

MINGJI HUI HUANG
KAICHUANG WEILAI

铭记辉煌 开创未来

——纪念改革开放30周年
暨中国特色社会主义监狱理论研讨文集

山东省监狱学会 编

*jìnián gǎigé kāifāng sānshí zhōunián
jì zhōngguó tèshè shèhuì zhuyì
jiānyù lilun yántào wénjí*

山东人民出版社

铭记辉煌 开创未来

—— 纪念改革开放30周年
暨中国特色社会主义监狱理论研讨文集

山东省监狱学会 编

山东人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

铭记辉煌 开创未来:纪念改革开放 30 周年暨中国特色社会主义监狱理论研讨文集/山东省监狱学会编.

—济南:山东人民出版社,2009.9

ISBN 978-7-209-05030-2

I. 铭… II. 山… III. 监狱—工作—中国—学术会议—文集 IV. D926.7-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 170466 号

责任编辑:周云龙

封面设计:祝玉华

铭记辉煌 开创未来

——纪念改革开放 30 周年暨中国特色社会主义监狱理论
研讨文集

山东省监狱学会 编

山东出版集团

山东人民出版社出版发行

社址:济南市经九路胜利大街 39 号 邮编:250001

网 址: <http://www.sd-book.com.cn>

发行部:(0531)82098027 82098028

新华书店经销

山东新华印刷厂临沂厂印装

规格 32 开(169mm×239mm)

印 张 14.5

字 数 490 千字 插 页 2

版 次 2009 年 9 月第 1 版

印 次 2009 年 9 月第 1 次

ISBN 978-7-209-05030-2

定 价 26.00 元

如有质量问题,请与印刷厂调换。电话:(0539)2925659

30年前,党的十一届三中全会作出了把党和国家的工作重心转移到社会主义现代化建设上来和实行改革开放的战略决策,由此中国进入了改革开放和社会主义现代化建设的历史新时期。30年过去了,中国的现代化建设高歌猛进,中国的改革开放硕果累累,中国创造了人类经济和社会发展史上持续高速增长时间最长、全面协调发展效益最好的伟大奇迹。可以说,过去的30年,是我国经济建设和社会各项事业发展最快的30年,是我国综合实力增长幅度最高的30年,是人民群众得到实惠最多的30年。这30年,也是我国监狱事业发生深刻变化的30年,监狱的法制建设、监管改造、监狱生产、队伍建设、监狱布局调整和基本建设都取得了显著成绩,监狱工作在服务大局、保障经济建设、维护社会和谐稳定等方面发挥了独特和重要的职能作用。

在全国各行各业隆重纪念改革开放30周年的日子里,回顾、总结改革开放30年来监狱事业的发展历程、成功经验,坚持中国特色社会主义理论体系,坚持改革开放的基本国策,在科学发展观的指导下,探索中国特色社会主义监狱工作的科学发展之路,对于我们承前启后、继往开来,进一步做好新时期监狱工作,构筑中国特色社会主义监狱理论体系,实现监狱事业的新发展、新突破、新跨越具有十分重要的现实意义。

山东监狱工作同全国其他行业一样,在中国特色社会主义理论体系的指导下,沿着中国特色社会主义道路,沐浴着改革开放的春风,与社会主义法制建设同步前行,积极发挥执行刑罚、改造罪犯和造就新人的职能作用,为维护社会稳定、保障经济建设作出了巨大贡献。可以自豪地说,改革开放的30年是山东监狱工作成就最大、创新成果最多的30年。回顾改革开放30年山东监狱事业的发展历程和取得的巨大成就,可以用“五个根本转变”、“六个显著提高”、“三个突出亮点”和“十项重大措施”加以总结和概括。

“五个根本转变”:一是监狱工作的指导思想由强调以阶级斗争为纲,以镇压、

惩罚罪犯为主向依法惩罚犯罪、保护罪犯人权和文明改造罪犯转变；二是监狱管理由立足于“管得住”、“跑不了”的粗放型、经验型管理向规范化、科学化和法制化管理转变；三是改造罪犯的模式和手段由单一的、封闭的劳动改造向劳动改造、教育改造、心理矫正、社会帮教等多元化、开放化、社会化的改造模式转变；四是监狱生产由低级简单的手工劳动、农业劳动、重体力劳动向精细、复杂、文明的现代工业劳动转变；五是监狱建设由条件简陋、功能单一的旧监房、老模式向科学规划、合理布局、功能完备的现代化文明监狱转变。

“六个显著提高”：一是监狱执行刑罚、惩罚和改造罪犯的功能显著提高；二是监狱安全管理和防范重大监管事故的能力显著提高；三是监狱教育改造罪犯的质量显著提高；四是监狱企业综合效益显著提高；五是监狱警察队伍的整体素质显著提高；六是监狱警察职工的收入和福利待遇水平显著提高。

“三个突出亮点”：一是把监狱办成改造人、造就人的特殊学校开全国之先河；二是罪犯计分考核，规范和量化依法加减刑为全国监狱系统之首创；三是监狱经济独树一帜，经济结构、生产总量、利润总额和骨干企业的产品科技含量等均位居全国监狱系统之首位。

“十项重大措施”：一是坚持开展全省性的、自上而下和自下而上相结合的大规模调查研究活动，省局和各监狱相结合，典型调查和普遍调查相结合，在不同的历史发展阶段，通过大调研活动，发现了监狱工作不同时期面临的新情况、新问题和新规律，为制定适应新的历史时期的监狱工作方针和监管工作政策、方法奠定了坚实的基础，落实了党的实事求是、一切从实际出发的思想路线。二是以潍坊监狱、北墅监狱、潍北监狱为试点，逐步推广到全省乃至全国的创办学政治、学文化、学技术的育新学校工作，铺平了监狱机关在改造罪犯的基础上造就新人的道路，推动和促进现代化文明监狱建设新目标的形成和完善，并逐步完善“改造罪犯和造就新人”的社会主义中国监狱特色。三是以贯彻《刑法》和《刑事诉讼法》为核心内容的大规模法制教育培训，普遍增强了当时以兵团战士为主体的监狱青年警察依法管理、文明改造的意识，树立了依法改造罪犯、公正执法的工作理念，纠正了基层警察违反政策、打骂体罚罪犯的不良做法，并由此启动了全省监狱机关经常性、制度化的轮训干部工作，推动了在职培训工作体制的建立。四是从改造、生产双承包责任制到劳改工作全面承包责任制和后来的服刑人员联改联刑责任制的建立，搞活了监狱企业的经营管理，创出了监狱机关执法过程中个人责权利与刑罚执行的科学有机结合之路，为建立监狱工作的激励机制摸索了路子，积累了经验。五是“统一领导、

双轨运行”管理体制的试行,初步建立了与监狱机关适当分离、与市场经济进一步接轨的公司、子公司经营体制,为监狱体制改革提供了思想认识、组织结构、运行方式等方面的重要经验。六是监狱机关逐步对外开放,打开了中国监狱通向世界的门户,使我们能够接触国际人权斗争、世界科技成果和现代管理模式,省监狱、潍坊监狱、女子监狱等单位先后向国际开放,监狱警察利用多种渠道和形式到世界各国考察不同国家监狱的管理模式,监狱企业引进国际先进技术和设备,逐步把我国监狱工作的着眼点放到了代表人类文明进步的世界先进生产力和世界先进文化,使中国的监狱可以媲美世界文明国家监狱。七是创新并不断完善亲情管理教育体制,深化了改造工作的向前延伸、向后延伸和向外延伸的内涵,完善了教育改造、劳动改造、管理改造、社会改造和亲情改造的全方位改造体系,推动了监狱机关以“改造罪犯和造就新人”为监狱工作核心理念的形成,使其逐步成为中国监狱社会主义特色的灵魂。八是不断调整监狱经济结构、产品产业结构和监狱布局,积极转变生产经营方式,实施资产委托经营,促进监狱生产布局逐步趋向合理。企业规模经济、循环经济的形成,为罪犯提供了足够的劳动改造岗位和市场经济的劳动环境,为监狱机关的现代文明建设和稳定发展提供了管理保障和经济支撑。九是实施平安监狱建设,推行监区、分监区等基层单位执法管理的规范化、法制化、文明化和科学化,促进《监狱法》在监狱机关特别是基层工作中得到逐步落实,并成为和谐平安山东建设的基础性保障。十是平反冤假错案,消除极“左”思潮在干部队伍中的影响,为班子和队伍建设拨乱反正,开展大规模的立功创模活动,树立以人为本的科学发展观,在改革中提高班子和队伍素质,在开放中锻炼队伍的能力,逐步形成了用生命对待事业的山东监狱人民警察精神,涌现出了许许多多献身党的监狱事业的功模人物,增强了监狱人民警察作为改造人灵魂工程师的自豪感和自觉性。

这些宝贵的经验和巨大的成就,再一次证明了党的十一届三中全会确立的路线、方针和政策是无比英明、无比正确的。

党的十七大在总结改革开放近30年历史进程和宝贵经验的基础上,提出了中国特色社会主义理论体系,这一科学命题深刻揭示和概括了当前及今后一个历史时期马克思主义中国化的创新理论成果及其丰富内涵和实质,全面、系统、深刻地理解和坚定不移地坚持中国特色社会主义理论体系,对于全党全国各族人民高举中国特色社会主义伟大旗帜,沿着中国特色社会主义伟大道路,万众一心,开拓进取,夺取全面建设小康社会新胜利,谱写人民美好生活新篇章,具有重大而长远的理论意义和实践意义。

中国特色社会主义监狱理论体系,不仅是中国特色社会主义理论体系的重要组成部分,也是改革开放以来监狱工作实践经验的科学总结,这个理论体系内涵丰富,需要我们系统地探索研究,在全面总结我国监狱工作历史经验,尤其是改革开放30年的宝贵经验的基础上,认真研究中国特色社会主义监狱理论体系的精神实质、内在价值、基本特征和理论形态,科学把握中国特色社会主义监狱理论体系的发展规律和时代特征,紧密结合监狱工作实践,不断赋予中国特色社会主义监狱理论体系新的内容,使之不断发展完善。研究探索中国特色社会主义监狱理论体系,目的是服务于监狱工作的改革实践。当前,我国监狱工作所处的内外环境已不同于30年前,发展的任务越来越重,遇到的困难和挑战也越来越大,而破解发展难题、开创发展新局面都需要新的理论武器,因此发展和完善中国特色社会主义监狱理论体系是当前我们面临的一个重大课题。这个任务不仅落在了监狱理论研究的专家、学者身上,也落在了每一个监狱工作实践者身上,我们要勇于担当这一历史使命,坚持从中国监狱工作的实际出发,坚持实践是检验真理的唯一标准,在比较研究中把握中国监狱的发展规律和基本特色,在继续改革开放的历史进程中发展完善中国特色社会主义监狱理论体系。我们相信,在中国特色社会主义理论体系的指导下,在建设和谐、富裕的小康社会的新的历史时期,我国的监狱事业必将伴随着社会的发展进步而走向新的里程,中国特色的监狱理论也必将放射出更加灿烂的真理光芒。

山东省监狱管理局政委
山东省监狱学会会长

张国新

2009年3月30日

001 序 言

001 上编:改革开放 30 周年山东监狱工作的回顾与展望

- | | | |
|-----|------------------------|------------|
| 002 | 改革创新促发展 开拓奋进铸辉煌 | 山东省监狱管理局 |
| 011 | 坚持创新发展 努力续写改革开放新篇章 | 山东省潍坊监狱 |
| 016 | 科学发展谱新篇 | 山东省潍北监狱 |
| 021 | 高举旗帜 开拓奋进 努力推动监狱事业科学发展 | 山东省北墅监狱 |
| 028 | 与改革开放同行 | 山东省监狱 |
| 037 | 走在时代前列 铸就发展辉煌 | 山东省运河监狱 |
| 049 | 沐浴改革春风 30 年 | 山东省未成年犯管教所 |
| 065 | 长风破浪铸辉煌 | 山东省聊城监狱 |
| 072 | 艰苦奋斗创业路 励志图强谱新篇 | 山东省菏泽监狱 |
| 089 | 改革开放 30 年回顾与展望 | 山东省济南监狱 |
| 101 | 沐浴改革春风 谱写发展华章 | 山东省鲁宁监狱 |
| 119 | 阅尽沧桑写辉煌 | 山东省德州监狱 |
| 127 | 巨变无声 | 山东省临沂监狱 |
| 138 | 伴着改革东风走来 | 山东省警官总医院 |
| 144 | 艰苦创业求发展 硕果累累谱新篇 | 山东省淄博监狱 |
| 164 | 风雨 30 年 发展新宏图 | 山东省齐州监狱 |
| 171 | 在高起点上创建现代化文明监狱 | 山东省任城监狱 |
| 181 | 励精图治保安全 矢志不移求发展 | 山东省鲁中监狱 |
| 190 | 创新无止境 | 山东省鲁南监狱 |
| 197 | 在改革开放的阳光雨露下绽放 | 山东省女子监狱 |
| 209 | 与改革开放 30 年同步前进 | 山东省青岛监狱 |

222	历史的跨越	山东省滕州监狱
227	辉煌的历史 新征途的重任	山东省警官培训学院
233	新起点创业 开拓中发展	山东省枣庄监狱
239	下编:中国特色社会主义监狱理论	
240	论社会主义中国监狱特色的形成与发展	山东省监狱管理局 张国新
255	浅谈中国特色社会主义监狱理论的基本特征	山东省邹城监狱 闫志常
264	用理性思维创新和发展社会主义特色监狱	山东省鲁中监狱 张亿家
270	论中国特色社会主义监狱理论的思想基础	山东省淄博监狱 胡郑刚
275	中国特色社会主义监狱理论的基本特征初探	山东省邹城监狱 孟凡备 常 伟
278	浅谈中国特色社会主义监狱文化建设	山东省任城监狱 徐士新 李 晓
284	从山东省监狱的发展状况看中国特色社会主义监狱的定位、功能和特征	山东省监狱教育科
293	中国特色未成年犯管教所理论的发展与创新	山东省未成年犯管教所 李康熙
304	中国特色社会主义监狱理论的基本特征	山东省运河监狱 邹来根
308	从监狱工作方针的发展演变引发的思考	山东省运河监狱 禹 涛
315	平衡在现实、理性与稳定之间——中国特色罪犯管理之我见	山东省聊城监狱 姜 彬
320	浅议具有中国特色的监狱行刑理念	山东省邹城监狱 李咏菊
326	社会主义政治文明与监狱行刑	山东省青岛监狱 于廷广
332	浅谈中国特色社会主义监狱理论	山东省鲁西监狱 武延勇
337	从“惩罚”到“改造”:监狱行刑理念的嬗变	山东省淄博监狱 于志俊 张永刚
341	监狱行刑社会化探讨——论中国特色社会主义监狱理论的发展与创新	山东省淄博监狱 栾庆枚
347	论中国特色的社会主义监狱文化建设	山东省淄博监狱 吕成光
352	试论中国特色社会主义监狱理论的基本特征	山东省淄博监狱 李建伟
356	中国特色社会主义监狱的定位、功能和特征	山东省鲁宁监狱 张如柱 汤云友

360	中国特色社会主义监狱文化	山东省鲁宁监狱 张 昕	朱青春
366	论中国特色社会主义监狱理论的思想基础	山东省鲁宁监狱	李遵国
372	浅析中国特色社会主义监狱罪犯教育的特征	山东省鲁宁监狱	仲跻桓
377	浅议中国特色社会主义监狱的定位、功能和特征	山东省济南监狱	杨志猛
382	对中国特色社会主义监狱几个基本要素定位的思考	山东省济南监狱 刘敦臣	王军强
388	试论中国特色社会主义监狱理论的基本内涵	山东省济南监狱	张宝邨
394	浅析中国特色社会主义监狱理论的根本指导思想	山东省齐州监狱 张 利	
397	中国特色社会主义监狱的定位与思考	山东省齐州监狱	宗义平
409	中国特色社会主义监狱刑罚执行定位之思辨	山东省齐州监狱	官 强
415	浅谈中国特色社会主义监狱的特征	山东省齐州监狱	张若彦
420	凸显监狱理性价值 正确定位监狱职能	山东省齐州监狱	孟祥温
425	中国监狱的法制化之路	山东省德州监狱	咎茂军
432	试论中国特色劳动矫正理论	山东省运河监狱	曹亚伟
436	对劳动改造罪犯理论若干问题的探索	山东省警官培训学院	王敬兵
443	浅谈中国特色社会主义监狱理论的创新	山东省女子监狱 谢 倩	吴 昊
446	浅谈中国特色社会主义监狱的法制化建设	山东省枣庄监狱 晏宝银	时维胜
451	学习毛泽东改造罪犯理论的体会	山东省青岛监狱	王晓飞
454	后 记		

上 编

改革开放30周年山东监狱工作的回顾与展望

改革创新促发展 开拓奋进铸辉煌

山东省监狱管理局

1978年,党中央召开具有重大历史意义的十一届三中全会,开启了改革开放历史新时期。30年来,山东监狱系统在司法部和省委、省政府的正确领导下,认真贯彻十一届三中全会以来党的路线、方针和政策,紧紧围绕改革、发展、稳定大局,以解放思想为先导,以强化监狱职能为抓手,以加快发展为主题,以队伍建设为根本,在改革中前进,在创新中提高,实现了监狱事业的快速发展,为维护社会稳定,加快经济发展,促进社会和谐作出了重要贡献。

一、改革创新,强化职能,实现监狱工作历史性跨越

改革开放30年,是全面开创监狱工作新局面的30年,也是山东监狱工作取得巨大成就的30年。30年来,山东监狱系统坚持“惩罚与改造相结合,以改造人为宗旨”的方针,解放思想,深化改革,创新体制,完善机制,主动适应社会主义市场经济形势,构建起具有山东特色的监狱工作模式,实现了历史性跨越。

(一) 创新管理理念,探索实践具有山东特色的监狱工作发展新路子

30年来,山东监狱系统牢固树立大局意识,紧扣党和国家改革发展的工作重心,正确认识和把握不同时期监狱的职能和任务,创新管理理念,转变工作思路,在不同历史时期探索实践了以创办特殊学校、现代化文明监狱和“平安监狱”为标志的适应社会主义市场经济体制的发展新路子。十一届三中全会后,针对党的工作中心由阶级斗争向经济建设转移的变化,结合关押改造对象由以改造历史反革命犯和旧社会残渣为主,转为以改造劳动人民出身的中青年刑事犯为主的新形势,在全国率先创办特殊学校,把监狱办成改造犯人思想的“政治熔炉”,学习文化技术的“职业学校”,培养训练干部的基地,先后涌现出了潍坊、北墅和潍北等先进监狱典型,公安部也在我省召开现场会,推广山东经验。1994年,司法部提出创建现代化文明监狱的目标任务后,山东监狱系统全面开展创建工作,目前全省有12所监狱创建为部级现代化文明监狱,有5所监狱创建为省级现代化文明监狱,司法部在我

省召开了全国创建现代化文明监狱工作会议，推广山东经验。近年来，山东监狱系统着眼于构建社会主义和谐社会的战略部署和“平安山东”建设的重大决策，实施了“平安监狱”建设战略，构建监狱安全稳定长效机制，建设监管场所持续稳定、改造质量不断提高、经济持续发展、队伍素质优良、综合保障有力、各项工作和谐发展的平安监狱，有力地推动了监狱各项工作的协调发展，促进了监狱职能作用的充分发挥。

（二）创新管控机制，构建具有山东特色的监狱安全工作模式

牢固树立安全稳定首位意识，强化安全稳定基础工作，健全完善安全防范体系，实现了由结果防范向过程防范的转变，由被动看管型向主动预防型的转变，由粗放式管理向精细化管理的转变。一是构建责任体系。制定了安全责任追究办法，实行了安全风险抵押金和安全保证金制度，建立了安全监督检查和考核评估制度，推行安全目标责任“无缝隙”管理。二是构建预警防范体系。充分发挥狱内侦查手段在预警和超前防范中的重要作用，全省各监狱全部成立侦查科（处），制定了《狱内侦查工作规范》，在机构设置、人员配备、业务培训、敌情调研、信息收集等方面，健全完善狱内侦查工作体系，全面推行入监甄别工作，建立健全新收犯人危险程度评估制度，牢牢把握管控主动权。三是构建防控体系。紧紧抓住影响和制约安全稳定的突出问题和薄弱环节，集中开展监管秩序专项治理整顿，严厉打击各类违规违纪和再犯罪行为，持续不断地开展安全整治大检查、大排查、大清查、矛盾大排处和安全隐患整治活动，努力把各类事故消灭在萌芽状态。四是构建技防体系。不断加大监狱建设和安全设施投入力度，更新改造了狱墙和电网，建成了全省监狱系统广域网和800M数字集群无线通信指挥调度专网，建立了全省监狱指挥中心和省局、监狱两级应急指挥调度系统，完善各监狱多媒体数字安防监控系统和智能周界防范系统，提高了监管指挥和信息化水平。五是构建“两警”联动体系。省监狱局与省武警总队积极开展“三共”活动，在全国率先进行执勤改革试点，建立了“两警”联勤联动机制，提高了防逃制暴、快速反应和处置突发事件的能力。全省监狱系统实现了多年安全稳定的好局面，目前，有13所监狱连续10年以上无罪犯脱逃，滕州监狱自建狱24年来无罪犯脱逃，有力地促进了“平安山东”建设。

（三）创新行刑方式，构建具有山东特色的监狱执法工作模式

顺应社会主义法制建设的伟大实践，积极探索法治、科学、文明的监狱制度，推进行刑方式转变，提高刑罚执行水平，社会各界对监狱执法工作满意率保持在95%以上。一是创新罪犯改造激励机制。认真研究把握罪犯改造规律，创新管理

方法和手段,在全国率先推行了“百分考核制”、“犯人日规则”、“联改联产承包责任制”等举措,建立了计分考核制度,实行“以分计奖、依法减刑”,把罪犯的日常改造表现同刑罚奖惩挂钩,提高了依法管理监狱、依法执行刑罚的水平,调动了罪犯改造的积极性。二是创新管理机制。建立了以入监教育质量考核、危险程度评估、适应改造期考察、管理教育跟踪“四项制度”为主体的罪犯全过程跟踪管理体系,增强了管理有效性。开展了将 ISO9000 国际质量管理标准导入监管改造工作的试点工作,在罪犯改造的目标、条件、过程、结果等方面构建改造质量的标准和评价体系,实现规范化、标准化、程式化的监管改造流程作业。三是健全规范执法机制。积极推进刑罚执行和狱政管理工作方式创新,制定了《监管改造工作规范》,从罪犯入监到刑释的每个执法环节都制定了具体标准和要求,推行“精细化”管理。深入开展规范化监区(分监区)、生态监狱、文明伙房和文明医院创建活动,逐步建立起执法规范、保障到位、责任明晰、管理有序、奖罚适当、运作协调的监管改造工作新机制。四是探索罪犯社会化机制。以罪犯顺利回归社会为目的,探索实施“教育改造安置帮教一体化工程”和“刑释就业援助工程”,初步建立起“大墙内外资源共享、监狱社会双向互动”的工作体系,实行联合施教、共同帮扶、多方救助,推动了教育改造工作的社会化。周永康同志作出批示,充分肯定了山东的经验做法。

(四) 创新改造手段,构建具有山东特色的教育改造工作模式

30 年来,山东监狱系统积极探索适应社会主义市场经济体制的教育改造新路子,成功改造了 48 万余名罪犯,累计有 112091 名罪犯脱盲,176095 名罪犯获得小学、初中毕业证书,7790 名罪犯取得函授、自学大专证书,199951 名罪犯获得劳动部门颁发的技术等级证书,188610 名罪犯获得职业技术结业证书,有 5100 多名即将刑释的罪犯与社会企业签订了劳动用工协议,罪犯改好率保持在 95% 以上。一是建立服刑指导中心。积极探索教育改造工作从传统型、经验型、粗放型向现代化、科学化、规范化的转变,在全国率先建立罪犯服刑指导中心,利用电脑网络、可视电话、短信平台等先进装备,对罪犯开展网络谈话教育、心理咨询、法律援助、社会帮教、就业指导等;探索出了亲情接见、亲情电话、亲情就餐、亲情帮教、亲情寄语、亲情救助等 20 多种系列化亲情教育方式,充分体现了社会主义社会的进步、文明、人道。二是深化文化技能教育。积极探索教育改造工作从传统的“三课教育”、课堂教学为主的教学模式向素质教育模式转变,深入开展中华传统美德教育,在狱内办起了孔子函授大学,建起了雷锋事迹展览馆,开设了国学和传统美德研习实验班,创办发行了《美德导报》,对罪犯进行道德教育,促使罪犯重新确立良好的道德

价值观。以提高罪犯刑释后的生存发展能力为目标,创新文化技术教育形式,利用社会教育资源,广泛开展联合办学,对罪犯进行实用技能培训,罪犯刑释时都能掌握1~2门实用技术,为刑释谋生打下坚实基础。全省各监狱成立了罪犯刑释就业指导中心,坚持每两年开展一次技术比武,与社会知名企业、劳动中介部门联合在监狱设立“劳务市场”,进行劳动用工推介,许多罪犯刑释前就被社会企业聘用,激发了罪犯改造热情。三是营造现代文明改造环境。积极探索教育改造工作从封闭的以自我为主的格局向开放的与社会相结合的新格局转变,不断加大对监狱现代设施的物质投入,普遍应用了电脑、网络、磁卡等现代信息化设施,营造了现代文明的生活环境。大力发展监狱文化,成立多种形式的文体组织,开展文化交流活动,营造积极向上的文化环境。大力开展“绿色生态”监狱建设,实施“绿化、美化、亮化”工程,营造了优美和谐的自然环境。

(五) 创新发展思路,构建具有山东特色的监狱经济工作模式

经过30年的发展,山东监狱经济完成了从计划经济向市场经济的转变,形成了多业并举、经济互补的发展格局,建成了1个国家级技术开发中心,7个省级技术中心,各项经济发展指标大幅提升,监狱经济总体实力显著增强,为监狱事业发展奠定了坚实的物质基础。一是推行经营承包制。党的十一届三中全会后,随着全党工作中心的转移,山东监狱系统认真贯彻国民经济调整“八字”方针,围绕提高经济效益,推行生产承包责任制,把产值、产量、利润、成本、质量、消耗、安全生产等指标捆在一起,纳入承包范围,层层分解,逐级承包,充分调动了各方面的积极性。二是调整产业产品结构。党的十四大后,随着社会主义市场经济体制的逐步确立,山东监狱系统及时把经济发展思路调整到建立完善内部经济运行机制,走内涵式发展为主的道路上来,坚持突出重点、择优扶强的投资原则,加快产业产品结构的调整优化步伐,带动监狱经济的全面发展。三是实施资产委托经营。党的十五大的召开,加快了山东监狱系统“解放思想、深化改革”的步伐,积极推进国有资产委托经营制度、分配制度、人事和用工制度及建立监狱现代企业制度的“四步改革”,逐步建立起“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”的监狱国有资产管理监督运营体系,从根本上激发了各监狱企业自我发展的积极性。四是转变经济发展方式。党的十六大后,着眼于实现全省监狱经济的可持续发展,山东监狱系统确立了“优化能源产业,振兴制造产业,发展贸易加工产业,搞活农业和服务业,带动其他产业”的经济发展方针,着力建设国有资产委托经营、投融资、资金管理使用、风险防范、激励约束、综合保障等“六个体系”,推进经济结构优化升级,转变经济发展方

式,促进了山东监狱经济的全面协调持续发展。

(六) 创新人才培养机制,构建具有山东特色的队伍建设工作模式

抓住队伍建设这个关键,从教育、管理、考核、监督、奖惩、用人入手,建立一支政治坚定、业务精通、作风优良、执法公正的监狱警察队伍,为全省监狱事业的又好又快发展提供组织保障。一是实施教育培训优先发展战略。在组织领导、基地建设、教学设施等方面采取有效措施,积极构建教育培训网络体系,投资 5000 余万元建起了面积达 2 万平方米的教育培训综合楼,与山东政法学院联合开设了监狱学本科专业,建立起远程教育系统,设立网上学院,共享社会资源;把加强监狱警察能力建设作为教育培训的重点,采取交叉培训的方式,大力开展警察轮训工作,培养复合型人才;以高层次人才培养为重点,与浙江大学、复旦大学、清华大学等联合举办培训班,提升警察素质能力;以岗位练兵为载体,不断提高警察的执法能力和执法水平。一系列措施的实施大大提高了教育培训的针对性和实效性,打造了一支学习型监狱人民警察队伍,目前,全省监狱系统 91.4% 的警察达到大专以上文化程度,57.3% 的警察达到本科以上学历。二是建立公平竞争激励机制。狠抓机构、人事、用工制度改革,实行警察竞争上岗制、试用制、任期制、换岗交流制、末位淘汰制、初任和任职最高限龄制等改革措施,对不同人员实行分类管理,形成了有利于优秀人才成长和发挥作用的激励约束机制,激发了队伍发展活力。三是提高公正执法能力。建立科学的工作实绩综合量化考评和激励机制,加强对“一把手”的培养、管理、监督和使用,不断提高各级主要负责人的领导能力、创新能力、执政能力。全面落实党风廉政建设责任制,深入开展反腐倡廉教育,推行廉政谈话制度,抓好“隔离墙”建设,确保警察公正、廉洁执法,监狱警察违纪率始终保持在 3% 以下,是全国监狱系统较低的省份之一。在 30 年的改革发展历程中,山东监狱培育和塑造了“用生命对待事业”的山东监狱人民警察精神,涌现出了一大批先进集体和英模人物,全省有 7 所监狱被命名为“省级文明单位”,15 个集体被命名为“省级青年文明号”,3 个集体被命名为“全国青年文明号”,2 个单位被评为“全国监狱工作先进集体”,1054 个集体和 3978 名个人受到记功奖励和省部级以上表彰,省局机关连续 5 年被评为省级文明机关,2007 年,省政府为省监狱局荣记集体一等功。

二、解放思想,实事求是,正确把握监狱工作发展规律

改革开放 30 年,山东监狱事业实现了跨越式发展,最根本的是坚持实事求是的思想路线,努力解放思想,不断深化改革,全力做好上级方针政策与山东监狱工作实际相结合的文章,走出了一条具有山东特色的监狱发展之路,积累了宝贵的理

论和实践经验。

（一）解放思想，是推动监狱事业发展的有力思想武器

思想是行动的先导。山东监狱事业30年改革发展的实践，始终是在解放思想的历史进程中不断推进的。十一届三中全会后，随着全党工作中心的转移，山东监狱系统冲破“左”的思想束缚，针对形势任务和改造对象的变化，结合监狱工作的实际，以思想的大解放推动观念的大更新、改革的大突破、事业的大发展。从在全国率先创建“特殊学校”到“平安监狱”建设思路的确立，从实施“三心三象”的改造方法到“法德结合、文明改造”新理念的深入人心，从罪犯改造实行“联产承包制”到“百分考核制”的推广应用，从监狱企业实行承包经营责任制到国有资产委托经营带来的发展活力，从警察学历教育到复合型人才培养，从“收得下、管得住、跑不了”的改造目标到“改造罪犯、造就新人”改造目标和手段的确立实施，无不闪耀着山东监狱系统广大警察职工思想解放、观念更新的智慧和光芒。山东监狱事业改革发展的实践证明，思想解放的程度决定了改革的力度和发展的速度，推动监狱工作加快发展，关键是要坚持不懈地解放思想，不断用党的创新理论武装头脑、指导实践，在解放思想中达成共识，探索新路，保持优势。

（二）改革创新，是推动监狱事业发展的强大动力

改革创新是事业发展的永恒动力和不竭源泉。山东监狱事业30年的快速发展，得益于持续不断的体制改革和制度创新。20世纪80年代后，创办特殊学校、推行承包责任制、实行百分考核制等等，出现了以潍坊劳改支队为代表的一批模范典型单位。进入90年代，在从社会主义计划经济向市场经济的转轨变型中，山东监狱工作遇到了前所未有的困难和挑战，表现出很多不适应。“穷则思变”，山东监狱系统坚持改革求发展，依靠创新求突破，外改体制，内改机制，构筑起适应市场经济要求的管理体制和运行机制，探索出符合现代社会发展要求的改造罪犯的方式方法。实践充分证明，摆脱监狱工作困境的关键在于改革，推动监狱事业顺利发展的唯一出路也是改革，改革是推动监狱事业快速发展的强大动力。积极推进改革，必须把握规律性，坚持党对监狱工作的绝对领导，体现人民民主专政的性质；必须正确处理改革、发展与稳定的关系，把改革的力度、发展的速度同监狱可接受的程度统一起来，确保监狱的绝对安全和稳定。

（三）依法治监，是推动监狱事业发展的基本要求

改革开放30年，是山东监狱法制建设取得长足进步的30年。山东监狱系统坚持依法治监，大力推进执法规范化建设，从省局到各监狱都建立起集依法治监、