

中国共产党 执政规律问题研究

ZHONGGUO GONGCHANDANG ZHIZHENG GUILU WENTI YANJIU

李延明 袁宝菊 主编

当代中国出版社

中国共产党 执政规律问题研究

主 编 李延明 袁宝菊

副主编 魏祖志 杨冠英

马培孜 贵兴宝

当代中国出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国共产党执政规律问题研究/李延明 袁宝菊 主编. - 当代中国出版社, 2004

(走向卓越丛书)

ISBN 7-80092-946-9

I. 中… II. ①李…②袁… III. 执政规律-中国共产党-研究-文集 IV. I371.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 77934 号

中国共产党执政规律问题研究

李延明 袁宝菊 主编

*

当代中国出版社出版

(北京地安门西大街旌勇里 8 号)

邮政编码: 100009

当代中国出版社出版发行

新华书店经销

北京兰空印刷厂印刷

*

850×1168 毫米 32 开本 24.25 印张 613 千字 印数: 1-1000 册

2004 年 8 月第 1 版 2004 年 8 月第 1 次印刷

ISBN 7-80092-946-9/G·96

定价: 45.00 元

前 言

中共十六大以来，对“三大规律”的新认识，即不断深化对共产党的执政规律、社会主义建设的规律、人类社会发展的规律的认识，在思想理论界已成为研究、探讨的热点。在马克思主义发展史上，第一次提出要深化对共产党执政规律的认识，为人类社会发 展规律的研究开辟了一个新领域。研究共产党执政规律，不仅有助于深化对社会主义建设规律的认识，而且有助于深化对人类社会发 展规律的认识。

研究共产党执政的规律，必须坚持以马克思主义关于人类社会发 展规律的基本观点为指导思想。中国共产党执政规律的研究，就是关于主体——中国共产党与客体——国家政权一系列社会活动规律的研究。本书对中国共产党执政规律的研究，是沿着三个问题展开的。第一，关于中国共产党的执政基础问题。包括增强执政基础的历史必然性、物质基础、群众基础、政治基础、思想理论基础等方面的问题。第二，关于中国共产党的执政能力问题。包括其驾驭市场经济的能力、应对复杂局面的能力、依法执政的能力、总揽全局的能力、党的领导水平和执政能力的关系等方面的问题。第三，关于中国共产党的执政方式问题。包括中国共产党执政方式的内涵和外延、中国共产党执政方式演变的历史过程、西方政党执政方式研究、中国共产党执政方式的问题与解答等方面的问题。

不断深化对共产党执政规律的认识，既是一个新的研究领域，又是一个具有重大理论意义和实践意义的研究课题。本书只

是对中国共产党执政规律的初步研究成果。参加撰写和编辑的同仁尽力想使本书能够更完善一些，但由于我们水平和经验所限，其中难免存在不足之处。因此，我们殷切希望本书的广大读者批评斧正。

编 者 2004 年 6 月

目 录

第一篇 关于中国共产党的执政基础

第一章 增强党的执政基础的历史必然性····· (3)

一、执政党存在和发展的基本要求····· (3)

二、适应执政党地位变化的要求····· (9)

三、与改革和发展大局相联系的一个新课题····· (16)

四、合乎世界形势新变化的需要····· (23)

五、苏联解体、东欧剧变给我们的历史启示····· (27)

第二章 “三个代表”重要思想与增强党的执政基础·· (34)

一、增强党的执政基础的理论基石····· (34)

二、增强党的执政基础的指导思想····· (41)

三、增强党的执政基础的总体要求····· (50)

第三章 保持党同人民群众的密切联系与增强党的执政基础 ····· (59)

一、坚持和发扬党的最大政治优势····· (59)

二、坚决防止出现脱离群众的危险····· (67)

三、必须牢固树立马克思主义权力观····· (77)

四、把人民群众的利益实现好、发展好、维护好····· (85)

第四章 坚持、发展马克思主义与增强党的执政基础·· (88)

一、共产党执政经验的深刻总结····· (88)

二、世情、国情和党情新变化的迫切要求····· (96)

三、保持先进性是长期执政的根本保证····· (103)

四、只有代表最广大人民的根本利益，才能始终得到人民
群众的拥护和支持····· (109)

第五章 坚持党的基本路线与增强党的执政基础·····	(116)
一、巩固党执政的政治基础的基本前提·····	(116)
二、建设社会主义政治文明与巩固党的执政基础·····	(127)
三、不断增强党的阶级基础、扩大党的群众基础·····	(136)
第六章 大力发展先进生产力与增强党的执政基础·····	(159)
一、树立发展是马克思主义政党执政兴国第一要务的基 本观点·····	(159)
二、真正做到始终代表中国先进生产力的发展要求·····	(171)
三、全面建设小康社会，实现中华民族的伟大复兴·····	(176)
第七章 全面推进党的建设与增强党的执政基础·····	(184)
一、把党的自身建设好·····	(184)
二、制定执政党建设的目标和方针·····	(189)
三、以改革的精神有效地进行党的建设·····	(196)

第二篇 关于中国共产党的执政能力

第八章 加强党的执政能力建设的历史必然性·····	(217)
一、马克思主义党建思想的一条原则·····	(217)
二、国内改革、发展大局和世界形势新变化的要求·····	(229)
三、以改革精神加强和改进党的建设的需要·····	(239)
第九章 关于科学判断形势的能力·····	(250)
一、执政首先要求科学地判断形势·····	(250)
二、适时把握世界形势的新变化·····	(258)
三、培养马克思主义的世界眼光·····	(275)
四、理论思维的能力·····	(296)
五、战略思维的能力·····	(307)
第十章 关于驾驭市场经济的能力·····	(315)

一、培养驾驭市场经济的能力	(315)
二、养成抢抓机遇应对挑战的敏锐性	(328)
三、坚持用发展的办法解决实践中出现的新情况新问题	(348)

第十一章 不断提高应对复杂局面的能力

一、在日趋激烈的国际竞争中能够掌握主动权	(362)
二、在变化的条件下正确认识和处理人民内部矛盾	(377)

三、对于突发性事件的沉着应付与妥善处置	(385)
---------------------------	-------

四、对于不同社会利益关系的娴熟协调	(395)
-------------------------	-------

五、保持党的高度团结和统一	(418)
---------------------	-------

第十二章 关于依法执政的能力

一、关于党的领导地位及其合法性	(429)
-----------------------	-------

二、按照依法治国的要求转变党的执政方式	(448)
---------------------------	-------

三、全面、准确地把握依法执政的理念	(462)
-------------------------	-------

第十三章 关于总揽全局的能力

一、执政党内涵地具有总揽全局的要求	(474)
-------------------------	-------

二、议大事与管大局	(479)
-----------------	-------

三、培育“总揽全局、协调各方”的政治格局	(487)
----------------------------	-------

四、执政党的工作需要创造性	(491)
---------------------	-------

第十四章 关于党的领导水平和执政能力

一、坚持以“三个代表”重要思想为指导	(498)
--------------------------	-------

二、坚持执政为民	(506)
----------------	-------

三、把发展作为党执政兴国的第一要务	(516)
-------------------------	-------

四、始终保持党的先进性	(524)
-------------------	-------

五、不断改进和完善党的领导方式和工作方式	(534)
----------------------------	-------

第三篇 关于中国共产党的执政方式

第十五章 中国共产党执政方式的内涵和外延	(553)
----------------------------	-------

一、从党的领导方式与执政方式的异同说起	(553)
二、几类执政方式的分析	(556)
三、党的执政方式的制约因素	(558)
四、改进党的执政方式的价值推断	(563)
第十六章 特别参考：西方政党执政方式研究	(576)
一、史实：西方政党的执政方式分析	(576)
二、启示：西方政党执政规律探求	(599)
第十七章 中国共产党执政方式演变的历史过程	(618)
一、局部执政的历史经验	(618)
二、中国共产党十一届三中全会前党的领导方式和执政方式	(637)
第十八章 中国共产党执政方式的问题与解答（上）	(659)
一、党的执政方式的探索与创新	(659)
二、民主与法制——改进党的执政方式的最基本的途径、形式	(664)
三、监督——建立和完善防错纠错机制	(682)
四、改进党对社会、对群众的领导方式	(690)
第十九章 中国共产党执政方式的问题与解答（下）	(716)
一、坚持“总揽全局、协调各方”的原则	(718)
二、强化党的执政意识	(723)
三、加强党的执政能力建设，提高党的执政水平	(729)
四、加强制度建设，把改进党的执政方式落实到制度上	(739)
五、进一步推进政治体制改革，理顺党政关系	(750)
后记	(765)

第一篇

关于中国共产党的执政基础

第一章 增强党的执政基础的历史必然性

党的执政基础是否坚实，关系到党的执政地位能否巩固。增强党的执政基础问题，无论在实践中还是在理论上，都是执政党面临的一个举足轻重的重大课题。一个政党，能否在一个国家执政、执政时间的长短以及执政效果如何，取决于它的执政地位和执政基础是否稳固，取决于它的执政能力和执政水平的高低。而在执政地位、执政能力和执政水平背后，都有着更为深刻的执政基础问题。基础不牢，地动山摇。动摇党的执政基础，势必危及党的执政地位，势必会削弱党的执政能力和执政水平。从另一个方面讲，只有具备了坚实的执政基础，才能保持执政党的执政地位，才谈得上提高执政能力和执政水平。因此，巩固党的执政基础是执政党面临的一个带有根本性的重大课题，也是一个需要十分重视、务必不断巩固的重大工程。研究共产党执政规律问题，在某种意义上，就是要研究影响党执政基础的各种因素的问题。

一、执政党存在和发展的基本要求

党的执政基础是一个基础性系统工程，是我们党在新的实践中得以生存和发展的基础。从政党学的角度来看，任何政党总是代表一定的阶级、阶层和集团的利益，都需要赢得本阶级、阶层和集团的支持，以谋取并巩固其执政地位。对于马克思主义执政党来说，如何保持党的工人阶级先锋队性质，如何获得最广大人民群众的支持，随着时代的发展和形势的变化，变得越来越重要。特别是苏联解体、东欧剧变的教训表明，即使是执政的共产党，同样面临着失去人民支持的危险，同样面临着丧失执政地位的危险。作为马克思主义执政党，执政基础是否稳固坚实，是衡

量党能否始终保持先进性的重要标准，也是对党是否具备增强执政基础意识和能力的检验。我们党现在面临的环境和任务，与过去相比都发生了根本性的变化，经济、政治和社会生活各个方面已经和正在发生广泛而深刻的变革。在这样的条件下，如何巩固党的执政基础，更成为党所面临的重大考验和挑战。

党的执政基础主要由两方面因素构成：一是执政党自身的状况，属于主体范畴，包括执政党的阶级和群众基础、成员构成、组织形式等方面，在很大程度上决定了一个政权的根本性质和行动方向；二是执政党执政的综合环境，属于客体范畴，包括执政党所处的政治、经济、文化等社会各方面的发展状况和特点，它是执政党制定路线、纲领、政策和执政模式的现实依据。执政基础总体上可分为一个党执政的物质基础、政治基础、思想文化基础、阶级基础、群众基础等方面，执政基础说到底是一个政党的依靠力量和争取团结力量的问题，最核心的是如何解决好增强阶级基础和扩大群众基础的问题。

党的十六大指出，开创中国特色社会主义事业新局面，要以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，按照“三个代表”要求来推进党的建设新的伟大工程。而全面贯彻“三个代表”重要思想，“必须坚持党的工人阶级先锋队的性质，始终保持党的先进性，同时要根据经济发展和社会主义进步的实际，不断增强党的阶级基础和扩大党的群众基础，不断提高党的社会影响力”。（江泽民：《论党的建设》，北京：中央文献出版社，2001年11月版，第511页。）随着改革开放的深入和社会主义市场经济的发展，社会主义建设得到全面推进，党执政的物质基础、政治基础、思想文化基础、阶级基础和群众基础发生了许多积极的新变化，同时，也存在着许多亟待解决的问题。比如怎样保持经济的快速可持续发展，怎样继续推进社会主义民主建设，如何应对思想文化多样化对马克思主义思想理论

的冲击，特别是在工人阶级整体素质不断提高的同时，怎样去适应其内部结构的变化来巩固执政的阶级基础，怎样扩大党执政的群众基础，以有效整合新的社会阶层和利益群体，增强党同人民群众的血肉联系等。我们必须高度重视增强党的执政基础问题，在坚持实践创新的同时，促进理论创新和体制创新，把巩固党的执政基础作为事关党和国家生死存亡的大事来认真对待。

第一，增强党的物质基础是党执政的必要条件。我们党是执政党，并且是唯一的执政党，处理任何问题都需要从执政的角度来进行分析。奠定执政党雄厚的物质基础，是社会主义建设和保持党的先进性的根本要求，也是党的领导和自身建设适应新的时代必须解决的根本问题。中国共产党执政以后的根本任务是带领全国人民进行社会主义建设，大力解放和发展生产力，牢牢抓住经济建设这一中心，推动社会主义社会的全面进步。社会主义社会的优越性体现在哪里？党的先进性体现在哪里？最基本最主要的就是党能够始终代表先进生产力的发展要求，能够带领全国人民更好更快地发展国民经济，能够比资本主义更好更快地建设社会主义物质文明。社会主义社会是建立在一定的物质基础上的，党的领导和执政地位也是建立在一定的物质基础之上的。不断巩固党执政的物质基础，调整 and 改革社会主义生产关系中与生产力发展要求不相适应的部分，坚持和完善社会主义初级阶段以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，进一步确立和健全社会主义市场经济体制，牢牢把握经济建设这个中心不动摇，大力发展社会生产力，使党和党领导的政权拥有足够强大的物质技术力量来为人民谋利益、办实事，实现人民富裕、社会富足、国家富强的宏伟目标，真正体现出社会主义的优越性，这是我们党执好政的必要条件。

第二，增强党的政治基础是党执政的本质要求。中国共产党是一个在一定的政治纲领指引下为实现一定的政治目标而奋斗的

政治组织，我们提出什么样的政治纲领，为什么样的政治目标而奋斗，服务于哪些人的利益，在此基础上我们制定什么样的政治路线等，这些根本性的政治方向、政治制度、政治体制问题，决定着我们的执政方向和前途命运。我们正是建立了人民民主专政的国家政权，使中国人民掌握了自己的命运，才获得执政地位的。中国共产党的执政实践，使最广大劳动人民真正当家作主，真正成为国家、社会和自己命运的主人，这一点只是在我们党执政以后才变成现实的。中国人民社会政治地位的根本变化，使中国实现了从几千年的封建专制政治向人民民主政治的伟大跨越，在此基础上建立起来的社会主义政治制度和政治运行体系，都是体现着最广泛人民民主的，这是我们党执政的基本政治保证，离开了社会主义政治制度，离开了党执政的政治基础，就根本谈不上共产党的执政地位。我们党正是实行了代表人民利益的纲领，制定了符合历史发展规律的建设中国特色社会主义的基本路线，推动了中国的现代化进程，特别是“三个代表”重要思想作为执政之基提出后，成为我们党在政治上武装自己的一个重要武器，为我们在新世纪保持和巩固党的执政地位，提供了科学的理论支持。这些都是我们党执政的政治基础，在理论上实践上都永远动摇不得。

第三，增强党的思想文化基础，为党执政和发展指引方向。执政党要获得人民群众的普遍认同和拥护，既需要有物质力量作基础，也需要相应的精神力量作保证。中国共产党是用马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想武装起来的党，马克思主义的科学世界观、方法论，深刻揭示了人类社会前进的基本规律，揭示了中国社会历史前进和发展方向，是我们党在执政中武装自己、指导实践的思想文化基础。执政的思想文化基础是巩固执政基础的灵魂，可以解决人民群众对党的思想认同感的问题。在党的执政过程中，把党代表先进文化前进方

向与巩固党执政的思想文化基础高度统一起来,结合人民群众精神文化生活的实际需要,坚持和巩固马克思主义的指导地位,在全党全社会树立共同理想和精神支柱,并充分继承和发扬中华民族的优秀文化传统和人类社会创造的一切先进文明成果,从思想上、精神上正确地武装和激励广大干部群众,为我们经济建设和改革开放提供精神动力和智力支持,切实巩固党执政的思想文化基础,是事关党执政的根本方向的重大问题。“坚持什么样的文化方向,推动建设什么样的文化,是一个政党在思想上精神上的一面旗帜。”(江泽民:《论党的建设》,北京:中央文献出版社,2001年版,第502~503页。)特别是在思想价值观念日益多样化的趋势下,如何进一步巩固马克思主义在思想意识形态领域的指导地位,既坚持“双百”方针,充分激发文化思想领域的活力和创造力,又坚持“二为”方向,使思想文化建设为人民服务、为社会主义服务,同时加快科学、文化、教育体制改革,繁荣社会主义文化事业,确保社会主义思想文化事业的健康快速发展,是我们建设中国特色社会主义事业的重要内容。也是我们党巩固执政的思想文化基础的重要内容。我们在建设社会主义文化的同时,应该立足于巩固党执政的思想文化基础,特别是在党内要高度重视从思想上建设党,坚持用马克思主义理论来武装全党,这也是我们巩固党执政的思想文化的核心任务。

第四,增强党的阶级基础,为党执政提供坚强后盾。中国共产党是中国工人阶级的先锋队,代表和依靠工人阶级是党赖以生存的一面旗帜。“我国工人阶级是近代以来我们社会发展特别是社会化大生产发展的产物,具有严格的组织性纪律性和革命的坚定性彻底性等品格。我们党从成立之日起,就把自己定为中国工人阶级的政党,始终坚持工人阶级先锋队的性质,为保持自身的先进性奠定了坚实的阶级基础。”(江泽民:《论党的建设》,北京:中央文献出版社,2001年11月版,第511~512页。)随着

改革开放和现代化建设的发展，我们工人阶级队伍不断壮大，思想道德素质和科学文化素质日益提高，工人阶级的先进性也在发展，党的阶级基础不断增强。我们党始终以工人阶级为基础，首先强调的是工人阶级代表先进的生产力。中国工人阶级是同社会化的大生产相联系的最先进的阶级，因此它能在现代的经济和社会进步中起领导作用。我们党始终以工人阶级作为自己的阶级基础。因为任何政党都是一定阶级或阶层的利益代表者，在阶级存在的社会，政党代表的利益必然与一定的阶级相联系，必然反映一定阶级的意志。中国共产党之所以是中国最广大人民根本利益的代表，正是因为她首先代表着工人阶级的利益，代表工人阶级的利益就是代表中国最广大人民利益的集中体现。因此，中国共产党要保持党的先进性、始终代表中国最广大人民的利益，要巩固党的执政地位和执政基础，就必须“始终全心全意依靠工人阶级”，巩固党执政的阶级基础，这是党安身立命的核心依靠力量和坚强后盾。

第五，扩大党的群众基础为党执政提供最强大的支持力量。马克思主义始终坚持党的阶级基础与群众基础的统一。在《共产党宣言》中，马克思、恩格斯就在阐明“共产党人是各国工人政党中最坚决的、始终起推动作用的部分”。（《马克思恩格斯选集》第1卷，北京：人民出版社，1995年6月版，第285页。）同时，强调了“过去的一切运动都是少数人的或者为少数人谋利益的运动。无产阶级的运动是绝大多数人的、为绝大多数人谋利益的独立的运动”。（《马克思恩格斯选集》第1卷，北京：人民出版社，1995年6月版，第283页。）这样就从无产阶级政党阶级基础与群众基础完整统一的意义上，阐明了无产阶级政党同其他政党的区别。正是从这个意义上说，党的十六大修改的党章指出：中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队。我们党的一切工作的出发点和落脚点都是为了群众的利