

北京市教委“科研基地—科技创新平台—京津冀一体化
发展研究”(编号: PXM2008—014205—063431)资助项目

京津冀

都市圈理论与 实践的新进展

祝尔娟 主 编

叶堂林 副主编

JINGJINJI

DUSHIQUAN LILUN YU

SHIJIAN DE XINJINZHAN



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

北京市教委“科研基地—科技创新平台—京津冀一体化
发展研究”(编号:PXM2008-014205-063431)资助项目

京津冀都市圈 理论与实践的新进展

祝尔娟 主 编

叶堂林 副主编



中国经济出版社

CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

北 京

图书在版编目 (CIP) 数据

京津冀都市圈理论与实践的新进展/祝尔娟主编

北京: 中国经济出版社, 2009. 12

ISBN 978-7-5017-9558-1

I. 京… II. 祝… III. 城市经济—经济发展—研究—华北地区 IV. F299. 272

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 176054 号

选题编辑 苗青 (电话: 13901005441)

责任编辑 伏建全 (68321948)

责任印制 张江虹

封面设计 白长江

出版发行 中国经济出版社

印刷者 三河市佳星印装有限公司

经销者 各地新华书店

开 本 787mm×960mm 1/16

印 张 26.5

字 数 417 千字

版 次 2010 年 1 月第 1 版

印 次 2010 年 1 月第 1 次

书 号 ISBN 978-7-5017-9558-1/F·8398

定 价 55.00 元

中国经济出版社 网址 www.economyph.com 社址 北京市西城区百万庄北街 3 号 邮编 100037

本版图书如存在印装质量问题, 请与本社发行中心联系调换 (联系电话: 010-68319116)

版权所有 盗版必究 (举报电话: 010-68359418 010-68319282)

国家版权局反盗版举报中心 (举报电话: 12390)

服务热线: 010-68344225 88386794

都市圈发展研究丛书

首都经济贸易大学/编 文魁/总编 丁立宏/副总编

都市圈发展研究丛书

编 委 会

主 任 文 魁

副主任 丁立宏

主 编 祝尔娟

副主编 叶堂林

编 委 文 魁 丁立宏 王文举 郑海航

邹昭晞 张 强 王曼怡 段 霞

祝尔娟 蒋三庚 叶堂林

在“2008 首都圈发展高层论坛”上的致辞

(代序)

文 魁^①

各位专家学者：大家好！

在刚刚跨入 2009、即将迎来牛年之际，我们在这里举办“首都圈发展高层论坛”。该论坛由首都经济贸易大学主办，首都经济贸易大学城市学院和科研处承办，北京市经济社会发展政策研究基地、北京市城市经济学会、北京市技术经济研究会等单位共同协办。2007 年 11 月，我们成功地举办了首届“京津冀都市圈发展高层论坛”，今天，来自国家发改委、中国社会科学院、清华大学、北京大学、人民大学、南开大学以及来自京津冀三地的市委市政府研究机构、社会科学院以及高等院校的专家学者，再次聚首北京，共同研讨首都圈一体化发展中的重大理论问题和现实问题，这是京津冀区域经济学界的又一次学术盛会，定会对推进京津冀一体化发展产生积极影响。在这里，我代表首都经济贸易大学校党委和校领导，向各位来参会的专家学者表示热烈的欢迎和衷心的感谢！

^① 首都经济贸易大学校长。

21 世纪全球的合作与竞争,主要以大城市群为单位。目前世界上以纽约、伦敦、巴黎、东京等大城市为中心形成的首都圈、大城市群已经成为这场竞争的主角。在中国经济版图中,京津冀都市圈是我国政治、文化中心和经济最发达的地区之一,是我国参与国际竞争和现代化建设的重要支撑地区,也是我国未来继续大规模推进国际化的重点地区。从这个意义上讲,加快京津冀首都圈一体化发展,不仅是京、津、冀三地自身发展的需要,更是推进我国积极参与国际竞争、促进区域协调发展的战略需要。

近年来,京津冀地区迎来了千载难逢的战略机遇:北京成功举办奥运会,不仅极大地提升了北京市经济社会发展的质量和国际影响力,而且为京津冀一体化发展提供了强大的助推力(如京津城际铁路的开通,使京津“同城化”成为一种现实);天津滨海新区开发开放上升为国家战略,进一步点燃了京津冀一体化发展的发动机;京津功能新定位,更是开启了京津合作发展的新阶段;京津冀区域规划正式启动,将京津冀一体化推进到实质性操作阶段。这些重大战略机遇同时降临京津冀地区,这在全国绝无仅有,标志着今后十年将是京津冀首都圈大发展的最关键、最重要的时期。

随着京津冀经济一体化进程向纵深推进,特别是在国内外环境发生重大变化的情况下,实践发展会出现许多新课题、遇到许多新挑战,迫切需要理论的创新与指导。自去年以来,国际金融危机已从局部发展到全球,从发达国家传导到新兴市场国家,从金融领域扩散到实体经济领域,从国外影响到国内,我国宏观政策也由追求经

济转型与抑制通货膨胀转向着力扩大内需、确保经济增长的政策目标,这些环境与形势的重大变化,必将给京津冀首都圈发展带来新的挑战 and 机遇。值此关键时刻,我们在这里共同探讨促进京津冀都市圈发展的思路和举措,具有十分重要的意义。

立足首都,为首都经济服务,是我校的办学宗旨。推进首都圈发展理论研究,为首都圈区域发展服务,是我校义不容辞的责任。首都经济贸易大学是一所有着 50 年建校历史,以理论经济学为基础,以应用经济学和管理学为主体,经、管、法、文、理、工多科相互支撑、各具特色的综合性财经类大学。目前,我校拥有应用经济学 1 个一级学科博士学位授予权;设有数量经济学、劳动经济学、企业管理、国民经济学、财政学、金融学、产业经济学、统计学、区域经济学等 9 个博士学位授予点,27 个硕士学位授予点以及工商管理专业硕士学位(MBA)授予点,1 个应用经济学博士后流动站。

区域经济学是我校近年来重点扶持和发展起来的学科。在北京市社科规划办和北京市教委的支持下,我校搭建了“都市圈研究”科技创新平台,集聚和整合了产业经济研究、首都国际化研究、京津冀一体化研究、城市规划与管理研究、城郊经济研究等多个科研平台的研究力量。我校和北京市经济社会发展研究中心共建的北京市经济社会发展政策研究基地,是北京市哲学社会科学的研究基地之一,是北京市决策咨询、决策支持和公共政策研究的机构。我校依托天津滨海综合发展研究院,建立了“产学研(滨海)基地暨都市圈发展(滨海基地)”,与滨海综合发展研究院共建了“区域经济研究中心”,与河北

省社会科学院签订了“京津冀一体化研究(河北)基地”的合作意向书。我校愿为促进京津冀都市圈研究提供学术交流平台,鼓励支持教师与北京、天津、河北的各位专家保持密切的合作关系,积极参与区域经济重大理论与实践问题的研究,通过产学研相结合的科研工作,为首都经济发展服务,为推进京津冀首都圈一体化发展提供智力支持,努力发挥首都经济与社会发展的智囊团和思想库的作用。

相信,在今天的会上,各位专家会拿出最新的研究成果,和大家共同交流与分享,定会使与会同志受益匪浅,对加强我校区域经济学学科建设、对推进首都圈发展产生重要影响。

预祝论坛取得圆满成功!

2009. 1. 17

目录

CONTENTS

第一篇 京津冀一体化发展研究

深化京津冀都市圈一体化发展·····	杨开忠	3
对京津冀经济一体化的现实思考·····	梅 松	6
以科学发展观统领首都圈理性协调发展		
·····	郭小平 黄松玲	11
京津合作与京津冀都市圈的构建·····	张玉庆	21
推进天津滨海新区开发开放,促进京津一体化发展		
·····	邢春生	28
中国经济新的发展阶段和		
天津滨海开发开放中的新实践 ·····	刘 刚	39
美国大都市地区城市规划实践对		
首都圈城市建设的启示·····	周 琳	52
首都圈小城镇发展面临的问题与对策建议 ·····	丛 建	62
首都经济圈的贫困带成因与消除贫困的建议		
·····	左 停 陈 莉 刘晓敏 王智杰	67
京冀水资源补偿机制研究 ·····	肖金成 李 娟 戚仁广	75
建设首都的绿色屏障——河北省大力发展生态经济		
·····	杨连云	93

京津冀都市圈区域收入差距的演变趋势研究	陈安国	101
首都经济圈的构建:进展、挑战及对策	周吉光 丁 欣	107
河北坝上生态退化现状、原因及对策措施	刘正恩	116
浅析京津冀地区经济合作的可能性和难点	陈 崇	125

第二篇 京津冀产业合作研究

京津产业合作的契机、基础与切入点	祝尔娟	133
北京城市空间结构变化研究与京津合作建议	孙久文	152
京津冀区域科技发展战略规划与研究	李国平	161
京津冀产业竞合战略分析	王天伟 任洪源	163
京津冀经济圈背景下的京津产业合作	王得新	172
发展产业集群:首都圈制造业协作的路径选择	李 燕	181
京津冀区域经济一体化下的产业发展分析	刘 波	190
关于天津滨海新区离岸金融市场模式问题探究	王 篆 岳 林	196
京津冀农业协作发展模式探讨	王 军 何 玲 马同斌	205
大都市区与京津冀区域金融协同发展	祁敬宇	216
打造大北京旅游——京津地区旅游合作发展探讨	徐 速 孙德林	223
京津高技术产业发展现状及其合作途径研究	叶堂林	232
京津物流产业对比分析	周 伟	241
构建首都圈汽车产业产学研合作模式的思考	尹晓琨	254

第三篇 京津冀合作机制研究

首都圈的新型分工与合作机制	魏后凯	265
区域合作机制创新与滨海新区研发转化基地研究	张 贵	271

关于首都圈一体化进程中的制度创新思考	臧学英	275
新定位下京津合作发展机制研究	牛立超	282
京津冀都市圈利益补偿机制研究	未江涛	296
京津冀都市圈发展中的利益机制探讨	王左军	303

第四篇 首都经济问题研究

文化创意产业集群与金融支持	蒋三庚 李艳杰	313
北京市制造业适度发展研究	邹昭晞	323
以特色经济为主线,实现京西南区域经济创新 与可持续发展	孙翠兰	341
北京市文化创意产业集聚区发展研究	王 晖	348
首都服务经济的现状特点及发展方向	李 川	359
北京市十八区县投资环境的实证分析及建议	郭叶东	370
首都产业增长与土地利用的关系	宋艳伟	382
城乡一体化概念及北京实现城乡一体化的现实性	葛 彪	389
首都区域经济功能定位和产业布局研究	李 元	397
北京近代商业文化的特点	苑 颖	407

第一篇

京津冀一体化发展研究

JINGJINJI
YITIHUA
FAZHANYANJIU

深化京津冀都市圈一体化发展^①

杨开忠^②

自北京筹备奥运以来,京津冀都市圈在全国的地位不断提高和加强,2008年京津冀都市圈人均GDP首次超过广东,与长三角的差距大大缩小,这个地区越来越重要。

一、对京津冀一体化进程的回顾

改革开放三十年来,京津冀区域一体化过程经历了三个阶段:

第一个阶段是上个世纪80年代,是改革开放的启动阶段,是探索社会主义市场经济的10年,这个时期计划经济占主导地位。在这个时期如何发挥各个地方的优势,推进经济的发展,加强企业之间、地区之间的横向经济合作,成为主要议题。当时环京经济技术协作带在全国都是比较有名的,也取得了较大的效果,但这个地区的合作仍然是比较艰难的。这个时期北京强调工业的发展,北京的发展与其他城市的发展无论在生产还是市场上都存在严重冲突。尽管中央要求发展适合首都特点的经济,但什么是适合首都特点的经济,大家存有不同的选择和理解,北京与其他城市的合作比较松散。

第二个阶段是90年代到“十五”时期,这个时期是以统一市场为核心的经济一体化阶段。有两个重要的背景:背景一,是十四大报告明确提出了社会主义市场经济的改革目标,指出要系统发展我国统一市场,以统一市场建设为核心。背景二,是北京的经济发展模式经历着重大调整。1988年中关村科技产业试验园区开始建立,1994年北京服务业产值开始超过第二产业,1996年提出发展首都经济,首都经济的本质是知识经济,1999年国务院做出加快中关村科技园区发展的决定,奥运会申办成功以后,又提出了绿色奥

① 本文是根据杨开忠教授在论坛上的发言记录和课件整理而成。

② 北京大学首都发展研究院常务副院长、博导,北京大学中国区域经济研究中心主任,北京市发改委副主任。

运、科技奥运、人文奥运的口号,成为北京经济发展的新引擎。在这两种背景下,由于北京经济的调整,统一市场的发展,京津一体化进程大大提高。同时一体化发展的内容由于绿色奥运的引领开始进入生态建设的领域。

第三个阶段是十一五时期以来,京津冀都市圈一体化发展进入科学发展阶段。也有两个重要的背景:背景一,是国家提出了以人为本、全面、协调可持续发展观;背景二,是本地区在国家发展中的地位以及地区内部的发展模式经历了重大调整。有几个标志:天津滨海新区上升为国家战略,成为国家级城市增长极,与浦东、深圳相提并论。北京创新型城市建设成为核心战略内容,京津冀产业分工进一步深化。在经济一体化的同时,社会政策一体化开始启动,生态一体化继续深化。

二、对深化京津冀一体化发展的建议

第一,如何探讨京津冀都市圈地方之间的横向分税制。1994年我国的分税制改革解决了中央与省市之间的纵向分税制,但在省以下、地方之间的横向分税问题并没有解决。随着交通的发展、企业跨地区经营管理能力的提升,愈来愈多的企业开始根据产品生产的不同的增值活动,在多区域范围内布局生产能力,整合不同地区竞争优势。这时应鼓励地方进行分工合作,但现在存在两方面问题:一方面这个过程中一些地区害怕税收的流失就不愿意甚至阻碍本地企业向外地转移,另一方面在跨地经营的情况下,有些地区的公共产品和服务被使用了,但却没有得到相应的补偿。这个问题成为地区之间相互投资合作的障碍,因此,应借鉴美国等市场经济国家的经验,探讨地方之间横向的分税制,把利润以何种标准和份额分给承载不同生产活动的地方。

第二,我国目前在经历雁行区域产业转型升级,雁头是金融产业。现在无论从国际经验还是实际情况来看,我国已经进入境外投资高速成长阶段。当前世界范围内的金融危机,使国外初级产品的价格大幅度下降,这为我们走出去,去控制战略性的自然资源、矿产资源,控制对产业竞争力有重要影响的高科技技术提供了难得的机遇。国家已经采取一些措施支持和鼓励企业对外投资,目前有人呼吁修改贷款通则、允许商业银行进行股本贷款、并购贷款,这可以为我们进行跨地区跨国投资提供更好的金融创新服务。北京的金融资产在全国遥遥领先,京津地区是国外、国内龙头企业总部的聚集

地,北京的生产性服务业非常发达,2008年第三产业已占GDP的73%,因此我们要利用自己的优势,抓住机遇,把京津冀地区培育成为中国境外投资中心,积极发展总部经济(总部经济是生产全球控制能力的经济),成为产业发展的领头雁,这对增强京津冀的全球控制能力具有十分重大的意义。

第三,如何加快社会政策的一体化,这是新阶段区域经济一体化非常重要的内容。客观上讲,京津冀地区劳动力市场高度一体化。截止2008年5月底,北京外来登记流动人口570万,其中来自河北的有121万,占北京登记流动人口的21%,北京相当一部分流动人口来自河北。另外北京到河北的人也很多,到燕郊的就有10多万人。客观上,京津冀地区劳动力市场已经高度一体化,因此加快社会政策一体化势在必行。一是地方、省市之间社会政策、社会保障、教育、医疗卫生机构如何衔接,二是国家、中央应对省市的社会政策进行监管、统筹。

对京津冀经济一体化的现实思考^①

梅 松^②

一、北京在京津冀经济一体化中的地位和作用

(一)北京经济发展进入新阶段——后工业经济时代

发达国家自 20 世纪 80 年代开始陆续进入后工业经济时代。据世界银行统计,进入 80 年代以后,许多国家经济增长主要依靠第三产业的发展,在其统计的 117 个国家中,第三产业产值占国民生产总值 40% 以上的已有 72 个国家,占 60% 以上的有 7 个国家。1985 年,美国服务业在其国内生产总值中的比重超过 70%,率先进入后工业经济时代。

北京市认真落实科学发展观,积极转变发展方式,产业结构调整成效显著,首都经济已经跨入全新的发展阶段,率先进入了后工业经济时代。标志:

(1)从 2006 年起北京第三产业突破 70%,2008 年占 GDP 的比重达到 73% 以上,比上海高 20%,其中金融业占 GDP 的比重达到 15%,高于上海、新加坡和日本。

(2)2008 年北京人均 GDP 超过 8000 美元(超过上中等收入国家平均水平)。

(3)2007 年北京第三产业就业人口突破 70%,第三产业税收占比超过 80%,第三产业在财政贡献中的比重达到 85%。

(4)北京市 2008 年 GDP 总量将会首次突破 1 万亿元。自 1978 年以来,产业结构发生了巨大的改变,第二产业由 1978 年的 70% 下降为 2008 年的 20% 多,第三产业由 1978 年的 20% 多上升为 2008 年的 70%(见图 1)。

① 本文是根据梅松教授在论坛上的发言记录和课件整理而成。

② 北京市社会科学院副院长。