



唐正平 主编

世界农业问题研究

(第二辑)



经济科学出版社

世界农业问题研究

第二辑

唐正平 主编

经济科学出版社

责任编辑:张 力

责任校对:杨晓莹

版式设计:周国强

技术编辑:董永亭

图书在版编目(CIP)数据

世界农业问题研究.第2辑/唐正平主编.-北京:
经济科学出版社.2000.1

ISBN 7-5058-2059-1

I.世… II.唐… III.农业经济-研究-世界-文集
IV.F31-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 01561 号

世界农业问题研究(第二辑)

唐正平 主编

经济科学出版社出版 新华书店经销

社址:北京海淀区万泉河路 66 号 邮编:100086

总编室电话:62541886 发行部电话:62568485

网址:www.esp.com.cn

电子邮件:esp.@public2.east.net.cn

中国铁道出版社印刷厂印刷

华丰装订厂装订

850×1168 32 开 11.25 印张 258000 字

2000 年 1 月第一版 2000 年 1 月第一次印刷

印数:0001—1500 册

ISBN 7-5058-2059-1/F·1467 定价:21.00 元

(图书出现印装问题,本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

主 编:唐正平

副主编:赵龙跃 李正东

编 委:杜 鹰 刘振伟 万燕华 张红宇 柯柄生
金世生 卢肖平 胡延安 屈四喜 郭汉弟
倪洪兴 张忠军 罗 鸣

序 言

今年是新中国成立 50 周年。回顾半个世纪以来特别是改革开放 20 年来我国农业发展的历程,我们每个农业工作者都会感到由衷的自豪。经过 50 年的艰难探索特别是 20 年的改革开放,中国农业和农村经济都取得了举世瞩目的成就:农业综合生产能力显著提高,实现了主要农产品由长期短缺到总量大体平衡、丰年有余的历史性跨越;乡镇企业快速发展,带动了农村产业结构和就业结构的变革,促进了小城镇发展,开创了一条有中国特色的农村现代化道路;农民生活水平不断提高,整体上进入了由温饱向小康迈进的阶段。目前,我国的人均谷物、棉花、油料、肉类、禽蛋、蔬菜和水产品等主要农产品的产量已经达到或超过世界平均水平,农产品增产量在世界增产总量中占有相当大的比重。中国农业的发展和改革对世界农业和粮食安全作出了巨大的贡献。

中国农业和农村经济发展之所以取得如此巨大的成就,其中一条重要经验就是坚持对外开放。在过去的 20 年间,我国农业对外开放不断扩大,同世界上 140 多

个国家和主要国际粮农机构建立了长期稳定的合作关系;农业利用外资迅速增加,至1998年底,全国农业利用外资项目9392个,协议外资金额180.18亿美元;对外交流与合作日益加强,在科技成果及品种资源引进、科技合作研究、人才交流培训等方面取得了显著成绩。所有这些,对弥补农业投入不足、加快农业科技进步、促进农产品贸易、消除农村贫困都发挥了重要作用,有力地促进了我国农业和农村经济持续、快速、健康发展。

当今世界科学技术突飞猛进,经济全球化趋势加速发展,世界经济呈现出“你中有我、我中有你”的格局,任何一个国家和地区都不可能独立于世界经济体系之外。随着农业国际化进程加快,我国农业将进一步扩大对外开放,加强国际合作与交流,努力开拓国际市场,不断拓宽发展空间。适应这一形势的要求,必须加强世界农业问题的研究,把握国际农业发展动向。本书是继《世界农业问题研究》之后,我部国际合作司组织编写的又一本研究专辑,书中对农产品贸易等问题进行了全面、深入的分析,提出了许多有价值的建议。相信它的出版,对进一步推动我国农业对外开放、促进农产品国际贸易将起到积极作用。

农业部副部长



一九九九年十二月

目 录

世界贸易自由化与我国农产品贸易战略选择 /1
中国与主要国家间的双边农产品贸易关系 /77
乌拉圭回合农业协议实施情况及 WTO
新一轮农业谈判展望 /130
农产品贸易自由化与日本的对策 /184
APEC 领域农业投资贸易自由化的发展 /203
农产品贸易与粮食安全 /244
国际有机农业发展趋势及我国的对策 /260
非洲农业发展中的社会经济因素分析 /305
中国政府保障粮食安全的政策和行动 /334

世界贸易自由化与我国 农产品贸易战略选择

经过长达 7 年的艰苦工作，乌拉圭回合多边贸易谈判最终于 1993 年底达成了一系列协议，包括农产品贸易协议。乌拉圭回合协议制定了有关农产品贸易政策改革的一系列要求，包括对非关税措施实行关税化、逐步降低关税和扩大市场准入、削减出口补贴、减少引起贸易扭曲的国内政策干预、完善影响贸易活动的技术标准和保护知识产权等。根据协议建立的世界贸易组织（以下称 WTO）取代了关税及贸易总协定，并将在更全面的范围内行使对全球贸易活动进行协调和管理的职责。

乌拉圭回合有力地推进了全球范围内贸易自由化的进程，从而起到加强世界经济一体化的作用。其积极方面是，预期各国按照协议进行的政策改革将促使国际贸易以较快的速度增长，从而带动全球经济的发展。另一方面，这种经济一体化过程不仅对各国政府自主制定政策的权力构成了某些限制，而且也提出了建立国际性协调机制以防止局部地区经济危机扩散为全球性危机的更高要求。

当前国际经济格局演变的另一个重要动向是区域性贸易集团的发展。这些集团有些实行排他性的贸易政策（如欧盟），有些奉行开放性地区主义原则（如亚太经济合作组织，以下称

APEC)。随着 1999 年欧元的启动, 欧盟形成一个具有多方面共同政策的经济同盟, 欧盟东扩也将是一个必然的进程。北美自由贸易协定签订后, 美国、加拿大和墨西哥之间的贸易关系得到加强, 其产生的一个重要影响是使美国劳动集约产品进口由其他发展中国家转向墨西哥。未来北美自由贸易协定也可能扩大到某些南美洲国家, 甚至完全形成拟议中的美洲自由贸易区。类似的发展也出现在世界其他地区。这种区域经济一体化发展有可能会显著改变未来的国际贸易格局。

在世界范围内正在开展重大政策改革这样一个背景下, 我国需要做出自己的对策选择。由于农业在我国国民经济中占有重要地位, 农村人口又构成我国人口的主体, 农产品贸易政策调整将会对我国国民经济发展和人民福利产生巨大的影响。本研究利用世界贸易模型对我国今后的农产品贸易政策选择进行模拟分析, 以便全面和定量评估不同政策选择可能产生的影响, 在此基础上提出供决策部门参考的政策改革建议。本研究重点分析我国加入 WTO 的策略及在下一轮多边贸易谈判中可以采取的立场。

一、我国农产品贸易比较优势的变化

(一) 我国贸易格局的演变

实行改革开放政策的 20 年来, 我国的国际贸易规模以前所未有的速度快速增长, 商品出口额和进口额的年平均增长率分别高达 16.7% 和 14.5%。从 1980 年到 1997 年, 我国在世

界商品出口额中占的比重由 0.9% 上升到 3.3%，在进口额中所占的比重由 1.0% 上升到 2.5%。到 1997 年，我国的出口规模已经跃居世界第 10 位，进口为第 12 位。根据国家统计局数据，近年来我国外贸进出口总额与国内生产总值的比值超过了 40%，远远高于美国和日本等发达国家^①。

我国虽然是世界上最大的农产品生产国和消费国，但是除个别产品外，我国并没有积极参与国际农产品贸易。根据世界贸易组织统计，1997 年世界农产品出口总值达到 5 799 亿美元，我国仅占 2.5%。在过去的 20 年中，我国的农产品贸易规模虽然有所增长，但占贸易总额的比重呈逐步下降趋势，1997 年农产品进出口总额仅占全部贸易额的 7.6%。根据国家统计资料，目前我国的农产品贸易仍保持出超地位，1997 年农产品贸易顺差为 43.7 亿美元^②。然而根据国外的一些研究，通过香港转口和走私进入我国的农产品数额巨大，农产品外贸顺差可能远远小于官方统计数字。

我国的统计数据也反映出，在农产品出口中，动物产品和加工品所占的比例趋于增加，而农作物产品所占比例下降；在农作物产品中，相对劳动密集的园艺产品出口增长。在农产品进口方面，农作物产品和加工农产品在进口额中所占的比重趋于上升。

① 从经济体制角度说，我国的外贸依存度不可能高于发达资本主义国家，特别是高于实行贸易开放政策的美国。导致这种情况的一个重要原因是，我国的汇率并非完全由市场决定，因而不能反映人民币的真实购买力。根据世界银行采用购买力平价方法所做的测算，1996 年我国的国内生产总值大约为官方报告数字的 4.5 倍。据此，相应的外贸依存度应低于 10%。

② 中华人民共和国农业部：《中国农业发展报告'98》，1998 年。

在农产品贸易中,我国对发达国家市场的依赖程度趋于提高。进口方面,我国粮食和棉花主要来自北美。我国的农产品和食品出口市场主要集中于东亚地区,其中日本和香港是重要的市场。

近年来,我国的农产品贸易格局出现大幅度波动,其中最为突出的是粮食贸易。我国农产品外贸的不稳定性已经引起国际社会的关注。特别是,这种贸易格局的剧烈变化并非仅仅是由于国内供需波动所造成的,我国的贸易和流通体制是一个放大波动的重要因素。鉴于我国的贸易规模,这种不稳定性 and 不确定性导致其他国家在中国加入 WTO 问题上持谨慎态度,并提出较为苛刻的条件。

引起我国农产品贸易格局变化的有多种因素,包括国内和国际市场需求结构变化、国内生产要素数量结构变化、我国和贸易伙伴国的政策调整等。

(二) 需求结构变化

随着收入水平的提高,在世界范围内出现的一个共同现象是,购买食品的支出在总消费支出中所占的比例(恩格尔系数)下降,食品需求呈现出多样化和优质化的趋势。在农产品和食品贸易中,这表现为贸易品种由传统的未加工大宗商品转向高附加值的加工食品。根据美国普度大学的资料^①,1980~1995年期间,深加工食品贸易的增长速度最快,年均均为8.3%;其次为畜产品和园艺产品,增长速度分别为6.9%和6.6%;粮

^① 美国普度大学 GTAP 中心:《世界食物市场结构变化的决定因素》,1998年。

食和油料贸易增长速度最低,仅为2.1%。由于这一变化,粮食和油料在贸易额中所占的份额从1980年的50%下降到1995年的32%。在西欧,北美和日本等发达国家,进口的食物和农产品中以供最终消费的深加工产品为主,而且其比例日渐增长。与此相对照,发展中国家仍然主要进口粮油等大宗产品和初加工品,供最终消费的食品所占比重较低。

我国的国内市场需求也出现类似的变化。从1981年到1997年,我国居民的恩格尔系数,城镇由57%下降到46%,农村由60%下降到55%。变化更为明显的是用于购买食品的支出结构。在上述期间,主食在食品支出中所占的比例,城镇由23%下降到12%,农村由54%下降到37%,用于购买加工食品的支出相应增加。在我国经济可望继续保持较高速度发展的情况下,上述的食品需求结构变化还将持续下去。从今后发展前景看,农村居民收入提高及随之而来的食品消费模式变化是决定我国农产品需要总量的最主要因素。

(三) 供给变化

世界食物市场结构变化的另一个重要推动因素来自于供给方面,其中生产要素数量结构变化和生产技术变化是两个主要方面。从世界范围看,农业用地的数量较为稳定,但物质资本和人力资本的积累较快。由于不同国家生产要素结构的变化趋势存在着明显差别,导致产业结构按不同的方式进行调整。在快速增长的经济中可以观察到这样一种趋势,产业结构调整趋向于扩大那些集约利用积累最迅速的要素的行业。所谓“东亚经济发展模式”表现为这样一种典型特征:由于物质资产和人力资本的迅速积累,集约利用这些要素的加工业得到迅猛扩

张,而依赖土地的农业部门则出现萎缩。

改革开放以来,国内投资增加与引进外资结合在一起,使我国的资产总量得到快速增长。随着计划生育政策得到较好的落实,我国人口增长速度下降,但劳动人口数量仍保持一定的增长速度,特别是随着教育事业的发展,技术劳动力数量以较快速度增长。另一方面,我国耕地和自然资源趋于下降。我国要素数量结构的这一变化有利于资本密集的制造业,特别是资本和劳动均相对密集的轻工业和纺织业,而不利于依靠土地和非技术劳动的农业。在农业中,相对不依赖土地的畜牧业和渔业具有相对优势,种植业处于劣势。在农作物中,粮食、油料和糖料等大宗作物处于劣势,相对劳动集约的蔬菜、水果等产品则具有优势。在畜牧和水产品中,依赖自然资源的水产捕捞业比较优势趋于下降,而家畜饲养和水产养殖则可以保持较强的竞争力。

利用国内资源成本(DRC)指标^①对我国主要农产品比较优势进行的分析证实了这一变化趋势。李向红^②利用我国统计资料进行的分析表明,在1987年到1995年期间,我国小麦、玉米和大豆的国内资源成本系数始终远高于1,而稻谷的国内资源成本系数在1左右。张晓光^③对13类农产品所做的分析发现,我国农产品的比较优势总体上呈下降趋势。在

① 当DRC大于1时,进口要比利用本国要素进行生产更节省费用,即这样的商品不具有比较优势。DRC小于1时,表明该商品具有比较优势。

② 李向红:《中国粮食比较优势的经验分析》,中国农业大学经济管理学院硕士论文,1998年。

③ 张晓光, *Comparative Advantage in China's Agriculture: An Empirical Analysis*, 1997.

1987年时,我国在10类农产品上有比较优势,而到1995年时,国内资源成本系数小于1的农产品种类下降到5种,其中包括除油料和棉花外的经济作物、蔬菜和肉类等。

在耕地面积扩大受到限制的情况下,为了实现主要农产品基本自给的目标,我国长期以来采取了以提高农作物单产和复种强度为重点的技术和经济政策,如改善农村基础设施、增加现代投入的供给、提供农业投入价格补贴等。然而,我国农业科研和技术推广体系没有能够很好地适应经济机制的转变,在技术开发方面出现与需求的脱节。此外,不适当的政府干预和国有营销企业扭曲的经营行为干扰了市场价格信号,从而导致生产者选择错误的生产技术和产品。近年来我国国内市场上结构性短缺与过剩交替出现、我国农产品由于品质问题失去传统的海外市场,就是这一问题的突出表现。此外,农业生产污染环境和环境污染影响农业生产也是一个影响未来发展的重大问题。

(四) 贸易政策

农产品外贸体制是我国经济改革中进展较慢的一个领域。到目前为止,在粮食等重要农产品的贸易中,数量控制仍是主要的调控手段,对生产、流通和外贸的管理也依旧维持着部门分割的格局。这一体制产生的一个重大影响是扭曲了市场价格信号,从而使我国的农产品贸易在很大程度上偏离了真实比较优势。另一方面,目前的体制使国内市场与国际市场的联接受到限制。对国内市场和国际市场粮食价格之间关系的研究表明^①,在目前的内外贸管理体制下,国内市场价格波动大于国

^① 田维明:《中国粮食市场上的价格联系》,1998年。

际市场价格波动，即我国没有能够有效地利用外贸机会来稳定国内粮食市场。

近年来，我国多次主动削减关税水平。1997年10月降低关税后，我国的算术平均关税税率降低到17%，其中农产品平均关税为21.2%。与发展中国家的平均水平相比，我国的名义关税税率仍较高，特别是高价值农产品和制造业产品。如果加上在进口环节征收的增值税，我国的口岸保护水平更高。这一关税结构体现了实行我国长期奉行的“进口替代发展战略”的要求。另一方面，由于在关税征收中存在各种优惠和漏洞，我国实际征收的关税水平远低于名义关税。这种税制引发出一系列问题：首先，在贸易谈判中，高名义关税被解释为高贸易保护，因而常常被要求作出较大的减让；其次，高实际保护率提高了走私活动的获益，导致走私活动猖獗，而走私不仅使关税保护形同虚设，并且对社会经济秩序造成严重冲击；最后，复杂的保护结构引发了企业和管理部门的“寻租行为”，降低了政策执行的透明度。因此，无论是依据理论分析还是依据实践经验，我国都需要改革目前的口岸干预政策。

（五）我国农产品外贸发展的前景

从长期发展看，我国农产品比较优势下降将导致农产品贸易由盈余转为逆差，适当的技术政策和经济政策可以延缓这一转变发生的时间，但不可能扭转这一趋势。在这一背景下，从整个国民经济范围实现资源优化配置的要求看，我国应该采取促进生产要素由农业向非农业的转移，而不应该利用贸易保护政策推迟这一进程。日本的经验可以为我们提供一个借鉴。在长期实行保护的情况下，日本农业生产的技术效率虽然得到提

高,保证了大米的高度自给,但严重的价格扭曲使政府和消费者支付了巨额费用。当根据乌拉圭回合协议被迫开放市场时,日本面临着极为艰巨的结构调整任务,包括克服既得利益集团制造的障碍。

我国在农产品上的比较优势从总体上减弱并不排除在部分商品或部分地区市场上继续保持竞争优势。在初级农产品中,我国在大米、部分油料、蔬菜和畜产品上仍具有一定的优势,特别是在与我国邻近的东亚地区市场上。从长期看,我国更具有优势的产品可能是高附加值的食品生产。如果我国的食品工业能够根据需求的变化进行调整并提高竞争能力,那么可能出现的情况是,我国将增加作为食品工业原料的初级农产品的进口,同时扩大高价值产品的出口。根据我国农产品贸易这一变化前景,我国应该扩大土地集约的农作物产品及其初加工品进口,同时将释放出的资源用于劳动集约农产品的生产和加工,并扩大这些产品的出口。采用这样的发展战略,从长期看有助于增加就业、提高经济效率和农民收入,然而实现这一发展需要对我国的贸易体制进行重大改革。

二、对我国农产品贸易政策的评估

(一) GTAP 模型

本研究以美国普度大学设计的世界贸易分析模型(GTAP)作为工具,分析评估我国不同农产品贸易政策选择所产生的影响。从性质上说,GTAP是一个依据新古典经济学

理论设计的应用一般均衡模型 (AGE), 该模型通过商品生产上的投入产出技术关系和消费上的替代关系, 将国民经济中的各部门 (商品) 联系成一个整体, 并通过贸易关系建立起国家 (地区) 间的联系。模型可以计算得出各种商品的国内和国际市场均衡价格、生产和需求数量、国家间双边贸易数量、贸易平衡及福利变化等指标。由于 GTAP 模型为一用美元表示的价值型国际和国民经济平衡表, 该模型不能用来分析汇率变化对贸易的影响。GTAP 模型在设计上保证了预测结果满足资源和技术条件的限制和部门间增长的相互协调性。GTAP 模型采用比较静态方法进行政策模拟分析, 即将政策及市场条件变化的某种组合 (政策方案) 表示为对最初市场均衡的“冲击”, 然后求解得出整个国际经济体系经过充分调整后达到的新的均衡, 两者的差别作为“冲击”产生的影响效果。这种方法广泛用于评估一国或多国进行政策改革可能产生的后果^①。

1998 年推出的 GTAP 模型第 4 版, 将生产要素划分为土地、非技术劳动、技术劳动、资本和自然资源等 5 项。标准的 GTAP 模型假定生产要素可以在不同部门间流动, 但流动的程度可以用设定生产转换弹性值的方式来确定。在本项政策模拟工作中, 假定资本和劳动为充分流动的要素, 土地和自然资源为流动性较差的要素, 转换弹性分别确定为 -1 (具有一定流动性) 和 -0.001 (流动性极差)。我国劳动力在城市和农村之间的流动受到多种因素的限制, 但由于本项分析侧重于评估中长期经济结构调整问题, 因而可以假定资本和劳动可以在不同

^① Hertel T.W.: Global Trade Analysis: Modelling and Applications, Cambridge University Press, 1997 年。