括工会在内的社会团体组织的协调、参与和管理的作用。党中央适时提出创新社会管理体制,健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局,明确界定了不同主体在新的社会管理体制和格局中的地位、作用和责任。党委要加强领导,总揽全局,协调各方;政府应依法履行职能,承担起管理社会事务的主要责任;社会各方面都要大力协同,共同努力,形成合力;公众则应以适当的方式积极参与,发挥主人翁的作用。

中国正处于社会主义建设的关键时期,随着社会主义改革开放的不断深入和市场经济的迅速发展,各种社会矛盾和问题日益突出。如何适应新形势、新要求,加强社会管理职能,提升公共服务水平,已成为各级政府和研究机构及其人员共同面临的一项重大课题。因此,对于当前中国的社会管理及其规律的探索与研究并加以创新尤为重要。构建社会主义和谐社会,包含着众多的建设内容。而依据我国当前经济社会发展的新形势与新特点,进一步解放思想,坚持改革开放,牢固树立科学发展观,坚定不移地走中国特色社会主义道路,就必须在创新和完善社会管理体制方面开拓思路,积极探索。

2. 工会组织是社会管理的重要主体

市场经济条件下的社会整合以及社会管理的任务和难度不断加大,单纯依靠政府社会管理的局限性已经凸现,加强非政府组织在社会管理方面的作用成为新时期社会管理创新的重要举措。工会组织作为党委领导下的职工自愿结合的工人阶级群众组织,是政府社会管理的有效补充,是创新社会管理的有益尝试。

其一,政府社会管理存在的问题迫切需要社会组织积极参与到社会管理中来。政府社会管理在取得成绩的同时也暴露出一些问题,主要体现在:一是社会发展与政府社会服务滞后于经济市场化和全球化的进程,社会事业发展较慢,社会保障体系和社会管理制度还不健全。二是政府社会管理整合能力下降。改革开放前,中国的社会管理整合模式是典型的“政

治——行政性整合”，而民间整合和价值整合几乎完全异化为政治整合并被其代替。由于党政机构是基层社会唯一的社会管理主体，它通过强有力的政治与行政手段实现了社会的高度整合。改革后，在社会分化加快、社会异化趋向加强的过程中，整个社会的矛盾和冲突也在不断产生和积累，我国传统的社会管理整合模式受到了前所未有的冲击，并开始出现分化，国家政权不能通过基层社会管理体制将社会有效地整合到整个社会体系中去，结果导致体系整合能力下降，社会整合在基层出现“梗阻”。三是社会组织形态和社会阶层结构发生重大变化，以非公有制部门为代表的新生社会组织迅速成长，国有单位就业人数大幅度下降，私营企业和个体户数与就业人数大幅度上升，但政府社会管理方式尚不能适应这种变化。四是城乡、地区差距和收入分配差距扩大、收入分配结构不够合理，导致不同社会阶层之间的利益摩擦和冲突增多。五是社会管理体制改革的滞后，社会中介组织尚未真正成为政府职能转移的载体，社会团体等民间组织的作用尚未得到充分发挥，社会资本的开发利用不足，社会的自我组织能力不强。政府社会管理暴露的问题已经影响了我国社会管理的健康发展，迫切需要重新审视和整合社会资源以健全社会管理体系。工会组织利用其自身优势，发挥职能，是政府社会管理的有效补充，是社会管理的重要主体。

其二，工会组织具有联系政府和群众之间桥梁纽带的能力，是社会管理中不可缺少的组成部分，可以成为社会管理的重要主体。随着我国政治经济体制改革的不断深化，民主政治的进步、市场经济的发展、利益主体的多元化、信息传播技术的发达、社会转型中的摩擦与冲突增多等，这些都使得各种人民内部矛盾不断涌现。新形势下的人民内部矛盾呈现出许多新的特点。一是突出矛盾利益性。二是矛盾触及的层次加深，如经济上的矛盾触及生产要素参与分配的层次，思想上的矛盾深入到价值观、人生观，乃至民主观、人权观的方方面面。三是矛盾复杂性加大，不同社会利益主体之间的矛盾往往交织在一起，相互渗透，使新形势下的人民内部矛盾形成了十分庞杂的矛盾网络。四是矛盾对抗性增强，矛盾越来越多地集中在一些与人民群众的直接利益相关联的最为敏感的问题上，如果处理不及时或处理不当，极易形成心理冲动和对立情绪，使人民内部矛盾激化到对抗性的程度。工会组织是依法建立的群众组织，是最贴近群众的社会组织，代表着广大群众的利益，更是政府连接群众的重要纽带，在平衡和弱化社会矛盾方面具有不可替代的优势。因此，工会在参与社会管理中具有重要而突出的位置，是社会管理的重要主体。