

現代理政叢書

# 現代理政夫拉斯克

吳克剛編著

商務印書館發行

吳克剛 編著  
王雲五 主編  
韋懋 編

現代政治叢書  
現代捷克斯拉夫政治

商務印書館發行

## 序

寫完此書，很有一些感想：

第一是任何民族，無論怎樣的受人恥辱，被人壓迫，如果民族活力，相當豐富，終有雪恥復興的希望。捷克民族，亡國達四百年之久，但是終能復國，天助自助者，我們很可以不必過於悲觀。我們聽慣了『弱肉強食』、『優勝劣敗』、『強權即公理』、『弱國無外交』，這些帝國主義者常用的口號，每每對於國家前途，易於消極與絕望，但是如果舉國上下，加倍努力，終有轉弱為強，轉敗為勝的一天，公理有時也能戰勝強權，捷克斯拉夫便是一個明證。

第二是政治家人格的重要。捷克斯拉夫建國三傑，無不學問淵博，道德高尚，精忠赤誠，毫無私見。在革命時期，或擔任教授，或著述賣文，以維持個人簡單的生活，絕不動支分文公款，而成功之後，大權在握，亦公正廉潔，不置私產。馬沙理克，一生主張『不用政治手段的政治』，愛真理，戒虛偽，深

惡陰謀，百事公開，卒能得全國人民的敬仰，新國的基礎，因以穩固。

第三是國家政治，應以改進人民生活為最大目的。捷克斯拉夫政治的安定，實有賴於土地改革的大膽實行，社會事業的普遍設施。全國的耕者，有了田地，則農業生產，加倍增進，農村經濟，急速發展，工商各業，亦蒙其利。而社會保險，普遍實行，疾病衰老，均得救濟，一旦失業，亦有保障，少有所歸，老有所養，全國無一謀生無路，不滿現狀的人，社會因此安寧，國家當然穩定了。

捷克斯拉夫建國歷史，不過十八年，竟能成爲世界一進步的富強的國家。我國實行共和，已有二十五年，依然千瘡百孔，萬民疾苦，國勢日危，難於立足，對於他國的政治措施，立國大計，此時正該虛心研究，擇要採納，國情民風，雖或有異，但是復興的途徑，進步的法則，古今中外，大致是相同的。

吳克剛二十六年二月

# 目錄

## 序

第一章 概況……………一

——面積——

第二章 建國經過……………一二

第三章 建國三傑……………二九

——馬沙理克、班納思、斯台芬尼克——

第四章 憲法……………六二

第五章 政黨……………七一

第六章 少數民族……………八〇

——斯羅發克民族、日耳曼民族、馬扎兒民族、俄羅斯民族——

## 目錄

第七章 財政與金融……………九五

——金融——

第八章 國民經濟與對外貿易……………一一七

——工業、農業、交通、國際貿易——

第九章 農地改革……………一四三

——政治方面的理由、經濟方面的理由、農戶統計表——

第十章 社會事業……………一六四

——意外保險、疾病保險、礦工保險、礦工疾病保險、礦工養老及遺族保險、養老與殘廢保險、失業保險、職業介紹、住宅改進、合作組織——

第十一章 國防與外交……………一八三

——德捷關係、最近形勢——

本書主要參考書報……………一九五

附錄	一九七
捷克斯拉夫民族獨立宣言	一九七
斯羅發克民族宣言	二〇三
凡爾賽條約	二〇五
協約國與奧國間和平條約	二〇八
特里昂農條約	二〇九
捷克斯拉夫共和國憲法（摘要）	二一〇
選舉法規	二一四
國防法規	二一七
農地改革法規	二二〇
南捷防守同盟協定	二二八
南捷同盟條約	二二九

現代捷克斯拉夫政治

法捷同盟和好條約·····

德捷調解條約·····

法捷羅迦訥條約·····

班納思論馬沙理克·····



# 現代捷克斯拉夫政治

## 第一章 概況

### 面積

捷克斯拉夫共和國是戰後新興國家之一，於一九一八年十月二十八日正式成立。歐戰以後，哈布斯堡帝室傾覆，奧匈帝國解體，久受壓迫的捷克民族與斯羅發克民族，乃宣布獨立，聯合組成一新共和國。

捷克斯拉夫地處中歐的中央，疆土爲細長形，惟西部較廣，東部最狹，地理學家每以『大頭魚』譬之。東西長九百公里，南北闊度，最大爲二百七十公里，最小僅七十公里。邊界長達四千里。西北及西南，與德國爲鄰，邊界長達一千五百公里，南與奧國及匈牙利爲鄰，北與波蘭爲鄰，東與羅馬尼

亞爲鄰，而邊界最短。

全國面積爲一四〇、三九四平方公里，(註)波希米亞省最大，面積達五二、〇六四平方公里，摩拉維亞省爲二二、三一五方公里，西利西亞省爲四、四二三方公里，斯羅發基省爲四八、九三六方公里，下喀爾巴阡省爲一二、六五六方公里。每平方公里居民數，全國平均爲九十七人，以波希米亞省人口最密，每平方公里爲一百二十八人。這一省工業發達，又係首都所在地，所以人口密度較大。而以多山的下喀爾巴阡省人口最稀，每平方公里爲四十八人。

首都在布拉格(Prague)爲歐洲歷史上名城之一，在十六世紀以前，本是波希米亞王國都城。普奧戰後，曾在此城締結和約。一九二一年十一月十五日調查，人口爲六十七萬人(676,663)。一九三三年增至八十九萬(897,251)。

全國人口，一九二一年爲一千三百六十一萬人，每年增加，一九三四年已達一千五百萬人

(註)根據捷克統計局出版的統計概要。惟一九三六年歐洲百科全書(Encyclopedia of Europe)所載數目爲一四〇、四九九平方公里。而一九三六年十月二十八日大陸報捷克斯拉夫專刊所載數目爲一四〇、四九三平方公里。

(15,096,025) 波希米亞省人口最多，爲三百六十萬，其次是斯羅發基省，人口爲三百萬。

捷克斯拉夫共和國中，種族比較複雜。以捷克民族，最佔勢力，一九三〇年調查，爲七百四十萬人 (7,406,492)，斯羅發克民族爲二百二十八萬人 (2,282,277)。此外爲所謂少數民族，以日耳曼民族最多。匈牙利民族或馬扎兒民族次之，俄羅斯民族又次之。捷克境內少數民族，在內政方面，固然時常引起糾紛，外交方面，更易發生種種嚴重問題。尤其是日耳曼民族，更希望脫離捷克，加入德國。茲將各少數民族的人數及佔全國人口的百分比，表列如下：（一九二一年調查）

民 族	別 人 口 數	百 分 比
日耳曼民族	三、一二三、五六八	一三·四
馬扎兒民族	七四五、四三一	五·六
波蘭民族	七五、八五三	〇·六
猶太民族	一八〇、八五五	一·三
其他	二五、八七一	〇·二

全國人民，信仰天主教者佔最大多數，但是因為教育的普及，文化的提高，人數逐漸減低。在捷克民族方面，一九一〇年信仰天主教者，佔人民全體百分之九十六以上，一九二一年，減為百分之七十，現在更加減少了。不奉任何宗教者，全國有七十二萬餘人。

全國人民，依職業為生者，與不依職業為生者，大致各佔一半。不依職業為生者中，以主婦、兒童、老年父母為最多，約六百九十萬人。不勞而獲者，依賴養老金者，及其他不事生產者，共計約七十萬人，學生、軍人等暫時不能生產者，約三十萬人。

據一九二一年調查，全國有職業者，以農民佔最大多數，為二百四十二萬人，佔全國人口百分之三十七。工人次之，人數為二百二十一萬人，佔人口百分之三十四。但是農民人數，有逐漸減少的趨勢，一九三〇年，減為一百六十七萬人，而工人人數，增加到二百五十萬人。

捷克斯拉夫的生殖率，與其他多數文明國家相同，有逐漸減少的趨向。文明與生殖似乎是成反比例的。茲將捷克全國，每千人中，每年生殖率，表列如下：

一九二一——二五年（各年平均）

二七・〇%

一九三一年爲

二一・五

一九三三年

一九・二

一九三四年

一八・八

（根據歐洲百科全書五十一頁）

便在一國境內，趨勢也是如此。波希米亞、摩拉維亞、西利西亞三省，經濟情形較好，教育程度較高，生殖率最低，而最貧苦最落後的下喀爾巴阡省，生殖率竟增多一倍。茲將波希米亞省，每一千人中兒童生殖率，歷年減少情形，表列於下：

一八八一至一八八五年（各年平均）

三七・七%

一八八六至一八九〇年

三六・三

一八九一至一八九五年

三五・七

一八九六至一九〇〇年

三四・九

一九〇一至一九〇五年

三二・六

一九〇六至一九一〇年

三〇・〇

一九二一至一九一三年

二六·五

一九一四至一九一八年

一五·七

一九一九至一九二三年

一三·一

一九二四至一九二八年

二〇·〇

上列數字，很明顯的表示生殖率減少的趨勢，祇有一九一四年到一九一八年，歐戰期中，情形是特殊的。世界各國，除了極少數例外，生殖率無不減低。比捷克斯拉夫生殖率更低的國家，有英、法、德、奧、瑞士、瑞典、璦威等國。

都市中人，節制生育者為數較多，所以生殖率格外的低。根據一九二八年統計，鄉村兒童的生殖率，每一千人中為二五·五五，而都市兒童的生殖率，僅一三·九一。

死亡率也逐漸減少。近五十年來由於經濟的發展，科學的進步，衛生的重視，社會的改進，各文明國家，死亡率無不大減。捷克斯拉夫當然也是如此。歐戰以前，一九一一年至一九一三年各年平均，每一千人中，每年死亡率為一九·二五，到了一九二八年已減至一四·一五。即每一千人中，每年少死五人。死亡率的高低，最足以表示一國人民的幸福或困苦。埃及與印度，每千人中每年死亡

率爲二十七，而荷蘭祇有九·一人，澳洲祇有八·六人，新錫蘭祇有八·三人，英、美、德國等，也都在十人左右。換句話說，貧苦國家的國民，每年死亡者，多於文明國家三倍。嬰兒死亡率，相差格外厲害。最少的國家，每百嬰兒的死亡率，新錫蘭祇有三·二，暹威祇有四·六，英美諸國，大都在六八左右。而死亡率最多的國家，印度爲十八人，智利爲二十三人，換言之，進步國家嬰兒的死亡率比貧苦國家，要少六七倍。

捷克斯拉夫人民的死亡率，歷年數目，有如下表（每一千人中每年死亡數）

一九一九年	一八·三四%
一九二〇年	一八·九七
一九二一年	一七·七五
一九二二年	一七·四四
一九二三年	一五·〇五
一九二四年	一五·三五
一九二五年	一五·二二
一九二六年	一五·五八

現代捷克斯拉夫政治

一九二七年

一六·〇三

一九二八年

一五·一三

一九二九年

一五·五

一九三〇年

一四·二

一九三一年

一四·三

一九三二年

一四·〇

一九三三年

一三·七

一九三四年

一三·二

各省情形，以西利西亞省，進步最爲明顯，茲將各年死亡率數目列下：

一九一九年

二〇·三七%

一九二〇年

一九·四三

一九二一年

一六·七九

一九二二年

一五·六六

一九二三年

一三·五六

一九二四年

一四·一三



一九二五年

一三·五八

一九二六年

一四·一〇

一九二七年

一三·四四

一九二八年

一二·九九

城市中人，死亡率較少於鄉間居民。這也許由於富裕階級，大都住在城市，衛生設備與醫藥便利，亦比鄉間較好，根據一九二八年統計，城市中，每千人中死亡率為一一·八五，而鄉村居民為一五·九三。

全國識字者，佔人口總數百分之九十二·五。不識字者——六歲以下的兒童除外，佔百分之七·四。在波希米亞省，不識字者，祇佔百分之二·四。摩拉維亞與西利西亞兩省，則佔百分之三·三。斯羅發基省，舊屬匈牙利，壓迫過甚，人民貧苦，不識字者，達百分之十五。而最偏僻的下喀爾巴阡省，不識字者，竟超過百分之五十。不過新國家成立以後，努力振興教育，普設學校，這種情形，已逐漸改進了。

全國學校數，一九三〇年調查，為二萬一千八百四十二所，學生數達二百二十五萬六千名。初