

中国国情报告

REPORT ON CHINA'S NATIONAL CONDITIONS

2009~2010

连玉明 武建忠◎主编



把握国情

赢得主动赢得优势赢得胜利

优化国策

创新理论创新政策创新环境

提升国力

推动调整推动转型推动发展



中国时代经济出版社

REPORT ON CHINA'S NATIONAL CONDITIONS

中国国情报告 2009~2010

连玉明 武建忠◎主编



◆ 中国时代经济出版社



图书在版编目(CIP)数据

中国国情报告(2009~2010)/连玉明,武建忠主编.

—北京:中国时代经济出版社,2010.1

ISBN 978-7-5119-0031-9

I.中… II.①连…②武… III.中国—概况—2009~2010 IV.K92

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 215220 号

书 名:中国国情报告(2009~2010)

出 版 人:宋灵恩

作 者:连玉明 武建忠

出版发行:中国时代经济出版社

社 址:北京市西城区车公庄大街乙 5 号鸿儒大厦 B 座

邮政编码:100044

发行热线:(010)68320825 68320484

传 真:(010)68320634

邮购热线:(010)88361317

网 址:www.cmepub.com.cn

电子邮箱:zgsdjj@hotmail.com

经 销:各地新华书店

印 刷:北京市鑫海达印刷有限公司

开 本:787×1092 1/16

字 数:465 千字

印 张:22.5

版 次:2010 年 月第 1 版

印 次:2010 年 月第 1 次印刷

书 号:ISBN 978-7-5119-0031-9

定 价:58.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误,请与本社发行部联系更换

版权所有 侵权必究

中央领导关注的热点问题

稳定：中国改革和发展至关重要的前提

- 002 国庆 60 周年：“蚊子飞过，也要打下来”
- 009 “高危之年”如何“保增长”
- 011 “保民生”是“保稳定”的基础
- 011 “促和谐”与“保稳定”相辅相成
- 013 **【相关阅读】**北京奥运：“一条街、一片红”

就业——“救业”进行时

- 017 就业是件天大的事
- 018 2000 万名返乡农民工是老就业遇到的新难题
- 020 解决 700 多万大学生的就业是燃眉之急
- 023 各地设门槛防止企业随意裁员
- 025 **【相关阅读】**团中央吹响就业创业“集结号”

4 万亿：中央紧盯地方新增投资

- 030 中央派出扩大内需检查组
- 032 4 万亿如何防止被特殊利益集团瓜分
- 033 新增中央投资存在的违纪违法行为
- 037 **【相关阅读】**正风气才能促发展

用人：中组部 2009 年的几个大动作

- 043 干部科学选任，路子越走越清晰
- 049 选人用人：坚决整治跑官要官
- 053 人才准备：“接班人”选拔计划启动
- 055 固本强基：聚焦基层百万官员大轮训
- 061 **【相关阅读】**“60 后”高官：“钢铁是怎样炼成的”

省委书记省长关注的焦点问题

六省市 2009 经济社会发展主打歌

- 064 北京：人文、科技、绿色新定位
- 065 广东：努力实现“三促进一保持”
- 066 河南：“八大关系”与“六大硬仗”
- 068 四川：2009 年经济力争先于全国触底回升
- 069 湖南：长株潭试验区带动“两型社会”建设
- 070 【相关阅读】广东“双转移”进入攻坚阶段

苏粤陕保增长特设机构

- 084 江苏成立扩大内需领导小组
- 085 广东湖南派出七个检查组开展专项检查
- 086 山东广东等扩内需领导小组很“厉害”
- 087 陕西省率先成立工业保增长指挥中心
- 087 【相关阅读】金融危机没有止住“吉祥三保”的脚步

“央企争夺战”全面打响

- 094 央企、地方兼并重组中求双赢
- 095 “央地结盟”全国总动员
- 097 安徽：五方面对接央企
- 098 浙江：“傍”上 20 余家央企
- 099 四川：千亿合作项目创 60 年纪录
- 101 【相关阅读】2009 哪些省份招商引资成效大

省部、省银、省企“合纵连横”大手笔

- 111 跑“部”前进：应对金融危机
- 114 省院合作：抢占科技创新制高点
- 115 省企合作：打造互利双赢合作模式
- 116 省银合作：资金支持促发展
- 118 “晋电送湘”：省省合作新篇章
- 119 【相关阅读】救企攻坚战：政府搭台银行唱戏

向先进生产力看齐——山西关停小煤矿改革样本

- 127 史无前例的煤矿资源整合
- 133 “向先进生产力看齐”的争议
- 135 山西矿产资源整合的“鲶鱼效应”

- 136 | **【相关阅读】** 山西、湖南等五省应对危机的新思维

市委书记市长关注的重点问题

- 薄熙来“唱红除黑”引发全国关注**
- 146 | 唱红歌很提精气神
- 149 | 亿万级“黑老大”落网
- 152 | 打黑风暴：为什么是重庆
- 155 | 舆论关注：重庆打黑行动推向全国
- 157 | **【相关阅读】** 长安杯：“平安城市”建设的角逐很激烈
- 京津沪粤杭：谁将成为未来的“动漫帝国”**
- 162 | 规划频出，多部委联合推动动漫产业发展
- 163 | 动漫产业风起云涌引关注
- 167 | 问题与反思：动漫产业亟需规范引导
- 168 | **【相关阅读】** 打造创业型城市，成都、南京、贵阳力度大
- 政府改革：2009 年的城市主打歌**
- 174 | 深圳：“大部制”和“行政三分”是最大看点
- 178 | 长春：全国首个民生工作办获中编办肯定
- 180 | 武汉：要创“行政三最”城市
- 182 | 天津广州：政府效能大提速
- 186 | 石家庄：开通房地产审批绿色通道，项目审批由 60 个工作日缩短为 7 个
- 187 | **【相关阅读】** 打造“透明政府”在路上
- 资源城市转型：战役学阜新 战略学焦作 战术学白银**
- 196 | 阜新：绝境求生苦战 7 年的突破
- 199 | 焦作：“黑”与“绿”的切换
- 201 | 白银：科技主导的新模式
- 203 | **【相关阅读】** 珠三角：大气魄、大思路、大成果

县委书记县长关注的难点问题

- 决策：任何时候农业都是个大问题**
- 212 | 2009 年中央一号文件五大亮点
- 218 | 农民工培训哪个环节出了问题

- 223 妇联、共青团播撒“星星之火”
- 229 抗旱：提高农业应急减灾能力
- 237 **【相关阅读】** 成都农地确权的全局意义
- 改革：农村的问题尤其迫切**
- 245 顺德综改：呼唤改革精神回归
- 250 四措并举加强村党支部书记队伍建设
- 257 村民选举：在贿选和反贿选的较量中前行
- 265 **【相关阅读】** 让“四有”机制激发村干部活力
- 典型：新农村建设走上快车道**
- 273 “4+2”工作法由邓州推向全国
- 283 新农村建设六大领军人物
- 289 宁高宁的全产业链新思维
- 296 **【相关阅读】** 积极构筑农村现代流通网络

百姓关注

- “钓鱼执法”钓出了什么**
- 304 “钓鱼”执法现场还原
- 309 “钓鱼”执法与执法经济
- 310 “钓鱼”执法危害猛于虎
- 311 **【相关阅读】** “钓鱼执法”翻盘的标本意义
- “富二代”“官二代”和“贫二代”**
- 313 江苏“民企后备人才培养计划”的争议
- 318 任用“官二代”不能糊弄民意
- 321 关注“贫二代”：不容忽视的“角落”
- 324 **【相关阅读】** 直面经济低潮期的“公众诉求”
- “通钢血案”：永远别忘了“主人”**
- 327 “通钢血案”的根源是国企改制中的劳资矛盾
- 329 国企改革不能牺牲职工利益
- 331 国企改革警惕职工的“归属焦虑”

333 全总要求进一步做好国企改革中的工会工作

334 【相关阅读】中国进入“被时代”

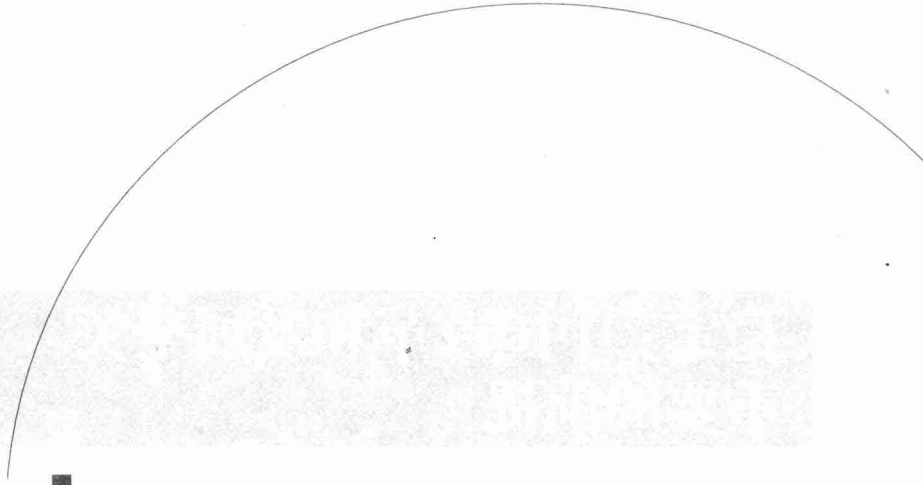
重视灾后心理重建是社会的一个巨大进步

342 抚慰心理伤痕，关注心灵重建

344 基层干部心理救助，不能忽视的重要群体

347 呼吁灾后心理干预的更多投入

348 【相关阅读】李澍晔的故事：灾后心理重建案例

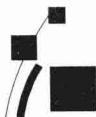


■ 中央领导关注的热点问题

REPORT ON CHINA'S NATIONAL CONDITIONS

中国国情报告





稳定：中国改革和发展至关重要的前提

稳定问题的重要性在刚刚过去的 2009 年显得异常的重要，这不仅仅是因为这一年是国庆 60 周年，更重要的在于，它已成为决定整个中国改革和发展的至关重要的前提。进入 2010 年了，虽然从某种意义上说不再有像 2009 年那样的敏感时刻，但这时的维稳只不过是变换了一种时空的概念而已。在后金融危机的全面复苏时期，各种社会矛盾的放大也许更给我们以挑战，通胀预期的管理及结构调整带来的利益调整更增加了稳定的艰巨性。那么，我们的准备工作做得怎么样？特别是北京奥运和国庆庆典期间，留给我们那些宝贵的维稳经验的继承。这些，都是值得盘点盘点的。而事实上，由奥运发端的一套稳控体系，伴随着 60 周年国庆庆典，已经在首都扎根，并将在今后每逢“重要时刻”而不断启动。

国庆 60 周年：“蚊子飞过，也要打下来”

五道防线、二百多万人，防线最远伸至河南、内蒙古、天津特别是与河北的交界之处，这就是国庆 60 周年庆典前夕首都北京的安全半径；而二百多万北京和河北的安保力量，从学校、检察院、行政机关等各个单位走上街头，则用网格化的方式拉起了中心城区密不透风的防线。这样一张规模庞大的大网，官方形象地称之为“护城河工程”，它的目的，就是确保国庆庆典的万无一失、滴水不漏。这是继 2008 年北京奥运之后，京城再次进入“全民反恐”状态。以至于 2009 年 9 月 24 日的《南方周末》一篇报道在形容国庆前夕北京的安保工作时用了这样的一个标题《“蚊子飞过，也要打下来”》。是的，这就是国庆前夕严阵以待的北京。从 6 月 23 日首都举行国庆安保誓师大会，以民警、武警、消防等 3000 余名代表宣誓为标志，国庆 60 周年安保工作全面启动。国庆安全保卫工作完全按照奥运安保标准和状态实施，前期各职能部门和 18 个区县将开展专项治理行动，净化社会面秩序，确保社会治安秩序良好，清理整治工作涉及刑事犯罪、城市管理综合治理、

救助流浪乞讨人员、排查监管安全隐患、化解矛盾纠纷、重点人群管控等。

2009年9月12日,中共中央政治局常委、中央政法委书记周永康在北京主持召开会议,听取维护稳定重点工作的汇报时强调,北京要借鉴推广奥运安保的成功经验,把群防群治力量发动起来,形成专群结合、警民联防的工作格局,打一场国庆安保的人民战争,确保国庆阅兵、群众联欢等重大活动的安全;周边各省区市要立即启动环京“护城河”工程,加强安全检查,最大限度地把不稳定因素消除在首都之外,全国各地都要支持维护首都的稳定。9月14日,国务委员、公安部部长孟建柱在北京检查国庆安保工作时强调,要充分借鉴推广奥运安保的成功经验,坚持专群结合,进一步完善各种工作机制,以严之又严、细之又细的安保措施,确保新中国成立60周年各项庆祝活动顺利进行。

国庆60周年安保部署

公安与武警

● 8月22日开始,北京警方启动二级巡逻防控预案,7000余名特警、巡警、刑警、武警在各个街道和繁华地段、重点地区开展巡逻。随着国庆临近,警方的巡逻防控等级再次提升,9月15日开始,巡逻防控等级提升到一级,多警种增加力量联合开展武装巡逻,民兵也要起到辅助巡逻作用。此外,公安部要求,要切实加强社会面治安巡逻防控,北京及周边6省区市公安机关要从9月15日起组织大中城市公安民警与武警联合实行夜间武装巡逻,其他地方公安机关也要根据实际与武警实行联勤联防。

北京从9月15日起实行公安民警与武警联合夜间武装巡逻。9月26日开始为了更好地保障国庆期间周边地区的安全北京市安保工作再度升级,蓝剑突击队反恐防暴装甲车开始执勤。

社会安保力量

● 北京投入140万社会力量参与国庆安保,由社区居委会、治安巡防队、治安志愿者、公务员、党员、保安员和首都民兵组成。北京市“国庆平安行动”指挥协调小组和首都综治办制定了相关工作方案,要求做到“街巷楼群有人巡、矛盾纠纷有人解、重要部位有人看、突出问题有人报”。

消防安全保卫

● 8月20日,公安部消防局要求全国公安消防部队迅速行动起来,加大执法力度,坚决执行“六个一律”,打好国庆消防安全保卫仗,为新中国成立60周年创造良好的消防安全环境。

公安部消防局要求各地加大执法力度,敢于“碰硬”,要依法严肃查处各类消防违法行为,坚决执行“六个一律”:对不及时消除隐患可能严重威胁公共安全的,一律查封危险部位或者场所;对当事人逾期不执行停产停业、停止使用、停止施工决定的,一律强制执行;对占用、堵塞、封闭疏散通道、安全出口拒不改正的,一律强制执行;对消防设施、器材配置、设置不符合标准,或者未保持完好有效的,一律从重处罚;对违反规定使用明火作业或者在具有火灾、爆炸危险的场所吸烟、使用明火的,一律拘留5日;对指使或者强令他人违反消防安全规定冒险作业,过失引起火灾尚不构成犯罪的,一律拘留15日,形成严格执法的高压态势。

随着国庆庆典的日益临近,在北京街头,身穿白T恤、臂戴红袖标的安保志愿者越来越多。许多社区内的商铺人员也佩戴上了红袖标,奥运会期间的“一条街、一片红”的场景再次出现。根据北京相关部门要求,他们的主要任务是做到“街巷楼群有人巡、矛盾纠纷有人解、重要部位有人看、突出问题有人报”。被北京奥运会证明卓有成效的

“人民战争”安保模式在新中国成立 60 周年庆典中继续沿用。

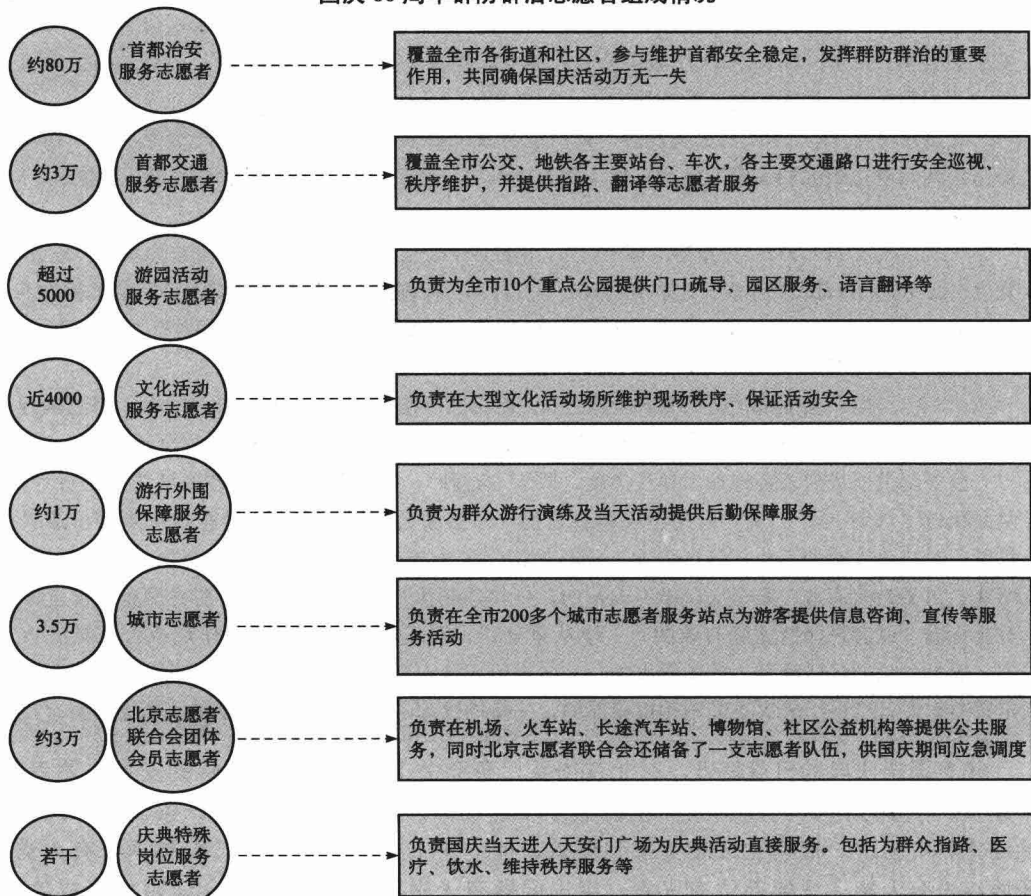
百万臂戴红袖标、头顶小红帽的治安志愿者，是北京奥运会期间维护首都社会安全稳定的一支重要力量。这支群防群治力量包括志愿者、专职治安管理员，以及在职党员和公务员等，其中绝大部分人员经历了 2008 年奥运安保的实战考验，能力素质、职业水平都有了显著的提高，积累了丰富的经验，在维护首都社会稳定、化解基层社会矛盾中发挥了积极的作用。

为进一步加强这支队伍的组织领导，北京市“国庆平安行动”指挥协调小组和首都综治办共同制定了相关工作方案，提出了“发动到位、整合到位、部署到位、协控到位”的总体标准，做到“街巷楼群有人巡、矛盾纠纷有人解、重要部位有人看、突出问题有人报”。并按方案要求组织群防群治力量进行了系统的岗前培训和演练。

140 万民众投入国庆安保工作

社区巡逻、值班防范、邻里守望、看护桥梁。国庆期间，北京投入群防群治的安保

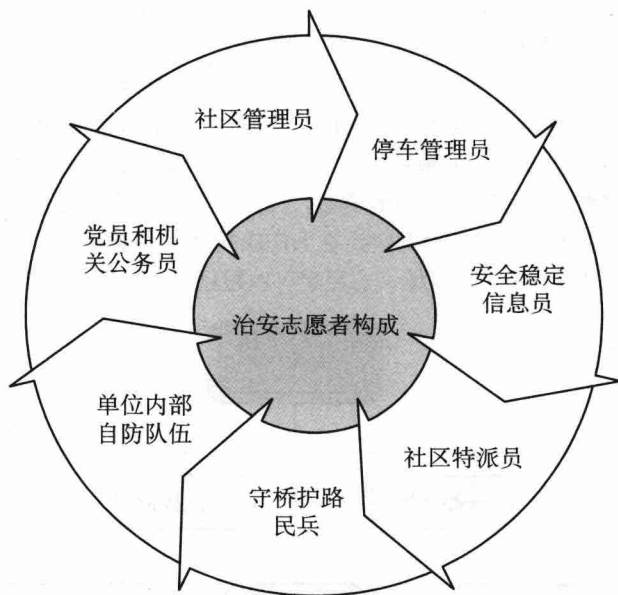
国庆 60 周年群防群治志愿者组成情况



力量近 140 万人，人员构成包括志愿者、专职治安管理员、在职党员以及公务员等，刹那间，在北京的大街小巷、城市社区、地铁车厢、公交站点、博物馆、公益机构、公园广场，都出现了志愿者跃动的身影。

80 万治安志愿者定岗定责。奥运会期间，全市 50 余万名治安志愿者投入到奥运安保中，为“平安奥运”作出了积极贡献。2009 年国庆期间，这方面的人数已达 80 万。除了人们常见的“红袖标”外，还包括流动人口协管员、公交站点的疏导人员等，其中一半以上治安志愿者的年龄超过 50 岁。每一位治安志愿者在住家地的社区都有登记注册，而他们的工作也立足于住家地，实行等级防控。在没有重大活动和节日的时候，每个地区根据具体情况，每天有 20% 左右的治安志愿者们在社区里巡逻，看家护院、邻里守望；遇到奥运、国庆等重大活动和节日时，治安志愿者们的数量将根据警方的巡逻防控等级逐级增加人数，直至全部参与安保。而主要任务除在社区巡逻，治安志愿者们还要在街道、重点部位等区域巡逻。

每一位治安志愿者在上岗前都经过了基本的培训，每个区县内容有所区分。以海淀区为例，内容包括：自身安全防范、英语、信息报告、救护知识、防火和用电常识等。



七类人员组成治安志愿者。社会面一级防控等级启动，标志着国庆安全保卫工作进入了冲刺阶段和战时状态。据首都综治办相关负责人的介绍，动员组织群防群治力量参与重大安全保卫工作，是首都社会治安综合治理工作的光荣传统，也是北京奥运会留下的宝贵遗产。这些治安志愿者包括七大类。

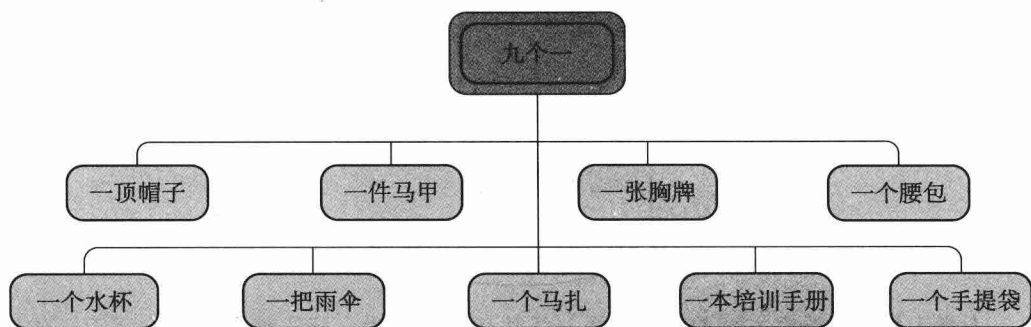
此外，为迎接新中国成立 60 周年，确保各项庆祝活动顺利举办，北京市流管办积极组织协调，在广大来京务工人员中组织开展“为北京经济建设添光彩、为首都国庆安保作贡献”主题宣传活动，并通过在新闻媒体宣传、发放《致广大来京务工人员的一封信》等途径，发动来京务工人员加入到首都群防群治和社会治安志愿者队伍 10.5 万人，在首

都 80 万国庆安保社会面防控工作治安志愿者队伍中占 13.2%，成为首都治安志愿者队伍的一支重要力量。

10.5 万来京务工人员志愿者中，有党员、团员，有企业职工、个体经营者。在朝阳区从事保安工作的河北籍来京人员柳志学，向所有来京务工人员发出倡议：积极参与首都经济社会建设，积极维护首都的安全稳定，携手共铸平安。

治安志愿者实名定岗定责。参与国庆安保的全市治安志愿者都是实名制上岗，每个人的姓名及其基本资料都能在《首都治安巡逻志愿者信息系统》中查到，并且实行定岗定责。海淀区作为在全市最先实行治安志愿者实名的区，在 2006 就推行了这一制度。而推行实名制方便社区、街道对志愿者的管理以及定岗。治安志愿者的基本工作就是看家护院，只有确定每一位治安志愿者的基本信息，才能最有效的确定岗位，划分职责，确保他们最大限度的发挥作用。在这方面，北京市朝阳区还实行了督察制度，全区 43 个委办局对 43 个乡、街的治安志愿者工作督察；乡、街对社区的落实情况督察；逢诸如国庆安保这类重大任务时，区综治办还会成立督察组，对治安志愿者到岗到位情况进行检查。实名定岗定责不仅方便表彰，也利于责任倒查。如果发生需要追究责任的问题，能很快追根溯源。“荣誉与过失对治安志愿者而言，是并存的，不论好坏都要明确到个人”。

“红袖标”享有人身意外伤害保险。治安志愿者从事的工作具有一定的风险性，虽然是志愿义务服务，但是也要保障他们的生命和财产安全。2008 年，北京市斥资 600 万元为北京治安志愿者购买了人身意外伤害保险的团险。2009 年则要求全市 18 个区县要解决治安志愿者人身意外伤害保险。此外，为解决参与国庆安保的治安志愿者的服装，北京市政府拿出 4000 多万元的专项经费。一些区县还自筹资金，为广大治安志愿者提供良好的物质条件。另据朝阳区综治办有关负责人介绍，朝阳区为在国庆庆祝活动的警戒区、控制区、集结疏散区的治安志愿者提供了“九个一”的保障，志愿者可以根据自己的需要使用“九个一”。



治安志愿者在巡逻中发现任何可疑情况、人员和违法犯罪线索，都可以向社区报告，由社区甄别后再向警方通报；如果遇到紧急情况，也可以直接与派出所或者 110 联系，由警方对可疑人员进行审查和处置现场。用洋桥派出所所长方伟的话说，社区民警的力量是有限的，而治安志愿者的力量则是无穷的，根据治安志愿者提供的各类线索，社区经过甄别后，每天都会向派出所提供三四条线索，对警方工作的帮助很大。根据统计，从 7 月 31 日起，洋桥地区针对国庆启动治安志愿者巡逻后，洋桥地区 10 个社区的刑事、治安警情环比下降了 60%。

3216名民兵昼夜守桥护路。在发动志愿者投身安保工作的同时，北京综治办、市公安局和北京卫戍区在9月中旬共同发布命令：自即日起至10月8日，组织民兵及群防群治力量，24小时加强对本市二、三环路及参阅部队行车路线涉及的桥梁（含立交桥、铁路桥、过街桥、跨河桥）、地下通道的守护和本市外围防线治安的查堵。

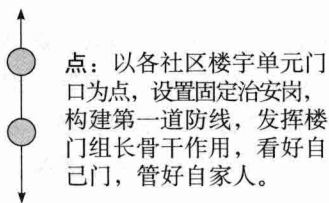
此次启动民兵和群防群治力量参加桥梁地下通道守护和外围治安查堵工作，是在继承奥运安保成功经验的基础上，按照“全面动员、属地控制、重点看护、守边把口”的原则，组织民兵和群防群治力量参与本市外围防线治安查堵工作。

根据国庆安保工作的整体部署，全市共需民兵看护的重点点位有372处，共需组织民兵3216人。同时，在全市119个乡镇（镇）和村级道路路口，由当地综治部门组织共计1904名群防群治力量，在公安部门的指导下执行守护任务。他们的主要任务是协助民警查缉、堵截、盘查发现违法犯罪嫌疑人员，严查严堵各类危险物品和危险人员进入北京，对城市立交桥、过街天桥、地下通道、铁路桥等桥梁和涵洞进行巡逻，及时发现防止各类违法破坏活动。

首都综治办、市公安局、北京卫戍区明确：民兵是我国“三结合”武装力量的组成部分，是保卫国防、维护稳定的一支重要力量。组织民兵配合公安部门维护社会治安，是《国防法》、《兵役法》赋予民兵的光荣职责。各区县、各系统，特别是各级综治、流管部门，要协调做好各种社会力量的组织发动和实名制登记上岗工作。

按照要求，执行桥梁、地下通道及检查站点守护查堵任务的民兵着装须按照北京卫戍区及区（县）人武部门规定执行，统一着装，佩戴统一标志；执行乡（镇）和村级道路路口守护任务的群防群治力量统一佩戴标有“治安巡逻”字样的红袖标。

北京市典型地区安保控制图（石景山苹果园）



块：以社区为块，设置巡逻小组，构建第二道防线，在社区民警的带领下，治安志愿者小组自早上8:00至晚上8:00在社区内巡逻，发现影响地区治安、社会稳定等突发事件及时处理、上报。

线：以地区主要道路、大街为线，设置23个固定巡逻防控岗，构建第三道防线，组织流管员、城市监督员等专职力量对重点区域、重点部位进行严密防控。

点 → 块 → 线

大兴区兴丰街道关于组织群防群治力量参与国庆安保第一次勤务演练活动的紧急通知

各社区居委会：

按照区关于做好国庆60周年群众游行演练的要求，广泛发动群防群治力量，做好8月28日至29日群众游行演练的相关防控工作，特通知如下：

此次演练时间从8月28日中午12时至29日中午12时。活动的目的是：检验四级群防群治力量动员组织机制是否完善落实，动员出的力量是否达到要求；群防群治力量勤务组织是否到位，力量能否及时到岗到位；重点人管控力量是否按照要求落实管控措施；总结经验、准确查找，有效整改工作中存在的问题，进一步增加国庆安保系数。要求各社区：

自28日中午12时开始，分为三个阶段安排落实：第一阶段为中午12时至下午18时，群防群治力量70%上岗；第二阶段为下午18时至晚24时，群防群治力量20%上岗；第三阶段为晚24时至早8时，群防群治力量70%上岗。这三个阶段期间，每阶段有4~6名佩戴“红袖标”的群防群治力量。要求各社区居民楼住宅楼每个单元门口有1~2名佩戴“红袖标”人员，每个小区出入口、胡同路口有2~4名佩戴“红袖标”人员。

各社区要启动社会面二级加强防控等级，严格按照要求组织落实人员上岗，并加大对白天的巡逻密度，搞好实战演练。同时，要认真总结演练工作，并于8月31日上午10时前，将书面总结报至综治办。

兴丰街道办事处

2009年8月27日

京外地区周密部署群防群治工作

国庆前夕，护城河工程所撒下的网，更是竭尽全力地将不稳定因素拦截在京畿之外。安保防线最远伸至河南、内蒙古、天津等外围省市与河北的交界之处，往里至北京城区，围绕京畿，层层布防；二百多万安保力量，从学校、检察院、行政机关等各个单位走上街头，放下原有的一切工作，遍布各个要害。

五道安保防线

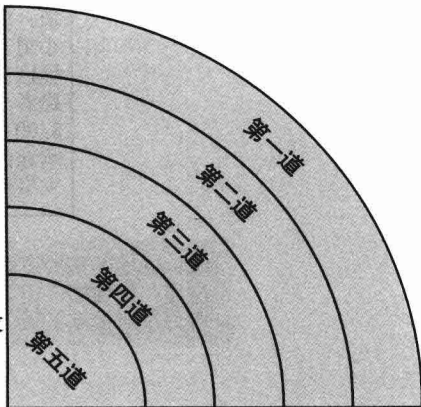
第一道防线：设在外围省市进入河北省的各个路口。

第二道防线：设在河北省内距京较远的地市。

第三道防线：设在环京区域、各个进京路口。

第四道防线：进入北京市，以四环、五环路为依托，在昌平区、大兴区、通州区等近郊环京带地区设置卡点。

第五道防线：以二环、三环路为依托，在北京城区内设置卡点。其中，环京区域的各进京路口是关键。



2009年9月6日,北京、天津、河北、内蒙古、辽宁、山西、山东七省区市正式启动新中国成立60周年首都国庆安保工作“护城河工程”。七省区市将设立24小时联络热线;实施进出京道口安全检查;启动矛盾纠纷联动处置机制,将矛盾纠纷解决在当地。携手共同构筑国庆安全屏障。

根据七省区市签署的《新中国成立60周年国庆安保工作“护城河工程”工作协议》,七省区市共同开辟联络沟通渠道,设立24小时联络热线,及时通报情况信息;实施进出京道口安全检查,加强环京治安检查,加大对可疑车辆、人员和危险物品的查控力度,将各类不安定因素挡在京门之外;启动矛盾纠纷联动处置机制,将矛盾纠纷解决在当地,把各类可能危及国庆安全的人员稳控在当地;建立省区市间警务协作,有效遏制跨区域犯罪;落实流动人口服务管理措施,实现对可能危及国庆安全的人员的有效掌控。

“护城河工程”是1996年以来北京市与周边各兄弟省区市围绕维护首都安全稳定建立的地区间联防、联控、联调、联打的工作模式和工作机制,在维护首都地区稳定工作中发挥了多方面的综合效益和重要作用。

“高危之年”如何“保增长”

面对国际金融危机的影响,中国保增长、保民生、保稳定的形势更加严峻。海外媒体认为,2009年对中国来说是一个“高危之年”,因而维护社会稳定、保持经济持续增长、化解社会矛盾成为国内外关注的重点。

如何看待目前的社会经济形势,2009年开年之际,中国发展研究基金会开了几个座谈会,与会专家对当下社会形势判断比较一致,认为利益冲突是矛盾的核心,稳定正成为中国社会越来越突出的问题。社会矛盾的增长点在增加,并且出现了多元化趋势,比如就业、征地拆迁、环保和基层选举等问题,很容易传播延伸到社会稳定层面。中央审时度势、迅速出台了一系列重大举措,着力保持经济持续稳定增长,着力改善民生,从而为2009年的改革发展营造一个和谐稳定的社会环境,为经济社会形势的持续好转创造条件。

我国长期积累的矛盾和问题,只有在经济适度发展的前提下解决。当前大环境下,如果经济增长停滞不前甚至出现倒退,一些深层次的矛盾必然集中爆发,保持社会稳定将无从谈起,因此,“保增长”是“保稳定”的基础。面对复杂的经济形势,中央经济工作会议将保持经济平稳较快增长放在首位。中央领导密集前往各地考察调研经济形势,鼓舞信心、促进中央各项决策落到实处见到成效。2009年1月1日至2日,温家宝总理在山东考察时强调,我们是挑战和机遇并存,首先要增强信心,信心就是力量。应对金融危机,我们要实施一揽子计划,把扩大内需、振兴产业和科技支撑结合起来。国务院正在制定两大规划:一是扩大内需的十条规划,将2008年出台的扩大内需的十条措施进一步具体和丰富;二是十个重要产业的调整和振兴规划。这些规划,成熟一个,执行一个。此外,要把国家中长期科学技术发展规划,特别是重大专项的实施同经济发展紧密