

中山大学港澳研究丛书·港澳政治书系

XIANGGANG ZHENGDANG YU
XUANJU ZHENGZHI



香港政党与选举政治

(1997~2008)

周建华 ■ 著

中山大学出版社

中山大学“985”工程二期港澳研究哲学社会科学创新基地资助项目

XIANGGANG ZHENGDANG YU
XUANJU ZHENGZHI



香港政党与选举政治

(1997~2008)

周建华 ■ 著

中山大学出版社

· 广州 ·

版权所有 翻印必究

图书在版编目 (CIP) 数据

香港政党与选举政治: 1997 ~ 2008 / 周建华著. — 广州: 中山大学出版社, 2009. 10

(中山大学港澳研究丛书·港澳政治书系)

ISBN 978 - 7 - 306 - 03448 - 9

I. 香… II. 周… III. ①政党—概况—香港—1997 ~ 2008
②选举制度—概况—香港—1997 ~ 2008 IV. D676. 58

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 148411 号

出 版 人: 叶侨健

策划编辑: 阁 声

责任编辑: 施国胜

封面设计: 林绵华

责任校对: 施国胜

责任技编: 黄少伟

出版发行: 中山大学出版社

电 话: 编辑部 020 - 84111996, 84111997, 84113349, 84110779

发行部 020 - 84111998, 84111981, 84111160

地 址: 广州市新港西路 135 号

邮 编: 510275 传 真: 020 - 84036565

网 址: <http://www.zsup.com.cn>

E-mail: zdcbs@mail.sysu.edu.cn

印 刷 者: 广东佛山市南海印刷厂有限公司

规 格: 787mm × 1092mm 1/16 20.5 印张 260 千字

版次印次: 2009 年 10 月第 1 版 2009 年 10 月第 1 次印刷

印 数: 1 - 3000 册 定 价: 36.00 元

如发现本书因印装质量影响阅读, 请与出版社发行部联系调换

内 容 提 要

本书是一部研究香港回归以来政党与选举政治的专著。20世纪80年代初，港英政府推行“代议政制”，使香港的选举政治从无到有。选举催生了香港政党，政党的产生及对选举的介入又推动了选举的发展。

1997年7月1日香港回归祖国后，在“一国两制”下，根据香港《基本法》的规定，特区政府举行了行政长官、立法会、区议会等一系列选举。在每一次选举中，政党都在选举舞台上唱主角。为争夺议席，政党秣马厉兵，排兵布阵，逐鹿各次选举。

政党之间的激烈角逐，不仅进一步推动了选举政治的发展，而且也使政党逐步发展壮大，并走向成熟。政党已成为香港社会不可缺少的政治力量，其对香港政治发展的举足轻重作用越来越突显出来。

本书适合希望了解香港政党与选举政治的广大读者和高校相关专业师生阅读。

总 序

梁 庆 寅

香港和澳门在中国的改革开放和经济发展中扮演了重要角色，港澳回归祖国使“一国两制”的伟大构想从理论变为现实，在实践中日益丰富。香港和澳门回归祖国以来，经济发展，社会稳定，民生改善。香港国际金融、贸易和航运中心的地位进一步提升，作为内地对外开放的中介和桥梁作用得到充分发挥。总结“一国两制”在港澳的实践及其经验，探讨实现香港和澳门长期繁荣稳定的良策，研究港澳在中华民族伟大复兴和祖国和平统一中的作用，思考港澳与内地以及粤港澳区域合作的前景，是人文社会科学工作者义不容辞的责任。

由于地缘关系和岭南文化的共同背景，广东与港澳、中山大学与港澳的高等学校之间，在历史上一直具有紧密的联系。中山大学历来十分重视对港澳问题的研究，发展到今天，港澳研究已经成为中山大学的优势研究领域和特色学科之一，在境内外都产生了广泛的影响。2000年，“中山大学港澳珠三角研究中心”成为教育部人文社会科学百所重点研究基地之一。

2004年，经教育部审批立项，“中山大学港澳研究哲学社会科学创新基地”成为中山大学“985”工程二期哲学社会科学创

新基地之一。港澳研究哲学社会科学创新基地整合了中山大学港澳珠三角地区研究中心、法学院、政治与公共事务管理学院的研究力量,吸纳了香港城市大学、广东省社会科学院、广州市社会科学院、深圳大学的相关学者,设立了“港澳经济研究”、“港澳政治研究”、“港澳法律研究”、“港澳社会研究”四个研究方向,开展系统的港澳研究。

港澳研究哲学社会科学创新基地由梁庆寅教授负责组织研究工作。其中,“港澳经济研究”由陈广汉教授主持,主要研究香港经济的转型和发展、香港资本市场的微观结构、香港与内地的经贸关系发展以及泛珠三角区域合作等问题;“港澳政治研究”由郭正林教授主持,主要研究港澳政党社团、政治生态、公共治理与公共政策等问题;“港澳法律研究”由刘恒教授主持,主要研究 CEPA 协议实施的法律问题、区际民商事法律冲突与协调、粤港刑事司法合作、基本法解释权属和运作机制等问题;“港澳社会研究”由刘祖云教授主持,主要研究香港社会的弱势群体及其社会支持、香港的社会分层、香港人口迁移、港澳与内地的社会福利模式比较等问题。

中山大学港澳研究哲学社会科学创新基地建立以来,在多个领域与港澳地区开展合作研究与学术交流,探索和回答港澳研究中的重大问题。创新基地目前已承担国家和省部级研究课题 50 多项,多次举办区域性或国际性关于港澳研究的学术会议,如“香港回归 10 周年的回顾与展望国际学术研讨会”、“中国区域经济发展与泛珠三角区域合作学术研讨会”、“海峡两岸暨港澳地区法律发展学术研讨会”等。基地的研究成果,特别是政策建议方

面的研究成果为国家和地方政府提供了多方面的决策参考和支持。

奉献给读者的这套“中山大学港澳研究丛书”，是中山大学港澳研究哲学社会科学创新基地的学者从经济、政治、法律、社会几个方面研究港澳问题的系列成果。在丛书中，作者探讨了港澳社会经济发展、粤港澳存在的法域冲突、区域行政协作的机制、区域经济深度整合、社会的有效治理等问题，表达了对港澳，特别是香港问题的见解。分析和总结了实行“一国两制”以来港澳建设与发展取得的宝贵经验。对保持香港和澳门的长期繁荣稳定，进一步推动港澳与内地以及粤港澳区域合作进行了建设性的探讨。今天，港澳社会经济发展和港澳与内地的合作进入了一个新阶段，希望这套丛书能对国家实施区域经济发展战略、促进粤港澳的新型合作、深化港澳问题的研究有所启迪。

这套丛书是中山大学“985”工程二期哲学社会科学创新基地项目，得到了“985”工程经费资助。

在丛书付梓之际，谨向参与了资料、编务等工作的基地科研助理、老师和博士生表示衷心感谢。

对丛书的不足之处，期待读者给予指正。

2008年8月20日

“港澳政治书系”序

郭正林

这套“港澳政治书系”是中山大学“985”工程二期哲学社会科学创新基地重大项目港澳问题研究的系列成果，也是梁庆寅教授主编的“中山大学港澳研究丛书”的组成部分。港澳政治课题主要研究香港和澳门两个特区的地方政治和政府，内容包括香港和澳门特区的政治制度、政治过程、政治文化、政府治理与公共政策等问题。

如何把握香港和澳门特区政治的总体特征？哪些问题值得重点研究呢？总的来说，港澳政治就是“一国两制”的政治，港澳地区都是直辖于中央政府的地方行政区域，因此，港澳政治又属于我国地方政治和政府的范畴。这种地方政治具有独特性，其基本特征就是一国两制、港人治港、澳人治澳、高度自治。这是我国普通行政区所没有的性质。

对港澳地方政治和政府的学术研究，可从三个层面进行：中央与特别行政区的关系；特区政治体制与政府治理；特区社会政治。

中央与特别行政区的关系。中央与特别行政区的关系是“一国两制”中的一个关键问题，其实质是国家主权和地方治权的关

系问题。在政治学中,中央与地方关系是国家结构问题的基本内容。单一制和联邦制是处理国家结构问题的基本模式,体现了国家权力在中央和地方之间的不同配置方式。我国是单一制的国家。在单一制下,中央国家机关代表国家行使主权,依据国家的宪法法律,设立地方政权,组织地方政府,授权地方政府在地方行使国家权力。这也就是说,任何地方政府包括地方自治政府,都不能自我创设,都是中央政府创设的地方分治单位。地方政府的权责由国家立法加以明确规定,法律未载明的所谓“剩余权力”保留在中央,不在地方。

中央与特别行政区是单一制下的中央与地方关系,也是“一国两制”条件下的中央与地方关系。按照单一制的原则要求,“一国”是“两制”的前提条件,中央对香港和澳门承担宪制责任并享有相应的宪制权力,香港和澳门特区必须把维护国家统一、领土完整和主权完整放在首位,只有确保了这个前提,香港和澳门特区的自治权力才有制度保障。另一方面,“两制”体现了中央与特区关系的特殊性。中央与特区的关系,不同于内地的普通行政区,国家宪法确立了香港和澳门两个特别行政区的宪法地位,特区基本法赋予了香港和澳门特区的高度自治权,使香港和澳门特区享有比联邦制下的州更大的权力,例如港币和澳币发行权、独立的司法权等等。“一国两制”方针和基本法,明确香港和澳门特区不实行内地社会主义制度和政策,保持原有的资本主义社会、经济制度不变,生活方式不变,法律基本不变。并且,凡属于特区自治范围的事务都由特区自己管理,中央各部门、各地方均不得干预。这些制度原则体现了中央与特别行政区

绪 言

在当今政治生活中，政党与选举是现代民主政治的两大重要支柱，两者是有机地联系在一起的。

政党是选举政治的工具，推动选举政治的发展。因为选举需要竞争，而竞争离不开政党的参与和支持。在选举活动中，政党发挥着控制候选人提名、筹措竞选经费、拟定明确的竞选主题、积极为党派候选人拉票等作用，使到选举的政治动员力更大，竞争更激烈，民众参与度更广泛，社会影响力更深，从而推动选举政治的发展。

选举是民主政治的核心，选举政治的出现和发展是促进政党发展的主要动力。在民主政治制度下，政党欲实现获取政治权力的目标，便必须经由选举的程序来达成，透过合法且公开的竞选程序，以争取选民的支持与认同，如此政党所获得的政治权力才具有合法性和正当性的基础。此外，政党通过激烈的竞选活动，经受了锻炼，逐步发展壮大。

在现代民主政治发展中，政党与政团都是政治组织，是人类政治文明发展到一定阶段的产物。两者又如何区分呢？有学者提出了区分的界线，认为“如果一个组织参加政治活动而又不想执政或参政，那么它就只是一个政治团体，而不是政党”。^① 也就是

^① 王长江：《世界政党比较概论》，中共中央党校出版社2003年版，第2页。

说政团虽然自身有一定的政治目标，也常常对国家政治产生一定的影响，但它不是以夺取政权、掌握政权为目的的政治组织。而政党是代表一定阶级和阶层的利益，为实现自己的目标和理想，以取得政权和维护政权为主要目的的，较具有永久性的有组织、有纲领、有纪律的政治组织。

如果仅以是否想执政参政作为衡量是政团还是政党的话，目前，香港的许多政治组织都难以区分是政团还是政党。因为，香港不管是政团或者政党往往都会积极参与政治选举，透过参选去参政，在政治发展中发挥自己的积极作用。由于中外学者对政党的定义各不相同，本书所说的“香港政党”，其“政党”定义与人们常说的“政党是阶级斗争的工具”有所不同，笔者除了采用公认的一般定义外，还给“香港政党”定义规定了几条内容：

(1) 积极参与立法会选举，并在立法会选举中夺得议席的政治组织；

(2) 有明确的政治纲领，以执政或参政为政治目标；

(3) 政治组织内有核心领导机构及地方机构，并有一定数目的成员等。

在英国对香港实行一个半世纪的殖民统治时期，广大香港市民没有真正的民主权利。只是进入 20 世纪 80 年代后，随着香港“九七”前途问题的提出，港英政府匆匆推行代议政制，催生香港选举政治，从而推动香港政党的形成和发展。因此，可以说，香港政党是代议政制的产物，它的形成和发展是与选举政治紧密联系在一起的。

1997 年 7 月 1 日，中国恢复对香港行使主权。在“一国两制”下，香港特别行政区建立起“港人治港”、“高度自治”的政制模式，使香港市民享有了真正的民主权利，开启了香港民主

政治的新纪元。

本书以香港回归后，香港特别行政区民主政制模式的建立及政制改革、选举政治的发展为背景，研究香港政党与选举政治的关系。

本书的第一章主要以香港政党形成和发展的历史脉络为基础，分析影响政党发展的诸种因素，概括政党发展的特点及政党的政治功能。

第二章主要阐述了香港选举制度的演变、选举制度的特点及政治影响。

第三章主要深入考察了1998~2008年这一时段香港举行的4届立法会选举，探究香港政党在立法会选举中的作用以及立法会选举对政党发展的影响。

第四章主要通过扫描1999~2007年这一时段香港举行的3届区议会选举，研究政党在区域组织选举中的作用。

第五章主要透过政党对行政长官选举以及选举委员会界别分组选举的参与，阐述政党参与选举对未来特区政治发展的影响。

本书在大量坚实资料的基础上，以相当大的篇幅研究香港政党与选举政治的关系，探究香港政党在选举政治中的作用，以及在香港实现双普选的过程中，政党的未来走向。

但是，关于香港政党与选举政治的研究，既是一个比较敏感的课题，又是一个高难度的课题。本人力图客观地反映和阐述香港政党与选举政治的关系，然而，要全面地、深入地研究这一课题，决非易事。可以说，本书只是一个初步的探讨，希望能对今后的深入研究起抛砖引玉的作用。

本书内容丰富，构思新颖，立论严谨平实，语言流畅，分析深入，具有一定的学术价值，对于渴望了解香港政党与选举政治的读者，无疑会受益匪浅。

治和参与政治。在政治学中,权利政治主要涉及公民身份及认定、公民权利及保障、公民社会及发展等基本问题,这些问题应该成为港澳社会政治研究的基础。认同政治主要包括身份认同、民族认同、国家认同、政府认同等内容,涉及社会政治观念、政治心理和政治文化等深层次的政治意识形态问题,这些问题应该成为特区社会政治研究的重点。参与政治主要涉及政党政团及活动、政治选举及制度设计、公共咨询及作用、公共舆论与民意政治等方面,这些方面应该成为特区社会政治研究的主要内容。香港和澳门特区的社会政治各具特色,但都交织着历史与现实、传统与现代、观念与实践的矛盾与冲突,内容十分丰富,也极其复杂,应当成为地方政治研究的“富矿”,并通过对这个学术“富矿”挖掘,深化对“一国两制”理论与实践的认识。

通过上述分析,我们认为港澳政治问题值得研究的课题主要有:

(1) 中央与特区关系,重点是中央宪制权力与特区自治权力的纵向关系研究;

(2) 粤港、粤澳政府合作与区域公共治理问题,重点是在港澳与内地经济社会不断融合、区域公共问题不断增多的背景下,如何创新发展两地政府合作机制的问题;

(3) 特区政治体制及其发展,重点是行政、立法和司法之间的权力配置与制度机制的改革完善;

(4) 特区公共政策制定与执行,包括地方行政和社会服务等内容的研究;

(5) 特区公务员制度,包括政治委任制与问责制等内容;

(6) 特区社会组织与政治参与，具体包括政团、社团、商会、工会等非政府组织的发展与政治参与的机制与效能；

(7) 特区选举制度与实践，重点是行政长官、立法会选举及其普选模式的制度选择；

(8) 特区政治文化，主要包括公民身份、公民教育、政治认同、民意以及舆论政治等内容。

奉献给读者的这套“港澳政治书系”，是中山大学港澳政治研究团队围绕上述课题进行学术研究的系列成果，得到了中山大学“985”工程二期哲学社会科学创新基地经费资助。

2009年9月15日

目 录

总序	梁庆寅 1
“港澳政治书系”序	郭正林 1
绪言	1
第一章 香港政党的形成发展、政治功能和特点	1
一 香港政党的形成和发展	1
(一) 港英时期香港政团的形成和发展	1
(二) 香港回归以来政党的发展状况	10
二 香港政党的政治功能	35
(一) 参与选举, 夺取议席	35
(二) 开展议会斗争, 监督和制衡政府	36
(三) 整合利益要求, 反映民意	37
(四) 凝聚和发展政治力量	37
(五) 培养政治人才和打造政治明星	38
(六) 鼓动市民政治参与及传播政治文化	38
三 香港政党发展的特点	39
(一) 政党形成发展的历史较短	39
(二) 许多政党都是从政团发展而来的	39

(三) 政党政治取向较为明朗和社会定位多元化	40
(四) 政党成员大多来自不同阶层, 内部矛盾较多	41
(五) 政党规模较小和依赖政治明星	41
(六) 大多数政党组织较松散及组织程度不高	41
(七) 政党的活动方式基本定型	42
(八) 大多数政党按《公司条例》注册登记成立	42

第二章 香港的选举制度 43

一 港英时期选举制度的演变 43

(一) 市政局和区域市政局选举制度的发展	43
(二) 区议会选举制度的发展	48
(三) 立法局选举制度的发展	50

二 《基本法》有关特区选举的规定 57

(一) 《基本法》关于立法会选举的规定	57
(二) 《基本法》对区域组织的有关规定	59
(三) 《基本法》关于行政长官选举的规定	60

三 香港特区立法会选举制度 63

(一) 分区直选制度	63
(二) 功能界别选举制度	67
(三) 选举委员会选举制度	70

四 香港特区区议会选举制度 71

(一) 区议会的主要职能和组成方式	72
(二) 区议会投票制度和选民、候选人资格	73

五 香港特区行政长官选举制度 74

(一) 行政长官选举的投票方式	74
(二) 行政长官选举的选民和候选人资格	75

六 香港选举制度的特点及政治影响	76
(一) 香港选举制度的特点	76
(二) 香港选举制度的政治影响	79

第三章 政党与立法会选举

一 两年任期的特区首届立法会选举	85
(一) 从临时立法会到特区首届立法会选举	85
(二) 比例代表制下政党的分区直选部署	90
(三) 政党在功能界别选举及选委会选举中的部署	91
(四) 政党的参选政纲及选举策略	93
(五) 政党参选成绩及选票比例	97
(六) 政党参选成绩评析	103
二 经济复苏下的特区第二届立法会选举	105
(一) 经济开始复苏与投票率偏低的立法会选举	105
(二) 分区直选议席增加与政党的参选部署	108
(三) 各出“新招”的政党直选策略	110
(四) 政党取得的议席及选票比例	112
(五) 政党参选成绩评析	117
三 走出经济低谷的特区第三届立法会选举	122
(一) 经济逐步复苏与政制改革的争论	122
(二) 直选议席和功能议席平分秋色的立法会选举	127
(三) 政党密锣紧鼓部署地区直选	130
(四) 争夺激烈的香港岛选区	132
(五) 政党取得的选举成绩	136
(六) 政党参选成绩评析	141
四 金融海啸前夕的特区第四届立法会选举	145