

民國史料叢刊

142

張研 孫燕京 主編

政治・政權機構

長副須知

第二期縣長訓練班第一隊事務技術研究紀錄

 大象出版社

民國史料叢刊
142

張研 孫燕京 主編

政治・政權機構

長副須知

第二期縣長訓練班第四隊事務技術研究紀錄

圖書在版編目 (CIP) 數據

民國史料叢刊/張研, 孫燕京主編

鄭州: 大象出版社, 2009.2

ISBN 978-7-5347-5439-5

I. 民… II. ①張… ②孫… III. 中國—近代史—史料—民國

IV. K258.06

中國版本圖書館CIP數據核字 (2009) 第022264號

民國史料叢刊

張研 孫燕京 主編

政治·政權機構

總策劃 耿相新

責任編輯 楊吉哲 王莉娜

封面設計 劉冬王

出版 大象出版社 (鄭州市經七路25號 郵政編碼 450002)

網址 www.daxiang.cn

發行 大象出版社總發行部 電話: 0371-63863551

印 刷 北京中獻拓方科技發展有限公司

版 次 2009年8月第1版 2009年8月第1次印刷

開 本 890×1240 1/32

印 張 10.75

總定價 180000.00元

若發現印、裝質量問題, 影響閱讀, 請與承印廠聯繫調換。

印廠地址 北京經濟技術開發區運成街甲6號

郵政編碼 100176 電話 (010) 67889166

文公直編著

長副須知

區鄉鎮
自治

長副須知目次

第一章

總綱

第二章

組織須知

第三章

公所

第四章

三民主義

第五章

區鄉鎮行政須知

第六章

建設設備

第七章

公約

第八章

經費

區鄉鎮自治
長副須知

文公直編

第一章 總綱

問 我國政治組織是怎樣的？

答 我國政治組織，依現行法令，是分爲

一、省——特別市；

二、縣——市，

三、區，

四、鄉——鎮，

五、閭，

六、鄰。

問 何謂基本組織？

——長副須知——

答 縣治，是自治的單位；區鄉（鎮）的組織，是縣治所由組織的基本，所以，區鄉（鎮）制，就是自治的基本組織。由此推論：區鄉（鎮）制簡直是國家組成的基本。

問 我國未實行地方自治以前的鄉鎮狀況是怎樣的？

答 我國鄉鎮，居民雜處，凌亂散漫，雖有雛形的組織，卻是土劣把持，鄉董魚肉人民的工具，而無裨於民衆及國家政治。因之縣治行政不能下逮民間，人民亦無機會可實行民權，顧問國家、地方的政治。

問 何以要地方自治？

答 地方自治，是民衆自己治理國家、地方的組織；也就是建設民國的唯一基礎。要完成民國，必須先完成地方自治；要建設三民主義的國家，更須先建設三民主義的地方自治。

問 何謂地方自治？

答 地方自治，就是人民結集自治團體，組織自治機關，實行『治權』，自行辦理

地方一切事務，兼爲國家行政的基礎。

問 地方自治如何組織？

答 地方自治，設立各級機關和人員——區公所，鄉公所（鎮公所），閭長，鄉

長，——爲本地方的自治執行機關。同時，組織各級監察委員會行使監察

權；組織各級大會——區民大會，鄉民大會（鎮民大會），——爲立法議決

機關。

問 何以要分區、鄉——鎮？

答 我國行政權，向來是歸縣令（知縣——縣知事），清代制度，縣之上有府（或直隸州，或直隸廳），也有等於縣的州或廳。制度頗形龐雜。中華民國成立，廢除府、州、廳，單留省、縣、兩級。但是，縣的轄境，都很遼闊，比較歐洲行政區域大的多。所以在縣會（縣城）的居民，集中於縣署的附

——長副須知——

近，還易調查治理；若比較離縣會遠些的鄉村，四通八達，散漫錯雜，地既遼闊，事更渙散。民間一切都不易上聞；國、省、行政更無由普達。政治與民生，遂兩相懸絕；人民與政治，更形成漠不相關的現象。結果，政與民，完全成爲兩截。因此，爲救弊補偏計，爲建設民國計；祇有劃分區、鄉（鎮），爲地方自治區域。以便地方自治的實行，而收行政上系統的、貫通的效力。

問 區鄉鎮制的宗旨何在？

答 區、鄉（鎮）、制的宗旨，是使居民成爲一箇自治團體，付以治權，凡事屬於區鄉鎮的，歸區鄉鎮人自辦；凡事屬於縣的，區鄉鎮人協助辦理。

問 區鄉鎮的城大小如何？

答 鄉、鎮，是以百戶爲原則；區，是以二十鄉鎮爲原則；雖是範圍區域可以伸縮，自是，究竟所轄不是遼闊廣大，民俗、民隱、民情、民生、民意、民

獲，都不難盡悉。可免隔閡之弊，且可得親善的結果。尤其是可以促勵該地方人民的自治。

問 區鄉鎮制的內容如何？

答 區，有區民大會，鄉，鎮，有鄉民大會或鎮民大會，行使選舉、創制、複決、罷免、四權，即所以爲行使民權參政的準備，也就是『立法』。區，有區調解委員會，鄉，鎮，有鄉調解委員會或鎮調解委員會，調解居民的爭執，也就是『司法』的雛形。區有區公所區長，鄉鎮有鄉公所鄉長或鎮公所鎮長，辦理區鄉（鎮）的事務，也就是『行政』。區有區監察委員會。鄉，鎮，有鄉監察委員會或鎮監察委員會，監察區鄉（鎮）的事務，也就是『監察』，區、鄉、鎮，都有學校的組織，爲作育人材的機關，並可以甄拔職員，適用考核制度，也就是『攷試』。至於區、鄉（鎮）所辦事務，如保衛行政，建築道路，公益慈善行政，……等等事務都與省、縣、行政相同，不過範圍較小而

已。所以，有人說：『地方自治，是一箇具體而微的小共和國。』又有人說：『區，鄉（鎮）制的組織，儼然是一箇小政府。』這話是很對的。因為區，鄉（鎮）是國家建設的基礎，由此而縣、省、國、成爲一系列的、整箇的國家。切實平民化，而杜絕官僚士劣的腐化。確立民治，自然國治。所以，區、鄉（鎮）制在國家政治，實占根本的極重要的地位。

問 區鄉（鎮）的意義如何？

答 區鄉（鎮）地方自治的意義，是研究現代和永久的優美生活之目的的建設基礎，也就是建國始基，人民自治的初步。規定直接民政機關內的單位制組織方法，使居民能夠得到精神上、物質上的享受爲目的，而完成良好的鄉村自治。

問 鄉鎮是如何起源的？

答 鄉鎮的起源，有原理上的和具體上的兩種分別。

問 何謂原理上的鄉鎮起源？

答 原理上的鄉鎮起源，就是在鄉鎮建設的這箇原理上而觀察的鄉鎮起源。

問 鄉鎮在原理上起源於何時？

答 在我中華歷史上，神農時代或以前，即是距現在五千年以前的時候，就有了村居之民。但是，鄉鎮建設見於歷史的：鄉，建設的起源有舜耕於歷山，人多從之，一年而所居成聚；二年成邑，三年成都的記載；建設鎮的起源，自黃帝日中爲市，教民交易——略如今日北方之趕集，南方之趁墟——便具鎮的雛型了。

問 何謂具體上的鄉鎮起源？

答 具體上的鄉鎮起源，就是歷史上考查具體施行鄉鎮行政制度的原始。

問 鄉鎮具體起源於何時？

答 具體的鄉鎮起源，夏、商時的農田『徹』、『貢』制實行，當然是有了農村組織

——長 副 須 知——

問

了。但是，其制的詳情，今日已無可考證。如今就歷史上觀察所能知道的，要算周禮所載『體國經野』的制度，爲具體建設鄉鎮的起源。周禮所載的制度，是：王城遠郊六鄉的『比』、『閭』、『族』、『黨』、『州』、『鄉』；王城郊外六遂的『隣』、『里』、『閭』、『鄙』、『縣』、『遂』。

問

王城遠郊六鄉制度如何？

答

周禮：王城遠郊六鄉的制度如左：

- 一、五家爲『比』，設『比長』一人，秩下士；
- 二、五比爲『閭』，設『閭胥』一人，秩中士；
- 三、四閭爲『族』，設『族師』一人，秩上士；
- 四、五族爲『黨』，設『黨正』一人，秩下大夫；
- 五、五黨爲『州』，設『州長』一人，秩中大夫；
- 六、五州爲『鄉』，設『鄉大夫』一人，秩卿。

每鄉共一萬二千五百家。外有『鄉師』四人，秩下夫人；『鄉老』一人，秩公；佐治鄉政。

問 王城郊外六遂的制度如何？

答 周禮：王城郊外六遂制度如左：

一、五家爲『隣』，設『隣長』一人；

二、五隣爲『里』，設『里長』一人，秩下士；

三、四里爲『鄴』，設『鄴長』一人，秩中士；

四、五鄴爲『鄙』，設『鄙師』一人，秩上士；

五、五鄙爲『縣』，設『縣正』一人，秩下大夫；

六、五縣爲『遂』，設『遂大夫』一人，秩中大夫。

每遂共一萬二千五百家，外有『遂帥』四人，秩下大夫；『遂人』二人，秩中大夫。

問 區鄉鎮制與民族精神有何關係？

答 區，鄉，鎮制的地方自治，是復興民族精神的條件。

問 何以地方自治制是復興民族精神的條件？

答 孫中山先生說：「……一則利用愛鄉心，以期一般散沙的人民得以團結；二則採用單位制，利用愛族心，由各姓團結起來，而成爲大族，由大族而擴成國族；爲恢復民族精神的條件。」這就是，實行自治而團結，爲恢復民族精神的條件之證論。

問 地方自治與各箇政治思想有何關係？

答 地方自治區鄉鎮制，是實現全民各箇分子的政治思想的有機體。

問 如何訓練人民行使四權？

答 訓練人民行使四權，是地方自治的目的和任務。其方法，自當以實行區鄉鎮制的地方自治爲最優良。