

Borderland Economics

International Regional Economic Integration

and Development of China Borderland Economics

边疆经济学

国际区域经济一体化与
中国边疆经济发展



人 民 出 版 社

Borderland Economics
International Regional Economic Integration
and Development of China Borderland Economics

边疆经济学

国际区域经济一体化与
中国边疆经济发展



责任编辑:陈光耀
版式设计:东昌文化

图书在版编目(CIP)数据

边疆经济学:国际区域经济一体化与中国边疆经济发展/梁双陆著.

-北京:人民出版社,2009.12

ISBN 978 - 7 - 01 - 008433 - 6

I. 边… II. 梁… III. 边疆经济学-研究-中国 IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 197309 号

边疆经济学:国际区域经济一体化与中国边疆经济发展

BIANJIANG JINGJIXUE

GUOJI QUYU JINGJI YITIHUA YU ZHONGGUO BIANJIANG JINGJI FAZHAN

梁双陆 著

人民出版社 出版发行
(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京瑞古冠中印刷厂印刷 新华书店经销

2009 年 12 月第 1 版 2009 年 12 月北京第 1 次印刷

开本:880 毫米×1230 毫米 1/32 印张:13.5

字数:320 千字

ISBN 978 - 7 - 01 - 008433 - 6 定价:30.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号
人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

前　　言

我国正在推进的西部大开发战略、振兴东北地区等老工业基地战略、“兴边富民”行动等国家行为为我国边疆经济发展提供了重要的制度环境，我国正在实施的“睦邻、安邻、富邻”的周边外交政策，为我国边疆经济加快发展营造了良好的外部环境。加强边疆经济发展理论研究，促进边疆经济发展具有紧迫性。

关于边疆的定义，中国社会科学院中国边疆史地研究中心认为，边疆是一个地理概念。我国的边疆包括陆疆和海疆。陆疆是指沿国界内侧有一定宽度的地区，既要有与邻国相接的国界线，又要具有自然、历史、文化诸多方面的自身特点。海疆是指领海基线以外的国家管辖海域，包括领海、毗连区、专属经济区和大陆架等国家的管辖海域和岛礁。人们在研究边疆问题时都有自己的着眼点，这其中既有综合性考虑问题的，也有就某个局部问题进行研究的。我国边疆可以作为一个独立完整的客体供人们进行研究，是由内涵十分丰富而复杂的中国统一多民族国家及其边疆发展的历程问题所决定的。^①

当代中国狭义的边疆地区是指凡是有国境线的边境县的总和，而广义的边疆地区则不但包括了有国境线的省份，有的还将宁

^① 马大正：《边疆的定义》，见中国社会科学院中国边疆史地研究中心网站：<http://chinaborderland.cass.cn>。

宁夏回族自治区、青海、贵州等省也称之为“边疆地区”。本书从沿边开放和与周边国家之间要素流动的角度出发，所研究的边疆是指陆疆地区，边疆经济是一个区域经济与国际经济相结合的概念，边疆区域是指有陆地国境线的省份，包括：黑龙江省、吉林省、辽宁省、内蒙古自治区、甘肃省、新疆维吾尔自治区、西藏自治区、广西壮族自治区和云南省。

我国著名社会学家费孝通先生曾指出：“在两千多年的时间里，有一个重要的历史现象：天下未乱边先乱，天下已定边未定。观边疆治乱兴衰，可知国家统一还是分裂，国力强盛还是贫弱，民族和睦还是纷争”^①，足以反映出边疆在中国政治、经济、军事、文化等各个方面的重要地位。进入新世纪，国际环境发生了重大变化，中国的经济形势发生了巨大变化，在“和平、发展、合作”的国际环境中，在东西部发展差距不断扩大，边疆地区与沿海地区的发展差距已经演变为严重的发展失衡的形势下，加强边疆经济研究，在国际区域经济一体化背景下改变边疆经济增长方式和发展模式，加快边疆经济发展，对中国的国家安全、边疆稳定、民族团结乃至全国经济发展战略的实现都更显重要。

我国边疆地区幅员辽阔，国土总面积达到 575 万平方公里，占全国国土面积的 60%；2006 年底总人口为 2.74 亿人，占全国总人口的 20.8%。但经济发展滞后，2006 年边疆地区的地区生产总值合计 38954.85 亿元，占全国 31 个省（自治区、直辖市）地区生产总值的 16.9%；地方财政收入合计 2890.89 亿元，占全国财政收入的 15.8%。虽然国家从 20 世纪 90 年代初就开始实施了沿边开

^① 费孝通：《致“兴边富民行动”领导小组的一封信》，载《民族团结》2000 年第 3 期。

放战略,但边疆地区的外向型经济发展仍然严重滞后。2006年边疆地区的外贸进出口总额合计为1101.75亿美元,仅占全国外贸进出口总额的6.3%,其中,出口额合计为569.12亿美元,进口额合计为532.63亿美元,分别占全国的5.9%和6.7%;利用外资规模小,步伐缓慢,外资企业数合计27746户,占全国的10.1%,外商直接投资额合计为1883亿美元,占全国的11%。虽然边疆地区的经济总量在全国的地位低,但边疆地区是中国主要的资源富集地,为中国经济持续稳定发展发挥着重要的资源支撑作用。截至2006年底,边疆地区的石油储量为152061.3万吨,占全国的63.3%;天然气储量为9653.11亿立方米,占全国的35.3%;煤炭储量1218亿吨,占全国的36.5%;铁矿石储量97.74亿吨,占全国的44.2%;锰矿石储量10904.3万吨,占全国的47.7%;铬矿石储量514.9万吨,占全国的98.8%;铅矿储量740.38万吨,占全国的54.8%;锌矿储量2915.9万吨,占全国的69%;菱镁矿储量162314.4万吨,占全国的85.6%。^①

自20世纪90年代以来,特别是加入WTO之后,中国顺应经济全球化和区域经济一体化的世界经济发展潮流,积极参与区域经济合作与一体化进程,逐步形成了以自由贸易区为核心,以周边国家为重点,面向全球,具有中国特色的国际区域经济合作总体布局。国际区域经济合作涵盖广义上的所有区域合作形式与合作领域。国际区域经济一体化指狭义上普遍认同的优惠贸易安排、自由贸易区、关税同盟以及经济货币联盟等形式。目前,中国参与的区域经济合作主要有以下形式:一是优惠贸易安排。中国最早参加的第一个具有实质意义的区域性优惠贸易安排是《亚太贸易协

^① 《国家社会经济统计电子地图》(2007年版),中国统计出版社。

定》，其前身为 1994 年签订的《曼谷协定》。该协定是在联合国亚太经社会主持下，在发展中成员国之间按照授权条款达成的一项优惠贸易安排，现有成员有中国、印度、韩国、孟加拉国、斯里兰卡和老挝。2003 年 2 月，中国代表团与印度代表团通过积极的双边磋商，在北京达成了《中国与印度关于〈曼谷协定〉的双边磋商纪要》，成功解决了两国在《曼谷协定》中的相互适用问题，进一步增强了《曼谷协定》的活力。二是自由贸易区。到目前为止，中国已经签署的自由贸易协定有 5 个，即在“一国两制”框架下的《内地与香港更紧密经贸关系安排(CEPA)》和《内地与澳门更紧密经贸关系安排(CEPA)》、中国—东盟自由贸易区、中国—智利自由贸易协定、中国—巴基斯坦自由贸易协定。还有多个贸易协定正在商谈或开展着联合研究。三是跨洲际区域经济合作。中国参加的跨洲际区域经济合作官方论坛有亚太经合组织、亚欧会议和中非合作论坛。四是与周边国家的区域经济合作。主要有：(1) 中日韩与东盟区域经济合作(或 10+3 区域经济合作)。自 2002 年启动以来，它取得了较快发展，未来还有可能向其他地区扩展，将印度、澳大利亚和新西兰纳入，形成 10+6 区域经济合作，建立更加广泛的以亚洲为核心的区域经济合作；(2) 中日韩区域经济合作(东亚区域经济合作)。目前还只是处于启动研究阶段。根据 2003 年三国领导人达成的共识，在政府、产业界和学术界的联合研究中，2004 年已经形成了《联合研究组关于中、日、韩三方可能的投资安排的报告》等成果。对是否建立东亚自由贸易区还未达成共识。(3) 上海合作组织区域经济合作。成立于 2001 年，中国是倡导者并得到了其他国家的积极响应，2004 年通过了《上海合作组织多边经贸合作纲要》，确立该组织区域经济合作的基本目标和路径，即以商品、资本、技术和信息等要素自由化为目标，以贸易投资便利化和

在投资领域的合作为途径,推进区域经济一体化。五是次区域经济合作。中国参与的次区域经济合作主要有大湄公河次区域经济合作和大图们江流域合作。(1)大湄公河次区域经济合作。大湄公河次区域国家包括中国、柬埔寨、老挝、缅甸、泰国和越南。中国政府高度重视和积极支持中国参与大湄公河次区域的合作,该合作已成为中国与东南亚地区开展经济合作的重要组成部分,为中国与东盟合作的5个重点领域之一。次区域经济合作主要包括七个领域,即交通、能源、电讯、环境、旅游、人力资源开发和贸易与投资。2005年7月,大湄公河次区域(GMS)第二次领导人会议批准《GMS贸易投资便利化战略行动框架》,承诺在2005—2010年间,配合中国—东盟自由贸易区的建设,在海关制度、检验检疫、贸易物流和商务人员流动四大领域,采取具体的便利化措施,降低次区域贸易和交易成本。(2)大图们江流域合作。图们江地区开发项目合作(TRADP)是1995年由联合国开发计划署发起,并在联合国总部由参与国中国、俄罗斯、蒙古、朝鲜、韩国共同签署了加强合作的政府间协定。中国参与方主要是吉林省,2005年又扩大到内蒙古自治区。目前该合作主要集中在基础设施和经贸合作上,至今已召开过八次部长级会议。2005年,上述五国在图们江区域合作开发项目第八次政府间会议上,签署了《大图们江行动计划》,将“图们江区域合作开发”更名为“大图们江区域合作”,合作区域扩大到整个大图们江。六是经贸合作论坛(定期)。主要有:(1)中国—葡萄牙语国家论坛;(2)中国—阿拉伯合作论坛;(3)中国—加勒比经贸合作论坛;(4)中国—太平洋岛国经济发展合作论坛。七是中亚区域合作(CAREC)。正式开始于2002年,是由亚洲开发银行牵头协调,中国(以新疆为主要参与省区)、哈萨克斯坦、塔吉克斯坦、乌兹别克斯坦、吉尔吉斯斯坦、蒙古、阿塞拜疆、阿富汗8

个国家参加的国际区域经济合作机制。2002年3月在亚行总部马尼拉召开了第一次部长级会议，确定以交通、能源、贸易便利化和贸易政策四个领域为重点开展合作。中亚区域合作每年召开一次部长级会议，在各成员国轮办，2006年10月在中国新疆举办了第五次部长级会议。从以上介绍可以看出，在中国参与的特别是与周边国家的区域经济合作和一体化进程中，都将边疆地区作为主要的参与者，使边疆地区在新的对外开放格局中面临着良好的发展前景。

国际国内形势的变化，使一体化进程中的边疆经济发展问题成为重要的研究客体，而传统的区域经济学和国际经济学对这一现象的解释力很有限。蓬勃发展的空间经济理论为一体化进程中的边疆经济发展提供了很好的分析框架和研究方法，为中国边疆经济发展研究和政策研究提供了理论依据。

本书从中国与周边国家区域经济一体化进程中边界效应下降和转化这一现象，立足于城市是区域经济增长的发动机和要素集聚体、人力资本和科技创新是区域报酬递增的源泉这两个空间经济理论的基本观点，在分析中国—东盟、中国—南亚、中国—中亚、中国—东北亚的区域经济一体化进展和对中国边疆经济的影响的基础上，研究一体化进程中边境贸易转型、边疆产业升级、边疆城市化发展的理论，研究边疆地区利用一体化进程中的边界效应变化形成若干边缘经济增长中心的机制，以及相应的环境、体制和政策问题。

主要研究内容如下：

(1) 国际区域经济一体化理论与中国边疆经济理论研究综述。
通过评述国际区域经济一体化理论、中国边疆经济发展理论，建立研究起点和理论基础。

(2)中国与周边国家区域经济一体化进程与特点研究。中国—东盟、中国—南亚、中国—中亚、中国—东北亚的区域经济一体化进展、发展阶段、存在的问题、发展趋势、合作空间,一体化进程对中国边疆发展的影响,所带来的机遇与挑战。

(3)一体化进程中的边界效应与边缘经济增长中心成长机制研究。在评述国际区域经济一体化进程中的边界效应相关文献的基础上,对开放条件下中国沿海地区发挥海疆边界效应,发展边缘经济增长中心的模式、环境、体制与机制创新实践进行理论总结,作为内陆边疆形成边缘经济增长中心的参考借鉴,在此基础上分析一体化背景下内陆边界效应释放与报酬递增区域形成的一般演进规律、边缘经济增长中心成长的一般理论框架,中国对外开放进入新阶段后给陆地边疆边缘增长中心形成创造的机遇和条件,制度供给、基础设施建设、一体化机制对边缘经济增长中心聚集和成长的作用机制。

(4)一体化进程中的边界效应与中国边境贸易发展研究。总结中国边境贸易的特点和面临的困境,分析边境贸易发展与区域经济一体化发展阶段、沿边开放度的相关性,一体化进程中的边界效应对传统边境贸易向现代商贸、现代物流发展升级的作用传导机制,边缘经济增长中心的商贸物流功能扩展,“商贸中心—出口加工基地”模式的构建与扩展,制约边界效应释放、边境贸易升级、边缘经济增长中心商贸功能扩展的环境、体制、机制障碍。

(5)一体化进程中的边界效应与中国边疆产业升级研究。总结中国边疆的产业结构特征,分析边疆的资源开发方式、经济增长方式对中国资源约束格局的影响,中国边疆选择资源密集型与技术密集型产业发展的困境,边疆产业升级与区域经济一体化发展阶段、沿边开放度的相关性,一体化进程中边界效应对边疆产业结构

构调整、产业升级的作用传导机制，中国边疆利用边界效应发展跨境旅游业、现代商贸物流业、对外投资和高新技术产业，促进产业升级的机制和途径，制约边界效应释放、边疆产业升级的环境、体制、机制障碍。

(6)一体化进程中的边界效应与中国边疆城市化发展研究。分析边疆城市发展与区域经济一体化发展阶段、沿边开放度的相关性，中国边疆的城市化进程、城市功能定位的特殊性与支撑产业，边境口岸(城市)发展中的突出困难，一体化背景下边缘增长中心的城市化途径，制约边界生产要素聚合效应释放、边疆城市化进程的环境、体制、机制障碍。

(7)推进中国边疆边缘经济增长中心成长的环境、体制与政策研究。评价中国边疆的能力结构，以及能力结构对边缘经济增长中心成长的影响，国家的多元化国际区域合作战略、西部大开发战略、“兴边富民”行动等宏观环境对边疆边缘经济增长中心成长的推动作用，主要体制障碍及消除的途径与制度安排，传统的“对口支援”模式的效率与“内地一边疆”合作机制转换，中央与边疆地方政府推进边缘经济增长中心成长的政策支撑体系建设。

概而言之，本书以中国积极参与的国际区域经济一体化为背景，从边界效应入手，研究中国边疆形成经济增长中心，带动边疆经济发展，实现边疆与内地增长趋同的一些理论问题。希望为中国边疆在沿边开放进入新阶段的新形势下，趋利避害地利用好国际区域经济一体化带来的机遇，加快边疆经济发展。

目 录

前 言	(1)
第 1 章 国际区域经济一体化与中国边疆经济发展理论研究综述	(1)
1.1 国际区域经济一体化理论综述	(1)
1.1.1 区域经济一体化的概念和组织形式	(2)
1.1.2 国际区域经济一体化理论的回顾	(8)
1.1.3 对国际区域经济一体化理论的评析和展望	(23)
1.2 边疆经济发展理论研究综述	(29)
1.2.1 早期建立“边疆经济学”新学科的尝试	(30)
1.2.2 在区域经济发展理论与实践中的探索	(35)
1.2.3 在边疆学和边政学中的探索	(50)
1.2.4 启示与思考	(53)
第 2 章 中国与周边国家区域经济一体化进程与特点	(54)
2.1 中国与东盟的区域经济一体化	(54)
2.1.1 CAFTA 的发展进程、存在的问题以及合作的前景	(54)
2.1.2 CAFTA 给中国西南边疆经济发展带来的机遇与挑战	(65)

2.2 中国与南亚的区域经济一体化	(71)
2.2.1 中国—南亚经济合作的发展进程、存在的问题 以及合作的前景	(71)
2.2.2 中国—南亚合作给中国西南边疆经济发展带来 的机遇与挑战	(85)
2.3 中国与中亚的区域经济一体化	(89)
2.3.1 中国—中亚经济合作的发展进程、存在的问题 以及合作的前景	(89)
2.3.2 中国—中亚合作给中国西北边疆经济发展带来 的机遇与挑战	(101)
2.4 中国与东北亚的区域经济一体化	(104)
2.4.1 中国—东北亚经济合作的发展进程、存在的问题 以及合作的前景	(104)
2.4.2 中国—东北亚合作给中国东北边疆经济发展带 来的机遇与挑战	(114)
第3章 一体化进程中的边界效应与边缘经济增长中心 成长机制	(119)
3.1 国际区域一体化进程中的边界效应研究 综述	(119)
3.1.1 国外研究现状	(120)
3.1.2 国内研究现状	(130)
3.1.3 总结与启示	(136)
3.2 中国海疆边缘增长中心形成的理论与实践	(138)
3.2.1 港口城市的自我聚集锁定、中国沿海开放与海疆 边界效应扩展	(139)

3.2.2 海疆边缘增长中心的发展模式	(140)
3.2.3 海疆边缘增长中心的扩散效应	(150)
3.2.4 对陆疆边缘增长中心形成与成长的启示	(152)
3.3 中国内陆边疆边缘增长中心形成机制	(154)
3.3.1 “中心—外围”结构的现实基础——中国内地与 边疆的发展差距	(154)
3.3.2 具有核心—边缘结构的边疆经济发展模型	(157)
3.3.3 不同情形的要素流动	(163)
3.3.4 边疆区域的一体化效应——边疆区与内地区收 敛的路径	(169)
3.3.5 边缘区报酬递增区域的形成	(172)
3.3.6 边缘增长中心的形成机制	(176)
3.3.7 结论与启示	(177)
3.4 对外开放新阶段与内陆边疆边缘增长中心的 成长	(178)
3.4.1 中国对外开放进入新阶段	(179)
3.4.2 陆疆边缘增长中心形成的周边环境变化	(183)
3.4.3 制度供给与陆疆边缘增长中心聚集力	(186)
3.4.4 基础设施建设与陆疆边缘增长中心聚集力	(188)
3.4.5 一体化机制与陆疆边缘增长中心聚集力	(190)
第4章 一体化进程中的边界效应与中国边境贸易 发展	(193)
4.1 中国边境贸易发展问题研究评述	(193)
4.1.1 国内外环境变化对边境贸易的影响	(194)
4.1.2 对边境贸易政策的研究	(195)

4.1.3 对边境贸易的银行结算问题的研究	(198)
4.1.4 规范对俄民间贸易秩序,整顿“灰色清关”.....	(200)
4.2 中国边境贸易发展现状及特点	(201)
4.2.1 中国边境贸易发展历程简评	(202)
4.2.2 东北边疆的边境贸易发展现状与问题	(206)
4.2.3 西北边疆的边境贸易发展现状与问题	(216)
4.2.4 西南边疆的边境贸易发展现状及特点	(219)
4.3 一体化发展阶段与边境贸易	(225)
4.3.1 边境贸易发展与区域经济一体化发展阶段的 相关性	(225)
4.3.2 边界效应对传统边境贸易向现代商贸物流发展 升级的作用传导机制	(228)
4.4 边缘增长中心的商贸功能扩展	(231)
4.4.1 进口导向战略与边境贸易升级	(232)
4.4.2 构建跨境经济园区,推进边境贸易升级	(232)
4.4.3 构建“商贸中心—进口、出口加工基地”两种模 式,推进边境贸易升级	(234)
4.5 环境、体制与政策障碍	(235)
4.5.1 发展环境的制约	(235)
4.5.2 体制、机制障碍	(240)
4.5.3 政策变化的影响	(242)
第5章 一体化进程中的边界效应与中国边疆地区的产业 升级	(245)
5.1 中国边疆产业结构特征及产业发展困境	(245)
5.1.1 中国边疆的产业结构特征	(246)

5.1.2 边疆的资源开发方式、经济增长方式对中国资源约束格局的影响 ······	(263)
5.1.3 中国边疆地区选择资金密集型与技术密集型产业发展的困境 ······	(265)
5.2 一体化与边疆产业结构演进 ······	(267)
5.2.1 边疆产业升级与区域经济一体化发展阶段的相关性 ······	(267)
5.2.2 一体化进程中边界效应对边疆产业结构调整、产业升级的作用传导机制 ······	(276)
5.3 中国边疆产业升级途径 ······	(284)
5.3.1 通过发展旅游业推进结构调整和产业升级 ······	(284)
5.3.2 通过发展现代商贸物流业推进结构调整与产业升级 ······	(286)
5.3.3 通过对外投资推进结构调整与产业升级 ······	(288)
5.3.4 通过发展高新技术产业推进产业升级 ······	(290)
5.4 环境、体制与政策障碍 ······	(291)
5.4.1 发展环境障碍 ······	(291)
5.4.2 体制、机制障碍 ······	(294)
5.4.3 政策障碍 ······	(295)
第6章 一体化进程中的边界效应与中国边疆城市发展 ··· (298)	
6.1 中国边疆的城市化进程与城市发展特征 ······	(298)
6.1.1 中国边疆的城市化进程 ······	(299)
6.1.2 中国边疆城市功能定位的特殊性与支撑产业 ··· (303)	
6.1.3 边境城市的发展方向与困境 ······	(308)
6.2 一体化与边疆城市发展 ······	(309)

6.2.1	一体化前的边疆城市发展	(309)
6.2.2	一体化进程中边疆城市发展的空间经济学 解释	(311)
6.3	边缘增长中心的城市化途径	(314)
6.3.1	首位城市：扩散与辐射源	(315)
6.3.2	中心城市：服务与创新	(318)
6.3.3	次中心城市：聚集与承接地	(319)
6.3.4	边境城市：服务与流动平台	(323)
6.4	环境、体制与政策障碍	(325)
6.4.1	发展环境障碍	(325)
6.4.2	体制机制障碍	(328)
6.4.3	政策障碍	(330)

第7章 推进中国边疆边缘经济增长中心成长的环境、 体制与政策研究 (334)

7.1	中国边疆的能力结构评价	(334)
7.1.1	区域能力结构评价方法	(335)
7.1.2	中国边疆地区区域能力及其结构评价	(339)
7.1.3	影响边疆地区能力及其结构的主要因素	(352)
7.1.4	边疆地区能力建设重点	(356)
7.2	中国边疆经济发展策略评价	(359)
7.2.1	多元化国际区域合作战略	(359)
7.2.2	西部大开发战略	(361)
7.2.3	“兴边富民”行动	(364)
7.2.4	传统的“对口支援”模式与“内地—边疆”合作 机制	(374)