

海南： 希望与出路的选择

——建立海南特别关税区研讨会文集

研讨会主办单位

- 中国(海南)改革发展研究院
- 海南大学
- 中国(兴南)集团公司
- 海南新能源股份有限公司
- 海南港澳实业股份有限公司
- 海南珠江实业股份有限公司
- 海南民源现代农业发展股份有限公司
- 海口罐头厂

中国(海南)改革发展研究院编

1992·4

86653
204
4

海南的希望与出路：建立特别关税区

——建立海南特别关税区研讨会纪要

4月8日，在中国（海南）改革发展研究院，召开了一个新闻传媒极为关注、社会反响十分强烈的被称之为“事关海南前途与命运”的会议：建立海南特别关税区研讨会。

这个由中国（海南）改革发展研究院发起，并与海南大学、中国兴南（集团）公司、海南新能源股份有限公司、海南港澳实业股份有限公司、海南珠江实业股份有限公司、海南民源现代农业发展股份有限公司、海口罐头厂共同主办的研讨会，以它瞩目的议题，吸引了海南各界人士和抵琼参加首届海南国际椰子节的官员、学者前来赴会。省外方面，全国人大财经委员会副主任张根生，河北省顾问委员会主任、原海南区党委书记杨泽江，全国人大代表、著名经济学家、辽宁大学校长冯玉忠教授，以及国务院研究中心、中国社会科学院、全国农村改革试验区办公室等单位的专家学者来了；省内方面，省长刘剑锋，省委副书记杜青林，省委常委、省委秘书长王厚宏，省委常委、省纪委书记董范围，省人代常委会副主任缪恩禄，副省长毛志君，省政府代秘书长林明玉，以及省直各部门负责人和教育界、理论界、政法界、企业界等方面人士来了。人民日报、新华社、中新社、中国日报、海南日报、海南电视台、海南电台等20多家中央和地方新闻单位的记者也蜂涌而来了。一个只设110席座位的会议报告厅，竟前后过道加椅，密密麻麻地挤了140余人。闻讯的国家有关部门和学术理论界等方面的负责人及著名专家学者安志文、马洪、高尚全、周杰、王梦奎、吴明瑜、童大林、李慎之、李宝恒、吴敬莲、黄范章、周小川、王岐山、史维国、王珏、周叔莲等纷纷来电、来函，预祝会议圆满成功，预祝海南特别关税区早日建成。

会上，发言者不论是政府官员，还是专家学者、企业家，都紧

[1988] 24、26 号文件给予海南很多特殊政策。但为什么海南还没有形成大规模吸收外资或内资的局面,一个很重要的原因就是没有从体制上理顺海南与中央、尤其是与中央有关部门的关系,海南缺乏经济决策自主权,致使 24 号、26 号文件规定的一些重要优惠政策得不到落实。比如,外贸、金融、基本建设方面的优惠政策在执行中受到很大的限制。只有建立海南特别关税区,把经济活动的自主决策权下放给海南省政府,海南按国际惯例建立新的运行机制和管理机制,现行体制与政策不配套这一长期困扰海南的问题才能从根本上得到解决,海南的各项投资政策才能落到实处,海南大规模吸引外资内资、高速发展经济才有可能。

3、建立海南特别关税区,是实现海南经济高速发展的根本出路。

几乎所有的发言者都充分肯定这一点。他们说,海南经济基础差,底子薄,要实现中央提出的在 20 年内赶上亚州“四小龙”的目标,就必须大规模吸引国内外资金,高速或超高速发展经济。建立海南特别关税区,海南率先按国际惯例“造香港”,实行更加开放的政策,就可从五个渠道吸引筹集大量的建设资金:涌入的外资,最初几年引入的内资,股份投资,自主进行的对外举债,国际金融资本。这样,海南经济高速发展就会从愿望变成现实。省体改办同志介绍说,他们最近作了一个预测,建立特别关税区后,海南 1993—2000 年吸引筹集 2000 亿人民币的建设资金是有可能性的,而且在经济发展速度上将比不建特别关税区高 10—20 个百分点。

省经济合作厅副厅长肖策能从改善投资软环境,吸引外资的角度,谈了建立海南特别关税区的必要性。他说,海南要实现发展战略目标,一定要大量地吸引外资。这几年海南在吸引外资方面虽然有了大的进步,但总体水平并不高,更为严峻的是,跳出海南这个圈子,考察当今世界资金的流向,海南在吸引外资的激烈竞争中所处的位置并不有利。造成这种情况有底子薄、起步晚、基础差等原因,但主要的是投资软环境不如人意。一个彻底改变软环境的办法,至少从三个方面要有解决:第一,海南省必须要有自主权,要在政

策上有相对的独立性，建立特别关税区有利于解决这些问题，能真正给海南以自主权，体现政策上的优越性；第二必须要实行政府职能的转变，真正实现宏观控制，建立了特别关税区以后，我们就可以真正按照原来的设想，实行“小政府，大社会”的管理，这样就有可能使我们的政府机构变得精简、高效；第三，必须在经济活动中按国际惯例来办事。因此，要改善投资环境，最好的办法就是建立特别关税区。

国务院研究中心农村部副部长、副研究员陈锡文在发言中着重谈了建立海南特别关税区，对于带动农村经济发展，消除城乡二元经济矛盾的重要意义。他说，海南的大部分土地属农村，大部分居民属农民，大部分产值属农业，不同于其它几个基本上是城市的特区。如果象其它几个特区那样，一块块割出几平方、几十平方公里地区来办，到后来必然是广大的农村地区被排除在特区建设之外，农村的发展更加滞后。海南建省办特区的目的，不仅仅是让海南的几个城市进入特区序列，而且要把大多数的农村、农民带进现代化的轨道。要真正想把整个农村都包含在特区建设之中去发展，建立海南特别关税区就是势在必行的客观要求。

4、建立海南特别关税区，是促进祖国和平统一、加强我国在南中国海地位的迫切需要。

海南省对台办主要负责人李永春等同志说，建立海南特别关税区，在海南“造香港”，与国际市场对接，不仅可以把港澳台的一部分资金吸引进来，而且对于稳定和增强港澳台各界人士对中国的信心，保证香港、澳门平稳回归祖国，和平统一台湾，有着更加现实的意义。此外，海南建立特别关税区后，可以在保卫主权的前提下，通过大量吸引外资，开发海南的陆地和南海海洋资源，使海南成为我国联结国际市场，特别是东南亚经济的纽带和桥梁，成为加强我国在南中国海地位的前沿阵地。

得天独厚的封闭优势、地理位置，显著改善的投资环境，相当有利的国际国内背

景,说明:建立海南特别关税区的条件具备,时机成熟

一些政府官员和专家学者分析了建立海南特别关税区的内部条件和外部条件,得出了这样的结论。他们认为:

海南具有建立特别关税区的独特地理条件和资源优势,这是其它几个特区无法取代的。一是四面环海,具有天然屏障,容易封闭,且成本低,有利于实行“一线放开,二线管严”的特别关税区制度。二是港口条件好,便于营造“自由港”。三是地处亚太腹地,战略地位十分重要,具有沟通我国与世界经济,尤其是与亚太经济联系的有利条件,可望成为亚太经济圈的桥梁和纽带。三是地上、地下和海洋资源十分丰富,为大量吸引外资,建设特别关税区提供了有利的物质条件。

海南投资环境明显改善,基本具备了建立特别关税区的基础条件。这主要体现在:建省4年来,海南的电力、交通、通讯等基础设施已有相当程度的改善;省一级实行了“小政府、大社会”的新体制,初步建立了以间接管理为主的宏观调控体系;市场体系基本形成,各种经济成份竞相发展;积累了不少开发海南、建设特区的经验;造就和引进了一大批高素质的管理人才。

国际国内的大环境,有利于建立海南特别关税区。国际上,正处在和平与发展时代,资本趋于国际化、区域化,尤其是国际资本正在流向东南亚,使建立海南特别关税区大量吸引外资有了可能。国内,邓小平同志南行谈话后,全国各地掀起了改革开放的新浪潮,正以强烈的意识寻求对外开放的突破,这又为建立海南特别关税区大规模吸引内资创造了条件。

全国人大财经委员会副主任张根生、海南省人大常委会副主任缪恩禄等同志在会上说,目前,建立海南特别关税区的时机已经成熟。首先,邓小平同志的南行谈话,是对我国改革开放的第二次发动,时下全国各地都在加快改革开放步伐。在深圳,邓小平同志已明确表示赞成深圳搞第二关税区(即特别关税区),并要求大胆地

试，这些为海南扩大开放，建立特别关税区带来了新的机会。第二，国务院批准洋浦成片开发，使海南的大开放、大开发、大建设有了良好的开端，全省上下已达成建立海南特别关税区是海南的希望与出路的共识，并且形成了强烈的愿望。第三，经过建省4年打基础，海南已完全具备建立特别关税区的条件。他们说，现在，海南应该抓住这一有利时机，主动争取及早建立海南特别关税区，否则会再度错失良机，造成海南今后发展的很大程度的被动。

建立海南特别关税区的基本思路是：实行 国际通用的自由港关税体制，经济运行以 市场调节为基础，进出口完全放开，基本 免税，人民币兑换券为自由兑换券

迟福林同志在会上扼要介绍了建立海南特别关税区的基本思路。他说，特别关税区，就是从国家统一的海关和关税体制中划出来，单独实行“一线放开、二线管住”的特别关税体制，实际上就是实行国际通用的自由港关税体制。所谓自由港，是一个国家或地区利用优越的港口条件，实行特别的关税管理制度，以加速本国经济发展的一种经济发展模式。设立海南特别关税区，就是使海南省在中央政府的统一领导和监督下，有更大的经济活动自主权。为此，在经济运行方面，实行以市场调节为基础、政府间接调控的新体制；海关方面，实行“一线放开，二线管严”的原则，海南同内地的经济联系受海关监管；外贸方面，除属于国际被动配额和属于销往港澳地区实行配额、许可证的商品，海南的进出口完全放开，不实行配额许可证管理，进出口商品基本免税；财政方面，继续实行“收支包干、定额补贴”制度，以后视经济发展情况向国家作贡献；金融方面，实行银行存款（不含中央财政存款）全部留作信贷资金，多存多贷，信贷计划切块管理，同时允许人民币、港币等多种货币在海南流通，将人民币兑换券作为自由兑换券。

迟福林同志说，设立自由港式的特别关税区至少有四条好处：

(1)、利用自由口岸的功能带动中转贸易，并通过中转贸易极大地拉动相关产业的发展。(2)、利用基本免除关税的条件，充分发展免税出口工业和加工业。(3)、利用基本免除商品出口关税的优势，加速形成低廉的购物中心，并由此促成旅游、外贸的发展。(4)、充分利用基本放开外汇管理、货币自由兑换的条件，极大地发展国际金融业，并由此带动经济的发展。由此得出的结论是：建立特别关税区或自由港，不是建立一般意义上的经济特区，也不能和资本主义划等号，它完完全全是一种经济管理模式，一种至今为止对外开放程度最高，取得经济效益最好的一种发展模式。海南既符合这样的条件，又有可能通过建立自由港模式的特别关税区，来加速或极大地推动海南经济的发展。

建立海南特别关税区后，会不会切断内资来海南投资的通道，地方工业能否经受得住关税壁垒拆除后遇到的外来货物的冲击，对洋浦、对其它特区、对全国有无负面效应，与会者没有回避这些问题，而是大胆地正视，大胆地切入

1、关于切断内资问题。中国兴南（集团）公司总裁、海南省世界银行贷款办公室主任王刚说，建立海南特别关税区，大量外资涌来是不言而喻的，但会不会切断内资来海南投资的通道，会不会造成内资不来或少来的问题，有人对此表示担心。我认为这种担心大可不必存在，因为海南建立特别关税区，能够实行比其它特区更特、更开放的政策，不仅对外资，而且对内资都具有更大的吸引力。届时，海南吸引内资不但不会比现在少，而且会比现在多。这从内资涌入港澳的比重非常之大的事实中可以得到证明。

2、关于冲击地方工业问题。海南大学经济学院院长萧育才教授认为，建立海南特别关税区后，随着关税壁垒的拆除，外来货物

源源而来，海南地方工业可能会受到很大的冲击，工厂还可能倒闭，这是一个问题，但并非完全是坏事。地方工业往往是在外来冲击中才能得到发展。在保护主义的前提下促使地方工业发展，还是在开放和竞争中促使地方工业发展？明智的选择是后者。如果保护是对落后的弱者而言的，保护的结果是使企业走向更进一步的灭亡，而真正优秀的企业一定要在开放中求发展，在竞争中求发展。所以说，世界经济的冲击，应该有利于而不是有碍于海南经济的发展。建立海南特别关税区是利大于弊。

3、关于与洋浦开发关系问题。有人担心，国务院刚批准洋浦成片开发，现在又提建立海南特别关税区，可能会影响对洋浦的开发。很多发言者不这样看。他们说，洋浦成片开发，是海南对外开放的一种突破，其正面效应无疑是非常大的。但洋浦开发应该作为海南开发的第二高潮的序幕而不是终止。要解决海南问题，只搞洋浦是不行的，洋浦代表不了海南。在洋浦开发正式上马时提出建立海南特别关税区，不但不会影响洋浦开发，反而会因海南有了经济活动的自主决策权，使洋浦开发从体制上、政策上得到保证。

4、关于对全国、对其它几个特区的影响问题。王刚同志认为，海南建特别关税区，对全国没有很大的振荡作用。第一，海南占的经济比重很小，国民生产总值仅占全国的0.54%，跟发达地区的一个县差不多，它的好与坏不会对全局、全国发生很大振动性影响。第二，海南特区跟深圳、珠海、厦门、汕头特区不同，它们都是城市化的，且面积小。而海南是个有3.4万平方公里的省，是个工业农业第三产业等各种产业都有的综合型区域性经济特区，它的改革涉及城市、农村两大块，在海南建特别关税区，搞综合性试验，比在其它几个特区意义大得多。而且海南和其它几个特区的特点不同，建立特别关税区也不会影响其它几个经济特区的对外开放与经济发展，相反会因对外开发的模式不同，会形成优势互补，对彼此的对外开放，对整个中国的对外开放起到推波助澜的作用。

建立海南特别关税区，当前最重要的是要 解放思想，勇担风险，抓紧洋浦开发和有 关研究、论证、立法等前期准备工作

大家普遍认为，解放思想在当前尤为重要。几年来海南的发展经验表明，海南每前进一步，都是思想的解放和观念的更新先行的结果。海南实行大开放战略，建立特别关税区，必须首先实现思想上的进一步解放。应充分认识到这次思想解放与以前相比有着更深层次的内容和意义。它直接关系到海南的前途，关系到社会主义能否创造出比资本主义更高的生产率这一根本性问题。必须大胆开拓，勇担风险，以新的姿态迎接海南特别关税区的建立。当然，也应该充分认识到建立特别关税区的复杂性、风险性和艰巨性，对此要有思想准备和相应的对策。

海南新能源股份有限公司总经理陈宇光说，建立海南特别关税区，是海南人民和国内外投资者的共同愿望，是大势所趋，人心所向。他希望把这件大事作为海南大开放的首要目标抓紧抓好，争取早日实现。他表示，他所在公司愿出资10万元，资助建立海南特别关税区的研究工作。

很多同志在发言中还谈到，当前应抓紧建立特别关税区的研究、论证和宣传工作，大造海南大开放的舆论，获得中央、国务院和全国各地的理解和支持，赢得良好的国际形象。同时抓好洋浦开发区的建设，以积累经验。还要做好建立特别关税区的准备工作。如，加强地方立法工作，建立与特别关税区相适应的法规体系；加快基础设施的建设；探索特别关税区的操作方案；参观学习其它自由港的经验，等等。

研讨会上，一些同志还探讨了建立海南特别关税区的法律、金融等问题，并提出了许多有益的意见。

(张松林、张代萍)

建立海南特别关税区是在海南再造社会主义香港的根本途径

海南省省长 刘剑锋

各位专家、教授，同志们、朋友们：

今天在这里召开建立海南特别关税区研讨会，我认为十分必要和及时的。因为这次研讨会是在邓小平同志南行谈话发表以后，全国各地从上到下都在积极响应小平同志讲话精神和研究如何加快发展我国经济的时刻召开的，时机很好。海南研究建立特别关税区已有四年时间。现在召开这个会议，不仅时机好，也是海南发展的客观需要，会议必将对海南大开放战略的推进起到相应的积极作用。我想借此机会，就建立海南特别关税区，再造社会主义香港谈几点意见，希望起到抛砖引玉的作用。

一、再造社会主义“香港”，是海南“大开放”的出路所在

建省四年来，海南经济建设和社会发展取得了明显的成绩。仅举一个数字来说明：海南1988——1991年固定资产总投资130亿元，比1952——1987年35年全民所有制固定资产投资总和112亿元还多。现在大家看到的海口市和其它地区的变化就是这130亿元投入的结果。但在发展过程中，由于基础差、底子薄，加上国际国内环境的影响，有的时候情况也不是很好。就象有的人所讲海南办特区是生不逢时。88年4月宣布建省办特区，88年9月开始实行全国性的治理整顿，海南也要服从大局，有些政策未能贯彻执行。所以说，海南取得了进展，那是由于中央给予了优惠的政策；进展不是很快，是因为国际国内环境对我们不是很有利。海南真正建设主要是在90年、91年，这两年比较风调雨顺。而87——88年20多个月干旱，89年刮了5个强台风损失30亿元。当然也存在着体制上的摩擦。比如说，海南建省时按照中央的指示建立了“小政府、

大社会”的体制（当然目前还很不完善），只设 26 个厅局，但由于中央和县的体制未变，因而上、下都不对口。

四年来的发展中，我们一直在思考，如何发展得更快些？如何实现中央在建省时提出的在 20 年内赶上台湾 80 年代水平的目标？当时我们提出，第一步，用 3—5 年的时间，达到国内平均发展水平，现已基本实现。当时要求国内生产总值达 100 亿元，人均 1500 元以上，去年海南已分别达到 109 亿元、1610 元。但有些指标没有达到，如人均收入。农村人均收入全国达 710 元，我省去年只有 680 元，到今年应差不多能达到。能达到现在的水平，是利用了优惠政策，也离不开各省市、各部委的支持，我们的内引外联取得了很大进展。第二步目标是在 5—7 年内赶上全国发达地区的水平，也就是长江三角洲、珠江三角洲的水平。为此，海南必须在保证质量、效益的前提下加快速度。要比这些地区快一些，需要作出更大的努力。而要实现中央提出的，赶上东南亚、四小龙的目标，就更要加快发展速度，不然我们老跟在别人后面，怎么谈得上赶上呢。

关于这个问题，88 年小平同志就提出来在内地再造几个“香港”，我们理解就是要加快改革开放步伐，加快发展我们的经济。因此，海南省委省政府从建省时起就一直在研究如何发展得更快，研究在海南建立特别关税区等一系列问题。今年年初，小平在南行时又讲，“改革开放胆子要大一些，敢于实验，不能象小脚女人一样。看准了的，就大胆地试，大胆地闯。没有一点闯的精神，没有一点‘冒’的精神，没有一股气呀、劲呀，就走不出一条好路，走不出新路，就干不出新的事业。”贯彻这个谈话的精神，最重要的就是改革开放的步子再大一些，胆子再大一些。对海南来说，要在再造社会主义香港上采取重大的步骤，也就是建立特别关税区，实现大开放战略的突破。

海南实行“大开放”，说到底就是改革开放的广度和深度与过去或内地不同，不仅要和全国一样深化改革、扩大开放，还要根据海南的实际情况，实现小平同志讲的“大开放”的方针。我们设想，

通过建立特别关税区，实行更加开放的政策，在经济体制上进行创新，使之与国际惯例相适应，使海南经济和国际市场相衔接，发展外向型经济，从而创造一个社会主义基础上经济起飞的模式。而建立海南特别关税区，是海南大开放战略的突破。

当前海南面临的形势非常严峻。国际上，进入 90 年代后世界各地多极化趋势愈演愈烈，经济一体化的倾向发展更为明显，如欧共体的形成。昨天我对法国大使说，欢迎你们法国实业家来海南投资。他马上说明，不只法国，现在我们在西欧都是共同行动的。海南周边国家和地区竞相对外开放，有些地方比我们开放程度更深，如越南，我听说在那里投资超过某一数额时可享受土地免费。国内对外开放战略也由南向北，由东向西推进，形成了东西南北全方位开放的格局。现在国务院提出了沿边和沿江的问题，已批准开放东北 4 个口岸，广东、福建、上海以更加强烈的意识寻求对外开放的突破，深圳最近也提出再造一个香港，厦门领导同志也讲想要实行某些自由港的政策。海南面临着严峻的挑战。在这种情况下，海南的唯一选择就是变压力为动力，扬长避短，因势利导，实行大开放方针。

众所周知，海南自然资源丰富，地理位置优越，但经济基础薄弱，起步晚，没有深圳等几个经济特区的先发优势，因此海南要使其自然优势和政策优势变成现实的生产力，必须实行更大开放，实行更优惠的政策，通过建立特别关税区，取得更大开放的体制保证，就能发挥海南大开放的后发优势。

建立海南特别关税区，实现大开放战略的突破，最重要的就是解放我们的思想。回顾我们建省四年来的实践，我们得出的结论是，海南每前进一步，都要以思想的解放和观念的更新为先导。在建省之初省委第一次党代会就提出要放胆发展生产力、开创海南建设的新局面，后来又提出“用政策、打基础、抓落实、出效益”的工作方针，一直到现在小平同志讲话后，海南实行小平同志提出的“大开放”方针。这里面首先就蕴含着思想上的解放，把立脚点真正转移到依靠自己的创造性上来。尤其是现在，就更需要解放思想，只

要有利于扩大开办的、有利于发展生产力的事情我们都要积极主动地去办好，条件不足但我们又有优势的，也要积极创造条件去办。在这方面，我们认为，只要符合我们的实际，我们的事业一定能办得更好，关键在于我们思想是否解放。从实际出发，充分发挥我们的优势条件，按“大开放”的要求建立海南特别关税区，这样就能创造出一个比资本主义优越的社会主义的自由港。总之，在海南再造社会主义“香港”，就是要按照小平同志关于“对外开放是我们坚定不移的国策，不是开放过头了，而是开放得还很不够，要进一步扩大对外开放，胆子要大一些，步子要快一些，实行大开放”的方针，通过进一步的解放思想，将建立海南特别关税区的各项研究准备和工作开展起来。

二、建立海南特别关税区是再造社会主义“香港”的根本性措施

建立海南特别关税区是实现中央关于把海南岛建成中国最大的经济特区、发展外向型经济的根本途径。国务院在24号文件里明确指出，把海南岛建成全国最大的经济特区是贯彻沿海经济发展战略、进一步扩大对外开放的重要措施，具有深远的意义。这说明，中央和国务院决定在海南办特区，就是要使海南更加开放。按照中央的这一要求，海南特区就必须按照小平同志提出的再造香港的战略意图，在经济增长上赶超香港经济发展速度，在经济开放上发挥类似香港的功能，当然一开始是一部分功能，在经济管理和经济运行上借鉴香港的经验。而这一切就取决于海南在起步阶段是否坚定地确立外向型经济战略，大胆地把海南推向国际市场。

实现这一战略，遇到的困难当然很多，四年来在这方面我们做了很多研究。如何更多地吸引内外资，恐怕设立特别关税区是一个根本性措施。要按现在的方式发展，海南也能有比较明显的发展，但要达到当初确定的目标，必须加快速度，关键是加大资金的投入。“八五”计划中每年投入50亿，五年投入250亿，现在看来按此计划，实现第二、三步发展目标是远远不够的。海南能否营造类似香港的投资环境，就是我们能否大规模引进内外资的关键。以洋浦为例，

现准备通过巨额投资在不太长的时间内建立一个以工业为主的外向型的经济开发区，实行隔离管理，这个模式本身就是特别关税区的雏形。通过这一实验可以看到，实行特别关税区后经济是否发展得更快一些。如果成功了，在全省就可推广。这四年我们每年平均引进外资未超过2亿美元，内资未超过12亿元，若每年引进外资5亿美元，内资30亿元，加上海南自己的投资，每年80亿，五年即达到400亿，这样的投资规模必定会大大加快海南发展速度。而寻求大规模投资，必须找出一个能引进内外资的路子，经济特区也好、自由贸易区也好、自由港也好，都应该实行隔离管理，才能真正取得应有的效果。包括现在的深圳，由于没有隔离管理，有些优惠政策实行不了，一实行特殊政策就要乱。实行隔离管理，也就是理顺体制，给予隔离区更大的自主权。

三、建立海南特别关税区，再造社会主义“香港”的时机已成熟。

四年的研究，我们得到了中央和各部委的大力支持。很多同志都鼓励我们把这项研究继续下去，有朝一日肯定能实现这个措施。小平同志南行讲话，给我们提供了提出这个问题的最好时机，错过了，我个人认为就很难再找到这样好时机了。我想这次研讨会的及时和必要就在于此。

关于特别关税区的内容已有专题报告，我在此就不讲了，现在讲一个具体问题。88年建省时国务院发了两个文件，24号文件和26号文件，没有得到完全执行，这与大环境有关，但也有来自体制方面的原因。有些部领导就说，你隔离了，我可不管，你现在没有隔离，我职责在身，必须管。这不是某个人、几个人的问题，完全在于体制。只有隔离后，才能更好地执行各项优惠政策，中央部门对海南的指导是必要的，但过去干于太具体，使我们工作很为难。如产业政策，除了国家计委颁布的文件外，中央有些部委也发了这类文件，按照这些产业政策来确定海南投资结构，除了能源、交通、码头和热带作物外，几乎什么都不能搞。应该考虑到海南经济是外向型的，资金、原料和产品销售三头在外，不能和内地一样，只要

不产生环境污染，不涉及到外贸配额问题，就应该让其发展。当然我们也得考虑国内产业政策，特别是销往国内的产品的生产。这次洋浦开发也遇到了类似问题。在熊谷组所列准备搞的80多个厂家中，大多数（50个）都与国内产业政策相冲突，项目审批相当困难，后来我们向国务院汇报了这个问题，国务院同意洋浦开发区的项目由海南省自己定。因此解决体制上的矛盾根本在于隔离管理，建立特别关税区。目前政府领导很多精力都用在协调体制的矛盾上，这个问题非解决不可。

当然，建立海南特别关税区是一项涉及面广、非常复杂的系统工程，它不是某一个部门的事情，也不是一次两次研讨会能解决的。但是，这个问题不一项一项地研究解决，建立特别关税区也就不可能。这里面的课题很多，包括海关、外贸、金融、计划、货币等方面。特别是货币制度的改革，很重要。我个人认为，一个地区要想真正进入国际市场，其货币不能自由兑换恐怕不行。现在我们国家正在申请加入关贸总协定，另外我们的外汇官价与市场价格越来越接近，这个问题也许到时会迎刃而解。88年我们研究这个问题时就提出，发行货币没有储备不行，现在这个问题也要研究。但是很多问题随着国际国内形势的变化特别是在当前的这种情况下，一定能找到更好的解决办法。所以我认为应该大胆地积极开展建立海南特别关税区的研究工作。

我刚才讲的只是个人看法，讲话中有不对的地方，请提出批评。能起到抛砖引玉的作用，就达到了我这次讲话的目的。谢谢大家！

对海南下一步改革开放的几点看法

海南省人大常委会副主任 缪恩禄

昨天上午才接到开会通知，来不及准备，只谈谈我个人的几点感想。

一、形势有利，形势逼人

邓小平同志南巡讲话，在我看来是对我国进一步开放改革的第二次大发动。三中全会的路线是小平同志制定的，三中全会后带来了全国的思想解放，初步搞起了开放改革的高潮。1984年春邓小平同志到深圳珠海特区考察，然后开放十四个沿海城市，这是对全国进一步开放改革的大发动，这才带来了80年代的经济腾飞。虽然在这过程中出现了一些曲折，但小平同志始终坚持了改革开放。

90年代的这次大发动，非常必要和及时。这次发动，对推动本世纪后十年我国经济搞上去起了决定性的指导作用。这次讲话，确定了十四大和全国人代会的基调，党的基本路线是管一百年的，其意义是根本深远的。1985年我在广州主持召开一次如何发挥广州中心城市作用的研讨会，会上童大林同志提出，我国经济发展态势是由东向西移。现在看来确是如此，目前内地城市发展头势很猛。广州市长说，“急起直追”已经不行，应该“急起直奔”，可见形势逼人。最近我带一个经贸团到新加坡、越南考察，得出一个印象，东南亚国家发展经济的愿望是很强烈的，势头也很好。我想象海南这样经济基础比较差的，起步较晚的特区，至少在近期，我们搞外向型经济，东南亚是个大市场，目前我们的产品要打进欧美市场有很大困难。新加坡在20年内把经济搞上去了，根本原因就是实行了自由港政策，除了少数产品外，一律免税。办法就是全面放开。新加坡的城市管理很好，精神、文化生活也较健康，有些方面比我们管理得还好。对我们海南省来说，如今越南已经不是我们潜在的而是现实的竞争对手，他们已经将我们特区的政策搬了过去，而且

开放的面比我们还宽。现在在越南投资最多的是台湾、日本、香港、法国、美国。柬埔寨，据去参观过的同志讲，金边将得到联合国1.2亿美元的资助，只要那里不打仗，政局稳定，经济建设也会逐步上来。马来西亚、印尼、泰国发展势头都很猛。现在整个趋势是将发展经济放在第一位。海南如果不抓住现在有利时机，加快特区经济建设，那么，东南亚一些国家会赶上我们。所以，我们坐在海南，放眼全国，放眼世界，就会感到形势逼人。

二、有关研究海南特别关税区的背景材料

请研究海南特别关税区的同志，参考一下两个材料。一是海南省政策研究室编印的《有关海南建省办大特区的文件汇编》，有4个小册子，在《汇编》之三的材料里，即1988年国务院财经领导小组研究海南建省办特区的基本思路和政策时，讲得很清楚，海南经济并不是差，必须实行比特区更特的政策，才能吸引外资。“更特”在哪里，让大家研究，总之要“更特”。材料上说，海南开放的前提就是在海南岛周围设关，使它成为全国关税区之外的第二关税区。这是已经很明确了的事，研究问题不能离开历史背景。第二个材料是建省不久我们向中央打的报告。宣布建省办特区后，国内掀起了“海南热”，许士杰同志在香港组织了一次活动，公布了国务院24号、26号文件精神，反应却很平淡。我们当时唱的调子高，说是比特区更特，人家一看海南特区的政策，没有什么更特的内容。当时许士杰同志就提出，要研究一下，向中央建议，仅按24号、26号文件搞还不行。后来组织人员进行了研究，打了这个报告。这个报告现在看来还有参考价值。内容包括海南所面临的现实、道路选择和应采用的政策。我们应该把四年来研究的思路、点子积累起来。省体改办不断对这个问题进行研究，提出意见。当时我们提了两个层次的方案：一是用足现有政策，以积累经验，锻炼干部；二是从高层次上展开，即建立特别关税区。当时还不敢提全岛范围内建立，只提了搞几个实验区，如洋浦。现在经过三年多了才实现这一目标，真是好事多磨。现在全国处在大开放形势，应该考虑及早建立海南特别关税区，要把这件事提到我们的议事日程上来，争取与国务院