

中共四川省委党校
2005级在职研究生

优秀论文集

Zhonggong Sichuan Shengwei Dangxiao

2005ji Zaizhi Yanjiusheng Youxiu

LUNWENJI

中共四川省委党校研究生部 编

中共四川省委党校 2005 级 在职研究生优秀论文集

中共四川省委党校研究生部 编

西南交通大学出版社
· 成 都 ·

图书在版编目 (C I P) 数据

中共四川省委党校 2005 级在职研究生优秀论文集 /
中共四川省委党校研究生部编. — 成都: 西南交通大学
出版社, 2009.12

ISBN 978-7-5643-0513-0

I. ①中… II. ①中… III. ①中国共产党—党校—文集
IV. ①D261.41-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 223048 号

中共四川省委党校 2005 级在职研究生优秀论文集

中共四川省委党校研究生部 编

责任编辑	臧玉兰
封面设计	墨创文化
出版发行	西南交通大学出版社 (成都二环路北一段 111 号)
发行部电话	028-87600564 87600533
邮 编	610031
网 址	http://press.swjtu.edu.cn
印 刷	四川煤田地质制图印刷厂
成品尺寸	170 mm×240 mm
印 张	19.875
字 数	366 千字
版 次	2009 年 12 月第 1 版
印 次	2009 年 12 月第 1 次
书 号	ISBN 978-7-5643-0513-0
定价(含光盘)	39.50 元

图书如有印装质量问题 本社负责退换
版权所有 盗版必究 举报电话: 028-87600562

前 言

《中共四川省委党校 2005 级在职研究生优秀论文集》是一本学术论文集。它从一个侧面展现了四川省干部在职研究生的学习成果，在一定程度上反映了中共四川省委党校在职研究生教育的教学水平和培养质量。

党校研究生教育强调理论与现实的紧密结合，关注和研究我国政治、经济和社会发展的重大现实问题。该论文集作为中共四川省委党校 2005 级在职研究生三年学习的结晶，充分体现出论文作者坚持和弘扬马克思主义学风，用马克思主义的立场、观点和方法指导自己的学习和实践，着眼于马克思主义的运用，着眼于对现实问题的理论思考，着眼于新的实践和发展。他们以开拓创新的精神，努力探索和解决现实中存在的问题，反映出广大学员把发展作为我们党执政兴国的第一要务，敢于冲破一切妨碍发展的思想观念和要求，变革一切束缚发展的陈规模式，革除一切影响发展的体制弊端的勇气。尤其可贵的是，论文集的多数文章，能紧密联系四川和本地、本部门、本单位的实际，对问题进行理论分析和研究，提出了不少富有创意、切实可行的好思路、好对策、好建议。这对坚持以科学发展观为指导，构建和谐四川，推进统筹城乡发展，打造西部经济发展高地，实现“两个加快”，推动我省经济协调发展和社会全面进步，早日实现全面建设小康社会的宏伟目标，具有一定的参考价值。

《中共四川省委党校 2005 级在职研究生优秀论文集》，由中共四川省委党校 2005 级在职研究生学员的 13 篇优秀毕业论文构成。周治滨教授、张星炜教授、彭穗宁教授、文大会教授、王道禹教授、孙超英教授、江世银教授、傅泽平教授、罗振宇教授、王建华教授、江渝副教授、李季副教授、胡贵忠副教授参与了评选，张星炜教授、研究生部李军主任、胡雪松副主任、涂晓

忠副主任和胡贵忠副教授参加了编辑工作，研究生部的曾琦、钟晨同志为本书的出版做了大量工作。

在本书的编辑过程中，我们对入选论文进行了一定的删改。受水平所限，不足之处在所难免，欢迎读者批评指正。

中共四川省委党校研究生部

2009年7月

目 录

眉山工业强市之路研究.....	邵兵祥	1
大型钢铁企业可持续发展研究		
——兼论攀钢可持续发展战略及实现途径	周劲松	24
加快宜宾中小企业发展对策研究	谭 琦	46
凉山州资源开发模式研究	王 锋	73
西部县域主导产业合理选择研究	蒋建平	94
试论人民调解制度		
——从遂宁市安居区人民调解工作实际		
看人民调解制度的重要性	肖 力	116
信息化作战条件下法律战探析	邝文杰	141
论国外应急法发展趋势对完善我国应急法律制度的		
重要启示	韩思平	162
论推进我国农村综合改革	马尚萍	183
和谐社会视域下分配正义研究	吴刚强	208
论就业再就业问题与实现途径	林 陶	233
腐败现象解析及预防腐败机制的建构	冯 明	255
改革科技社团承接政府有关职能的思考	陶 茂	285

眉山工业强市之路研究

邵兵祥

【摘 要】 工业发展程度高与低，是一个地方经济实力强弱的重要标志，是一个地方城市化进程的重要支撑，是一个地方增加 GDP 总量，增加财税收入，增加就业，提高人均国民收入的重要途径。尤其在自然资源、社会资源和资本并不富有的眉山，发展工业，走工业强市之路，更是实现眉山富民强市的必由之路。

首先本文运用所学专业知 识，论述了眉山工业强市的理论依据，然后对眉山市情、眉山经济发展现状、眉山经济运行特别进行了介绍和深刻分析，指出了眉山工业经济发展存在的问题：基础薄弱差距大，增长方式较落后，后劲不足难支撑，制约要素待改善等。接着阐明了眉山工业强市之路的重要性和必然性，最后提出了眉山工业强市的六点对策和建议：一是创新体系，优化环境；二是抓好工业生产要素的优化配置；三是加大对企业发展的融资支持力度；四是坚持项目带动，投资拉动；五是突出重点，培育工业增长极；六是催生和壮大规模企业，筑牢眉山工业支撑。

【关键词】 工业 经济实力 研究

工业发展程度高与低，是一个地方经济实力强弱的重要标志，是一个地方城市化进程的重要支撑，是一个地方增加 GDP 总量，增加财税收入，增加就业，提高人均国民收入的重要途径。尤其在自然资源、社会资源和资本并不富有的眉山，发展工业，走工业强市之路，更是实现眉山富民强市的必然之路。今年，眉山市委、市政府紧紧抓住了工业发展这个主要矛盾，作出了工业强市的战略抉择，这对于眉山未来的发展具有重要而深远的战略意义。

一、眉山工业强市之路的理论依据

要实现工业强市的目标，就要加快推进工业化和工业现代化的步伐。工业化是经济发展的核心，经济结构的转变过程最重要的是工业化过程。何谓工业化？“就是一个国家由落后的农业国变为先进的工业国的过程，也就是机器大工业在国民经济中占优势地位的过程。”工业现代化，则是指一个国家用现代的科学技术、先进生产手段装备工业和以先进的科学方法、技术手段经营管理工业的过程，也就是使落后的工业变为先进工业的过程。

工业化与工业现代化既有区别又有联系。工业在国民经济中起主导作用，它对一个地方的经济发展、财力增加、人民生活富裕、推进城市化进程，都具有重要的作用。

（一）工业化过程使人均国民收入成倍增加

工业化提供了现代生产方法，使生产率大大提高，创造了比传统社会多得多的财富，从而使人均国民收入成倍增长。眉山是从乐山行政区划调整后成立的，是一个典型的农业大市，自然资源并不丰富，人均 GDP 也较低，农产品在全国全省比较优势并不十分突出。只有加速推进工业化，才能为眉山的农业现代化提供强大的经济、技术和管理支撑。

（二）工业化为社会创造了丰富的产品

工业化创造的产品，品种之丰富，数量之庞大，为人类社会前所未有，使得人们不再满足于基本的生活需求，转而去追求丰富多彩的高层次物质和文化消费，从而让人们生活的质量和福利水平得到大幅度提高。现代社会，人民生活富裕程度的一个重要标志就是，人们对丰富的物质生产资料的占有和享受。工业化的发展必然为人们生产更多的空调、冰箱、彩电、手机、汽车、电脑等日常生活用品，以满足人们的物质需求。

（三）工业化创造了巨大的市场需求

工业化在创造巨大国民收入的同时反过来又创造了巨大的市场需求，给工业化生产带来广阔的市场容量。随着工业化进程，地方的财税收入在增加，劳动者个人的收入也在成倍增加，这反过来又造就了更大的消费需求市场，促进了经济的更好更快发展。2007 年，眉山工业生产呈现快速增长态势。2006 年，

全市实现工业增加值 142 亿元，比 2005 年增长 20.2%，对眉山经济增长贡献率达到 58.02%。2007 年，眉山财政收入大幅增加，一般预算收入达 11.93 亿元，比 2006 年增长 39.8%。

（四）工业化改变了传统社会的产业结构

工业化过程中，人民收入的提高和工业消费品的供给，改变了居民的消费结构和生活方式，而消费结构和生产方式的变革又从需求方面不断推动了产业结构的高级化。三次产业分类活动的创始人英国著名经济学家费希尔和克拉克，在第一、二次产业的基础上提出了第三产业的概念。三次产业分类的主要原则就是，把全部经济活动按照经济活动的客观序列与内在联系划分为第一产业、第二产业和第三产业。经过几年不懈努力地抓工业与发展第三产业，眉山市 2007 年的三次产业结构比已达 24.6 : 49.3 : 26.1。工业与第三产业的发展已超过第一产业的比重。产业结构发生了良好的转变，正逐步向更高层次迈进。

（五）工业化为经济发展提供了物质基础

工业化为社会提供了交通、能源基础，提供了原材料、机器设备、厂房、通讯等，从而为推进经济向前发展奠定了物质基础。近几年，眉山的规模以上企业纷纷投资修建厂房、道路，为改善眉山的基础设施建设作出了巨大贡献。

（六）工业化进程推动了城市化进程

工业化的发展导致城市化进程的加快。两者互为推动的结果是，工业和第三产业的发展和容纳和吸纳着传统农业转移的劳动力和人口。按照经济学家刘易斯对二元经济结构的研究：传统的单一农业的落后经济，由于工业化的推进而发展到二元结构的发展中经济，伴随着工业部门的逐渐壮大，二元结构经济逐渐过渡到稳定增长的工业化发达经济。刘易斯把经济发展问题归结为工农业两大部门之间的关系问题，系统地分析了二元结构消长和变动的过程。刘易斯模型的中心含义是：现代工业部门的资本积累引起了工业部门的扩张，工业部门的扩张引起了工业部门劳动就业需求量扩大，从而吸引剩余劳动力从农业向工业部门转移。当现代工业部门的扩张将整个经济内的过剩劳动力吸纳尽净时，工业化将使收益递增取代收益递减趋势，整个经济就转变为稳定增长的发达经济，从而使二元结构转化为工业部门占主导地位的一元结构。近几年来，眉山城市建设一天一个样，面貌日新月异，可以说是得益于工业经济的快速发展。

（七）工业化改变了人们的传统观念

眉山这些年不断发展工业，随着农村人口向工厂聚集，企业的先进的管理、先进的文化、先进的生活方式，无一不在改变着人们的工作方式、生活方式、文化观念以及精神面貌，这些都有利于促进社会上层建筑和意识形态发生有利于经济发展的变化，从而为经济发展提供政治、法律制度保证和精神方面的刺激力量。

二、眉山市经济发展现状及其工业发展存在问题

眉山市幅员 7 186 平方公里，辖 1 区 5 县、59 个乡、69 个镇、3 个街道办事处、1 186 个行政村、157 个社区。截至 2007 年，全市人口 348 万人，眉山中心城区建成面积 23.4 平方公里，人口 24.7 万人，全市城镇化率 29.3%；全市城镇居民人均可支配收入 10 046 元，较 2006 年增加 1 513 元，农民人均纯收入 4 139 元，较 2006 年增加 572 元；全市城镇新增就业 2.25 万人，城镇登记失业率为 4.3%；全市新型农村合作医疗农民参合率 87.86%。

（一）眉山市经济发展现状

根据眉山市统计局发布的数据，2007 年，全市国民生产总值（GDP）343.75 亿元，比 2006 年增长 14.2%；全市人均 GDP 11 340 元，比 2006 年增长 14.7%；三次产业结构比 24.6：449.3：26.1，其中，第一产业增加值 84.55 亿元，第二产业增加值 169.32 亿元，第三产业增加值 89.88 亿元；全市地方财政收入 18.76 亿元，增加 84.1%，其中，地方财政一般预算收入 11.93 亿元，增长 39.8%；全市财政收入占 GDP 的比重为 7.6%；全市工业增加值 100.44 亿元，比 2006 年增长 25.4%；全市规模以上工业企业 416 户，新增 84 户；全市社会消费品零售总额 100.03 亿元，增长 17.8%；全市完成社会固定资产投资 211.65 亿元，增长 32.5%；年末全市金融机构各项存款余额 309.24 亿元，比年初增长 17.6%，各项贷款余额 160.66 亿元，比年初增长 12.4%；全市民营经济增加值占全市 GDP 的比重为 53.5%；全市畜牧业产值占农业总产值的比重为 56.3%。

（二）眉山市经济运行特点

2007 年，经济发展中出现了一些积极的、新的变化，主要有以下几个特点：

1. 经济总量跃上 300 亿元台阶，人均突破万元大关

2007 年，全市实现生产总值（GDP）343.75 亿元，同比增长 14.2%。其中，

第一产业实现增加值 84.55 亿元,增长 5.8%;第二产业实现增加值 169.32 亿元,增长 19.3%;第三产业实现增加值 89.88 亿元,增长 12.6%。三次产业结构由上年的 24.1 : 48.8 : 27.1 调整为 24.6 : 49.3 : 26.1。全市人均 GDP 首次突破万元大关,预计达到 11 270 元,比上年净增 2 068 元,同比增长 14.6%。

2. 经济运行质量效益提高

财政收入大幅增加,财政收入占 GDP 比重提高。2007 年,全市地方财政一般预算收入 11.93 亿元,增长 39.8%。地方财政一般预算收入占 GDP 的比重达到 3.5%,比 2006 年提高 0.5 个百分点。工业效益进一步改善。全年规模以上工业企业盈亏相抵后实现利润总额 16.37 亿元,增长 27.2%。工业经济效益综合指数达到 178.93,比上年提高 14.4 个百分点。

3. 第三产业增长加快,旅游业快速发展

第三产业增加值增长 12.6%,增长速度比上年提升 1.4 个百分点。全市旅游业继续保持快速发展的势头,全市实现旅游总人数 531.82 万人次,增长 5%;实现旅游总收入 26.12 亿元,增长 30%。

4. 经济运行的稳定性增强

从经济增长的轨迹分析,眉山经济增长自 1998 年触底反弹后一路走高,经济增长率逐年攀升。2002 年以后眉山经济高位平稳增长的格局基本形成。进入 2007 年后,眉山经济平稳运行的基础得以加固,一季度增长 13.4%,上半年增长 13.3%,前三季度增长 13.8%,全年经济增长速度达到 14.2%。可以看出,眉山经济在逐步走高的同时经济运行的稳定性也进一步增强,经济运行没有出现大的起伏。

5. 民营经济快速增长,对经济增长贡献突出

眉山民营经济保持了快速发展势头,明显高于同期 GDP 增速。2007 年,眉山民营经济增长 19.2%,比 GDP 增长速度快 5 个百分点。眉山经济快速发展离不开民营经济的贡献,民营经济已成为国民经济的重要组成部分,成为推动经济快速发展的主要动力。在全市 GDP 增长 14.2% 中,公有制经济贡献了 46.5%,民营经济贡献了 53.5%,民营经济拉动全市经济,增长了 9.8 个百分点。

(三) 眉山市工业发展存在问题

1. 基础薄弱差距大

一是总量差距明显。眉山市工业总量太小。2007 年,全市规模以上工业增

加值总量仅占全省的 2.8%；工业利润仅占全省的 2.5%，工业销售收入仅占全省的 3.1%，工业投资占全省的 51%。工业增加值总量与成都、德阳、攀枝花、宜宾、乐山等比较，相差较大。

二是人均指标非常低。全市人均 GDP 为 11 340 元，相当于全国的 60.6%；人均工业增加值 4 682 元，仅为全国的 57%，全省的 98.4%。工业化水平（占 GDP 的比重 41.3%）比全国低 2.3 个百分点，落后全国 2 年。

2. 增长方式较落后

眉山市工业发展结构性矛盾比较突出，产业无优势，龙头企业拉动力弱，增长方式亟待改变。

一是无明显的优势产业。眉山市现已形成农产品加工业、化学工业、铝业和建材工业、机械制造工业等四大支柱产业。2007 年，完成增加值 79.17 亿元，占全市规模以上企业增加值总量的 79%。这四大支柱产业主要以资源开采与基础化工为主，产业规模小，企业能耗高，环境污染较重，安全隐患多，增长乏力；在全省称得上优势的产业几乎没有。因此，这四大支柱产业并不等于是眉山市的优势产业。

二是产品结构不合理。在统计的主要工业产品中，75%为初级加工产品，资源加工型比重大，深加工产品比重小、档次低。

三是企业核心竞争力弱。眉山市高新技术企业少，企业研发创新能力低，科技含量低。目前全市仅有省级企业技术中心 7 个，高新技术企业 22 户，仅占规模以上企业总数的 2.5%和 7.7%。工业品牌少且知名度低。国家驰名商标仅 1 件，著名商标仅 12 件，知名商标 39 件，缺乏在全国、全省有竞争力的企业和品牌。

四是龙头企业少，带动辐射差。全市有工业企业 1 500 多户，但规模以上企业不到 30%。大中型骨干企业少，进入全省工业 100 强的企业仅 3 户，利税 100 强仅 2 户。全市销售收入超 10 亿元的仅 2 户，超亿元的仅 47 户。规模以上企业利润超千万元的仅 14 户。2005 年，销售收入亿元以下企业总量占规模企业总量的 37.8%，仅实现增加值总量的 32%，实现利润仅占规模企业利润的 28.11%。同时，该市大中型骨干企业产品上下游几乎没有延伸，对市内小企业几乎没有带动作用。

五是产业布局未优化、散而小。全市仅有眉山科技工业园、彭山经济开发区两个省级工业园区，铝业城也只是粗具雏形。全市其他的工业项目点，普遍存在建设规模偏小、基础设施利用率不高，没有明显的工业集中区和产业集中带；核心产业突出、辅助产业完备、具有明显聚集优势的集群式产业还未出现。

六是增长方式亟待转变。全市工业增长方式总体表现为外延式、粗放型、资源消耗型、劳动密集型，外向度差。2000 年以来的 5 年，全市工业生产性固定资产投资投入 143.91 亿元，而产出仅新增加 128.79 亿元，投入产出比为 1:09，非常低。全市规模以上企业有出口业务的仅 24 户，仅占 8.3%，且没有一家是自营出口。

七是人力资源开发不足。工业对农村劳动力的转移吸纳能力不强，工业从业人员仅占全社会的 3.6%。

3. 后劲不足难支撑

一是缺乏项目支撑。重大项目进展缓慢。2005 年 10 个投资上亿元的项目中，电解铝续建工程、江山纸业不能按期开工；项目储备严重不足，投资大项目少，条件成熟项目少，市本级项目少。目前全市工业投资储备项目只有 62 个，总投资 101 亿元，其中上亿元储备项目仅 34 个，上 5 亿元储备项目仅 4 个，10 亿元项目仅 1 个，市本级储备项目才 9 个，总投资仅 11.12 亿元。10 大产业链支撑项目仅 46 个，总投资才 122.69 亿元。

二是市本级工业对财政支撑作用弱。市本级规模以上工业企业只有 15 户，销售收入和利润仅占全市规模以上企业的 21%和 25%。市本级工业税收仅占全市工业税收的 25%。在全市销售收入前 10 强中，市属企业 3 户，利润前 10 强中市属企业 2 户，市属以上工业整体表现为量小质弱，特别是 505 厂和 867 厂仍未摆脱困境。

4. 制约要素待改善

一是工业用地紧缺。东坡区尤为突出。温氏集团 5 000 万元的二期加工项目，落实用地困难；投资 3 000 万元以上的宁波和新公司、海丰公司蔺草深加工项目选址历时半年，竟无一处地可供；106 线、103 线已无地可用。部分工业用地长期未取得土地使用权证。据统计，全市有用地意向的工业项目 35 项，面积共 3 021.81 亩。部分拟建项目选址不符合土地利用总体规划。全市有 27 个拟建项目不符合土地利用规划，有 13 个项目无耕地占补平衡指标。

二是中小企业融资难。全市中小企业流动资金贷款满足率不到 38%。据 8 月份最新统计，全市 61 户企业（项目）第三季度急需融资 7.5 亿元，缺口很大。如彭山多层共挤流延膜项目缺乏流动资金 3 000 万元，致使未能按期投入生产；东坡区四海铝业公司缺乏流动资金 500 万元，二期工程搁浅；国营星华仪器厂无法获得银行贷款，省上配套资金未到位，致使调迁工程进展十分缓慢；江山纸业今年资金缺口 3 亿元，工程不能按期实施。

三是铁路运输紧张。该市火车货运站年吞吐能力为 500 万吨，而全市重点

运输物资达 600 万吨，现有铁路运力不能有效满足全市工业发展需要。

三、眉山工业强市之路的重要性和必然性

实践证明，谁先把握机遇、发展工业，谁就会率先抢占市场的制高点，率先发展，率先富强。以山东省为例，该省率先提出了发展工业的重要战略举措，目前该省经济总量已超过江苏，逼近广东，成为全国 4 个 GDP 超“万亿”省份之一。2005 年，该省工业增加值位居全国第一位。率先学习山东经验的是内蒙古，该区已连续多年保持 GDP 增速、工业增速全国第一。2005 年内蒙古规模以上工业增加值增速达到 30.9%。

（一）眉山工业强市之路，是时代发展的要求和正视现实的必然选择

21 世纪头二十年是我国重要战略机遇期，基本实现工业化是这一时期的战略任务。在可遇而不可求的机遇里，在发展的竞技场上，新型工业化道路上的积极探索和成功实践，是促进眉山产业结构全面优化升级的历史性选择。

尽管 2007 年眉山工业经济发展形势有了根本好转，但眉山目前工业基础薄弱，发展滞后，量小质弱，工业化程度低等问题仍较突出（前面已有分析）。眉山市工业经济近几年的高速增长是一种在低规模、低质量、低水平上的高速增长。因此，敢于正视眉山工业经济发展的现实问题，举全市之力抓工业，是眉山市委市政府始终站在时代前列，保持先进性的根本体现和根本要求。

实现眉山工业大变样，就是要求全市各级党组织团结带领广大干部群众，以“工业强市”为所有工作的出发点和最终目标，坚定不移地抓工业，以工业引领经济社会发展。只有通过抓工业发展，才能加快全市经济结构的战略性调整，实现经济速度、质量和效益的同步增长，才能更好解决前进中的各类矛盾和问题，实现经济社会的全面协调和可持续发展。

（二）眉山工业强市之路，是遵循客观经济发展规律的必然选择

经济发展有其内在的客观规律，人类只能遵守和利用。经济发展理论和世界经济发展实践表明，世界经济大致分为五个阶段：一是人均 GDP 在 300 美元左右的欠发达经济阶段；二是人均 GDP 在 800~1 000 美元之间的发展中经济阶

段；三是人均 GDP 在 3 000~5 000 美元之间的初步工业化经济阶段；四是人均 GDP 在 8 000~10 000 美元之间的高度工业化经济阶段；五是人均 GDP 在 20 000 美元以上的后工业化经济阶段。2007 年，全市人均 GDP 为 11 340 元，折算为 1 300 美元左右，正处于发展中经济向初步工业化经济过渡的阶段。按照初步工业化经济发展阶段的要求，我们必须重点抓工业，加快工业发展，从而带动农业产业化，推进第三产业发展，并以此创造更多的就业机会，不断提高人民生活水平和质量，为早日迈进初步工业化阶段奠定坚实基础。正是基于对客观经济发展规律的深入理解和对市情的准确把握，眉山走工业强市之路，是眉山市委对眉山的现在和未来负责，对眉山人民负责的必然选择。

（三）眉山工业强市之路，是把握眉山经济发展阶段性特征的必然选择

2005 年，眉山市规模以上工业企业累计实现增加值 80.84 亿元，同比增长 31%，列全省第 8 位，增幅比全省平均水平高 8 个百分点，工业对 GDP 增长的贡献率达到 68.7%。2007 年，眉山市工业增加值 100.44 亿元，增长 25.4%，规模以上工业企业 416 户。工业已成为眉山市经济最主要的增长力量。但总的来讲，眉山市工业发展后劲仍然不足、发展进程仍然滞后。2007 年，眉山 GDP 总量仅占全省的 3.3%，在全省列 14 位；工业总量仅占全省的 2.8%；工业化水平仅为 41.3%，比全国低 2.3 个百分点。

眉山市“二元结构经济”特征十分突出。要加快实现工业化和经济发展的进程，就必须大幅度提高劳动边际生产力。按照眉山《国民经济和社会发展十一个五年规划纲要》确定的目标，到 2010 年，眉山市 GDP 将达到 450 亿元。如果工业增加值达不到 270 亿元，这个目标就难以实现。当然，在面对困难的同时，眉山市工业也面临难得的发展机遇。主要是我国东部沿海地区产业加快向西部“转移”、成都中心城区企业向周边市县“外迁”，中央实施创新型国家战略、对西部地区产业发展的支持进一步加大等，为眉山市推进工业发展搭建了极佳的发展平台。因此，眉山走工业强市之路，找准了眉山发展的“症结”，抓住了眉山经济发展的“牛鼻子”，也抓住了眉山发展的关键。

（四）眉山工业强市之路，是扬长避短克服自身资源匮乏的必然选择

工业化并不和发达、富裕存在必然联系。那些耕地、草场、矿业、旅游资源丰富的国家可以按生产的国际分工和比较利润原则，生产初级产品进入国际

市场循环,获取丰厚的外汇收入,推动本国国民收入的增长,并进口丰富多样的工业制成品。如新西兰并不是高度工业化的国家,但却属于发达的资本主义国家,其畜牧业和农业高度发展。对于资源并不十分丰富的眉山来说,发展工业化,走工业强市之路,是明智之举。近年来,眉山市委确定了眉山工业“三年翻番”的发展目标,并指出,“领导不论分工,社会不论行业,部门不论职能,干部不论岗位,都要投身、支持、服务、服从工业发展,只能当促进派,不能当阻挡派。在解决工业发展具体问题时,有关方面该让步的让步,该变通的变通,该支持的要支持”。这是眉山市委、市政府对举全市之力,推进工业强市的最好诠释,也是对推进工业强市战略的最权威发动和最大范围的力量整合。

(五) 眉山工业强市之路,是认真贯彻落实省委“工业强省”战略的必然选择

当前,省委实施“工业强省”发展战略,把做大做强工业作为推进经济发展的首要任务,提出了“一个过半、两个翻番、三个百亿工程”的奋斗目标,誓把四川建成中西部最具竞争力的现代制造业强省。在这样的大背景下,全省各市(州)都掀起了重工业、抓工业、兴工业的热潮,纷纷提出了“工业强市(州)”口号,出台了若干具有突破性、创新性的政策举措,殚精竭虑地抓工业。今年1~6月,全省有16个市(州)增速超过全省24.1%的发展平均水平,11个市州增速超过30%,占全省21个市(州)总数的52%,可见竞争之激烈。因此,眉山走工业强市之路,不仅凸显出眉山市委抓经济发展的信心和决心,更是眉山市委正确判断形势,把握时代脉搏,确保眉山在全省市(州)新一轮以工业发展为主题的竞争中抢占先机的必然选择。

四、眉山工业强市之路的对策和建议

(一) 创新体系, 优化环境

党政营造环境,环境催生企业,企业创造财富,财富造福人民。加快眉山工业发展,必须坚持以政府为主导,企业为主体,社会服务和产业配套为构架,创新体系,不断优化经济发展环境。

1. 创新政策体系, 优化政策环境

科学的政策体系,是政府优化经济发展环境的主要手段。当前,眉山市强

力推进工业强市战略，迫切需要对原有政策进行优化调整，推陈出新、整合资源、不搞平衡，确立“工业优先、工业为重”的政策体系。近两年来，眉山市相继出台了18个有关工业发展的政策，这些政策认真贯彻了省委“工业强省”精神，总结了历史经验，汲取了基层积累，并充分借鉴了外地做法，分别从产业集群、工业集中区、项目投入、企业发展、要素配置、软环境改善等不同角度和层面提出了一系列关联配套、易于操作的工作举措。这些政策较为全面地确立眉山推进工业强市的新体制和新机制，体现出工业已成为眉山市经济工作的重中之重。随着这些政策对工业强市宏观指导效应的逐步显现，眉山市工业发展必将迎来一个高速的发展时期。

2. 创新行政体系，优化政务环境

企业发展过程中，除了生产经营，还要与政府部门打交道。如何让企业有更多精力抓发展，提高政务服务质量和效率是关键。这要求我们转变观念，改革现行行政服务体系，使政府从审批型、管理型转变为服务型，从人治型转变为法治型，使公务员从管理员转变为服务员，实现小政府大服务的实质性转变。同时，要敢于调整利益分配。政府要舍得牺牲当前利益、部门要舍得牺牲局部利益。比如，眉山市对交警部门实行工作经费由财政全额负担的体制，实现了执法权和收费权、罚没权的完全脱钩，彻底斩断了交警权力与利润的联系。交警的心态变了，服务的态度和质量也明显改变。另外，还要不断解放思想，主动服务、高效服务。当前，我市按照“工业发展特事特办、打破常规办”的要求，简化行政服务程序，就是解放思想，提高服务效能的体现。通过建立和完善工业发展“绿色通道”，推行“一费制”、“零费制”、“一章制”等，减少企业办事程序、缩短办事时间。实行收费下限制、检查申报制、处罚报告制及对重大项目的软环境监督员等制度，降低了企业运行成本，让企业全力投入生产经营，将服务转化为了现实生产力，取得了较好的效果。

3. 创新社会体系，优化社会环境

社会环境主要指法制环境、市场环境、公共服务环境和舆论环境等社会服务环境。在当前工业强市的大背景下，应充分发挥政府主导作用，围绕企业培育发展，建设好六大服务体系：一是信用与融资担保体系。依托有关融资担保公司，搭建企业信用平台，解决中小企业融资难问题，提高企业融资能力。当前，我们要切实抓好与开发银行的合作，争取中小企业打捆贷款资金尽快到位。二是科技创新体系。要鼓励企业以项目为载体，大力实施技术改造与技术创新，增强竞争力。开展好技术创新、技术指导、技术咨询、技术信息等服务。三是人才服务体系。增加教育投入，抓好有关技术人才和熟练工人的培训、引进，