

国家总动员

中華民國二十七年十月初版（二——一〇〇〇〇冊）

家總動員一冊

每冊實價國幣五角

者 羅 敦 偉

者 黃 埔 出 版 社

者 中 央 陸 軍 軍 官 學 校

者 華 豐 印 刷 鑄 字 所

重慶支店：臨江門大井巷九號

售處 正 中 書 局 雜 誌 推 廣 所

重慶東水門石門坎十八號

戰時國家總動員目錄

第一章 總論

第一節 戰時國家總動員的意義

- 一、舊時代戰爭與新時代戰爭
- 二、現代武力的擴大化

第二節 戰時國家總動員的由來

- 一、因爲軍事需用的擴大
- 二、因爲軍備負擔的普遍化
- 三、國防條件的複雜化
- 四、全民族戰爭意義的擴張

第三節 戰時國家總動員的基本意義

- 一、共同工作聯合發展
- 二、規定步驟分別進行

三、組織與統制

第四節 研究戰時總動員的方法

- 一、戰時的研究與平時的研究
- 二、與各種科學的關聯
- 三、總動員與辯證法的研究
- 四、總動員與統計調查

第二章 政治總動員

14

第一節 現代戰爭與政治

- 一、統帥部與政治機構應完全一致
- 二、和戰問題應由政治家決定
- 三、因軍事的發展得爲政略的變更統帥部不可專以埋頭作戰爲能事

第二節 政治總動員的準備

- 一、外交上的政治動員準備
- 二、內政上的政治動員準備

第三節 政治總動員的實施

- 一、外交上的戰時政治總動員
- 二、內政上的戰時政治總動員

第三章 軍事總動員

29

第一節 現代戰爭的基本動員

第二節 軍隊動員的準備

- 一、戰略上的準備
- 二、戰術上的準備
- 三、人員上的準備
- 四、物料上的準備

第三節 軍事動員的實施

36

- 一、實施軍事動員的基本要務
- 二、實施軍事動員的輔助要務

第四章 經濟總動員(上)

40

第一節 軍事戰與經濟戰

- 一、軍事戰轉到經濟戰
- 二、經濟封鎖重於軍事封鎖
- 三、經濟制裁如能實行威力無限

第二節 經濟動員與統制經濟

- 一、戰時統制經濟的基本認識
- 〇二、戰時統制經濟的必然性

第三節 戰時工業總動員

- 一、戰時工業計劃之基調
- 〇二、軍需品的生產計劃
- 三、戰時工業統制下的企業形態
- 四、工業統制與企業結合團體
- 五、優先制度的實施
- 六、技術及科學管理

七、生產手段的準備

第五章 經濟總動員(中)

54

第一節 戰時的農業總動員

- 一、戰時農業統制的基調
- 二、戰時農業統制的方法
- 三、最低及最高穀價之設定
- 四、戰時耕地政策

第二節 戰時勞動總動員

- 一、戰時勞動統制的基調
- 二、勞動的供給與分配
- 三、勞動條件的統制

第三節 戰時的交通總動員

- 一、交通的一般統制
- 二、交通動員中的勞資統制

三、海運以外的一般交通動員

第六章 經濟總動員(下)

67

第一節 戰時財政金融總動員

- 一、財政動員的標準工作
- 二、開戰時財政金融動員
- 三、開戰後財政上的緊急方策
- 四、戰時財政動員的籌款方法
- 五、戰時財政金融動員與國家事業

第二節 社會經濟總動員

- 一、輸捐及購債運動
- 二、國民節約運動
- 三、用政治力量強制節約
- 四、實施分配統制

第三節 外匯統制及證券動員

- 一、匯兌統制爲戰時各國通例
- 二、英國歐戰時的證券動員

第七章 精神總動員

第一節 現代戰爭與精神總動員

- 一、以精神總動員掩飾戰爭的偏在性
- 二、以精神總動員提高國民的戰意
- 三、以精神總動員造成舉國一致精神

第二節 精神總動員的準備

- 一、立國精神的準備
- 二、明恥教戰的訓練
- 三、教育上軍國主義或尚武精神的提倡
- 四、舉國一致主義的樹立

第三節 精神總動員的實施

- 一、過去各國的精神總動員
- 二、日本侵略戰的精神總動員

戰時國家總動員

羅敦偉著

第一章 總論

第一節 戰時總動員的意義

第一 舊時代戰爭與新時代戰爭

(一) 經濟條件與戰爭條件 在經濟生活條件簡單的時代，戰鬥條件也同樣簡單。因此，從事戰爭的主要條件，不過是兵器，再擴大一點，也不過是糧食餉糈。中國古代所謂『足食足兵』，即是主要的國策。近代才慢慢地看到金錢與戰爭關係的密切。奧國名將蒙忒古古利說：『作戰的第一要素是金錢，第二要素是金錢，第三要素還是金錢。』如果單把兵火，糧食，金錢看做戰爭的要素，每一個國家，祇要從這三個方面去準備戰爭，就算盡了國家最大的能事，自然沒有所謂總動員。

(二) 高級政治卓見 現代戰爭的形態，完全與古代不同。尤其因為經濟生活條件之繁雜，把握戰爭勝利的條件，也跟着繁雜。因而現代的戰爭，不單純的憑兵力以為高下，完全是在以『國力』去爭衡。不僅需要強大的武力，還需要『高級政治上的卓見』。克勞則維次氏說：『凡指揮足稱為一次戰爭，或一次戰役的重大活動，而想獲得光榮的勝利的，必須備有，高級政治上的卓見』。什麼是政治上的卓見呢？日本學者森武夫氏有一個解釋：

『我們根據近代戰爭的經驗，這種『高級政治上的卓見』，不獨涉及國內及國際上的政治問題，且

關於適應戰爭所要求的各種經濟的工作之大小知識，也須作爲重要的部份而包含在內』（戰時統制經濟論序文）

因爲如此，所以凡是政治的，經濟的以及社會的各種各色的活動，與戰爭都有直接的關係。所以現代戰爭的動員範圍，早已超越軍事範圍以上，所有國家的一切活動，都包含在內，國家總動員才有必要。

第二 現代武力的擴大化

（一）所謂國力戰 國家總動員，當然即所謂『國力戰』，用戰爭的技術，把全國各種各樣的國家力量，乃至國民的全智全能，都按照軍事的備配，直接間接運用到戰爭上面，所以日本這次頒布的日本國家總動員法案的第一條，即規定『本法案中所謂國家總動員，就是當戰時（包括準戰爭的「事變」發生的場合，以下同此）爲了完成國防目的，而最有効的發揮國家的全力並運用統制人的及物的資源之謂。』

（二）現代武力的意義 蔣委員長在峨嵋訓練集中說過：

『現代之所謂武力，不僅是指軍隊與武器而言。現代之所謂武力，乃包括國家之所有國民，人人應參加戰事，致力國防，所有一切的物質，那怕一草一木，皆爲戰爭與國防之所需，莫不爲武力之要件。所以廣義的武力，不僅教育與經濟皆包括這武力之中；凡是學術，政治，外交，文化，軍事，思想，尤其是主義和其他一切精神與物質的力量，也都包括在武力之中。』

一國的人力物力那怕是一草一木，既然都包括武力之中，那末，一旦發生戰事，當然都要動員起來，把整個國力用到戰爭上面，才有制勝敵人的把握。由這個說明，我們對於國家總動員，可以得到下面一個定義。即是：

國家總動員，是一時的或永久的，舉國家一切人、財、物力的各個的及相互的機能，按照國防的目的，預先的或臨時的統制配備。

由右面這個定義，我們可以知道國家總動員，在於平時之總動員的準備；戰時總動員，不過是把總動員由平時的姿態改爲戰時的姿態罷了。

國家平時及戰時的總動員，範圍既如此的廣泛，所以按照他動員的主體，可以分爲（一）政治總動員；（二）軍事總動員；（三）經濟總動員；（四）精神總動員。也有人把他分爲國民總動員；產業總動員；交通總動員；財政總動員的；我個人以爲還不及我上面分類的妥當。

第二節 戰時總動員的由來

國家總動員，何以如此重要？即是戰時何以必須總動員，這個可從下列事實中看出來。

第一 因爲軍事費用的擴大 現代戰爭中間（一）軍事的配備，極度科學化。槍砲，坦克車，化學兵器，飛機等等都用得非常之多。（二）戰爭姿態由平面變爲立體。一經開戰，交戰國的任何一個區域都陷入戰爭狀態，都需要戰時準備。（三）戰爭期間延長。雖然因爲火器彈藥種種的進步，有許多學者以爲將來戰爭總趨於『速戰速決』，可是因爲戰鬥條件之複雜，在歐洲大戰時已經證明『速戰速決』決不可靠。這次日本對中國的侵略戰爭，在日本軍部的預料，以爲可以速戰速決。一般人也許以爲日本必可迅速的獲得勝利。可是事實上日本不僅不能速戰速決，而且獲得勝利，亦不可能。由此更證明現代戰爭速戰速決的不可靠。戰爭動輒便綿亘一個很長的期間。（四）交戰國兵力非常雄厚。歐洲大戰時，交戰國兵力空前的大。雙方動員八百八十師團，人數八千二百萬人以上。（五）火器破壞力之偉大。現代戰爭，即以這次對日的抗戰經驗說，用步槍射擊機會固然還多，可是最主要的還是機關槍，其他精銳武器更多，損壞率及破壞力都非常之大。（六）因爲文化的發展，對於士兵衛生給養等也需要更多的費用。所以美國塞利格曼說：『現代戰爭，不僅是一切戰爭中間代價最高的，而且也是最浪費的。』

從歷史上比較。英國一九一四年現役陸軍人數十五萬六千八百八十人時，所需軍費爲二千八百八十四萬磅。到一九二六年人數減到十四萬三千六百八十人，反需要軍費四千一百五十六萬五千磅。由一個人的單位去分析，則一九一四年每人只要一百八十五磅，一九二六年每人要費二百九十七磅。兩個時期貨幣雖然有百分之七十之差，可是也還加漲了百分之二十三。即以這次日本對我侵略戰而論，比較以前用費已大得多。日俄戰爭時，日本那時常備兵力是十三師團，約計十五萬人，然經過一年半之後，動員膨脹到將近一百萬人，而戰場現有的兵力，最高達六十萬八千八百二十三人。戰費，陸軍方面爲二億八千三百萬元，海軍方面爲二億二千五百萬元，各部二億八百萬元，總計十七億一千六百萬元。每年預算總額不過十一億元。可是這次對我戰爭，第一次蘆溝橋特別事變費爲五億元，『八一三』事變之後，又通過預算二十億二千二百萬元，共計超過二十五億元以上。本年三月又通過四十五億的預算。總共達七十億元。這都是指特別增加的費用而言，常川用費還在外。比較以前，增加四倍以上。軍費如此增加，不實行總動員，即無從籌措。

第二 因爲軍備負擔的普遍化 因爲軍事費用之擴大，國家籌措戰費，不是一件簡單的事。因此有兩個趨勢：一、即是全國各階層沒有不負擔戰費的。二、即是籌措戰費的方法，五花八門無孔不入。以日本對我侵略戰而論，國內販夫走卒，都已負擔戰費不少。我國是因爲法幣制度，早已穩定，而且中央財政措置特別有方，所以民間還沒有感到負擔戰費的苦痛，這是一個特例。以一般情況而論，近代戰爭因爲用費的浩大，總是由人民普遍負擔。所以必須總動員，才可以籌措戰費。

第三 國防條件之複雜化 初民戰爭的條件，不過是體力，和簡單的矢石，田舍式戰爭時代，不過需要單純的武力，即單純的戰鬥兵力，和戰爭技術，以及高城深池，條件還是比較簡單。現代戰爭，差不多是整個『國力戰』，完全在以整個國家的力量相決鬥，所有人、財、物、力、一切都要用到戰爭上面。尤其是整個的國民經濟力量，與戰爭關係之密切。海爾法里耶 Helfferich 說：『須知國民經濟，一旦陷於停頓或破

產之時，全國抵禦能力的基礎，也即隨之動搖而陷於不可收拾之境。』即可以概見國民經濟與戰爭關係的密切。所以近代的戰爭是『三M主義』的戰爭，即人 Man，錢 Money，軍需 Munition。人，包括人的體力，技術和組織力量。錢，包括一切的金錢，軍需包括的範圍更廣，差不多無所不包。真正說來，還不止此，地理的廣博，時間的延長，所有一切的空間和時間，都足以爲制敵決勝的條件。國防條件的複雜，可以說無以復加。

還有一點，值得說明的，即是『生產能力』與國防的關係。生產組織健全，生產技術精良，生產過程的擴大。對於戰爭都有決定勝負的功效。杜洛次基下面說的話，值得注意：

『我們自歐洲大戰第三年以來，曾經看見德國的潛水艇做過如何偉大的工作。我們也曾經觀察開戰以後，英國與美國組織完全超越歐洲舊軍備的新強大陸空軍。陸軍及其他，於戰爭開始的時候，所有軍備和軍器，都不過是出發點而已。決門勝負，還要看交戰國於敵軍砲火之下，他們募集將兵，製造大砲，軍艦，飛機等的生產能力而定。即以舊俄羅斯帝國而論，戰前不久，也有相當的準備。俄羅斯所不行的，即是戰時沒有製造新兵器的能力。』

國防條件，既擴大到無所不包，假定只動員軍隊，固然不夠，即是動員某某一部份的經濟力量，也是不夠。所以必須全國總動員，把各方面的一切事態都按戰爭的需要，系統的配備，才能把握戰爭的決勝點。

第四 全民民族戰爭意義的擴張 前代的戰爭，或者因爲王朝的替嬗，或者因爲英雄主義的開疆拓土，或者因爲兩個不同的民族交惡。那些戰爭，都不關係一個民族的生死存亡。現代戰爭，如果失敗，整個的國家，即遭了滅亡，整個的民族，即淪爲奴隸，尤其在被帝國主義侵略的國家，在開始之初，即是以比較弱勢的軍事對比較優勢的軍事。而且戰爭一經開始，中途即不可妥協。好像這次我們對日本帝國主義的抗戰一樣。因爲這種戰爭意義正當於列寧所謂『長期的大眾的民族的運動的過程』，『長期的爲力謀推翻民族壓迫而奮

鬥的過程』。在這種過程中間，每一個人，無論老，少，男，女都有他應負的責任，都有他對於戰爭應盡的力量。不僅在前方的將士，要努力邁進視死如歸，後方的人，他同樣有他的嚴重職責。蔣委員長這樣告訴大家道：

『後方同胞，要發揮我們鞠躬盡瘁的精神，毫無保留的貢獻我們的全部時間精力，一切智能，甚至於生命，共同一致爲抗戰利益而奮鬥』。

全國同胞不分前方和後方，應該格外發揚我們親愛精誠的精神，同時格外整飭我們日常生活，我們應深切感覺國家恥辱的深重，同胞受難的酷烈。恥辱一天不雪，大仇一天未報，我們便一天有愧國民的天職，所以格外要相親相愛，做到隨時的利害相關，休戚與共，一絲一毫自私的心思，都要剷除盡淨。全體國民如果要達到上面這個任務，當然非實施總動員不可，所以真正的全民族戰爭，必須有總動員。反過來，在侵略國方面，因爲要對抗被侵略國家的全民族總動員，必然的也會假冒着全民族戰爭的名義，作爲欺騙民衆，煽動民衆的一種口號，當然也需要總動員。因此，現代戰爭中間，國民總動員，成爲不可缺少姿態。

第三節 戰時總動員的基本要義

現代戰爭與『國家總動員』的關係既如此密切，所以現代國家平時的一切活動，差不多即以達到戰時總動員爲主要目的。蔣委員長說：『我們現在所有一切努力，都要歸到一個共同最後的總目標，就是推動政治，建設國防，培養充實國家的生命力，以完成『全國總動員的準備』。全國總動員，既成一個總目標，在進行的階段上，一定有幾個基本要義。

第一 共同工作聯合發展 現代的國家治事，本來應該分工合作，共同發展，可是如果想達到全國戰時

總動員的總目標，那末，共同工作聯合發展，更爲必要。關於這點，蔣委員長有詳細的說明：

『因此，我們無論那一個人在那一方面工作，決不能彼此分離，必須共同合作。如果說，從事教育事業的，只爲教育而言教育，可不管政治和軍事，從事經濟事業的，只爲經濟而言經濟，可不管教育和武備；從事軍事的，只爲軍事而言軍事，可以不管教育經濟，或不懂政治，這都是極大的錯誤。要知道，無論辦那一種事業的人，都要本着分工合作的原則，協同一致，以求達到全國總動員的目的。』

領袖的意思，即是一切事業，都要朝着這個國家總動員的總目標。並且各種事業互相聯合，分工合作，同時並進，不可『只見樹不見森林』，各人只管所辦的事業之一隅，而顧不到全局。所以達到戰時總動員的第一個基本要義，即是共同工作聯合發展。

第二 規定步驟分別進行 想要達到全國總動員的總目標，第二個基本要義，即是規定一定的步驟，而把事情，分別輕重緩急，次第進行。不可以毫無計劃，亂求發展。蔣委員長說過：

『我們要完成全國總動員，非教育經濟軍事等聯合並進行共同發展不可，不過究竟如何才可達到這個目的，就要有一定的進行步驟。按照步驟做去，然後可以收到事半功倍的效果。這不僅總動員要如此，我們無論辦理什麼事情都要如此。凡百事情，有本有末，先要由本末的分辦，從而知道緩急先後的分別。那一件事是根本要圖，那一件是比較次要。那一件事是當務之急，那一件事可以暫緩一時。如此分別清楚，提綱挈領。就可以定出辦事的條理程序。先從根本重要緊急和容易的事情着手做起，再做到次要次急的事情，然後辦事才容易成功。所謂「物有本末，事有始終，知所先後，則近道矣」。又謂：「本立而道生」。這就告訴我們最緊要的科學方法。如果對於一件事本末不知，輕重不分，就不知緩急先後。不是舍末逐本，就是先其所輕，後其所重；急其可緩，緩其當急。如此做事，當然不發生效果，亦不會有所成功』。

第三 組織與統制 現代化的事業，主要的條件是具有組織的姿態。總動員是把全國各種力量，一齊與軍事の互相配備，尤其需要組織力量，而要達到組織力量，又非用統制的方法不可。蔣委員長說：

『我們全國有四萬萬同胞，所謂『人心之不同，各如其面』，四萬萬個人各自的職務，又千差萬別，我們又怎樣可以使他們一致動員，根據我們國家預定的計劃來做呢？如果這一點辦不到，就不能集中國力，完成總動員的目的。所以總動員最根本的重要前提，就是『組織』。沒有組織，就不能發揮全國國民分工合作的效能，不能產生整個的偉大力量。所謂『組織』的意義就是縱的橫的兩方面，有系統有條理的聯合而成爲整個的一件事物。而國家組織的效用，其最大的目的，就是要做到『統制』這件事。

……國家一切如能統制，無論軍事，政治，經濟，文化，社會上任何紛繁複雜艱難偉大的事情，都可以提綱挈領用組織方法來推進，便可以達成『全國總動員』的目的。如果平時沒有統制，整個的國力便無由培養與發展；到了臨時，四萬萬人，還是四萬萬個心，四萬萬雙手；不能統四萬萬人之心爲一心，制四萬萬人之力爲全力。那末，我們的人雖多，却不能共同努力，突破國難。例如縣長到臨時要在二十四小時內動員全縣的人，參加一種救國的行動，如果平時沒有組織，那末連人都找不到，這不是等於沒有一個人嗎？如果你平時有組織，若一旦有事，就可於二十四小時之內將全國四萬萬同胞按時按地集合起來，有條有理，絲毫不亂。這樣才可算得是有組織的國家。所以統制必須施於平時，而且要有切實的準備。一切人財物力，都要在中央政府整個國策與全盤計劃之下嚴密的統制起來。如此才能結四萬萬人之爲一心，合四萬萬人之力爲一力，並且要加以培養發展，使之健全而強化，如此才能真正做到『全國總動員』，才可達到救亡復興的使命。』

很明白的，『現代的戰爭，完全是組織的戰爭，勝敗完全取決於組織』，而要達到組織的程度。必定要先行統制。能統制，一切也就有組織了。能組織又能統制，才可以全國總動員。