

書叢小學科會社

編主麟秉劉 松炳何

式方與說學之織組際國代現

著 思 恩 鮑
譯 鳴 斯 孫



行發館書印務商

社會科學小學叢書

何炳松 劉秉麟 主編

C. Delisle Burns 著
孫斯鳴 譯

現代國際組織之學說與方式

商務印書館發行

民國二十三年六月初版

(一二六五七)

社會科學
現代國際組織之學說與方式一冊

Modern Theories and Forms of International Organization

Organization

每冊定價大洋貳角

外埠酌加運費匯費

C. Delisle Burns

孫炳斯 鳴

何秉麟 松

王雲南 五

上海河南路 雲南五

商務印書館

發行所
印刷所
發行人

版 翻
權 印
所 必
有 究

(本書校對者孟憲文)

本

綱要

現代的文明，全恃世界一切民族間的不斷的交通，能有一種縝密的組織。這種組織有三方面，即經濟的、文化的和政治的，而這些新理論的每一種，都是依據新情勢的理解力而來。以供應及服務爲目的之經濟組織，無論在銀行及投資的制度上，在煤油業之類的大聯合上，在軍械的貿易上，或在通常的商業組織上，都是國際的。可是這種生活新狀態的理論，總還稍嫌陳舊一點。在普通的文化上，各國的科學和藝術，端賴同別的國家能有不斷的交通；但是有許多人仍還相信文化乃爲一種地方的產物。在政治或政府的組織上，世界各國所以必趨於合作，其主要原因，即在現代的國家，必要盡其公共衛生、教育等等的新職務，國際聯盟便是這種合作的最好例子。其中所涵的原則，對於國與國間必須『防衛』的舊觀念，很能加以合理的推翻。可是國聯制度的運用，仍還逃不出外交以及舊日的疑和懼等複雜的舊習慣的範圍。因此現在根本的問題，就

現代國際組織之學說與方式

是怎樣在各國裏面造成一種「國際的心理」。

二

目錄

綱要·····	一
緒言·····	一
一 經濟的國際組織·····	六
二 經濟的國際主義之理論·····	一五
三 文化的國際主義·····	二四
四 政治的組織·····	三一
五 國際聯盟·····	三五
六 外交制度·····	五二
七 自由結合的團體·····	五六

八	國際組織的理論·····	六〇
九	『防衛』的觀念·····	六七
十	國家制度的理論·····	七一

現代國際組織之學說與方式

緒言

現代的文明，全恃遠方各國的男男女女，能各以其不同的語言和各別的習俗，作一種密切的和不斷的接觸。在現代的任何社會中，普通人類的衣食，都來自世界各處。我們在今日的英國，已不復衣褐衣而飲蜜酒，一如我們祖先之所爲。我們現在都是：衣則有棉布絲綢，食則有柑橘香蕉。可是這種生活的標準，不有國際貿易及國際銀行，不但不能成立，抑且不克維持。日常生活本爲一種普及於全球的社會組織的一部：每一張早餐桌及每一個會客廳，都是國際的。

大多數人都以文明係衣食之謂；殊不知日常需要中，却另有一種組織在，才使那些需要能得到供給；此中也包含各種不同種族的人民中間，能有不斷的接觸。應用科學或理論科學所

以至今尚能存在，它發明了機器又常使機械的理論有進步，即賴於各國天才間的有接觸所致。健康之得以增進，亦無非受這些接觸之賜。假使文明的生活，大家都知道係包含音樂、繪畫，以及詩歌等等——則這些東西，也都是各種習慣不同的藝術家多年接觸的結果。所以在現代的任何社會中，其現狀必須以一種合於實際的國際接觸的假設來解釋；而現代的文明，如果還值得擁護的話，則它也必須要有一個根據實際情況而發的政策。事實的變化，總比人們對於該事實的觀念變得快些，而比人們由該事實的見地而定下以努力支配自己命運的政策，則變得更快。是以對於現代的世界，便很難看得明白，而且也很難以着手處理。大多數人本早已到了青年時期，而其理解力和想像力，却還祇與孩童時代無異。人類的集團，都是墨守成法的居多，他們以為奉行他們祖先的錯誤，當是實際而非空想。當我們努力來研究事物的真相，最大的困難，就是研究事物的工具——即我們所用的文字——都是因襲傳受的。「國際」、「國家」、「政府」，乃至「商業」等字，並不使我們對於當代的習慣和信仰，能有更多的了解。

現代文明的特徵彷彿如下。居於倫敦和格拉斯哥（Glasgow）紐約和哇太華（Ottawa），

巴黎和柏林等處的生活，都是開始於一百年前的所謂工業革命所引起的大規模的社會組織以及機械化的最近的結果，但是現在有種新的革命正在發生。現代社會中的人口，五十年前曾有急激的增加，現在則開始減少了。嬰孩平均的壽命比以前長些；而出生率則銳減。因此現代世界中的人口，平均比以前成熟得多，在智慧方面和感情方面，也比以前更爲健全而活動。兒童的減少，就是每個家庭開支的減少；因此可用於『享樂』方面的金錢可以多些，婦女可得更多的閒暇，而一般人也可減少辛苦的勞力。現代的世界，如以人數計之，其富財增加之大，遠非以前所可比擬。很明顯的，此世上仍還有貧窮的存在；但此係因分配不良所致，非因生產力的缺乏。就大體而論，在現代的社會中，生活的標準，確曾經提高了不少。在公路、公園，以及學校方面的公共資產，已有很大的增加，而閒暇以及享受閒暇的機會，也增加不少。現代之受發明和社會組織的實惠者，人數是比以前增加得多了。

雖然，現代的世界，仍還生存於舊世界之中，靠着它們的貢獻，現代世界才得以維持。造肥皂的油子和造汽車的橡皮，都是一般原始人民所供給。而蘇棉穀肉之屬，又都來自亞洲的一般仍

在過中世紀生活的人的辛勞。生於歐美的現代世界裏的我們，受人的賜惠特多；其他的人類，大半多是文明的犧牲者，他們對於這種文明不能控制，雖則他們維持了倫敦、巴黎以及紐約等處的生活標準，也能得到一點點利益。這種生活標準所依託的組織，其範圍之大，可以普及於全球；而促進這種標準的結果，就是要使世界上一直尚未十分開化的熱帶部份，同其他使用熱帶出產品的部份，能有更多的接觸。

對於我們祖先所喜的經濟學，我們是如此的迷惑，甚而對於種種商品的定名，彷彿也可引起經濟交換的討論似的。但是油子、橡皮、棉花和麥等都是對於人類作有役務的事物，而人與人間的役務，則多為一種心理的事實。雖則住在倫敦的人是用肥皂的，但是他們對於非洲人採集棕櫚仁以造肥皂的苦心，却並不加以注意——這種關係是心理的，不過彼此不覺得而已。假使肥皂的或列車的供給一旦斷絕，則從來不注意這些東西的來處的人，也必會馬上對於這種「反社會」的行為表示不滿。可是通常各人對於日常的習慣，總不願多加思考。人對於人的關係，大多為人所不曉；而在他們的願望和精力上面，却有交換價值的存在，這種交換價值，早就給

人所密切注意了。但是現在世界各方的人們，爲了維持文明的生活或享受文明的生活，都已發生了關係，這種文明的生活，在一般人的心目中，實爲使生活所以值得的生活的主因。

一 經濟的國際組織

現代的文明，因欲獲得肥皂和汽車的供給，曾產生了運輸及匯兌等組織的制度。其中在現代世界範圍以內的制度，都逐漸變為一種單一體系的一部份。倫敦，紐約，巴黎以及柏林的銀行，都有相當的聯絡。可是進一步，現代的世界，同樣地因欲獲得種種供應以提高生活標準，對於尚未達到所謂『現代』的原始的熱帶以及中古的亞洲，都欲加以『現代化』。現在在非洲，已可發現腳踏車，在中國和印度，也可看到無線電機。是以在現在世界上的現代文明同古代社會生活的遺跡中間，雖也有一種區別，可是世上一切種族的人民，却是聯合一致的。這是一種新的現象。這種一統的起點，約發生於五十年以前；可是現在全世界上社會構造的方式，却還不到二十年之久。新近農工業上生產力的加增，空閒和消遣方法（如電影，無線電等）的加多，心理上對於外來影響的反應，始終陷在貧窮中的社會階級對於享受更多的文明幸福的願望，新國家的

產生運輸和交通方法的加速——這些的一切，都是所以促成今日的經濟組織能趨於超越國界和種族界限的因素。

金融的組織是有國際性的，金融活動上幾個最重要的中心，其中央銀行的組織，都直接與新近的國際清算銀行（Bank for International Settlements）發生關係。在爲解決德國賠款問題而立的楊格計劃（Young Plan）之下，國際清算銀行乃於一九三〇年成立。這個銀行一半固係整理賠款償付的組織，但在這方面却並無永久的重要；很明顯的，夷考一般支配這個政策的人意思，本在要使這個銀行，同時對於整理信用問題，也不妨以一種國際的規模，來首先試行一下。這是一種最近的嘗試；可是這種嘗試，也不過是一九一八年以來各國的中央銀行加速接觸的一種最後的變局。雖然，即撇開中央銀行不論，就是一切商業國家的普通銀行，也都在國外各處設立分行，或同外國銀行訂立特種的合同。（註一）這種現象本是難免的，因爲各國款項的償付，都有其各別的通貨。但是金融的國際組織，在投資方面殊更爲重要。『資本的輸出』口

（註一）參考 C. Delisle Burns, *International Politics* (1927), pp. 96 sq.

益增多，打破了一切的國界。(註二)舉例來說，英國有許多人民，都投資於南美或荷屬東印度地方的公司裏面，這種公司無論那一個，其股東總可有一二十個不同的國度。如果一國的人民，在另一個國家的領域內經營一個公司，則管理者同他們的政府，往往可以互相利用，所以各國的這種資本流動和歸宿，第一，即促成一種國際的組織以維持企業，間亦可以促成某種政府的政策，其影響當不止一國。雖然，許多現存的制度，都已有五十年以上的歷史，故很難算作現代的了。現代的制度，乃為銀行制度之國際的組織，以及資本輸出之加速的擴張。這兩種現代生活的因素，都所以使政治上的國界，漸次失其重要。

近來資本的輸出，大都由於過去十年來的工業變遷所引起。戰後德國通貨的崩潰，使那邊對於工業上的資本，感到非常的需要；而美國與其他各處的資本，乃得大量輸入。但這不是一個正常的狀態。更重要的是美國資本投入於英法的摩托事業上，這是一種新的變局，因為一九一四——一九一八的大戰以前的趨勢，祇有英德的資本是向美國輸入的；而現在有幾種工業，其

組織都帶有國際性，以致大多數國家的物品供給都受制於一二個國家的集團。因此在美國人的支配之下，便有許多的分廠，開設於歐洲或其他各處，以製造耕種機、電話、縫衣機、收款機、製靴機，等等。全世界上大部份的人造絲業，都爲英國的資本家所操縱；他如德國人之於化學工業；比利時人之於玻璃工業；法國人之於香料工業；荷蘭人之於人造乳酪業；以及瑞典人之於火柴業，也都是如此。某一種事業在國際上如爲一國的人民所操縱，同時在其他各國的國境內經營，這種事業對於這些國家的人民，未必毫無一點利益；但是很明顯的，一國的關稅，如於這種事業有利，這就可成爲國外資本家的資產的一部，誠然，關稅壁壘有時也可給與外國的資本家以在壁壘之內投資的機會。因此生產政策的支配，始終即在關稅區域以外。譬如說，加拿大的電氣生產，大部份就靠美國所支配的資本。

也是在過去十年以內，有合同（agreements）、卡特爾（cartels）、托拉斯（trusts）和聯合（combines）等所謂合理化的部份，把各國實業上的企業都聯合起來。無論在那一個國家，一個卡特爾或托拉斯爲了要使別一區域內的工廠生產加多，可以把這一區域內的落後的工

廠推倒——這樣就可使這個地方發生失業問題——而對一種實業加以『合理化』國際上也有同樣的運動，爲了要使別一國家的工廠生產得更多，也可以把這一個國家內的工廠推倒。這個結果影響於公共資產上是可以想像得到的。此外尚有某種重要物品的供給，可以煤油爲例，都是受幾個大的國際聯合所操縱，這較諸許多小國利害多多了。美孚油公司（Standard Oil Co.）或荷蘭殼牌油公司（Shell-Royal Dutch Company）的銷售政策，乃爲國際的，因爲它可以直接影響到許多國家的人民。自一九二〇年以來，蘇俄的政府，也加入這個有國際勢力的經濟世界中競爭，它在R. O. P. 的名義之下，在各國皆處於一位油商的地位。所以由於上面所說的一切，很可以指明經濟力的組織是國際性的，而這種有國際性的組織，即使爲一個國家的集團所操縱，也可以影響其他的一切。雖然，世界上各國，仍還祇有互相敵視而不能彼此合作，這一半係由於戰爭的恐懼，一半則由於以商業爲國策的舊觀念仍在流行的緣故。

商業的組織也是國際性的，因爲一國的原料，必爲別國製造所需求，或者因爲一地的食料，可供各地的使用。運輸本爲這些必需品的工具，也是一種國際性的事業。自從一九一三年以來，