

二十一世纪 可持续发展的中国

东北卷

The Continuously developing China
in the 21st Century



人民日报出版社

二十一世纪可持续发展的中国

东北卷

国家发展和改革委员会地区经济司
辽宁省人民政府办公厅
辽宁省发展和改革委员会
吉林省人民政府办公厅
吉林省发展和改革委员会
黑龙江省人民政府办公厅
黑龙江省发展和改革委员会
人民日报社新闻信息中心

合编

江苏工业学院图书馆
藏书章

人民日报出版社

责任编辑：靳建疆

图书在版编目(CIP)数据

21世纪可持续发展的中国/郭培章主编.-北京:人
民日报出版社, 2004.12
ISBN 7-80208-095-9

I .2... II .郭... III .①可持续发展-研究-中
国 IV .X22

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 124917 号

二十一世纪可持续发展的中国
东北卷

ERSHIYI SHIJI KE CHIXU FAZHAN DE
ZHONGGUO DONGBEI JUAN

国家发展和改革委员会地区经济司
辽宁省人民政府办公厅
辽宁省发展和改革委员会
吉林省人民政府办公厅
吉林省发展和改革委员会
黑龙江省人民政府办公厅
黑龙江省发展和改革委员会
人民日报社新闻信息中心

合编

人民日报出版社 出版发行
(100733 北京金台西路2号)
发行电话: 010-65369529 65369527

重庆建新印务有限公司印刷
可达新闻文化广告发展有限公司照排
新华书店经销

2004年12月北京第1版 2004年12月重庆第1次印刷
开本: 889毫米×1194毫米 1/16 印张
字数: 230千 印数: 1-3,000册
ISBN 7-80208-095-9/D . 023 定价: 98.00元

可持续发展——

我国跨世纪的战略

(代序)

曾培炎

可持续发展战略，是20世纪80年代末提出的一种新的发展思想和发展战略。《中华人民共和国国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要》明确提出，实施可持续发展是我国跨世纪的发展战略，这对于促进国民经济的持续快速健康发展和社会全面进步，具有十分重要的意义。

由于各国的国情和发展背景各异，可持续发展的目标和侧重点也各不相同，但其基本含义和核心思想是一致的。这就是江泽民同志概括的：“所谓可持续发展，就是既要考虑当前发展的需要，又要考虑未来发展的需要，不要以牺牲后代人的利益为代价来满足当代人的利益。”对于我国这样的发展中国家来说，可持续发展的核心是发展，同时必须十分重视合理利用资源，保护人类赖以生存的环境，要在发展中解决好人口、资源、生态和环境等问题。

一、实施可持续发展战略，是促进我国经济和社会健康发展的客观需要

中国正处于社会主义初级阶段，在发展过程中，既面临提高社会生产力、增强综合国力和摆脱贫困、提高人民生活水平的繁重历史任务，以不得不面对



诸如庞大的人口基数、人均拥有资源相对不足、资源利用效率低、环境污染和破坏严重等制约当前及今后经济和社会发展的问题和困难。我国的淡水、耕地、森林、矿产等重要资源的人均占有量都不到世界平均的1/3，而且，生产力的布局与资源的分布又不完全匹配，严重制约经济和社会的发展。一方面在经济相对发达的沿海地区，土地紧缺程度和人口密度已经接近国外的大都市

区，华北地区人均和亩均水资源量与以色列这样的沙漠国家相当；而另一方面在水土资源稍显丰富的地区，由于资金、技术等原因，目前存在着资源利用效率低下，甚至破坏性使用资源的问题。

不仅具有直接经济意义的自然资源难以完全满足需要，我国环境容量资源和减灾容量资源也极度短缺和脆弱。黄、淮、海、辽诸河既要满足各种经济

用途，又要担负环境功能。大量开发利用上游水资源缩小了下游水环境容量，而且在过度污染之下极易丧失其净化作用。1998年长江流域特大洪水所表现出的人水争地现象，实际上是减灾容量资源的综合利用问题。我们搞移民建镇，发展蓄洪农业，就是为了在同一块土地上既解决人的生存问题，又解决人的生计问题。

综上所述，可以说，我们虽然在商品生产领域告别了短缺经济的时代，但是仍然不得不长期面对一些至关重要的自然资源种类、环境容量和减灾容量方面的短缺，以及资金和技术的制约。在人口、资源、生态、环境问题上，我们不能有丝毫放松，要从发展道路、发展战略、生产和生活方式等各个方面充分考虑我们的国情，努力研究新问题，提出新办法，自觉地实施可持续发展战略。

二、改革开放二十多年所取得的成就和正在实行的“两个转变”，为我国实施可持续发展战略创造了有利条件

国民经济持续快速健康增长，经济实力 and 综合国力显著增强，为我国可持续发展奠定了初步的物质和技术基础，使我们得以逐步加大对生态保护和环境整治的投入。目前已建成长达4500公里的“三北”防护林体系，全国已经设立自然保护区926处。“九五”期间全面实施了“三河”（淮河、海河、辽河）、“三湖”（太湖、巢湖、滇池）、“两区”（二氧化硫、酸雨污染控制区）、“一市”（北京）的污染防治重点工程。目前，资源消耗型产业在整个国民经济中的比重正在逐步缩小，环境污染问题越来越受到关注，走可持续发展之路日益成为全社会的共识。

实施可持续发展战略已经作为国家经济、社会发展的总体战略纳入《国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要》，表明全党和全国人民实施可持续发展战略的决心和信心。特别是1998年长江和嫩江、松花江流域发生特大洪水，引起举国上下的深刻反思，中央迅速作出决策，加大生态建设投入力度，促进经济和环境协调发展。

观念的转变和思想认识上的统一使得实施可持续发展战略有了根本保证。

经济体制和经济增长方式的根本转变将从发展机制上保证可持续发展战略的实施。在农业和农村经济发展方面，通过稳定土地承包政策，从利益机制上实现了发展农业生产、增加农民收入与保护和改善农业生态环境的统一；在企业方面，由于市场提供了资源和环境容量的真实价格，提高资源利用效率和减少污染会成为企业自觉的行动；在市场方面，由于买方市场的作用和可持续消费模式的普及，推动企业采取可持续的经营策略和生产方式；在政府方面，两个转变要求改善和加强宏观调控，资源、环境和社会发展将成为宏观调控的重要目标和手段，国家将更多地考虑长远发展问题、人与自然的的关系，更公正有效地解决地区之间、产业之间的矛盾。

三、正确处理经济建设和人口、资源、环境的关系，探索和建立可持续发展的综合决策机制

江泽民同志在党的十四届五中全会上，精辟地阐述了经济建设和人口、资源、环境的关系，指出“在现代化建设中，必须把实现可持续发展作为一个重大战略。要把控制人口、节约资源、保护环境放到重要位置，使人口增长与社会生产力的发展相适应，使经济建设与资源、环境相协调，实现良性循环。”

我国国情的最大特点之一是人口众多。人口的持续增长和人们日益增长的物质文化的需求，对经济建设以及资源、环境造成了巨大的压力。必须坚定不移地执行计划生育的基本国策，严格控制人口数量增长。通过实施科教兴国战略，大力提高人口素质。要通过引导合理消费模式、保障基本消费和环境福利来实现可持续发展。

要坚持资源开发与节约并举，把节约放在首位。通过理顺资源价格形成机制，使资源节约与企业经济效益挂钩，将资源节约方针真正贯彻到生产、建设、流通和消费等各个环节。建立自然资源核算制度并纳入国民经济核算体系，准确全面地反映国民财富的变化，

努力实现自然资源的有效保护、永续利用和合理配置。

环境保护是我国必须长期坚持的基本国策。要针对目前环境污染严重的突出问题，加强工业污染控制和治理，切实做到所有建设项目都要符合环境保护要求，产业发展和城乡建设符合可持续发展战略。采取必要的政策措施和调控手段，推动环境保护产业、清洁生产 and 生态农业的发展，促进企业加强管理，加快技术进步，减少和预防污染。引导全社会改变浪费资源和污染环境的不文明行为，向公众提供准确及时的环境信息，鼓励基层政权组织和社会各界参与环境决策过程，监督制止污染行为。

加快建立可持续发展的综合决策机制。社会主义市场经济体制下的可持续发展综合决策机制，应当遵循宏观调控与市场机制相结合的原则。在制定和实施环境政策和规划时，不仅要落实投资计划，加大环境执法和环保行政力度，而且要辅之以必要的经济政策，通过引入市场机制，使企业的环境守法行为与其经济利益相一致，调动企业治理污染的积极性，变“要我治”为“我要治”。要制定政策、标准和规划，综合运用财政、税收等经济杠杆，完善资源环境领域的宏观调控，加强对环境等公共资源的管理。

建立可持续发展综合决策机制对政府工作提出了新的、更高的要求。长期以来，环境影响评价制度仅在决策程序末端起着校正的作用。而且只局限于以工业为主的固定资产投资项目的审批。重大的区域开发、城乡建设项目及大量的自然资源开发项目没有适用环境影响评价制度，更谈不上进行可持续发展的评价。另一方面，制定资源和环境政策往往只从资源和环境管理工作出发，很少进行经济角度的评价。目前，关于可持续发展指标体系和可持续发展评估制度的研究已经取得了一定的进展，要通过试验加以完善，尽快建立起新的可持续发展的综合决策机制，有效促进经济与人口、资源、环境的协调发展，在实施可持续发展战略方面取得更大进步，收到更大实效。



目录

CONTENTS

序

- 1 可持续发展——我国跨世纪的战略 曾培炎

序篇*

- 2 树立科学发展观 大力实施可持续发展战略 许卫国
- 3 努力实现生态环境、经济建设、社会发展的最佳结合 洪 虎
- 4 坚持以科学发展观为指导 加快吉林老工业基地振兴 王儒林
- 8 坚定不移走可持续发展道路 聚精会神全面建设小康社会 张左己

辽宁·省直篇

- 10 首开先河 成果显现——辽宁国有资产监督管理委员会推行体制新模式综述
- 12 城乡互动 全面统筹 科学发展——辽宁省农村经济委员会全力推进农业、农村工作现代化
- 14 辽宁省林业厅：全力实施生态立省战略 扎实建设绿色辽宁
- 16 辽宁省国税局：全力组织税收收入 服务辽宁振兴大局
- 18 辽宁省地质矿产勘查局：工业大省资源保障的先行者

吉林·省直篇

- 19 吉林省计生委：为全面建设小康社会创造良好人口环境
- 20 构建生态环保型效益经济体系 树立吉林省绿色经济强省形象 王立英
- 22 全力以赴推进吉林信息化进程 带动吉林经济社会可持续发展 邱恩义
- 24 吉林省公安厅：与时俱进 忠诚正义 确保社会稳定 继往开来 智勇奉献 服务经济发展
- 26 吉林省司法厅：全面建设新生工程 推进政治文明建设
- 28 吉林省工商局：兢兢业业强化市场监管职能

倾力服务全面建设小康社会

- 30 吉林省气象局：全面发展气象事业 提供优质气象服务
- 31 吉林省妇联：与时俱进推动妇女参与经济建设 同心协力促进吉林省可持续发展

黑龙江·省直篇

- 32 黑龙江省旅游局：从旅游大省向旅游强省跨越

综合篇

- 34 吉林石油集团有限责任公司：抓住机遇振兴老工业基地 乘势而上实现可持续发展
- 38 温馨港湾——辽宁大厦

辽宁·沈阳篇

- 40 沈阳市人口和计划生育委员会：营造安全人口环境 保障沈阳经济振兴
- 41 沈阳市外经贸局：把沈阳推向世界 让世界融入沈阳
- 42 沈阳市粮食局：深化粮食流通体制改革 促进粮食事业快速发展
- 43 沈阳住房公积金管理中心：全力推进公积金业务跨越式发展
- 44 沈阳农业高新技术开发区：打造中国的“农业硅谷”
- 46 沈阳故宫、东陵、北陵

辽宁·大连篇

- 62 “北方明珠”明天更璀璨 夏德仁
- 64 大连开发区：在“大大连”建设中发挥先导示范作用
- 66 瓦房店市：农业产业化与工业兴市相并举
- 68 大连市农村经济发展局：用特色与速度打造农业现代化
- 69 大连市房产局：诚信为民，管理与服务双管齐下
- 70 构筑多功能、高效率的投融资平台——大连市建设投资公司驰骋资本市场综述





71 浪漫之都——大连

辽宁·鞍山篇

- 80 落实科学发展观 实现鞍山老工业基地可持续发展……张杰辉

辽宁·抚顺篇

- 82 绿色饭店创造绿色投资环境——抚顺友谊宾馆

辽宁·辽阳篇

- 84 营造实力辽阳 开创灿烂明天……孙远良
86 让生态旅游与特色工业比翼齐飞……吕有宏
88 确立发展主题 建设冶金大县……邹建平
90 辽阳市文圣区人民政府：努力构建小政府、大服务体系

辽宁·盘锦篇

- 91 盘锦市建设委员会：全面建设现代化石油化工城市
92 以人为本打造“诗意的栖居”——记辽宁省盘锦新广厦房地产开发有限公司
93 河畔花园——盘锦市美丽靓丽的城市名片

辽宁·营口篇

- 94 大处落墨 重点突进 振兴营口……赵化明



- 96 “关外上海”营口明天更辉煌——营口市经贸工作综述

- 97 银珠璀璨映滨城——辽宁银珠集团振兴发展纪略

- 98 跨越式发展的营口港

- 99 中国镁都——大石桥全力打造世界镁质材料产业化基地……董建国

辽宁·本溪篇

- 100 用科学发展观指导统筹本溪老工业基地全面振兴……李波

吉林·长春篇

- 102 持续发展春常在……祝业精

- 104 长春市环境保护局：栉风沐雨建设生态长春 迅速提升城市环境质量

- 106 长春市外经贸局：树立全心全意为企业服务思想 推动招商引资工作可持续发展

- 108 长春市规划局：努力开创城乡规划工作新局面

- 109 长春市信息产业局：致力光电子产业基地建设

- 110 长春市体育局：坚持体育社会化方向 走好体育产业化道路

- 114 长春市农业综合开发办公室：抓好农业综合开发 促农业可持续发展

- 115 长春市利用世界银行贷款农业发展项目办公室：用好用活世行贷款 推动农业持续发展

- 116 长春工业经济开发区：跃马扬鞭任驰骋 与时俱进创大业

吉林·吉林篇

- 117 肩负重任 坚定信心 率先发展——吉林市人民政府办公厅

- 120 城市建设者的春天——吉林市建委经营城市写真

- 122 吉林市农委：励精图治构筑工业化农业新格局

- 123 吉林市公安局：立警为公 执法为民 服务社会

- 124 吉林市外经贸局：全力以赴拓展对外经贸市场 推进吉林市经济跨越式发展

- 126 吉林市环保局：实施“蓝天、碧水、安静、生态、达标”工程 建设“具有一定魅力的国际花园城市”

- 127 吉林市国土资源局：深化国土资源使用制度改革 充分发挥国土资源资产效能

- 128 吉林市交通局：与时俱进 创造交通运输事业新业绩

- 129 吉林市公路管理处：2005年：吉林市村村通高等级公路

- 130 吉林市规划局：精心搞好规划设计 建设国际花园城市

- 131 吉林市科技局：千方百计发挥第一生产力作用 致力推进吉林市经济社会可持续发展

- 132 吉林市信息产业局：把电子信息产业建成新兴支柱产业

- 133 吉林市招商局：架招商金桥 促经济腾飞

- 134 吉林市财政局：务实创新开创财政建设新局面 与时俱进推动吉林市跨越式发展

- 136 吉林市教育局：全力以赴推进素质教育 不遗余力提高人的素质

- 137 吉林市物价局：充分发挥职能作用 全力为吉林市经济建设服务

- 138 吉林市工商局：打造“服务型工商”促进经济社会可持续发展

- 139 吉林供电公司：创新谋发展 服务行天下

- 140 吉林市运输管理处：同心协力发挥运政职能作用 全力推动运输业可持续发展

- 142 中共吉林市丰满区委：与时俱进 走可持续发展道路 开拓创新 全面建设小康社会

- 144 吉林市龙潭区人民政府：深谋远虑理清发展思路 励精图治建设小康龙潭

- 146 吉林市昌邑区人民政府：实施“4567”战略 建设现代化昌邑

- 147 吉林市船营区人民政府：聚精会神谋求发展 一心一意建设船营

- 148 园丁心坎春意浓 桃李枝头蓓蕾红——记吉林市第一中学

- 150 吉林毓文中学：敦品修学全面实施素质教育 达材成德服务吉林经济建设

- 152 吉林省永吉实验高中：打造农村高中特色品牌

- 153 吉林市中心医院：与时俱进以“四新”促发展

吉林·四平篇

- 154 吉林公主岭国家农业科技园区：向第一流的国家农业科技园区迈进
- 156 四平市红嘴高新技术开发区：抓项目、抓环境、抓队伍三管齐下 全力以赴推动开发区快速发展
- 158 四平市住房公积金管理中心：大力强化住房公积金管理 推动住房建设可持续发展
- 159 腾飞的双辽市牧业高科技示范园区
- 159 前程光明的光明现代农牧业发展有限公司
- 159 崛起的永超生态牧业有限公司
- 159 发展中的辽西街吉兴村

吉林·辽源篇

- 160 实施可持续发展战略 全力发展接续产业 实现辽源经济跨越式发展……吴佩军
- 162 辽源市建设局：高标准高质量推进城市建设 为辽源市可持续发展做贡献
- 163 辽源市环保局：建设生态环境良好城市 促进经济社会持续发展
- 164 辽源市国土资源局：探索经营城市发展新路

吉林·延边篇

- 165 延边州信息产业局：坚持以信息化带动工业化 促进延边经济跨越式发展
- 166 延吉市建设局：与时俱进建设现代化延吉市
- 167 延边白山大厦：宾至如归

吉林·通化篇

- 168 用制度保障旅客住得舒心、安全——通化市中兴宾馆狠抓内部管理纪略

吉林·白山篇

- 169 白山市林业局：举生态旗 走生态路 推动白山林业可持续发展
- 170 浑江发电公司：扎扎实实抓好环保污染防治 兢兢业业推动企业持续发展
- 172 长白山风光

黑龙江·哈尔滨篇

- 174 哈尔滨市外事侨务办公室：抓住机遇 为振兴东北老工业基地倾力而为
- 176 哈尔滨市水务局：以水资源可持续利用支撑全市可持续发展
- 177 哈尔滨铁路第一中学：独树一帜走新路 持续发展创辉煌

黑龙江·牡丹江篇

- 178 牡丹江市教育局：全面推进素质教育 培养优秀合格人才
- 179 牡丹江市第一高级中学：励精图治创建国家级示范性高中
- 180 牡丹江市交通局：抓机遇做好大通道开发文章

黑龙江·佳木斯篇

- 181 腾飞的佳木斯教育事业
- 182 创造佳木斯大学的美好明天
- 184 佳木斯一中：勇当素质教育的先锋



185 不断发展的黑龙江农垦大厦

黑龙江·双鸭山篇

- 186 双鸭山市经贸委：振兴工业经济 实现工业富市
- 187 双鸭山市科学技术与信息产业局：加强科技创新 振兴区域经济

黑龙江·鸡西篇

- 188 鸡西市计委：全力以赴实现资源型城市经济和社会可持续发展
- 189 鸡西市经贸委：建基地 求转变 抓延伸 谋发展

黑龙江·黑河篇

- 190 黑河市交通局：建设大交通 促进大发展
- 191 黑河市林业局：努力推进林业事业可持续发展
- 192 黑河市爱辉区：以产业化为先导 实施可持续发展战略
- 194 中共北安市委、北安市人民政府：抢抓新机

遇 创出新优势 加快北安全面建设小康社会进程

189 奔腾的黑河铁路（集团）有限公司

黑龙江·大兴安岭篇

- 196 实施生态战略 发展特色经济……王忠林
- 198 加格达奇——未来的生态旅游林城
- 200 艰苦奋斗创辉煌 与时俱进谱新篇——大兴安岭地区电力工业局发展建设38周年
- 202 漠河县（西林吉林业局）：在“神州北极”纵横驰骋
- 204 图强林业有限责任公司：林涛声中图强 发展路上图强

协作篇

205 新安江畔的花溪饭店

封面：大连市景

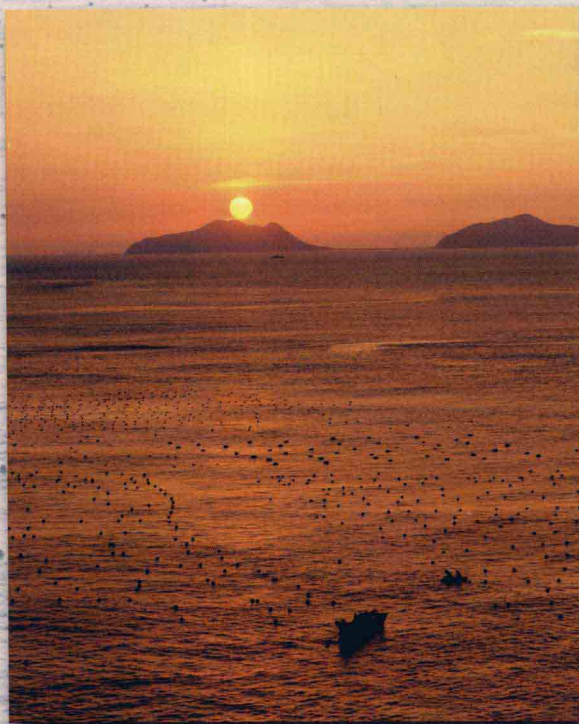
* 本卷按行政区划顺序排列





序篇

中华人民共和国地图如一只报晓的雄鸡，在这雄鸡的头部就是美丽、富饶的东北三省。东北三省包括辽宁省、吉林省和黑龙江省，总面积79万平方公里，总人口10385万人。这里有东北“金三角”之称的辽东半岛、闻名遐迩的汽车城、著名的“粮仓”北大荒……改革开放以来，这里发生了翻天覆地的变化，经济发展，社会稳定，人民安居乐业。如今，伴随着新世纪曙光的普照，这里又开始如火如荼追求新跨越的建设和发展，振兴东北老工业基地的序幕在关东大地上声势浩大地拉开了。国务院总理温家宝指出，党的十六大明确提出支持东北地区等老工业基地加强调整和改造，支持以资源开采为主的城市发展接续产业，这是党中央从全面建设小康社会着眼作出的重大战略决策。东北三省的领导提出要充分用够、用足、用活党中央、国务院给予的振兴东北的政策，把东北振兴视为一个整体性的过程，加强省际间的合作。同时，结合各省的实际，走特色发展的道路，从而形成合力，推动东北老工业基地实现新的跨越。东北三省的振兴大幕已经开启，“共和国长子”正以高昂的激情、清晰的思路健步走向未来，全力以赴打造中国经济的“第四极”。



树立科学发展观 大力实施可持续发展战略

中共辽宁省委常委、常务副省长 许卫国

编 辑出版《21世纪可持续发展的中国》东北卷是一件重要而有意义的事情。

二十世纪九十年代,我国把实施可持续发展战略作为基本国策。党的十六届三中全会从全面建设小康社会的实际出发,站在历史和时代的高度,提出了坚持以人为本,树立全面、协调、可持续的科学发展观。实施可持续发展战略,是落实科学发展观的本质要求,是实现辽宁经济社会更快更好的发展的重要保证,对加快推动辽宁老工业基地调整和振兴,意义重大。

近年来,辽宁省委、省政府坚持贯彻实施《中国21世纪议程》,大力实施人口、资源、环境可持续发展战略,特别是在老工业基地的振兴中,努力探索符合省情、富有特色的发展之路。全省城市环境质量显著提升,功能不断完善。通过推进环保工程建设,搬迁改造企业,推广清洁能源,发展循环经济,使主要污染物排放得到较好控制。大连市、沈阳市已跻身国家环保模范城行列,历史上的国家重点污染城市本溪已变得山青水秀,阜新等资源枯竭型城市经济转型取得阶段性成果,接续和替代产业进一步发展。实施最严格的耕地保护制度,大力发展县域经济和生态农业。

以小流域治理为单元,持续加强大江大河流域的水土流失治理,开展大规模的水土流失综合治理。大力开展植树造林、封山育林和畜牧业舍饲圈养等生态恢复工作,“三北”防护林已形成绿色屏障,辽东天然林保护工程进展顺利,辽西北地区土地沙化趋势得到有效遏制。全省生态建设、保护和实施可持续发展战略的总体情况是好的。

但是,我们也要清醒地认识到,我省传统粗放型发展模式造成的资源消耗高和环境污染问题还没有得到彻底解决;部分地区污染物排放基数仍较大,结构性污染状况没能根本改变;水资源匮乏,分布不均衡,已成为制约经济社会发展的主要“瓶颈”;水土流失和资源开采造成的生态破坏恢复治理较慢;城市和农村污染源还需进一步治理,辽宁的可持续发展还面临着长期而艰巨的任务。

为此,我们要继续深入实施可持续发展战略,认真落实科学发展观,坚持走新型工业化道路,按照技术水平高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少和人才资源得到充分发挥的思路,不断调整产业布局 and 产业结构,转变经济增长方式,提升

经济增长质量。要努力形成有利于低投入、高产出、少污染、可循环的政策环境和发展机制,加快建设以循环经济为核心的现代工业体系,可持续利用的自然资源保障体系,山川秀美的生态环境体系,与资源、环境承载力相适应的人口计划体系。要着力推动科技进步,转变经济增长方式,提高经济增长的质量和效益,增强自主开发创新能力,走新型工业化道路。要充分考虑资源、环境的承载能力,加强对土地、水、矿产等自然资源的合理开发利用,保护生态环境,促进人与自然相和谐,使辽宁的天更蓝、水更清、地更绿、空气更清新、人民生活更美好,在三个文明协调发展中构建社会主义和谐社会,实现全省经济社会的统筹发展,为辽宁老工业基地振兴做出更大贡献。

《21世纪可持续发展的中国》东北卷的出版,为辽宁贯彻实施可持续发展战略以及建设循环经济省以来的一些成就和经验提供了一个面向世界的宣传窗口。我们要以此为契机,深化改革,扩大开放,加强对外交流,增进与海内外朋友的友谊,共谋发展,同创伟业。



努力实现生态环境、经济建设、 社会发展的最佳结合

(代吉林省序)

吉林省省长 洪 虎

统筹人与自然的和谐发展、走可持续发展道路是科学发展观的基本要求，也是现代经济社会发展的必然选择。吉林省生态环境较好，生态系统完整，可恢复性强，具有比较好的区域生态资源禀赋条件。1999年，国家批准吉林省为全国第二个生态省建设试点省。2000年，吉林省面向新世纪的发展，提出“高效益、广就业、可持续”的指导方针。2002年，吉林省委、省政府把建设工业省、科教省和生态省确定为全省全面建设小康社会的具体发展道路。

在振兴东北老工业基地的新形势下，按照科学发展观的要求，吉林省以建设国家新型工业基地为目标，实施可持续发展战略，促进经济发展与人口、资源、环境相协调，走科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源得到充分发挥的新型工业化路子。

建设生态省、发展生态环保型效益经济是吉林省实施可持续发展战略的突出任务。作为一种新的发展模式，生态环保型

效益经济要求坚持以经济建设为中心，把遵循经济规律、社会发展规律、自然规律有机结合起来，把追求经济效益、社会效益、生态效益有机统一起来，把经济建设、社会发展和生态环境建设有机协调起来，把生态环境建设的公益性和经济发展的功利性有机融合起来，使生态环境建设主要由政府关注和投入转为全社会的关注和投入，由主要是政府推进的道德层面的事业转化为全社会推动和参与的经济社会活动。生态环保型效益经济包括生态型效益经济和环保型效益经济两个方面。前者是生态资源增值型的效益经济，通过改善生态环境，增加产品和服务的绿色附加值，提高经济效益；后者是环境保护减害降耗型的效益经济，通过生产过程的减害降耗，提高经济效益。两者都要求实现清洁生产，提供清洁的产品或服务，但生态型效益经济更看重增加经济的绿色附加值，环保型效益经济更看重减少“三废”排放和资源的循环利用。发展生态环保型效益经济，将改变传统的发展理念和增长方

式，通过改善和保护生态环境，科学运作生态资本，凭借优良的生态环境取得经济发展优势，依靠经济发展为改善生态环境提供保障和支持，将生态环境的绿色价值转化为较高的经济效益，把生态资源的优势转化为市场竞争优势，实现生态环境、经济建设、社会发展的最佳结合，走出一条生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

几年来，吉林省在生态省建设中，大力发展生态环保型效益经济，保护和建设良好的生态环境，积极创建社会生态文明，不断增强可持续发展能力，取得了初步成效。这次吉林省人民政府、国家发展改革委员会和人民日报社新闻中心联合编辑的《21世纪可持续发展的中国》（吉林）出版发行，将使社会各界以及海内外朋友能够全面深入了解吉林省生态省建设情况，同时也将推动吉林省深入实施可持续发展战略，进一步加快生态省建设，在振兴东北老工业基地和全面建设小康社会中不断取得新的成绩。



坚持以科学发展观为指导 加快吉林老工业基地振兴

中共吉林省委常委、常务副省长 王儒林

人类的发展观，是伴随着对自然资源开发程度的加深和社会发展的演变而进步的。党的十六届三中全会明确提出：坚持以人为本，树立全面、协调、可持续的发展观，促进经济社会和人的全面发展。这是我们党对社会主义现代化建设指导思想的新发展，是全面建设小康社会必须遵循的根本指针。准确把握和自觉地贯彻落实科学发展观，对于振兴东北老工业基地具有特殊意义。吉林省是东北老工业基地的重要组成部分，在我国社会主义建设和发展过程中发挥着重要的作用。振兴东北老工业基地，吉林面临着难得的历史机遇，也面临着严峻挑战。新中国成立以后，在国家大力支持下，经过“一五”、“二五”时期大规模的集中建设，吉林成为国家重要的重化工业基地。改革开放以来，吉林老工业基地不断发展壮大，经济实力显著增强，产业结构得到调整，国企改革日趋深化，对外开放不断扩大，基础设施日趋完善，人民生活总体上达到小康。在多年的发展过程中，吉林逐步形成了自己独特的加工制造业优势、人才和科教优势以及生态与自然资源优势。但由于老工业基地受计划经济体制的影响较深，目前仍面临着市场化程度较低、国有经济比重过高、产业结构不尽合理以及社会保障能力较弱等诸多亟待解决的矛盾和问题。因此，必须坚持以科学发展观为指导，与时俱进，用新思路、新体制、新机制、新方式，走出老工业基地振兴的新路子，把

吉林老工业基地建成国家重要的新型工业基地。

一、以科学发展观为指导，转变发展观念，创新发展思路

发展是硬道理，是执政兴国的第一要务，科学发展观的实质就是要实现经济社会更快更好地发展。吉林省委、省政府按照党的十六大和十六届三中全会精神，以科学发展观为指导，立足吉林实际，把谋划发展战略，创新发展思路，确定发展目标作为以科学发展观为指导、振兴吉林老工业基地的首要任务。这个发展目标就是，将国家的老工业基地通过调整改造和振兴，变成国家新型的工业基地。按照科学发展观，在发展思路上，必须牢牢把握七个指导原则。一是坚持深化改革、扩大开放，突出体制创新和产业创新；二是坚持主要依靠市场机制，更大程度地发挥市场配置资源的基础性作用；三是坚持走新型工业化道路，以技术跨越推动产业升级和经济跨越；四是坚持有所为、有所不为，充分发挥比较优势；五是坚持把扩大就业作为调整改造的优先目标；六是坚持统筹城乡经济和社会发展；七是坚持从实际出发，讲求实效，使吉林省2700万人民在实施老工业基地振兴战略中得到实惠。七个指导原则的实质，是加快发展，是全面、协调、可持续发展。

二、以科学发展观为指导，突出抓好体制和机制创新，深入推进国有企业改革以科学发展观为指导，消除不利于经

济发展和调整改造的体制性障碍，增强老工业基地调整改造的内在动力，是振兴吉林老工业基地的关键和前提。结合吉林省的实际，首要的任务就是，进一步加快国有经济战略性调整，深化国有企业改革，完善国有资本有进有退、合理流动的机制，推动国有资本更多地投向关系国家安全和国民经济命脉的重要行业和关键领域。而对于其他行业和领域的国有企业，通过产权制度改革，实现投资主体多元化。一是以产权制度改革为核心，加快实现投资主体多元化步伐。按照党的十六届三中全会把国有企业改革推向新阶段的要求，抓紧建立“归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅”的现代产权制度，加快建立和完善产权交易市场，规范交易行为，形成国有资本进退有序的机制。二是继续推进现代企业制度建设。对已改制企业要逐家检查验收法人治理结构情况，有针对性解决不规范问题。新改制企业严格按《公司法》要求建立起规范的法人治理结构，充分发挥好股东会、董事会和监事会职能作用，建立有效的激励和约束机制。与此同时，要加快转换企业内部经营机制，深化企业用人、用工和收入分配三项制度改革，建立新的核算体系。三是突出国有经济布局调整，大力实施国有企业战略性重组，发展壮大一批，有序退出一批，依法破产一批国有企业。四是进一步推进政企分开，切实解决好企业脱钩问题。五是加快剥离国有企业办社会职能。

实施主辅分离、辅业转制,剥离企业办社会职能,精干主体,使主辅分离、辅业改制成为安置富余人员的主要形式。

三、以科学发展观为指导,转变经济增长方式,优化产业结构,构筑产业发展新格局

吉林老工业基地经过几十年的发展,形成了较好的工业基础,但结构性矛盾也很突出,特别是在经济增长方式上,还存在着“高投入、高消耗、高排放、低效率”问题。按照科学发展观要求,必须注重改造传统产业,发展新兴产业,培育接续产业,走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化路子。一是按照科学发展观要求,全面提升和优化第二产业,把吉林各个行业纳入区域、国内乃至国际行业分工协作的体系之中,找准位置,合理布局,寻求新的增长点;发挥比较优势,发展特色化产业,实行差别化的产业选择和产品定位策略,扬长避短,提高竞争能力;运用非均衡发展规律,促进优势产业发展。围绕支柱产业和优势产业,集中力量建设汽车、石油化工、农产

品加工、现代中药和生物制药、光电子等高新技术产业五大产业基地。二是提升和改造传统产业。以信息化带动工业化,大力推广和应用信息技术和先进适用技术,全面提高机械、冶金、建材、轻纺织等传统产业科技含量,增强整体素质和竞争能力。三是突出发展资源型城市和地区接续产业。对以煤炭和森工为主的资源型城市和地区,按照“主业接续,转型换代,多业并举,分类实施”的原则,分类发展接续产业和抓紧修复自然环境。四是加快生态省建设步伐,大力发展循环经济。通过发展生态环保型效益经济这一全新的发展模式,以提高经济效益为中心,把经济建设与生态环境建设融合起来,依靠优良生态环境取得经济发展优势,依靠经济发展为生态环境改善提供保障和支持。不断提高“绿色控制”能力,将环境文化理念从单纯的自然环境保护扩展到经济社会全面发展的所有环节之中。运用绿色制造、生态工业和循环经济等有效方式,实现环境战略从末端治理为主向生产经营全过程预防的根本转变,将生态环境的巨大经济价值转化为较高的经济效益,把生态

资源优势转化为市场竞争优势,开拓市场空间,推进可持续发展。

四、以科学发展观为指导,着力发展现代农业,努力解决“三农”问题

吉林省是国家粮食主产区、重要的商品粮基地。对于吉林省来讲,抓好粮食生产、发展粮食产业,切实解决好“三农”问题是确保国家粮食安全、促进国民经济持续、健康快速发展的永恒主题。当前,解决“三农”问题正面临着一个较好的机遇期。2004年,农产品价格出现恢复性增长,农民卖粮难得到初步缓解,尤其是中央出台了包括“一号文件”在内的一系列支持“三农”的政策,极大地激发了农民的种粮积极性。其中,5年内取消农业税和对种粮农民实行直接补贴两项措施,使种粮农民能够得到看得见、摸得着的实惠。我们必须在实施振兴老工业基地战略的进程中,牢牢抓住当前和今后一个时期的有利时机,坚持科学发展观,坚持工业化思维,大力发展现代化农业,促进农民增加收入,维护国家粮食安全,推进农业和农村现代化进程。一是从维护国家粮食安全出发,切实保护和提高粮食生产能力。实行最严



桦绿雪白



金光闪烁

格的耕地保护制度，合理利用土地资源，推进土地使用权流转，最大限度保护和调动好农民种粮积极性，用5至7年时间，使粮食生产能力稳定在250亿公斤阶段性水平。二是不断调整优化种植业结构，进一步发展优质畜牧业。扩大优质专用、高产农作物种植面积，加快优势农产品产业带建设。大力推进农产品专业化、规模化、标准化生产，集中布局，培育良种，优化品质，形成规模效益。同时，加快优质畜产品生产基地建设，扩大畜牧业规模，提高畜牧业在农业中的比重。三是坚持用工业化思维谋划农业和发展农业，加快农村工业化步伐，用工业大生产方式推动农业产业化经营。着力发展农产品加工业，增强农产品市场竞争力。特别是把玉米产业做大做强，更多地着眼于把玉米作为工业原料，增加玉米加工转化的能力，提高加工品的附加值和经济效益。同时，提高其他农产品精深加工能力，延长产业链条，扩大农产品出口。积极发展农民专业合作经济和农业产业化经营组织，提高农民的市场组织化程度。四是针对提高农民收入，在稳定农民种粮收入的同时，拓宽农民的增收渠道，使更多的农民从土地中解放出来，使从事非农产业成为农民增收的主渠道。

五、以科学发展观为指导，坚持以人为本，努力扩大就业，完善社会保障体系
扩大就业和再就业，完善社会保障体系，是振兴老工业基地的重要保证，也是

科学发展观以人为本，促进人的全面发展的要求。一要认真贯彻落实中央关于就业再就业方针和政策，创造有利于就业的体制和机制，千方百计扩大就业。二要努力开发和创造新的就业岗位，大力发展劳动密集型产业、民营经济和中小企业，鼓励发展服务业特别是就业容量大的服务业，提高经济增长的就业容量。三要积极组织劳务输出，努力拓宽就业渠道。四要坚持岗位开发与政策扶持相结合，充分发挥市场机制在就业中的基础性作用，做好国有大中型企业主辅分离、辅业改制和分流安置富余人员工作，有步骤地剥离重点大企业办社会的职能。采取切实措施，综合运用相关政策，探索建立妥善解决煤炭、林业、冶金等就业困难行业再就业问题的新机制。五要鼓励下岗失业人员自谋职业、自主创业。积极开发公益性岗位，更多地安置“4050”人员再就业。

进一步完善社会保障体系，主要是做好完善城镇社会保障体系试点工作，全面落实国家和省再就业扶持政策，分类指导、分步实施，力争用两年左右时间完成国有企业下岗职工基本生活保障向失业保险并轨。完善失业保险制度，加强城镇居民最低生活保障。完善城镇企业职工基本养老保险制度，推进征缴、扩面和社会化发放工作。积极推进城镇职工基本医疗保险制度改革，逐步扩大医疗、工伤、生育保险覆盖面。搞好城市扶困和农村扶贫，

探索建立农村社会保障制度。

六、以科学发展观为指导，坚持统筹兼顾，将社会事业发展放在更加突出位置

经济发展是社会发展的前提和基础，其成果必须体现在社会各个领域以及社会关系的完善上。社会发展是经济发展的环境和条件，能够为经济发展提供精神动力、智力支持和其他必要因素，两者相辅相成，共同构成发展系统，统一于人的全面发展。因此，必须坚持经济和社会统筹、协调发展。长期以来，吉林省认真贯彻落实中央关于大力发展社会事业的方针政策，把社会事业作为一项重要工作来抓。吉林省社会发展总水平评价指数排在全国第12位。但从自身情况看，近年来社会事业的发展速度相对缓慢，特别是农村社会事业的发展相对滞后。因此，从实际情况和发展需要出发，按照科学发展观的要求，把社会事业，特别是农村的社会事业发展放在更加突出的位置，促进社会与经济进一步协调发展，是当前一项十分紧迫的任务。一是建立完善和发展社会事业体系。着力进行公共教育、卫生、服务，技术创新，文化事业，社会保障以及社会救助、危机处理等社会事业体系建设。二是不断创新社会事业发展新机制。加大科教兴省战略实施力度，坚持教育优先发展方针，深化科技、教育、文化、卫生等体制改革，破除体制和机制性障碍，形成加快事业发展的新机制，重点解决好突出问题和矛盾，使社会事业发展水平满足人的全面发展和经济振兴的需要。三是进一步加大对社会事业的投入。今后基本建设投资要向社会事业倾斜，特别是计划内投资，包括财政资金投入要重点保障社会事业发展的需要。

七、以科学发展观为指导，强化市场经济意识，不断扩大对外开放

振兴老工业基地尤其需要进一步扩大开放，充分利用两个市场、两种资源。这既是加快老工业基地振兴步伐的现实需要，也是坚持科学发展观、统筹国内发展和对外开放的客观要求。1999年，吉林省作出实施“开放带动”战略的决定，积极推进对外开放，取得了一定成效。但从目前情况看，吉林省仍然是一个经济外向度相对较低的省份，还没有形成全面的对外



开放的格局,对外开放的质量和水平还不高。下一步将坚持通过对外开放,把吸引域外资金作为一条重要的融资渠道,改善全省的基础设施水平,推进全省国有企业改革步伐,促进全省的产业结构调整;坚持通过对外开放,在引进外资、引进技术的同时,引进更为先进的理念和市场化运作方式,提升市场化水平;坚持通过对外开放,不断调整进出口结构,扩大省内企业产品的综合竞争力和市场占有率,提升我省融入区域和世界经济的整体水平;坚持通过对外开放,依托产业基础好、人才资源丰富等比较优势,承接世界经济和国内发达地区的产业梯次转移。具体实施过程中,突出做好6项重点工作。一是加快市场化步伐。充分利用国际市场和资源,建立与国际接轨的对外经贸体制和运行机制。加快金融、保险等领域的开放步伐,加大利用外资工作力度。不仅要在总量上提高利用域外资金规模,而且还要不断扩大利用外资领域,创新利用外资方式。二是积极引进战略投资者。要着眼于全省的经济结构战略性调整,积极引进国内外各种战略性投资者,鼓励各种社会投资参与国有企业改组改造。三是进一步强化开发区的带动功能。以国家级开发区为重点,提升各类开发区的服务和开放功能,增强引资引智能力。四是充分发挥区位优势。凭借与俄罗斯、日本等国毗邻的区位优势,发展边境贸易、互市贸易和转口贸易。五是加大“走出去”战略实施力度。鼓励各类企业开拓国际市场,引导有实力的企业进行跨国投资和经营,参与国际竞争。同时,大力推进对内开放,加强与国内各省份的交流,吸引有实力的民营资本参与老工业基地调整改造。六是着力打破地方封锁和市场分割。积极参与和推进东北三省的区域合作,打破市场分割障碍,加快市场一体化进程,促进区域分工和专业协作,加快产业链接和资源整合,实现优势互补。

八、以科学发展观为指导,转变政府职能,优化振兴老工业基地的软环境

多年以来,吉林省各级政府坚持“为民执政、科学理政、依法行政、从严治政”的施政方针,深化行政管理体制改革,强化政府经济调节、市场监管、社会管理和

公共服务职能,正在逐步建立起行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政管理机制。面对新的形势、新的任务,按照科学发展观要求,一是要把政府经济管理职能的着力点转到主要为市场主体服务和建立健全与市场经济相适应的体制、法律、政策环境上来。二是要正确发挥政府职能作用,坚持统筹兼顾,注重协调发展。深化行政审批制度改革,依法设定和实施行政许可,严格规范行政执法行为,实现行政审批制度化、规范化和法制化。三是

要加强政府的社会管理和公共服务职能,加快建立健全各种应急机制,增强政府应对和处理突发性事件的能力。四是要推进政府管理创新,完善科学民主决策机制。五是要加快政府行政管理信息平台建设,推进电子政务,提高行政效率,降低行政成本,增强社会服务功能。要集中整顿和规范市场经济秩序,加大环境整治力度,强化社会治安综合治理,完善法律法规体系,建立政府、企业和个人诚信制度,营造良好的投资、创业和发展环境。



层林尽染

坚定不移走可持续发展道路 聚精会神全面建设小康社会

黑龙江省省长 张左己

党的十六大提出了全面建设小康社会的奋斗目标,并对我国现代化建设第三步战略目标的头20年工作做出了全面部署。为加快全面建设小康社会进程,我们必须以党的十六大精神为指针,高举邓小平理论伟大旗帜,全面贯彻“三个代表”重要思想,深入落实省九次党代会精神,解放思想,实事求是,与时俱进,紧紧抓住21世纪头20年大有可为的重要战略机遇期;抓住振兴东北老工业基地的大好机遇,以“努力快发展,全面建小康”统揽全局,以加快发展为主题,以结构调整为主线,坚定不移地走可持续发展道路,搞好体制创新和科技创新;进一步扩大开放,充分发挥比较优势,走新型工业化道路;加快构建新的竞争优势,推进经济跨越式发展和社会全面进步,使全省人民过上更高水平的小康生活。

黑龙江省位于我国东北地区的最北部,面积46万多平方公里,人口3531万人。黑龙江林矿资源丰富,工业以石油、煤炭、木材、机械、食品为主体,原油、木材、发电设备、铁路货车、胶合板、纤维板和天然气、汽油、柴油、轴承产量分别居全国第一、二位;这里交通发达,全省铁路、公路分别居全国各省区第一、五位;这里是全国重要小麦产区,大豆在全国居重要地位,经济作物以甜菜、亚麻、向日葵为主,产量常居全国第一位;大、小兴安岭森林茂密,是我国最重要的林业基地,

木材蓄积量、采伐量均居全国首位,是全国最重要的木材供应基地。

近年来,我们在省委的领导下,高举邓小平理论伟大旗帜,努力实践“三个代表”重要思想,认真贯彻党的十六大精神和党中央、国务院的各项重大部署,解放思想,振奋精神,齐心协力,迎难而上,全面完成了省人大十届一次会议确定的各项任务,经济和社会发展取得了长足进步。2003年实现国内生产总值4433亿元,增长10.3%;规模以上工业企业实现利润594.9亿元,增长28.9%,其中地方工业企业实现利润28.5亿元,增长1.2倍;固定资产投资1241亿元,增长12.0%;财政一般预算收入248.8亿元,增长12.9%,一般预算支出564.9亿元,增长8.5%,收支平衡,略有结余。

2004年是全面落实党十六大和十六届三中全会精神,深化改革、扩大开放、促进发展的重要一年,是全面实施振兴东北老工业基地战略的开局之年,也是我省招商引资年和改善环境年。一年来,我们以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻党的十六大和十六届三中全会精神,坚持以人为本,树立全面、协调、可持续的发展观,以“努力快发展,全面建小康”为统领,以振兴老工业基地为契机,以扩大对外开放为突破口,进一步解放思想,开拓创新,大力推进各项改革;实施科教兴省、人

才强省战略,加快经济结构调整步伐,转变经济增长方式,提高经济质量和效益,促进社会事业全面进步,提高城乡人民生活水平,取得了新的发展成就,为全面完成“十五”计划奠定了坚实基础。

中央作出振兴东北老工业基地的战略决策,为解决东北地区的发展问题,创造了世纪性的机遇,我们一定不负重望,奋发振兴。黑龙江省振兴老工业的目标是到2010年左右,全省老工业基地由老变新、变优、变强,变成特色突出、结构合理、实力较强、功能完备的新兴产业基地,并逐步成为我国重要的新的经济增长省份。我们的基本思路 and 战略重点是:打好一个硬仗,坚持两个创新,促进三个增长,建设六个基地,实现全面振兴。

打好一个硬仗就是强力推进国有企业改革,以产权制度改革为突破口,实现产权多元化,培育富有活力的市场主体;坚持两个创新就是体制创新和机制创新,解放思想、更新观念,彻底改变计划经济导致的思维模式和行为方式,消除不利于经济发展的体制障碍;促进三个增长就是增强自主发展能力,增强核心竞争力,增强可持续发展能力,坚持以自力更生为主,积极争取国家支持,改变增长方式,提高自主发展能力,充分发挥现有的工业基础优势,发展高新技术,改造传统产业,促进产业结构的优化升级。处理好发展与资



源与环境与人口之间的关系，特别是要大力抓好资源型城市的经济转型，加快发展接续产业和替代产业，增强发展后劲实现可持续增长；建设六大基地就是发挥黑龙江省的比较优势，集中力量建设装备、石化、能源、食品、医药、森林等新型产业基地，提升和优化工业整体素质；实现全面振兴就是要加快发展现代农业、加强粮食主产区的建设，以旅游业和现代服务业为重点，大力发展第三产业，进一步扩大对外开放，推进经济国际化的进程，加强基础设施建设，改善经济发展条件，积极发展科技、教育、文化、卫生等各项社会事业，促进社会全面进步，实现城市和农村、经济和社会的协调发展。

第一，发展现代农业，繁荣农村经济，推动农业和农村经济可持续发展。一是大力调整农业内部结构，发展优质高效农业；二是积极探索和实施以工（商）兴农、以工（商）富农的新路子，加快农业富余劳动力转移，增加农民从事非农业收入；三是深化农村改革，创新农业经营机制；四是加强农业和农村基础设施建设，为农村经济发展提供保障；五是大力发展县域经济。

第二，加快老工业基地的调整和改造，推进工业化进程，推动工业经济可持续发展。我省工业具有相当的基础，有闻名中外的大庆油田，有哈飞、东安、一众三大动力、十大军工等一大批国有企业，堪称国宝，是国民经济发展的依托，曾经为共和国铸就辉煌。但是，在向市场经济体制转变的过程中，体制性、结构性的矛盾也在不断显现，中央作出振兴东北老工业基地的战略决策为解决这些矛盾创造了世纪性的机遇，我们要紧紧抓住国家支持东北地区等老工业基地加快调整改造的战略机遇，发挥我省重化工业基础雄厚的优势，用高新技术和先进适用技术改造传统产业，坚持以信息化带动工业化，以工业化促进信息化，走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源得到充分发挥的新型工业化路子；努力化解结构性、体制性和资源枯竭等突出矛盾，加速构建具有竞争优势的产业新格局，有重点地改组改造一批骨干企业，做大做强装备制造、石化、能源、食品和医药等产业，把我省老工业基地调整

改造为国家重要的新型工业基地。一是改造振兴装备制造；二是大力发展石化工业；三是加强能源基地建设；四是加快发展食品工业；五是壮大医药工业；六是积极发展高新技术产业；七是继续调整军工行业结构，加快军转民步伐；八是改造提升造纸、建材、冶金、纺织等传统行业；九是积极发展建筑业，着力提高省内建筑企业的竞争力和市场占有率。

第三，突出重点，加快第三产业发展，推动社会服务业可持续发展。我们坚持“扩大总量、提高比重，优化结构、提高水平，深化改革、扩大开放，拓宽领域、增加就业”的指导方针，以市场为导向，以企业为主体，以技术进步为支撑，突出特色，发挥优势，加强重点，促进第三产业内部结构的优化升级，不断提高第三产业的整体发展水平和竞争力。一是突出发展旅游业；二是大力发展现代物流、金融保险、中介服务和信息服务等现代服务业；三是加快发展社区服务和房地产等新兴服务业。

第四，进一步加强交通、水利等基础设施建设，不断增强我省可持续发展的能力。一是积极增强能力，优化结构，调整布局，积极引导多种投资主体参与建设和经营，提高工程质量，把基础设施建设提高到一个新水平，为加快经济发展、改善投资环境创造有利条件；二是不断完善交通布局，加快国际经贸大通道建设和通县达乡的交通网络建设，健全畅通、安全、便捷的现代化综合运输体系；三是继续加大力度，逐步扭转我省水利基础设施薄弱的状况，促进传统水利向现代水利、可持续发展水利转变。

第五，实施城镇化战略，推动区域经济协调发展，为推动我省经济和社会可持续发展构筑现代化的城乡结构框架。提高城镇化水平和质量，优化城乡结构，促进区域经济协调发展，是解决经济社会诸多难题的关键环节和促进经济快速增长的重大措施。一是大力实施大城市带动战略，提高城镇化水平；二是实行城乡联动，共同发展；三是推进资源型城市经济转型，大力发展接续产业；四是加大扶持力度，加快老少边穷地区发展。

第六，实施科教兴省战略，加强人才队伍建设，全面建设好我省实施可持续发

展战略的科学技术和人才支撑能力。全面建设小康社会，实现经济社会跨越式发展，必须优先发展科技和教育事业，加快建设现代国民教育体系和科技创新体系，为经济结构调整和经济持续快速健康发展提供高素质的人才队伍和强有力的智力支持。一是加快科技创新体系建设；二是大力发展教育事业，全面提高劳动者素质；三是积极实施人才强省战略，搞好人力资源整合。

第七，实施可持续发展战略，促进经济社会与人口、资源、环境协调发展。一是加强对资源的规划、保护和合理开发；二是加强环境保护，推进生态省建设。三是稳定现行计划生育政策，稳定低生育水平，促进优生优育。

第八，进一步深化改革，发展完善社会主义市场经济体制，为可持续发展战略的顺利推进创造良好的体制保障。一是加快推进国有大中型企业产权制度改革，培育和发展大企业集团，增强企业活力和竞争力；二是深化国有资产管理体制改革，调整国有经济布局；三是把发展民营经济作为加快发展和结构调整的重大举措，加大政策扶持力度，促进加快发展；四是加快现代市场体系建设，充分发挥市场在资源配置中的基础性作用；五是深化投融资体制改革；六是转变政府职能，建设服务型政府，创建优良经济发展环境。

目前，全省经济和社会呈现出持续、快速、健康、协调发展的良好局面。

振兴东北老工业基地，加快经济和社会发展，黑龙江拥有明显的优势，蕴藏着无限的商机。这些优势包括：工业基础雄厚，自然资源丰厚，生态环境优良，地缘特色明显，人才队伍精良，发展环境良好。我们将牢牢抓住国家实施振兴东北老工业基地战略的发展机遇，充分发挥自身的优势，牢记“努力快发展，全面建小康”的光荣使命，高举邓小平理论和“三个代表”重要思想的伟大旗帜，紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，在省委的领导下，弘扬我省开发建设时期所形成的伟大创业精神，坚持与时俱进、开拓创新、励精图治、埋头苦干，带领全省人民用智慧和汗水谱写我省经济加快发展、社会全面进步、人民富裕幸福的崭新篇章！