

[总22辑 2009年9月出版]

王东京/主编

中国经济

观察

CHINA ECONOMIC SURVEY

危机当前：我们将何以应对

2009，中国转型正当其时

中国只能承担大国的“有限责任”

国资管理：法治不能替代德治

是房价高还是钞票毛

• 合理促进消费的财税政策

中国就业问题的根本出路

中国大陆有真正的大学吗

中国人口原论

市场化转型与政府善治

国内银行业为何大案频发

关于看病难的体验与思考

辨别政策优劣的经济学视角

日本泡沫经济当为前车之鉴

欠发达地区统筹城乡发展的新探索

中国青年出版社

[总22辑 2009年9月出版]

中国经济观察

CHINA ECONOMIC SURVEY

王东京/主编

中国青年出版社

(京)新登字083号

图书在版编目(CIP)数据

中国经济观察.总第22辑/王东京主编. —北京:中国青年出版社, 2009.9
ISBN 978-7-5006-8910-2

I.中... II.王... III.经济-中国-文集 IV.F12-53

中国版本图书馆CIP数据核字(2009)第170550号

中国经济观察 总22辑

主 编 王东京

责任编辑 方小玉

出版发行 中国青年出版社

社 址 北京东四12条21号

邮政编码 100708

网 址 www.cyp.com.cn

编辑部电话(010) 84046485

门市部电话(010) 84039659

经 销 新华书店

印 刷 聚鑫印刷有限责任公司

开 本 700×1000 1/16

印 张 12

字 数 140千字

版 次 2009年9月北京第1版

印 次 2009年9月河北第1次印刷

印 数 1-8000册

定 价 25.00元

本图书如有印装质量问题,请凭购书发票与质检部联系调换

联系电话: (010)84047104

顾 问（按姓氏笔画排列）

王 珏	江小娟	刘 伟	刘海藩
李兴山	张卓元	张尧学	宋 涛
林毅夫	顾海良	梁小民	

主 编 王东京

副主编 赵振华（常务） 韩保江

编 委（按姓氏笔画排列）

万安培	王天义	王东京	王国平
王 健	宁向东	张 军	张维迎
陈甬军	陈晓红	杨秋宝	杨瑞龙
郑介甫	柳 欣	赵振华	洪银兴
顾海兵	黄少安	梁 朋	韩保江
谢鲁江	潘云良		

学术委员会（按姓氏笔画排列）

于永臻	王君超	石 霞	田应奎
刘振英	刘艳梅	李 蕾	李继文
李省龙	李旭章	李 鹏	张玉杰
张燕喜	陈文通	陈宇学	赵锦辉
施 虹	胡希宁	徐平华	徐祥临
贾华强	曹 立	曹 新	董艳玲
鲍永升			

编辑部主任 孙小兰

主 办 中共中央党校经济学部

危机当前:我们将何以应对 | 陈宝生

我借这个机会说几句话。中国人说话礼仪为先,首先祝贺我们这次经济学年会在陕西顺利召开。

这段时间,我在思考一个问题,这次国际金融危机对党校系统的经济学教学和科研提出了什么新的要求?我有一个感受,从十年前的亚洲金融危机到这次国际金融危机,我们在应对危机的理论准备、政策准备,包括具体措施方面,都显得还不是很充分。这就提出了一个问题,我们有没有必要认真研究社会主义制度产生以来,特别是我国建国以来在应对经济波动方面有什么成功的经验?有没有必要研究和借鉴资本主义 300 多年历史中,特别是 19 世纪以来在应对经济金融危机方面积累的经验和成功的做法?有没有必要建立自己的危机理论,探讨在新的历史条件下,在发展社会主义市场经济的过程中,在世界经济一体化的进程中,怎样预防危机,应对危机?我想对这个问题,党校系统的经济学教学和科研人员,应该引起高度重视。

我大概这么想,西方反危机,以前不说,1929 年之后逐步形成了一套以需求管理为中心的反危机的理论和政策。社会主义制度产生之后,有人讲社会主义经济不会发生危机,但斯大林却说,搞得不好社会主义经济也会产生危机,不同之处只是在于资本主义经济的危机是由其基本矛盾决定的生产过剩的危机,而社会主义经济发生的危机是决策失

本文系中共中央候补委员、中共中央党校副校长陈宝生 2009 年 8 月 31 日在全国党校系统经济理论研讨会暨第六届经济学年会上的讲话。根据录音整理,标题为编者所加。

误型的危机。资本主义经济发生的危机,就像出麻疹一样,慢慢扩散,逐步形成,有一个过程。社会主义经济发生的危机,一旦产生,由于决策失误,由于结构同构,它立刻就是全局性的。这是30多年前我看到的一段话,现在回忆起来,觉得讲得非常好。那个时候,虽然我们不承认有危机,不讲危机,但是不管是苏联也好,我们也好,都是有一套反危机的措施的。这种反危机的措施大体上是以供给管理为中心,每一次产生危机后都是从控制供给入手来应对危机。

改革开放以后,我们的经济体制发生了根本变化。我们的经济走向世界,在开放的条件下,斯大林讲的社会主义经济发生危机的原因,应该说还是存在的。西方经济发生危机的原因也在我们经济发展的过程中出现了。

改革开放以来,我们经历了几次经济波动。改革开放之初,实施八字方针,最初也是采取传统的反危机办法,调整为先,重点是调整。那时候搞调整,就是供给管理,以供给为重点的反危机措施,砍项目,控制支出,由此来应对危机。1986年以后我们的经济出现一些问题,后来搞了三年治理整顿。大体上看起来,这一段我们反危机、应对波动的措施,都是从供给管理入手的,当时有一个形象的说法,叫做“硬着陆”,以行政措施为主,一刀砍下去,血淋淋的。

从1993年开始,我们应对经济的波动逐步走上一条新的路子,也就是我们长期讲的多种措施并用,以经济措施为主,以市场为基础,以法律措施为保障的治理波动的新路子。所以1993年以后出现了一种说法,我们第一次成功实现了软着陆。

以1993年为界,我们在应对危机方面逐步形成了一套自己的做法。经过1998年的亚洲金融危机和这次国际金融危机,证明这一套做法是有效的,且正在逐步成熟。就危机来说,1998年又是一个新的标志,1998年以前危机的源头大都是内生的,是内生型的危机。1998年和

这一次,源头在外,是别人得病,我们也得吃药。当然这是简单化的说法,实际上我们的经济机体也是存在各种各样病症的。由于危机的性质发生了变化,这两次危机我们采取的措施就不同于以前。说这个过程,意思就是要结合庆祝新中国成立六十周年,总结建国以来经济建设的历史经验,认真研究一下我们怎样应对危机,建立自己的反危机理论。

在开放的条件下,总结这两次我们应对危机的经验,借鉴过去的一些做法,我觉得在应对危机方面有几句话比较重要。我是干实际工作的,经济学我不懂,这几句话我是从实际工作角度考虑的。

第一句话,发展为纲。就是我们的危机理论的研究、反危机措施的制定,要以促进科学发展、协调发展、可持续发展为中心。围绕科学发展来研究我们怎样反危机。

第二句话,预防为先。1929年大危机后,我个人认为在反危机方面,西方做得最成功的就是怎样化整为零,化大为小,积极预防。所以在一个相当长的时期内,危机的表现形式,危机的生成机制都发生了根本的变化。这给我们一个启示,就是在社会主义市场经济条件下有没有可能预防危机,有没有可能分散危机,有没有可能控制危机发生的要素和发生的频率。从此入手来指导我们的经济工作。另外,预防还包括对反危机措施负效应的预防。举个例子,我们研制了一种新药,经过反复实验,还得讲清楚哪些人群不适应,哪些人群不能服,有什么副作用。我们现在的反危机理论研究和政策研究,在这方面做得还不够。

第三句话,调整为重。从某种角度看,所有的应对危机的措施,西方的、我们的,都是以调整为其根本特点,调整目标、调整战略、调整结构、调整布局。需求管理也好,供给管理也好,都是围绕它做文章。所以我觉得我们有必要在总结这些年来做法的基础上,认真研究调整本身,给它赋予新的内涵,重点研究怎样通过调整的措施来达到防危机、反危机的目的。

第四句话,改革为上。西方反危机特别是在一些比较大的危机的过

程中,我们都能看到一个现象,就是危机过后,他们对一些具体的制度作了改革。我们这30年,实际上也是这样,每一次波动之后我们都要对体制,特别是具体制度作出改革。正是这种改革,对预防危机、应对危机,发挥了重要作用。这种改革表现在制度形态上,实际上是应对危机成功经验的总结,是经验和理论的制度化。

最后一句话,在反危机过程中要高度重视科学技术的作用。战后这些年,正是科学技术的发展为应对危机提供了技术支撑,每一次危机之后都有带动经济快速增长的引擎式的产业、战略产业产生。所以研究危机问题要高度重视科学技术。

党校系统的经济学教学科研要不同于大专院校,不同于社会科学院,不同于国家部委的相关研究机构。结合这次应对金融危机的实践,我想我们研究经济学,搞经济学的教学,形象地说,一是要吃热馒头,抓热点。我们的科研成果不仅要为教学服务,培训干部,而且还要资政,发挥咨询作用。这就决定了我们的经济研究要会吃热馒头,抓热点。在热和冷的问题上以热为主。二是要用短武器。短武器形式多样,见效快,火力强。也就是说在长期和短期的问题上,以短为主。我们和其他研究机构要有一个分工,分工就分在这儿,以短为主。这也有利于我们发挥思想库的作用,发挥为各级党委决策服务的作用。三是要求实效。在虚和实的关系上以实为主。多搞一些课题研究,多搞一些实证研究,多搞一些适度超前的为制定政策服务的研究。

我这样说,吃热馒头,用短武器,求实效,并不是反对大家坐冷板凳,反对去搞长期研究,去构建自己的理论体系而是说这里面有一个主次关系,有一个在全国经济学研究的大系统中党校系统经济学教学科研的定位问题。希望经过我们大家的共同努力,党校系统的经济学教学科研能够在全国独树一帜,有党校气派、有党校风格、有党校特色。这样,我们的作用就会发挥得更好,我们的事业就会发展得更好。

目 录 Contents

■卷首语 Foreword

- 陈宝生 001 危机当前:我们将何以应对

■热点聚焦 Hot Issues in Focus

- 王佳宁 003 2009,中国转型正当其时
姜 波 025 中国只能承担大国的“有限责任”

■改革与发展 Reform and Development

- 胡培兆 037 国资管理:法治不能替代德治
刘春雷 050 是房价高还是钞票毛
贾 康 062 合理促进消费的财税政策
余云辉 070 中国就业问题的根本出路

■探索与争鸣 Exploration and Contention

- 顾海兵 083 中国大陆有真正的大学吗
赵振华 091 中国人口原论
张德荣 105 市场化转型与政府善治
张吉光 123 国内银行业为何大案频发
张燕喜 137 关于看病难的体验与思考

■短论 Remarks

- 王玉霞 149 辨别政策优劣的经济学视角
赵逸南 154 日本泡沫经济当为前车之鉴

■调研报告 Research Report of Fieldwork

- 党校课题组 159 欠发达地区统筹城乡发展的新探索

Contents

■ Foreword

- 001 Chen Baosheng How to Take the Challenge of Current Crisis

Hot Issues in Focus

- | | | |
|-----|--------------|--|
| 003 | Wang Jianing | 2009, The Time for China's Transformation |
| 025 | Jiang Bo | China Should Only Take the "Limited Responsibility" of a Big Power |

■ Reform and Development

- | | | |
|-----|-------------|---|
| 037 | Hu Peizhao | Management of National Property: the Rule of Law Can not Fill in for the Rule of Virtue |
| 050 | Liu Chunlei | Is House Price High or is Money Devalued |
| 062 | Jia Kang | Making Rational Fiscal and Tax Policies to Boost Rational Consumption |
| 070 | Yu Yunhui | What is the Basic Solution to China's Employment |

■ Exploration and Contention

- | | | |
|-----|---------------|---|
| 083 | Gu Haibing | Is There a Real University in Mainland China |
| 091 | Zhao Zhenhua | The Original Theory of Population in China |
| 105 | Zhang Derong | Market-oriented Transformation and Good Governance |
| 123 | Zhang Jiguang | Why did Big Cases Frequently Occur in Our Banks |
| 137 | Zhang Yanxi | On the Experience and Reflection on the Difficulty of Seeing a Doctor |

Remarks

- | | | |
|-----|------------|---|
| 149 | Wang Yuxia | Discerning Good Policies from Bad Ones in the Perspective
of Economics |
| 154 | Zhao Yinan | The Lesson of Japan's Bubble Economy to China |

Research Report of Fieldwork

- 159 The Central Party School Project Team New Exploration into Coordinating Urban and
Rural Development in Underdeveloped Areas

导读

■2009,中国转型正当其时 | 王佳宁

003

检视2009,保增长、保民生、保稳定乃本年度基本对策。促需求——集中在中短期维稳,调供给——定位于中长期产业政策;保增长、调结构,外练经济建设的“筋骨皮”,内聚思想文化的“精气神”。2009年中国经济保持了平稳发展势头,给世界经济带来了一抹亮色。路透社这样评价:“我们这次在隧道中看到的曙光,不再是来自下一班列车的灯泡,而是从隧道出口照射进来的光芒。”中国经济社会在危机中出现了新的转机:经济发展的战略取向转为平稳较快,发展的动力重在策动市场力量,发展的模式转向竞争主体的多元化,尤其政府治理亮点纷呈:高官问责,选官票决,新官宣誓,评官体系重构,等等。2009,中国转型正当其时!

■中国只能承担大国的“有限责任” | 姜波

025

危机当前,“威胁论”销声匿迹,代之以世界“首席论”,“崩溃论”也被弃之不顾,相反,中国一举夺得世界“联合领袖的位置”。大灾面前,“拔高中国”几乎成了西方世界的一种时尚!这无非是应了中国一句古话:天塌下来,有高个子顶着。因而西方众口一词的责任、责任便不期而至。看看1997年、2008年这两次大的金融危机,中国全力以赴,何曾找过“靠山”、搭过“便车”?大灾大难面前,中国何尝不是一个负责任的大国!当下中国,可能遇到了“成长的烦恼”。欲速则不达,循序方渐进。现在放弃伟人的“韬光养晦”策略,尚为时过早!

■国资管理:法治不能替代德治 | 胡培兆

037

大千世界,物分上中下等,人分三六九品。“衣食足而知荣辱”者有之,衣食足而不知荣辱者也大有人在。这些人私心重,欲壑难填,他们什么都不缺,就是缺德。要权争权,要利夺利,不要德就不去讲德。因而国资流失,早已有之,且20世纪90年代以后尤其严重。任何社会都需要治理,今天也不例外,而治理模式有人治、法治、德治之分,比较起来人治不如法治,法治不如德治。古人尚且知道“秦筑长城比铁牢,……不及尧阶三尺高”。就当代社会而言,德法兼治是最佳模式,以德治本,以法治标。在国有资产大流失后,再有《企业国有资产法》,至少迟到了15年,但迟到的“亡羊补牢”法,定要为剩“羊”补好牢。

■是房价高还是钞票毛 | 刘春雷

050

说住房话房价,总有绕不开的两个话题:穷人安居与房价涨跌。穷人难安居,一是总量问题,二是结构问题。于其一也,尚无广厦千万间,天下穷人难欢颜。至于结构,由于住房,堪比“硬通货”,排他占有,多多益善。富人多占,穷人无疑被挤占,结构失衡在所难免。为穷人着想,关键是承认并完全保护穷人现有的住房权利,此外,在未来开发的核心与次核心区预留出穷人的宜居区。而谈到房价涨跌,恐怕与币值不稳干系重大。持续性的隐性货币贬值,成全了不动产投资的溢价效应。要不是人们担心手中的钞票日渐被稀释,货币既不会发霉,又方便随带与分拆,还不怕折旧,以此保值,舍我其谁?就个体而言,房价涨总资产增,但就一国来说,房地产增值纯粹是纸上富贵。房地产的复苏,不能拯救中国经济;房地产的低迷,也不会挟持中国经济。房地产兴衰无关国运。

■合理促进消费的财税政策 | 贾 康

062

危机当前,保需求、维稳定确定无疑。消费作为终极需求,拉动经济的三驾马车之一,作用毋庸置疑。以至于方方面面都非常关注消费问题,普遍的呼声是促进消费。何以合理促进消费?具体到不同阶层,依我看主要是通过合理可行的财税政策,提高低、中收入者的收入水平和消费能力,消除社会成员消费的后顾之忧,调动和发挥城乡居民的消费潜力,调整和合理化现有的收入分配格局,促进低、中收入阶层的消费水平适当提高。至于高收入阶层,更可能的是在尊重“消费者主权”前提下的引导问题。

■中国就业问题的根本出路 | 余云辉

070

由美国次贷危机引爆的国际金融危机,把中国经济抛在了“沙滩上”,陷中国于“裸泳者”的尴尬境地。“小国增长模式”、“港式殖民地型增长模式”触碰到了经济增长的天花板,“尽显表面繁华,缺乏抗震能力”乃中国近几十年经济建设的成就与问题的缩影。审视眼下这场正在发生的全球金融危机,实质上是美元危机以及美元背后的石油危机和资源危机。工业化、城市化将面临失血或供血不足的危险,“石油农业、化肥农业、农药农业”也将面临同样的威胁。这将从根本上动摇工业化、城市化的基础。很显然,简单的照搬西方工业化、城市化模式已是此途不通。我们需要站在石油文明行将结束的历史转折点上,重新审视西方的工业化和城市化的趋势及后果,在此历史背景下寻求我们城市居民和乡村百姓的就业和生活的根本出路。

■中国大陆有真正的大学吗 | 顾海兵

083

世界上最早的大学诞生在中世纪的欧洲,自古以来中国的太学、国学、国子监、各种私塾、各类书院纵然有大学的性质,但绝不等同于大学。但中国大陆是有过真正的大学的,比如由北京大学、清华大学、南开大学组合而成的国立西南联合大学就是。真正的大学必须有大学宪章——大学章程,真正的大学自有其必备的要素。其实,真正的大学说简单也简单,那就是“独立之人格,自由之思想”的人的组合,或马克思说的自由人联合体。

■中国人口原论 | 赵振华

091

自猿猴变成了人,人就成了地球的主宰。有了人自然就有了人口问题。研究人口问题当数中外三大人物,那就是中国的洪亮吉(清代)、英国的马尔萨斯、中国的马寅初。只可惜前两位人口学家的观点只是停留在口头与纸上,并未引起当政者的关注,而更可惜的是,中国错批了一个马寅初,导致人口多生了三五亿人。中国饱受人口过快增长之累,于是,20世纪70年代开始号召计划生育,80年代正式上升为基本国策,政策执行至今,有统计称中国少生了4亿人口。放眼未来,按现在的出生率与死亡率计,10年到20年之后,我国人口十年将净减少1亿人。人口过多是件可怕的事,而人口在短期内锐减恐怕比短期内剧增更可怕。对待人口问题,需要长远眼光,否则后果难以挽回!

■市场化转型与政府善治 | 张德荣

105

所谓政府善治,简单说就是,在一个现代社会,政府必须足够强大

到能够管住整个社会不受利益集团的影响,为社会提供必要的安全、公正的司法和基础设施;同时,它又必须管住自己,约束自己不侵占老百姓的利益,通常将同时满足上述两个要求的政府称之为善治的政府。实现政府善治既是一国经济发展成功的前提,也是该国长期增长的必要条件。但政府善治,在某种程度上,是一个两难悖论。现代市场经济的核心又回到政府自身。一个有效率的市场经济关键在于政府治理,经济转型仅仅是传统制度转型的一部分,重要的是政府治理的转型。充分的市场竞争有利于实现政府善治。所以,市场化改革与政府治理互为表里,市场经济改革的纵深发展呼唤政府治理改革。

■国内银行业为何大案频发 | 张吉光

123

2009年上半年,国内银行业发生多起操作风险大案,且案发势头之猛烈,风险形势之严峻以及案件在某些区域和银行的集中程度远远超出人们的预料,令业界为之震惊。究其原因有:“十重十轻”的风险理念偏差,“三个缺失”的组织架构,“三个没有”的管理体系,“四个缺乏的”管理技术。为尽早扭转这一颓势,根本出路在于从银行业内部查漏补缺,对症下药,加快变革,尽快建立起完善的银行业操作风险管理体系。

■关于看病难的体验与思考 | 张燕喜

137

看病真难,难就难在,看病得具备“四有”:有人、有钱、有时间、有体力。而这四者往往是病人很难同时兼有的。看病缘何这么难?一是国情所致,二是源于不成功的医疗体制改革,三是为医患纠纷恶性事件频发所累,四是患者的观念所致。理清了看病难的思路,缓解看病难就可有的放矢:一是政府要更加有所作为,二是医院要真正换位思考,三是患

者要转变观念。看病难关系老百姓的切身利益，应该认真对待！

■辨别政策优劣的经济学视角 | 王玉霞

149

透析真实世界，经济学为我们提供了一个独特的视角。荒唐的扶贫政策，政府拍脑袋工程纯粹是浪费财富、牺牲环境的建建拆拆的瞎折腾……

■日本泡沫经济当为前车之鉴 | 赵逸南

154

邻国日本，是典型的靠替人打工富裕起来的穷小子。起初只有嫌钱不够的份，等到钱袋子越来越满，才发现魔咒的威力。日本资产泡沫跟流感一样接踵而至，创造了恐龙型的影子经济。巅峰时，仅日本东京一地的房产就够把全美国买下来。等到日本财富泡沫破灭给弄得轰然倒下，历经“失去的十年”……而今，所有的毒咒恐怕也要转向中国，日本泡沫经济当为前车之鉴。

■欠发达地区统筹城乡发展的新探索 | 党校课题组

159

包头市固阳县从实际出发，全面实施“工业立县，投资拉动，城乡统筹，开放带动”战略，以“三个集中”，全面推进“三化”进程。固阳县统筹城乡发展初见成效：统筹城乡基础设施建设，突破发展瓶颈；统筹城乡土地资源，农牧业产业化初具规模；统筹城乡社会事业，城乡资源得到共享。固阳经验，可以复制：统筹城乡发展，须构建相应的制度平台，加快小城镇建设，以县委、县政府为统筹主体，善用政府与市场两种力量，创新城市建设投融资机制。



HOT ISSUES IN FOCUS

2009，中国转型正当其时

中国只能承担大国的“有限责任”