

中华人民共和国 行政诉讼法

【案例应用版】

收录20部重要法律文件、103个典型案例及行政诉讼相关流程图

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

中华人民共和国

行政诉讼法

 案例应用版 

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

中华人民共和国行政诉讼法: 案例应用版 / 中国法制出版社编. —北京: 中国法制出版社, 2010. 2

ISBN 978 - 7 - 5093 - 1729 - 7

I. ①中… II. ①中… III. ①行政诉讼法 - 案例 - 分析 - 中国 IV. ①D925.305

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 022755 号

策划编辑: 冯雨春
刘 峰

责任编辑: 周琼妮

封面设计: 蒋怡

中华人民共和国行政诉讼法案例应用版

ZHONGHUA RENMIN GONGHEGUO XINGZHENG SUSONGFA ANLI YINGYONGBAN

经销/新华书店

印刷/涿州市新华印刷有限公司

开本/850 × 1168 毫米 32

印张/10.5 字数/261 千

版次/2010 年 3 月第 1 版

2010 年 3 月第 1 次印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978 - 7 - 5093 - 1729 - 7

定价: 25.00 元

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

传真: 66031119

网址: <http://www.zgfs.com>

编辑部电话: 66067023

市场营销部电话: 66033393

邮购部电话: 66033288

出版说明

法律的生命在于适用，而案例是法律适用的结果。因此，案例为我们理解法律打开了一扇窗户，使抽象的法律以鲜活的面孔呈现在我们的面前。通过学习案例，我们可以知道，法律语言如何成为我们的生活语言，从而更好地理解立法的精神实质；通过学习案例，我们可以知道，如果类似的事情发生在自己身上，应该怎样恰当处理与应对；通过学习案例，我们可以知道，当权益正在受到侵犯时，可以用哪些法条去维护权益；通过学习案例，我们可以知道，别人是怎样吃亏上当的，应该如何提高警惕、加强防范……

我社一直致力于出版适合大众需求的实用法律图书，近年来先后推出了配套规定系列、实用版系列等一大批适合大众学习、应用的法律图书，颇受读者好评。在总结这些法律图书成功经验的基础上，我们选择事关百姓切身利益的热点法律法规，精心挑选案例，针对法条适用中的重点和难点，编辑出版了“法律法规案例应用丛书”。本丛书具有以下特点：

1. “案例解读”——用大量生动真实的案例来解读法律，帮助读者深刻领会条文精神，更好地运用法律维护权益。
2. “应用提示”——对重点法条和难点问题做了专业提示，帮助读者理解条文含义和准确运用法律。
3. “相关规定”——列举了与主法条相关的法条，并且在主体法律文件之后收录了重要的配套规定，便于读者查找。

我们相信，这套书一定能帮助读者朋友深入领会法律精神，学好法，用好法！本书案例部分由陈伏发法官编写，在此一并表示感谢！

目 录

第一章 总 则	1
第 一 条 【立法目的】	1
第 二 条 【诉权】	2
案例 1 公民、法人或者其他组织能否以他人合法权益遭受侵害而提起行政诉讼?	3
案例 2 物业管理委员会的申请符合条件与否,是否影响诉权的享有?	4
案例 3 不是具体行政行为的相对人,是否享有诉权?	5
案例 4 未办房屋产权登记的实际使用人是否享有诉权?	7
第 三 条 【独立审判原则】	9
第 四 条 【法律适用】	9
案例 5 本案被告的事实认定是否合法?	10
案例 6 不确定的案件事实,能否作为定案依据?	11
案例 7 本案应否适用被诉行政行为作出之时的法律?	13
第 五 条 【合法性审查】	15
案例 8 本案审理中应如何体现合法性审查?	16
案例 9 本案审理是否符合合法性审查原则?	17
案例 10 合法性审查原则有无例外?	19
第 六 条 【审理制度】	21
第 七 条 【当事人地位平等】	21
案例 11 原告在诉讼中怎样平等享有诉讼权利?	22
第 八 条 【使用本民族语言文字原则】	23

第 九 条	【辩论原则】	23
第 十 条	【检察监督原则】	24
案例 12	检察院认为法院的裁判错误, 可否提起抗诉?	24
第二章 受案范围		28
第十一条	【受案范围】	28
案例 13	少年收容教养是否属于行政诉讼的受案范围?	30
案例 14	计划生育管理部门限制人身自由的强制措施是否可诉?	31
案例 15	公安机关以刑事侦查为名对财产采取的强制措施是否可诉?	32
案例 16	行政机关直接任命集体所有制企业厂长的行为是否可诉?	33
案例 17	火灾事故责任认定是否为可诉的具体行政行为?	34
案例 18	工伤等级鉴定是否可诉?	35
案例 19	县政府领导的指示是否可诉?	36
第十二条	【不受案范围】	38
案例 20	具有普遍约束力的行政行为是否可诉?	39
案例 21	行政机关不予转正并辞退工作人员的行为是否可诉?	40
案例 22	行政监察决定是否可诉?	41
案例 23	人事争议仲裁委员会的仲裁行为是否可诉?	42
案例 24	重复处理行为是否可诉?	43
案例 25	行政合同是否属人民法院行政诉讼受案范围?	44
第三章 管 辖		46
第十三条	【基层法院的管辖】	46
第十四条	【中级法院的管辖】	47
案例 26	不服海关行政处罚决定的诉讼, 由哪一级法院	

管辖?	48
案例 27 不服司法部不授予律师资格的通知提起的行政诉讼, 由哪级法院管辖?	49
案例 28 本案是否属“本辖区内重大、复杂的案件”?	50
第十五条 【高级法院的管辖】	51
第十六条 【最高法院的管辖】	52
第十七条 【一般地域管辖】	53
案例 29 本案应由哪个法院管辖?	53
案例 30 复议机关改变原具体行政行为的, 如何确定管辖法院?	55
第十八条 【特殊地域管辖】	56
案例 31 本案被诉行为是否是限制人身自由的行政强制措施?	57
第十九条 【不动产的特殊地域管辖】	59
案例 32 起诉房产行政登记行为, 由哪一法院管辖?	59
第二十条 【选择管辖】	60
案例 33 被异地限制人身自由, 户籍地法院受理后可否再移送给限制人身自由地法院?	61
第二十一条 【移送管辖】	62
案例 34 本案诉讼请求变更后, 是否应移送管辖?	63
案例 35 本案被告变更后是否应移送管辖?	64
第二十二条 【指定管辖】	65
案例 36 法院主动回避, 可否申请指定管辖?	66
第二十三条 【管辖权的转移】	67
案例 37 基层法院管辖的案件, 中级法院可否直接受理?	68
案例 38 下级法院认为所受理的案件影响较大, 可否报请上级法院审理?	69
案例 39 上级法院能否将自己管辖的案件, 移送下级	

法院管辖？	71
第四章 诉讼参加人	72
第二十四条 【原告】	72
案例 40 看守所不予安排律师会见犯罪嫌疑人，律师 事务所可否作为原告起诉？	72
案例 41 职工个人能否对企业改制的行政行为提起行 政诉讼？	74
案例 42 提起行政诉讼，应对利害关系提供证据材 料？	75
案例 43 被侵害人死亡的，其姐妹可否提起行政诉讼？	77
第二十五条 【被告】	79
案例 44 不服具体行政行为内容，具体行政行为的执 行机关是否为适格被告？	80
案例 45 诉不履行颁发毕业证职责，高校是否为适格 被告？	82
案例 46 农业或林业主管部门所属的植物检疫机构， 能否作为行政诉讼被告？	83
案例 47 不服委托实施的行政行为，如何确定被告？	85
案例 48 作出被诉具体行政行为的行政机关被撤销， 如何确定被告？	86
案例 49 被告不适格，可否直接驳回起诉？	87
第二十六条 【共同诉讼】	89
案例 50 多人不服同一具体行政行为，可否作为共同 原告？	90
第二十七条 【第三人】	91
案例 51 火灾原因认定和火灾事故责任认定被诉，事 故受害人是否为第三人？	92
案例 52 未追加有利害关系人的第三人，程序是否合法？	93

第二十八条	【法定代理】	94
第二十九条	【委托代理】	95
第三十条	【律师、当事人和其他诉讼代理人的权利、义务】	95
第五章	证据	96
第三十一条	【证据的种类】	96
案例 53	证人证言应当符合哪些条件?	97
案例 54	鉴定结论应当符合哪些要件?	100
第三十二条	【举证责任】	102
案例 55	被告未能提供被诉具体行政行为的证据材料, 应承担什么法律后果?	104
案例 56	行政机关超过举证期限提供的材料, 能否作为证据使用?	105
案例 57	行政机关未提交规范性文件依据, 属于适用法律错误吗?	107
案例 58	对起诉是否符合条件, 原告是否应当提供证据?	109
第三十三条	【被告取证限制】	111
案例 59	被告在诉讼中取得的材料能否作为证明被诉行为合法的依据?	111
案例 60	被告在诉讼中制作的笔录能否作为证据使用?	113
第三十四条	【人民法院对证据的收集】	114
案例 61	法院依职权取证, 应符合哪些条件?	115
第三十五条	【鉴定】	117
第三十六条	【证据保全】	118
第六章	起诉和受理	119
第三十七条	【行政复议与诉讼】	119
案例 62	不服劳动教养决定可否直接提起行政诉讼?	120

案例 63	企业法人不服登记主管机关的处罚，可否直接起诉？	122
案例 64	对税务处理决定不服，可否直接提起行政诉讼？	123
案例 65	自然资源权属确认行为未经复议可否起诉？	125
案例 66	复议申请被驳回，视为已经复议？	126
第三十八条	【复议及对复议不服的起诉期间】	129
第三十九条	【直接起诉期间】	130
案例 67	本案房地产登记行为的起诉是否超过期限？	130
案例 68	未告知诉权的行政决定，直接起诉期限如何计算？	132
案例 69	原告是否超过起诉期限，应由哪一方举证？	133
第四十条	【诉讼期间的延长】	136
第四十一条	【起诉条件】	137
案例 70	房屋被拆迁人起诉开发新建房屋的产权登记行为，是否符合起诉条件？	137
案例 71	诉请上级行政机关监督下级行政机关，是否可予受理？	139
第四十二条	【起诉审查】	141
第七章	审理和判决	142
第四十三条	【审判准备】	142
案例 72	被告不进行答辩，是否影响案件的审理？	142
第四十四条	【停止具体行政行为的条件】	145
案例 73	诉讼期间不停止被诉行为的执行，是否违法？	146
第四十五条	【公开审判及例外】	148
案例 74	事实不清指令继续审理的案件，未公开开庭审理是否合法？	149
案例 75	涉及商业秘密的案件是否不公开审理？	150

第四十六条	【审判组织】	152
第四十七条	【回避】	153
第四十八条	【视为撤诉及缺席判决】	154
案例 76	被告无正当理由缺席，是否应承担对方当事人 的必要费用？	154
第四十九条	【妨碍行政诉讼的强制措施】	156
案例 77	诉讼中伪造证据，应当如何处理？	157
第五十条	【不适用调解】	159
案例 78	行政赔偿诉讼能否调解？	160
第五十一条	【申请撤诉】	162
案例 79	被告改变具体行政行为，可否申请撤诉？	163
案例 80	二审诉讼中，上诉人能否撤回上诉？	164
第五十二条	【审案的依据】	166
案例 81	行政法规与地方法规不一致时，如何适用？	167
案例 82	被诉行为应适用而未适用行政法规，如何 审查？	168
第五十三条	【规章的适用】	171
案例 83	村委会制定的规范性文件能否作为定案依据？	171
第五十四条	【判决】	173
案例 84	本案是否适用撤销并责令重新作出具体行政 行为的判决形式？	174
案例 85	被告不履行法定职责，如何判决？	175
案例 86	被告在行政诉讼中已经自行撤销被诉行为的， 应当如何作出判决？	177
第五十五条	【被告重作具体行政行为的限制】	178
案例 87	本案具体行政行为的重新作出，是否属于同 一事实与理由？	179
第五十六条	【有关人员违法的处理】	181
第五十七条	【一审审理期限】	181

第五十八条	【上诉】	182
第五十九条	【书面审理】	183
案例 88	只对法律适用有争议的二审案件，可否进行 书面审理？	184
第六十条	【二审审理期限】	186
第六十一条	【上诉案件的裁判】	187
案例 89	一审维持被诉具体行政行为不当，二审 应当如何裁判？	187
第六十二条	【当事人的申诉权】	189
案例 90	对已二审终审生效的判决，可否再申诉？	189
第六十三条	【法院监督】	190
案例 91	上级法院发现下级法院的生效裁判错误， 是否有权提审？	191
第六十四条	【检察监督】	193
案例 92	检察院发现法院生效裁判错误，应向哪 一级法院提出抗诉？	193
第八章	执行	198
第六十五条	【生效判决的执行】	198
案例 93	行政机关是否应当履行生效裁判确定的义务？	200
第六十六条	【行政机关申请强制执行】	202
案例 94	具体行政行为准予强制执行的条件是什么？	203
案例 95	非诉行政执行审查哪些内容？	204
案例 96	行政机关逾期不申请强制执行的，如何救济？	207
第九章	侵权赔偿责任	208
第六十七条	【行政侵权赔偿请求权及程序】	208
案例 97	行政机关不履行法定职责，是否承担行政 赔偿责任？	209

案例 98	行政机关滥用职权，是否承担行政赔偿责任？	211
案例 99	行政赔偿请求以确认违法为前提吗？	212
第六十八条	【赔偿主体及对有关人员的追偿】	214
案例 100	行政机关工作人员职权行为造成损害，是否由行政机关承担？	215
案例 101	要求返还被违法扣押的财物，是否属于行政赔偿？	217
第六十九条	【赔偿费用】	218
第十章	涉外行政诉讼	219
第七十条	【涉外行政诉讼】	219
案例 102	涉外行政诉讼案件如何适用法律？	219
第七十一条	【同等与对等原则】	222
第七十二条	【冲突规范的解决】	222
案例 103	国际条约与国内法冲突时，如何适用法律？	223
第七十三条	【涉外代理】	227
第十一章	附则	227
第七十四条	【诉讼费用】	227
第七十五条	【生效日期】	228
附录		
最高人民法院关于执行《中华人民共和国行政诉讼法》若干问题的解释		229
(2000 年 3 月 8 日)		
最高人民法院关于审理国际贸易行政案件若干问题的规定		243
(2002 年 8 月 27 日)		
最高人民法院关于审理反补贴行政案件应用法律若		

干问题的规定	245
(2002 年 11 月 21 日)	
最高人民法院关于审理反倾销行政案件应用法律若	
干问题的规定	247
(2002 年 11 月 21 日)	
最高人民法院关于规范行政案件案由的通知	248
(2004 年 1 月 14 日)	
中华人民共和国行政复议法 (节录)	253
(2009 年 8 月 27 日)	
最高人民法院关于行政案件管辖若干问题的规定	254
(2008 年 1 月 14 日)	
最高人民法院办公厅关于海事行政案件管辖问题的	
通知	255
(2003 年 8 月 11 日)	
最高人民法院关于海关行政处罚案件诉讼管辖问题	
的解释	256
(2002 年 1 月 30 日)	
最高人民法院关于国有资产产权管理行政案件管辖	
问题的解释	256
(2001 年 2 月 16 日)	
最高人民法院关于行政诉讼证据若干问题的规定	256
(2002 年 7 月 24 日)	
最高人民法院关于印发《行政诉讼证据文书样式 (试	
行)》的通知	267
(2004 年 12 月 8 日)	
最高人民法院关于行政诉讼撤诉若干问题的规定	294
(2008 年 1 月 14 日)	

最高人民法院关于印发《一审行政判决书样式（试行）》 的通知	295
(2004 年 12 月 8 日)	
最高人民法院行政审判庭关于人民法院在审理劳动教养 行政案件时就有关实体问题能否进行审查的电话答复	308
(2000 年 12 月 11 日)	
最高人民法院行政审判庭关于规范申请延长行政案件 审限报告的通知	308
(2000 年 3 月 1 日)	
最高人民法院关于审理行政案件适用法律规范问题的 座谈会纪要	310
(2004 年 5 月 18 日)	
最高人民法院关于审理行政赔偿案件若干问题的规 定	313
(1997 年 4 月 29 日)	
最高人民法院关于审理人民法院国家赔偿确认案件 若干问题的规定（试行）	318
(2004 年 8 月 10 日)	

中华人民共和国行政诉讼法

(1989年4月4日第七届全国人民代表大会第二次会议
通过 1989年4月4日中华人民共和国主席令第16号公布
自1990年10月1日起施行)

第一章 总 则

第一条 【立法目的】* 为保证人民法院正确、及时
审理行政案件，保护公民、法人和其他组织的合法权益，
维护和监督行政机关依法行使行政职权，根据宪法制定
本法。

应用提示

《中华人民共和国行政诉讼法》的立法目的是：保证人民法院正确、及时审理行政案件；保护公民、法人和其他组织的合法权益；维护和监督行政机关依法行使行政职权。其中，保护公民、法人和其他组织的合法权益与维护、监督行政机关依法行使职权是相互统一的，要保护公民、法人和其他组织合法权益，就必须监督行政机关依法行政，而监督行政机关依法行使职权，最终目的正是为了保护公民、法人和其他组织的合法权益。因而，人民法院在行政诉讼中既要对原告의 诉请作出回应，同时又要对行政机关的行为作出评判，两者不能偏废。

* 条文主旨为编者所加，下同。

相关规定

《宪法》第5条；《国务院关于贯彻实施〈中华人民共和国行政诉讼法〉的通知》。

第二条 【诉权】公民、法人或者其他组织认为行政机关和行政机关工作人员的具体行政行为侵犯其合法权益，有权依照本法向人民法院提起诉讼。

应用提示

本条赋予了公民、法人或者其他组织在受到行政侵权时提起行政诉讼的权利。行政侵权，是指行政机关和行政机关工作人员在行使行政职权过程中，侵犯公民、法人或者其他组织合法权益的违法行为。构成行政侵权的行为必须满足以下条件：（1）行政侵权的主体必须是行政机关、被授权组织以及受行政机关委托执行行政公务的其他组织或者人员；（2）行政侵权行为必须是行政行为或者行使行政职权过程中的行为；（3）行政侵权行为必须侵害到公民、法人或者其他组织的合法权益；（4）造成行政侵权的行为必须是违法行为。

对于具体行政行为，《最高人民法院关于贯彻执行〈中华人民共和国行政诉讼法〉若干问题的意见（试行）》曾经将其界定为：国家行政机关和行政机关工作人员、法律法规授权的组织、行政机关委托的组织或者个人在行政管理活动中行使行政职权，针对特定的公民、法人或者其他组织，就特定的具体事项，作出的有关该公民、法人或者其他组织权利义务的单方行为。为了更好地实现行政诉讼法保护相对人合法权益的目的，《最高人民法院关于执行〈中华人民共和国行政诉讼法〉若干问题的解释》放弃了以具体的标准界定具体行政行为的做法，其第一条规定：公民、法人或者其他组织对具有国家行政职权的机关和组织及其工作人员的行政行为不服，依法