

GAN SU RUO GAN JING JI WEN TI YAN JIOU

李爱伶 著

甘肃人民出版社



ECONOMY

甘肃 若干经济问题研究

F127.42
2

F127.42
2

甘肃若干经济问题研究

李爱伶 著

江苏工业学院图书馆
藏书章

甘肃人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

甘肃若干经济问题研究/李爱伶著. —兰州:甘肃人民出版社, 2001
ISBN 7-226-02376-8

I. 甘... II. 李... III. 地区经济—研究—甘肃省
IV. F127.42

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 87920 号

责任编辑:杜绮德

王忠民

封面设计:祁 霁

甘肃若干经济问题研究

李爱伶 著

甘肃人民出版社出版发行

(730000 兰州市滨河东路 296 号)

甘肃省委党校印刷厂印刷

开本 850×1168 毫米 1/32 印张 9 字数 215 千

2001 年 3 月第 1 版 2001 年 3 月第 1 次印刷

印数:1—1000

ISBN7-226-02376-8 • /F • 260

定价:12.00 元

(图书若有破损、缺页可随时与本社联系)

前 言

改革开放以来,我国经济取得了举世瞩目的发展,在这一过程中,各地区经济增长的速度存在着程度不同的差别。进入 90 年代以来,经济发展的不同步导致了地区经济差距的扩大,甘肃经济发展水平低于全国平均水平。如何在市场经济中寻求发展,调整和建立适合甘肃经济发展的产业结构,用现代化科学技术武装甘肃经济,发展基础产业,开发人力资源,力争使甘肃经济上一个新的台阶,推动甘肃社会的全面发展,是重要的理论课题。

《甘肃若干经济问题研究》注意吸收当前经济理论界新的研究成果,力求采用辩证唯物主义方法、实证分析方法、对比分析方法、定性分析与定量分析相结合的方法等,坚持实事求是的认识论,以客观资料为依据进行分析,研究甘肃经济的过去和现在,努力探索甘肃经济发展过程中的经验和教训,以求探索甘肃经济发展的未来。

《甘肃若干经济问题研究》主要对甘肃的产业结构、资源利用效率和技术变革,对甘肃农村经济、企业改革、非公有制经济,对甘肃的人力资源开发,以及甘肃的扶贫开发等问题,进行理论与实践相结合的分析,力求探索甘肃经济走向现代化道路上带有规律性的问题,以期促进甘肃经济的全面发展。

《甘肃若干经济问题研究》是作者在近年发表相关论文的基础上写成的,也是对作者近几年教学科研工作的总结,其重点是在掌握资料的基础上,在理论研究上多下功夫,突出学术价值。但是,由

于作者的水平有限,写作目的和特点能否真正得以体现,还有待专家和读者的评判。尤其甘肃经济范围广大,内容庞杂,是本书远远不能囊括的。另外,书中的疏漏、问题、错误也有许多,期望读者给予指正。

在书中作者参考、引用了专家、学者的学术观点,学者们的思想激发了我的思维。主要注释和主要参考书目在书中均已列出。在写作过程中,我的同仁给我提供了资料帮助。甘肃省教委把本书列为1996年度重点科研项目,甘肃政法学院在经费上给予了一定的资助。对于这些,我一并表示诚挚的谢意。

李爱伶

2000年4月6日

目 录

第一章 甘肃产业结构

一. 甘肃产业结构的状况

1. 甘肃产业结构的形成和发展..... (3)
2. 甘肃产业结构形成的原因..... (6)
3. 甘肃产业结构的现状和特点..... (8)

二. 甘肃产业结构研究

1. 影响产业结构变化的因素 (10)
2. 确定产业结构的基本原则 (15)
3. 甘肃产业结构研究 (17)

三. 调整产业结构, 促进经济发展

1. 产业结构调整的原则 (40)
2. 产业结构调整的方向 (42)
3. 调整产业结构的几个问题 (45)
4. 区域产业结构调整 (48)

第二章 甘肃企业改革

一. 甘肃企业发展状况

1. 甘肃工业的特点 (54)

2. 甘肃工业发展的有利因素	(56)
3. 甘肃工业发展的不利因素	(59)
二. 甘肃企业改革研究	
1. 企业改革的基本内容	(64)
2. 甘肃企业改革研究	(69)
三. 甘肃企业改革展望	
1. 国有企业的改制	(93)
2. 产业结构的调整	(95)
3. 企业的技术改造	(96)
4. 企业改革展望	(97)
 第三章 甘肃农业经济	
一. 甘肃农业经济	
1. 甘肃农业经济状况分析	(101)
2. 甘肃农业发展的制约因素	(106)
二. 甘肃农业经济发展因素研究	
1. 甘肃农业经济基础状况	(108)
2. 甘肃粮食问题分析	(110)
3. 甘肃农业资本因素分析	(111)
4. 甘肃农业知识因素分析	(117)
5. 甘肃农业人口资源分析	(122)
6. 农业经济制度因素分析	(126)
三. 促进农业经济增长	
1. 改革农业经济制度	(143)
2. 发展农业科技	(146)
3. 发展节水农业	(150)

目 录

4. 实现农业现代化.....	(151)
-----------------	-------

第四章 甘肃扶贫开发

一. 甘肃贫困现状分析

1. 甘肃贫困的现状分析.....	(155)
2. 甘肃扶贫开发的作用和意义.....	(161)

二. 贫困与经济增长分析

1. 贫困经济的深层次分析.....	(162)
2. 贫困与经济增长因素分析.....	(170)

三. 从贫困走向富裕

1. 发展农业生产.....	(186)
2. 调整农业政策.....	(187)
3. 发展农业科技.....	(190)

第五章 甘肃人力资源

一. 甘肃人口和人力资源的现状分析

1. 甘肃人口的发展和状况.....	(195)
2. 甘肃人口特征.....	(200)

二. 甘肃人力资源的开发研究

1. 甘肃农业人力资源研究.....	(202)
2. 甘肃企业人力资源研究.....	(219)

三. 甘肃人力资源的开发

1. 甘肃农业人力资源的开发措施.....	(227)
2. 甘肃企业人力资源的开发措施.....	(233)

第六章 甘肃非公有制经济

一、非公有制经济的发展和现状

1. 我国所有制经济关系的发展…………… (243)
2. 我国现阶段所有制经济关系的状况…………… (246)
3. 个体、私营经济的产生和发展…………… (252)

二、非公有制经济研究

1. 个体、私营经济的特点和作用…………… (255)
2. 非公有制经济发展的客观依据…………… (262)
3. 非公有制经济与公有制经济的关系…………… (263)

三、大力发展非公有制经济

1. 甘肃非公有制经济发展状况…………… (265)
2. 非公有制经济发展中需要解决的问题…………… (266)
3. 大力发展非公有制经济…………… (271)

第一章 甘肃产业结构

在市场经济中,较低劣的技术有被淘汰的倾向,而先进的技术——具有较高生产率的技术——会被引入生产中,这是因为这些技术提高了实行创新的企业的利润^①。

保罗·萨缪尔森

现代经济发展表明,一个国家和地区的经济过程,既表现为国民生产总值的增长,也表现为产业结构的演变。研究地区产业结构的发展和现状,追求产业结构的优化组合,是合理配置社会资源的主要内容,对于实现地区经济的持续增长,实现最佳经济效益和社会效益,有着重要的意义。

一、甘肃产业结构的状况

产业结构是指国民经济各产业部门间及其内部的相互联系和比例关系。它主要的内容有:生产资料和生活资料两大部类的关系,农、轻、重部门之间的比例关系,基础产业和加工产业部门之间的关系,物质资料生产部门和非物质资料生产部门之间的关系,各个部门内部的比例关系等。产业结构中这些相互比例和相互关系,

^① 《经济学》,保罗·萨缪尔森、威廉·诺斯豪斯著,萧琛等译。华夏出版社,1999年16版,第86页。

从质的方面,可以考察各产业部门之间及部门内部是否相互适应,从量的方面,可以考查各产业之间及其部门内部在数量上是否合乎比例。

世界各国在不同的经济发展阶段,主导产业都发生了不同的变化,纵观各国的经济发展,大体经历了四个阶段。第一是工业化以前的经济发展阶段,其结构特征是:第一产业在国民经济中占主导地位,现代工业几乎不存在或者处于萌芽状态,也有人称其为农业经济社会时期。第二是前工业化经济阶段,其结构特征是:第一产业在国民生产总值中的比重逐渐降低,但仍占相当大的比重,第二产业处于成长期,轻纺工业比重大,第三产业有很大的消费性。这一时期,由于各国的经济发展条件不同,其主导产业也不同。第三是基本实现工业化的经济阶段,其结构特征是:制造业快速增长,第三产业比重明显上升,形成了具有出口竞争力的主导产业,重工业的比重比较大,工业品的出口率较高,现代工业在社会经济中已占主导地位。第四是后工业化经济阶段,其结构特征是:第三产业的比重明显上升,具有明显的服务性和咨询性,资本密集、技术密集、知识密集的产业所占比重迅速上升,人口基本实现城市化生活水平,技术密集性的产品在出口产品中占有优势。

我国产业结构的演变应当以 1952 年为初始条件。据测算,1952 年我国人均国民收入为 104 元,合 52 美元,属于低收入国家。其产业结构的特征是:现代工业比重很低,农业和手工业是主导产业,全国区域经济实力差别大。1952 年,从国民收入构成看,农业占 57.7%,工业占 23.1%,服务业占 19.2%。在工业部门中,轻工业产值占 68.1%,重工业产值占 31.9%。绝大部分工业集中在东部沿海地区,占国土面积 60% 的西部、北部地区,工业产值仅占全国的 10%。

1953 年到 1978 年的重工业主导型的工业化阶段。在中国共

产党领导下,中国人民经过 30 多年的艰苦奋斗,初步实现了工业化,为中国社会主义建设奠定了坚实的基础。1978 年在国民收入中工业的比重为 53.5%,服务业的比重为 13.6%,农业的比重为 32.7%。全国建立起了门类比较齐全的工业部门,一些高技术产业也有了很大发展。产业区域布局有了很大的变化,在内地建成了一批新型的工业基地。我国的对外贸易结构变化很大,工业制成品在出口贸易结构中所占比例逐步上升。

1979 年到 1989 年进一步工业化阶段。改革开放以来,我国三大产业占国民生产总值的份额有了较大的变动,1990 年在国民生产总值中,农业占 27.5%,工业占 45.3%,服务业占 27.2%,人们不再把第三产业作为一个消费性产业看待,商业、邮电通讯、金融等产业都快速发展。由于中央投资决策的分散化,使得产业的区域分布走向均衡化,地区间的产业结构和产品结构逐步同构化。在国际贸易中,出口工业制成品的比重有所提高,机械设备的进口和耐用消费品的进口增长较快。

30 年来我国产业结构的发展变化,是我国经济发展的基础,是中国人民自力更生、艰苦奋斗的结果。改革开放以来的成就,正是在这 30 多年的建设成果上发展起来的。但是,我国产业结构也有其不合理的表现:在农轻重的关系上,重工业脱离农业和轻工业片面发展,自我服务,未能起到带动整个国民经济全面、协调发展的作用,基础工业发展滞后,突出表现在能源工业、运输业、通讯业等部门的发展上,成为国民经济发展的“瓶颈”产业。第三产业发展薄弱,不能适应社会经济进步以及人民生活的需要。

1. 甘肃产业结构的形成和发展

甘肃省的产业结构是在“全国一盘棋”的指导思想下形成的。建国初期,全省农业十分落后,工业基本是空白。1949 年,全省工业总产值 11.5 亿元,其中,农业占 89.5%,工业占 10.5%,工业基

本是手工业和小型的粗加工工业。

1953年到1960年(“一五”“二五”)。“一五”时期,国家投资主要是把甘肃定为能源和原材料基地,建立了一批能源原材料的骨干企业。公路建设经过20年左右的努力,形成了全省基本干线的公路网,恢复了陇海铁路的通车和建设。“二五”时期,国家投资主要在交通、能源和重工业上。通过这一时期的建设和发展,全省的工业产值由占工农业总产值的20%上升到60%,重工业产值由占工业总产值的37%上升到68%。具体地讲,恢复了陇海铁路宝天段,复建了天兰段及兰新、包兰、兰青干线铁路。公路建设,形成了兰西、甘新、甘青、甘川、兰包等干线公路网。能源工业,建成了兰州西固热电厂、刘家峡水电站、盐锅峡水电站等。修复和扩建了阿干镇煤矿、窑街煤矿。有色冶金工业,建设了白银有色金属公司、金川有色金属公司、兰州铝厂、西北铝加工厂等。黑色金属工业,建设了酒泉钢铁厂。石油化工行业,建设了兰州炼油厂、兰州化学工业公司。机械工业,建设了兰州石油化工机器厂。建材工业,建成了永登水泥厂、窑街水泥等。经过这个时期的建设,甘肃已初步奠定了产业结构的雏形,以后甘肃产业结构的发展变化,是在此基础上配套发展的。

1964年到1975年(“三五”“四五”)。根据国家对经济的宏观调整,国家在四个方面对甘肃的产业结构进行了建设和补充。一是加强甘肃的国防建设,在甘肃建设了一批“三线”军事工业,形成了一定的生产能力,尤其是填补了甘肃电子工业的空缺。二是加强轻纺工业,新建了兰州棉纺厂、甘肃绒线厂、白银针织厂、兰州三毛厂、兰州维尼纶厂等,扩建了旧的毛纺厂。同时,造纸、造糖等轻工业也有了一定的发展。三是扩大机械工业,国家从沿海地区向兰州、天水、临夏等地搬迁、建设了一批工厂,如兰州轴承厂、兰州电机厂、真空设备厂、天水风动工具厂、红山试验机厂、海林轴承厂、

星火机床厂、甘肃光学仪器厂等,使甘肃形成了机械工业的骨干企业。四是利用甘肃水利资源发展农业,建设了榆中、景电一期、靖会、兴堡子川、刘川、皋兰西岔电力提灌工程,同时建成一批大中型水库。同时,国家继续加强电力和原材料建设。经过这个时期的建设,重工业新增加了电力、机械和原材料部门的比重,农业和轻工业也有了一定的发展。

1976年到1985年(“五五”“六五”)。经过几十年的经济发展,国家在经济建设上积累了不少的经验,其生产力的布局开始由外延建设向内涵发展转变。这一时期投资修建了连城电厂,扩建了靖远矿务局、陇海铁路分段实现了电气化。对兰州炼油厂、兰州化学工业公司、酒泉钢铁厂、兰州钢厂进行了扩建和改造。新建了兰州毛条厂等。农业上开始建设河西和定西,建设景电二期工程和一批水利工程。在这个时期的建设中,国家投资建设的比例逐步减少,建设重点主要在能源、交通、原材料工业方面。

1985年以后(“七五”)。由于国家财政投资转为分级包干政策,国家对甘肃建设投资减少,约占全国投资比例的1%左右,而“四五”时期以前占3%~4%。投资的重点仍然是能源、交通、原材料、采掘加工行业。这时建设的有靖远电厂、兰州第二热电厂、白银铝厂、西北铅锌冶炼厂等,进行天兰线电气化改造工程。

经过50余年的发展,在国家的支持下,在甘肃人民的辛勤努力下,甘肃经济由落后的农业省发展为初具规模的原材料基地。属于第一产业的农业生产条件得到很大改善。到1988年,全省农业产值49.8亿元,粮食总产量593万吨,乡镇企业总产值46亿元。按人均计算,占有耕地2.4亩,占有粮食277.7公斤,农业总产值233.2元。1997年全省农村住户总收入平均达到1712.94元,总支出1521.58元,收支相抵,略有剩余。甘肃农村大部分地区已脱贫,开始向小康之路迈进。

甘肃工业发展很快,1988年底,乡以上工业企业 6117 个,拥有固定资产 251.2 亿元,工业总产值 160.5 亿元,人均占有 751.5 元,独立核算工业企业实现利税总额 33.4 亿元,人均 3181 元,全员劳动生产率为 13761 元。1997 年,第二产业国内生产总值 343.40 亿元,工业总产值 956.93 亿元,其中重工业占 680.81 亿元,国有经济占 517.95 亿元。

全省劳务等非物质资料生产行业也有了一定的发展,它以农业、工业的发展为基础,以科学技术为依托,适应了人民生活水平的提高。现在形成了以兰州为枢纽的邮电通讯网络,1997 年,甘肃每天邮发函件 24.57 万件,电报 0.50 万份,出版报纸 56.67 万份。各种劳务活动从无到有,向高水平、高质量发展,提高了人民的生活质量,改善了产业结构。全省还有一批较高水平的科研机构 and 队伍,一批大专院校和完整的中等、基础教育体系。1997 年,全省企事业单位专业技术人员 370476 人,其中高级专业技术人员 11641 人,中级专业技术人员 96527 人,平均每万人口的在校学生数,1997 年大学生为 20 人,中等职业教育者 56 人,普通中学生为 409 人,小学生为 1199 人。1997 年,全省技术交易展出技术成果 1860 项。1997 年,全省广播人口覆盖率为 73.03%,电视人口覆盖率为 73.44%。

总之,甘肃产业结构的变化,按人均计算的国民经济指标中的国内生产总值看,1978 年第一产业为 20.40%,第二产业为 60.31%,第三产业为 19.29%。1985 年第一产业为 26.81%,第二产业为 47.67%,第三产业为 25.52%。1997 年第一产业为 24.29%,第二产业 43.95%,第三产业为 31.76%。其中重工业 1978 年占工业比重的 81.67%,1985 年为 74.49%,1997 年为 71.15%。

2. 甘肃产业结构形成的原因

第一章 甘肃产业结构

甘肃省产业结构的发展是自然和资源条件所决定的。甘肃地处祖国内陆的黄土高原、内蒙古高原和青藏高原的交汇处,交通不便,信息闭塞,长期处于封闭的经济环境之中,自然经济成分大,人们商品经济意识薄弱,劳动者的科学文化素质低,使得第二产业和第三产业发展很慢。

甘肃是一个能源比较丰富的地区。甘肃水资源丰富,全省分属黄河、长江、内陆河三大流域、九个水系,水能的开发利用潜力大。全省煤炭资源已探明的保有储量 80.84 亿吨,埋藏浅,煤层厚,比较适合于规模开采;全省石油资源储量 4.4 亿吨;全省有丰富的太阳能和风能资源,年平均日照时间为 2000~3400 小时,太阳能辐射总量为 106~157 大卡/厘米² 年;河西走廊风能的有效密度为 50~200 瓦/米²,平均有效风速出现时数在 6000 小时以上;甘肃的有色冶金和黑色冶金,以及稀有金属矿产资源也比较丰富。甘肃的资源特点决定了经济发展的初始阶段只能以能源、原材料工业为重点。长期以来,国家生产力布局也是这样做的。

甘肃省产业结构的发展也是我国传统经济管理体制的产物。长期以来,我国经济制度是全面追求全民所有制经济,在经济管理体制上实行高度集中统一的计划体制,生产力的布局,企业的建立和发展,资金的投放和运用,产品的调拨和投放市场,以及企业内部的管理体制等,都在国家严格的计划经济管理之中。长期以来,国家在甘肃的投资方向是以能源、原材料为基础的重工业,形成了甘肃今天重工业为主的产业布局。国家投资的利益为国家享有,甘肃大中型国有企业基本都属于国家直接管理,产品国家通过指令性计划调往全国。比如甘肃有色冶金工业企业 1993 年县级以上企业、事业单位共有 18 个,直属中国有色金属总公司的 7 个,属于中国有色金属总公司兰州公司的 7 个,属于甘肃地方企业的 4 个,国家企业年末固定资产净值为 272248 万元,地方企业年末固定资产

净值为 31198 万元,为国家企业的 11%。1993 年国家企业本年利税总额为 70831 万元,地方企业本年利税总额为 2993 万元,地方企业的利税总额是国家企业的 4%。

改革开放以来,国家对地方财政采取“分灶吃饭”的政策,地方政府对地方企业拥有管理权,中央政策对甘肃的投资力度越来越小,使甘肃现有产业结构不利于地方经济的发展,造成甘肃地方企业的弱势不断加剧,企业自我发展的能力越来越小,经济效益普遍低下,与发达地区的差距越拉越大。

3. 甘肃产业结构的现状和特点

甘肃的产业结构以资源条件为依托,经过 50 年的发展变化,产业结构的现状大体如下。

第一,以原材料为主的重工业结构。甘肃省轻、重工业构成的比例变化,1978 年为 18.7% : 81.3%,1985 年为 25.5% : 74.5%,1994 年为 22.5% : 77.5%。在重工业内部,原材料工业的比重达 73.8%。在轻工业内部,以农产品为原料的工业部门占 72.6%。1997 年,甘肃省轻重工业构成的比例为 28.85% : 71.15%。

第二,以城市为中心的地区工业结构。甘肃工业部局以陇海铁路为一线,以 5 座城市为中心。1993 年,在全省的工业产值中,5 个城市所占比重为 72.68%,占工业利税总额的 85.73%。甘肃的绝大部分大、中型企业集中在这 5 个城市中。5 个城市的工业建设都以重工业为主,这虽利于充分利用基础设施和进行信息交流,但是也给城市的发展带来了巨大的困难,严重的是造成城市的环境污染。全省其他城市工业结构,由于资源的有限和资金的不足,呈现出趋同倾向。

第三,以国有经济为主的所有制结构。长期以来,甘肃国有经济成分的比重高,集体经济和非公有制经济成分比重低,按工业总