

林振裕 著

社會政策與社政法規

金玉出版社 印行

林振裕 著

社會政策與社政法規

金玉出版社 印行

社會政策與社政法規

特價：新台幣三〇〇元整

著者：林 振 裕
發行人：林 振 裕

台北縣中和市中興街一五三號

電話：〇二一九四〇五三〇三

出版者：金玉出版社

台北市合江街九號

行政院新聞局登記證：局版台業字一三八四號

總經理：三 民 書 局

台北市重慶南路一段六十一號

長 樂 書 店

台北市合江街九號

印刷者：華偉打字排版有限公司

郵政劃撥：〇一二六六五六一五（陳柳絲帳戶）

版權所有
翻印必究

中 華 民 國 七 十 四 年 十 一 月 初 版

邱序

我國自古即有社會福利思想，如周禮司徒篇「以保息養萬民，一曰慈幼，二曰養老，三曰振窮，四曰恤貧，五曰寬疾，六曰安富。」，禮記禮運篇：「大道之行也，天下爲公……故人不獨親其親，不獨子其子。使老有所終，壯有所用，幼有所長，矜寡孤獨廢疾者皆有所養……是謂大同。」上述兩篇均足以說明我國古代即有進步與完備之社會福利思想。

國父秉承我國固有的社會福利思想，重視社會問題，謀求社會福利，同時參酌歐美社會政策思想，認爲歐美民權革命的結果，只解決政治問題，而未解決社會問題，因此須實施民生主義，謀求均富，以消除貧富懸殊之現象。先總統 蔣公對於社會福利極爲重視，在民生主義「育、樂」兩篇補述中，關於兒童、老年、矜寡孤獨、喪葬問題等，均有明確提示。更於民國五十二年指示：「都市平均地權政策之推行，其目的非爲增加稅收，乃以地利爲社會所共享，亦即以社會財富，創建社會福利事業。」蔣總統經國先生對於社會福利政策尤其重視，他曾指出：「社會建設是依據民生主義的社會政策，逐步建立一個均富、安和的福利社會。」又曾於國大代表年會中致詞：「社會安全制度的建立，從健全法治功能，促進國民就業，增強勞工安全福利……來建造一個自由安全、祥和健康的社會。」並指示：「在社會福利方面，要注意照顧矜、寡、孤獨之人，對於工人、農人、青年，以及一般低所得者，要深入瞭解他們的困難、生活情形，進一步去幫助他們。」由此可知，社會福利政策思想，自我國古代先賢周公、孔子，以迄國父、先總統 蔣公及 蔣總統經國先生，均極爲重視。

近代各工業化國家，爲順應世界潮流，保障人民經濟安全，增進人民福利，奠定社會安寧，並配合社會發展與社會變遷之需要，皆訂頒社會政策，並透過社會立法程序，極力推展各種社會福利措施。而我國目前正處在快速社會變遷與現代化、工業化、都市化的轉型期社會，對於加強各種社會福利工作，自應配合逐步推展。

林振裕君曾獲美國愛我華州立大學社會學碩士，高考社會行政人員優等及格，並曾於內政部社會司服務多年，藉公餘之暇，整理蒐集各種社會福利政策資料與法規，撰寫「社會政策與社政法規」，具有實用價值，當可供社會福利工作者參考，爰爲之序。

邱創煥

誌

民國七十四年十一月三日

自序

近三十餘年來，台灣高度的經濟發展，由傳統的農業社會演變到工業社會，更邁向現代化的資訊科技社會發展，這是大家有目共睹的事實。然而在此種急遽的社會變遷情況下，傳統的農業社會規範、社會價值與社會制度等，已無法適用於現代化的工業社會而面臨瓦解，且新的社會規範、社會秩序、制度等又未形成，致使處在此種轉型期的社會產生經濟發展與社會發展的失調現象，造成文化休克、社會脫序的狀態，使一般社會大眾無法適應，產生疏離感和社會無力感，也帶來了公害污染、現代型犯罪、生態環境破壞、失業、色情、治安、食品衛生、社會風氣等種種社會問題；同時，由於近年知識爆炸、技術革新的結果，社會結構的變異、調適方法的運用以及解決社會問題的方法等，均有顯著改變的趨勢。因此，亟需制訂一套配合國際發展趨勢、符合國民需求並兼顧政府財力負擔的社會福利政策，並經由立法與行政之手段付諸實施。

社會福利行政乃指一個國家根據其立國主義與社會政策，參照其當前社會需要，以全國人民為對象，以全國地區為社區單位，運用社會工作方法，發揮政府福利功能，配合各種行政措施並策動各種社會資源與力量，擬訂全盤的社會福利計畫，調整社會關係，解決社會問題，革新社會制度，促進社會福利，以發揮政府福利工作的功能與完成福利國家行政的責任。社會政策乃是社會福利行政的指導方針，即是一個國家或政黨為實現某種社會計畫，為解決或預防社會問題，以維持社會秩序與指導社會進步所確立的基本原則或施政方針，目的在於運用人力使社會依預定方向發展，創造或導進一種有計畫的人為社

會變遷，解決並預防目前社會制度已經或可能產生的各種問題，以謀社會和諧與進步。而社會立法乃為社會福利行政之法律基礎，凡是用以增進社會大眾福利，改善大眾生活及促進社會發展進步而制定的有關法律均屬之，其目的在經由立法程序制訂各種法案，以保障並改善因年齡、性別、種族、身心缺陷或經濟困難而不能自行獲得合理生活之經濟與社會地位，以及促進有關全民福利之各種措施。因此，社會福利行政、社會政策與社會立法三者有相輔相成之密切連帶關係，而社會政策與社會立法必須配合社會環境變遷而隨時修訂或另頒新法的，以迎合時代潮流及社會的需要。

余畢業於中興大學社會系，並獲美國愛我華州立大學社會學碩士及博士班研究，同時曾於內政部社會司服務七年餘，並於中興大學、東吳大學社會系及文化大學社會工作系授課，爰就參與社會福利政策工作經驗及實際教學心得與赴各國考察研究之實況，兼顧理論與實務，撰成「社會政策與社政法規」一書。本書共分二十四章，第一、二章係社會政策、社會立法概述，第三章介紹 國父之社會政策思想，第四章係我國制訂社會政策之經過，第五章係我國現行社會福利行政體系與概況，第六、七章為人口、土地政策與立法，第八章至第十三章分別為國民住宅、職業訓練、就業輔導、衛生保健、社會保險、社會救助政策與立法，第十四章至第二十章分別為兒童、老人、殘障、勞工、農民、婦女、榮民福利政策與立法，第二十一、二十二章為社區發展與社會運動，第二十三章為我國人民團體組織概況，第二十四章為我國社會福利政策與社會發展。同時每章附有參考書目及相關重要法規，以供索引參考。

本書之出版，費盡三年餘心血始完成，首須感激家父母養育之恩，並承蒙長官、親友之鼓勵與督促，尤其是內人陳柳絲多年的辛勞及慰藉，使余得以無後顧之憂，專心撰寫此書，均謹在此致最誠摯之敬

意與謝意。尤其承蒙邱主席創煥惠賜序言勉勵，更是感激之至！惟余才疏學淺，惟恐內容仍欠充實完備，疏漏難免，尚祈各位先進學者專家不吝賜教斧正爲禱！

林振裕 謹誌

民國七十四年十月廿五日

目錄

第一章 社會政策概述	一
壹、前言	一
貳、社會政策概念	一
參、社會政策的分類	四
肆、社會安全政策	六
伍、結論	一
參考書目	一二
第二章 社會立法概述	一三
壹、前言	一三
貳、社會立法的由來與定義	一三
參、社會立法的演進	一六
肆、社會立法的内容	一八
伍、我國的社會立法	一九
陸、結論	二六
參考書目	二七
第三章 國父之社會政策思想	二九

壹、前言	二九
貳、國父的民生史觀與社會政策思想	二九
參、憲法中的社會政策與立法	三五
肆、民生主義現階段社會政策	三六
伍、我國社會福利政策的建議與展望	三八
參考書目	四〇
第四章 我國社會政策制定之經過	四一
壹、行憲前制定的政策	四一
貳、中華民國憲法的規定	四九
參、行憲後制定的政策	五一
參考書目	六二
第五章 我國現行社會福利行政體系與概況	六四
壹、前言	六四
貳、我國社會行政體系	六五
參、社會行政業務概況	七六
肆、結論	八二
參考書目	八三
第六章 人口政策與立法	八四

壹、前言·····	八四
貳、政策及法令依據·····	八六
參、現行措施·····	一〇三
肆、檢討缺失·····	一〇七
伍、建議與展望·····	一一〇
參考書目·····	一一三
第七章 土地政策與立法·····	一一五
壹、前言·····	一一五
貳、我國歷代之土地制度與狀況·····	一一六
參、國父對於土地政策之思想·····	一一七
肆、政策及法令依據·····	一一八
伍、土地政策之實施：農地與市地同時實施·····	一二〇
陸、現階段土地政策之實施狀況·····	一二一
柒、檢討建議及展望·····	一二四
捌、結 論·····	一三九
參考書目·····	一四〇
第八章 國民住宅政策與立法·····	一七七
壹、前言·····	一七七

貳、政策及法令依據·····	一七八
叁、國宅業務現行措施·····	一七九
肆、當前國宅問題與缺失·····	一八五
伍、建議與展望·····	一八八
陸、結 論·····	一九三
參考書目·····	一九三
第九章 職業訓練政策與立法·····	二一三
壹、前 言·····	二一三
貳、政策及法令依據·····	二一四
叁、職業訓練政策現行措施·····	二一六
肆、目前正積極進行之職訓工作·····	二二一
伍、檢討缺失·····	二二二
陸、建議與展望·····	二二四
柒、結 論·····	二二九
參考書目·····	二三〇
第十章 就業輔導政策與立法·····	二三八
壹、前 言·····	二三八
貳、政策及法令依據·····	二四一

叁、現行措施概況·····	二四三
---------------	-----

肆、我國就業輔導缺失的探討·····	二五五
--------------------	-----

伍、綜合研討與建議·····	二五八
----------------	-----

參考書目·····	二六一
-----------	-----

第十一章 衛生保健政策與立法·····	二六六
---------------------	-----

壹、前言·····	二六六
-----------	-----

貳、政策及法令依據·····	二六七
----------------	-----

叁、衛生保健現況與措施·····	二六八
------------------	-----

肆、建議與展望·····	二八〇
--------------	-----

伍、結論·····	二八四
-----------	-----

參考書目·····	二八五
-----------	-----

第十二章 社會保險政策與立法·····	二八六
---------------------	-----

壹、前言·····	二八六
-----------	-----

貳、政策及法令依據·····	二八七
----------------	-----

叁、現行措施概況與成果·····	二九二
------------------	-----

肆、檢討缺失與建議·····	二九九
----------------	-----

伍、未來展望·····	三〇四
-------------	-----

陸、結論·····	三〇六
-----------	-----

參考書目.....	三〇六
-----------	-----

第十三章 社會救助.....	三四四
----------------	-----

壹、前言.....	三四四
-----------	-----

貳、政策及法令依據.....	三四六
----------------	-----

叁、社會救助現行措施狀況.....	三五二
-------------------	-----

肆、社會救助經費.....	三六二
---------------	-----

伍、檢討缺失.....	三六三
-------------	-----

陸、建議與展望.....	三六五
--------------	-----

參考書目.....	三七〇
-----------	-----

第十四章 兒童福利政策與立法.....	三八〇
---------------------	-----

壹、前言.....	三八〇
-----------	-----

貳、兒童福利之概念.....	三八一
----------------	-----

叁、政策及法令依據.....	三八六
----------------	-----

肆、我國兒童福利的起源與發展.....	三八六
---------------------	-----

伍、我國兒童福利現行措施.....	三九〇
-------------------	-----

陸、兒童福利工作展望.....	三九四
-----------------	-----

柒、結 論.....	三九九
------------	-----

參考書目.....	四〇〇
-----------	-----

第十五章 老人福利政策與立法.....	四一三
---------------------	-----

壹、前言.....	四一三
貳、政策及法令依據.....	四一四
參、老人福利工作推行方法.....	四一六
肆、老人福利工作現行措施.....	四一八
伍、老人福利工作檢討缺失.....	四二三
陸、建議與展望.....	四三一
參考書目.....	四三七
第十六章 殘障福利政策與立法.....	四五〇
壹、前言.....	四五〇
貳、政策及法令依據.....	四五二
參、殘障福利的推行方式.....	四五五
肆、殘障福利現行措施概況.....	四五七
伍、檢討缺失.....	四六五
陸、建議與展望.....	四六七
柒、結論.....	四七一
參考書目.....	四七二
第十七章 勞工福利政策與立法.....	四九四
壹、前言.....	四九四

貳、政策及法令依據·····	四九六
叁、勞工福利現行措施·····	四九八
肆、檢討及改進意見·····	五〇五
伍、結 論·····	五〇九
參考書目·····	五一〇

第十八章 農民福利政策與立法

壹、前 言·····	五三九
貳、政策及法令依據·····	五三九
叁、農民福利現行措施·····	五四四
肆、當前農業及農民問題·····	五四六
伍、農業升級是解決農業及農民問題之道·····	五五〇
陸、建議與展望·····	五五二
柒、結 論·····	五五三
參考書目·····	五五三

第十九章 婦女福利政策與立法

壹、前 言·····	五六四
貳、政策及法令依據·····	五六五
叁、婦女福利措施推行方式·····	五六九

肆、婦女福利措施現況.....	五七〇
伍、美國、日本婦女福利現況比較.....	五七三
陸、當前婦女問題及其解決方法.....	五七五
柒、檢討缺失.....	五八七
捌、結 論.....	五八九
參考書目.....	五九〇
第二十章 榮民福利政策與立法.....	五九一
壹、前 言.....	五九一
貳、政策及法令依據.....	五九一
叁、榮民福利現行措施.....	五九二
肆、結 論.....	六〇〇
參考書目.....	六〇〇
第二十一章 社區發展.....	六〇六
壹、前 言.....	六〇六
貳、政策及法令依據.....	六〇七
叁、社區發展之現況.....	六〇八
肆、檢討缺失.....	六一六
伍、建議與展望.....	六二二