

# 全国优秀城市规划获奖作品集



中国城市规划协会 主编



# 全国优秀城市规划获奖作品集



中国城市规划协会 主编



中国城市出版社  
北京

图书在版编目(CIP)数据

全国优秀城市规划获奖作品集. 2007~2008/中国城市规划协会主编. —北京: 中国城市出版社, 2009.11  
ISBN 978-7-5074-2205-4

I.全… II.中… III.城市规划—建筑设计—作品集—中国—现代 IV.TU984.2

中国版本图书馆CIP数据核字(2009)第209683号

---

责任编辑	王双林
封面设计	青苗儿工作室
责任技术编辑	张建军
出版发行	中国城市出版社
地址	北京市海淀区太平路甲40号(邮编 100039)
网址	www.citypress.cn
发行部电话	(010)63454857 63289949
发行部传真	(010)63421417 63400635
编辑部电话	(010)52732085 52732055 63421488 (Fax)
投稿邮箱	city_editor@sina.com
总编室电话	(010)52732057
总编室信箱	citypress@sina.com
经 销	新华书店
印 刷	北京爱丽精特彩印有限公司
字 数	500千字 印张 34.5
开 本	889mm×1194mm 1/12
版 次	2009年11月第1版
印 次	2009年11月第1次印刷
定 价	420.00元

---

版权所有, 盗印必究。举报电话: (010) 52732057

总结过去  
面向未来

一九九二年夏 赵宝江

## 前言

### 一等奖

- 2/ 北京市限建区规划
- 8/ 中国2010年上海世博会规划
- 14/ 北京奥林匹克森林公园规划设计
- 20/ 重庆市城乡总体规划(2007—2020)
- 26/ 拉萨市城市总体规划(2007—2020)
- 32/ 西安市城市总体规划(2008—2020)
- 38/ 奥林匹克公园市政工程综合规划
- 44/ 天津市城市总体规划(2005—2020)
- 50/ 京津冀城镇群协调发展规划(2008—2020)
- 56/ 广州市中心八区分区规划及控制性规划导则
- 62/ 深圳2030城市发展策略
- 68/ 山东半岛城市群总体规划
- 74/ 新疆伊宁市南市区保护与更新规划

### 二等奖

- 80/ 深圳市近期建设规划(2006—2010)暨2006年度实施计划
- 84/ 北京住房建设规划暨北京“十一五”保障性住房及“两限”商品住房用地布局规划
- 88/ 北京轨道交通及沿线土地优化规划
- 92/ 上海市轨道交通10号线四川北路站地区城市设计
- 96/ 北京商务中心区地下空间规划
- 100/ 衡阳市城市总体规划(2004—2020)
- 104/ 杭州市城市总体规划(2001—2020)
- 108/ 北京2008奥运环境建设规划
- 112/ 天津意式风貌建筑保护区的保护与整修规划
- 116/ 深圳市整体交通规划
- 120/ 重庆市茶园城市副中心城市设计方案综合暨控制性详细规划
- 124/ 杭州城区水系综合整治与保护开发规划
- 128/ 汉口原租界风貌区青岛路历史文化街区保护规划

## 目录

## 目录

- 132 / 2006中国沈阳世界园艺博览会园区规划
- 136 / 嘉兴市环城河沿线景观城市设计
- 140 / 宝安总体城市设计
- 144 / 亦庄新城规划 (2005—2020)
- 148 / 中国·长江三峡水利枢纽保护与利用规划
- 152 / 苏州高新区狮山片控制性详细规划
- 156 / 泸沽湖风景名胜区总体规划
- 160 / 广州市生态区划政策指引与番禺片区生态廊道控制性规划
- 164 / 安徽大学新校区修建性详细规划
- 168 / 重庆1小时经济圈空间发展战略研究
- 172 / 广州白云新城核心区控制性详细规划
- 176 / 福建省风景名胜区体系规划
- 180 / 西宁市城市总体规划 (2001—2020)
- 184 / 宁波市城市总体规划 (2004—2020)
- 188 / 哈尔滨市城市公共安全规划
- 192 / 南京市域绿地系统规划
- 196 / 江苏省沿江城市带规划
- 200 / 诸暨市域总体规划
- 204 / 成都市中心城非城市建设用地城乡统筹规划——成都市“198”地区控制规划
- 208 / 南浔历史文化保护区控制性详细规划
- 212 / 天山天池国家级风景名胜区总体规划
- 216 / 天津临空产业区(航空城)总体规划
- 220 / 梅州市客家公园(客家博物馆、黄遵宪纪念馆)规划设计
- 224 / 广州从化温泉地区控制性详细规划、整体城市设计及道路交通和市政专项规划
- 228 / 济宁市城市总体规划 (2004—2020)
- 232 / 北京市山区协调发展总体规划 (2006—2020)
- 236 / 北京密云新城规划
- 240 / 南京老城控制性详细规划 (2006深化版)

### 三等奖

- 244 / 青岛市近海岛屿保护与利用规划
- 246 / 武广高速铁路广州新客站地区规划
- 248 / 重庆市西永副中心城市设计
- 250 / 吴江市城市总体规划(2006-2020)
- 252 / 武汉城市圈“两型”社会建设综合配套改革试验区空间规划
- 254 / 山东省海岸带规划
- 256 / 重庆市缙云山、中梁山、铜锣山、明月山管制区规划
- 258 / 重庆歌乐山烈士陵园红岩魂广场二期工程修建性详细规划
- 260 / 浦东新区城市雕塑规划
- 262 / 南京市空间景观特色意图区规划研究
- 264 / 《珠江三角洲城镇群协调发展规划实施条例》研究
- 266 / 西藏雅砻河风景名胜區桑耶景区详细规划
- 268 / 亳州北关历史文化街区保护规划
- 270 / 浙江省城乡建设用地结构和优化布局研究
- 272 / 绩溪历史文化名城保护规划
- 274 / 江苏省区域安全供水规划
- 276 / 成都市新都区桂湖—宝光寺片区城市设计
- 278 / 武汉新区六湖连通水系网络综合规划
- 280 / 武汉·万科润园修建性详细规划
- 282 / 江阴市城市绿地系统规划(2005-2020)
- 284 / 曲阜市明故城控制性详细规划
- 286 / 广州南沙开发区大角山海滨公园园林景观设计方
- 288 / 广州市居住区公共服务设施建设标准研究
- 290 / 武汉月湖文化艺术区规划
- 292 / 杭州西北部生态带用地控制规划研究
- 294 / 湖北梁子湖地区跨区域保护与协调发展规划研究
- 296 / 杭州市域综合交通协调发展规划
- 298 / 富阳龙门镇城镇总体规划

### 目录

## 目录

- 300 / 福州三坊七巷历史文化街区保护规划
- 302 / 江湾五角场市级副中心控制性详细规划
- 304 / 合肥市城市危旧房改造规划——以存量土地挖潜促进城市节约集约用地
- 306 / 温州市城市综合交通规划
- 308 / 西安市城市快速轨道交通用地控制性规划
- 310 / 海口市城市消防规划
- 312 / 大同市城市总体规划 (2006—2020)
- 314 / 北京市通州区综合交通规划
- 316 / 宁洱县震后恢复重建规划
- 318 / 厦门市城市综合交通规划
- 320 / 安徽省沿淮城市群规划研究 (2006—2020)
- 322 / 中共五大会址周边历史地段综合规划
- 324 / 中国药科大学江宁校区详细规划
- 326 / 厦门市地下空间开发利用规划
- 328 / 武汉铁路客运枢纽三大站区综合规划
- 330 / 柳州市城市景观风貌规划
- 332 / 哈尔滨市松北区城市规划管理单元规划
- 334 / 西藏自治区风景名胜体系规划
- 336 / 宁波市北仑中片区空间环境特色规划
- 338 / 常州城市空间景观规划研究
- 340 / 株洲市城市总体规划 (2006—2020)
- 342 / 绍兴市区、绍兴县城乡公共交通一体化规划
- 344 / 无锡市中心城区控制性详细规划
- 346 / 三门峡市城市总体规划 (2004—2020)
- 348 / 温州市规划管理单元总纲及试点单元控制性详细规划
- 350 / 深圳水战略
- 352 / 三清山风景名胜区总体规划 (2003—2020)
- 354 / 长白山保护与开发总体规划
- 356 / 余慈地区城镇空间布局规划



- 358 / 铁岭市凡河新区莲花湖国家湿地公园核心区景观设计
- 360 / 隆昌县云顶古寨修建性详细规划
- 362 / 湖南城市学院(新区)修建性详细规划设计
- 364 / 石家庄市总体城市设计
- 366 / 上海市城市近期建设规划(2006—2010)
- 368 / 福州市区优秀近现代建筑保护规划
- 370 / 台州市城市总体规划(2004—2020年)
- 372 / 南水北调北京市水厂布局及新建、改扩建水厂工程规划
- 374 / 科学发展观指导下的节约型城市建设——安徽省城市规划节能省地对策研究
- 376 / 开封古城水系二期工程环境景观设计
- 378 / 青岛市城市地下空间开发利用规划(2006—2020)
- 380 / 新疆喀什地区旅游发展规划
- 382 / 江北核心区控制性详细规划
- 384 / 宜昌市中心城区抗震防灾规划
- 386 / 汾河太原城区段治理美化二期工程北延伸段修建性详细规划
- 388 / 雅安市城市总体规划(2001—2020)
- 390 / 泉州市古城保护整治规划
- 392 / 温州历史名城文化保护规划
- 394 / 顺德中心城区道路交通专项规划
- 396 / 宜昌都市区规划
- 398 / 济宁市老运河城区段改造详细规划与现状调研
- 400 / 昆明主城东南二环路沿线控制性详细规划
- 402 / 黄石市磁湖北岸滨水绿化景观带详细规划

附表 表扬奖(40项)

## 前言

“优秀规划设计奖”评选工作始于1985年，由建设部城市规划司组织评选。自1998年建设部城乡规划司委托中国城市规划协会组织开展“全国优秀城乡规划设计奖”评选活动，至今已经成功地举办了六届，评选出数百项优秀规划设计成果，可谓精品荟萃、精彩纷呈、精益求精，从一个重要侧面反映了我国规划设计水平不断提高以及规划设计队伍不断成长和壮大的历程。丰硕的成果凝聚着广大规划工作者的智慧、创造和辛劳，有力地推动了我国城乡规划设计创优活动健康发展，使我国的城乡规划设计不断向新的领域、新的高度挑战，实现历史性的跨越。

“全国优秀城乡规划设计奖”评选活动得到社会和我国广大规划编制单位及规划工作者的认可和大力支持。协会主持的2007年度优秀城乡规划设计评选，来自全国27个省、自治区、直辖市，参评项目达400个。经过专业评审、综合评审、获奖名单公示和组织委员会最终审定，共评出获奖项目174项，其中一等奖13项、二等奖41项、三等奖80项、表扬奖40项。需要特别指出的是，此次获大奖的项目中包括奥运会、世博会等具有世界影响的重大工程规划设计项目。这些项目规模巨大、工程复杂、多专业相互渗透、技术含量高，能够全面贯彻科学发展观，充分体现生态、人文、科技理念，具有国际领先水平，值得大家深入地学习、研究和借鉴。

和历届评优活动比较，此次参评项目最多，涉及领域最广，项目水平最高，评选难度最大。经过精心策划，认真组织，严格评选，力求缜密严谨、公平公正，组委会和全国数十位知名专家、学者以高度的责任心，付出了不懈努力和辛勤劳动，取得了令人满意的结果，无疑为今后不断提高行业评优活动的水平打下了良好基础。

2009年是建国六十周年，值此普天同庆、万众欢腾的盛大节日，我们编辑了这本《全国优秀城市规划获奖作品集（2007—2008）》，谨此向伟大的祖国献礼，表达奋斗在城市规划战线上的祖国儿女不辱使命、积极进取、奋发图强、再创辉煌的期许与信念。

# 北京市限建区规划

编制单位:北京市城市规划设计研究院

编制人员:何永、王飞、谈绪祥、杜立群、龙瀛、刘欣、王希希、倪锋、胡卓伟、苑希民、韦京莲、高鹏杰、夏恒霞、卢丽、薛康

编制时间:2004.11—2007.5

获奖等级:一等奖

## 一、规划背景

2003年《北京城市空间发展战略研究》提交了北京城市的空间发展布局受到了诸多生态限制条件制约的分析报告,到2004年《北京城市总体规划(2004—2020年)》提出了限建区规划的构想。2005年,总体规划批复后,正式开展了《北京市限建区规划》的编制工作,目的是为了摸清各类限建要素的空间分布和限建要求。经过综合分析,划分出市域内禁止建设的地区和有条件建设的地区,为快速城镇化时期北京的城市空间发展提供合理的规划和决策依据。

## 二、规划思路

### (一) 国内外借鉴

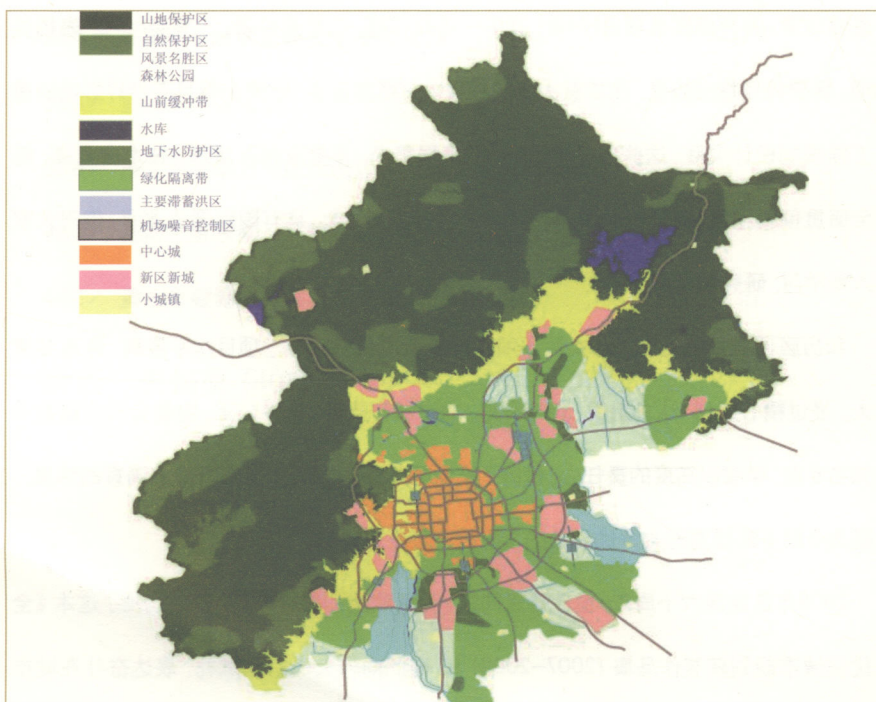
项目起初,在大量文献调研中,虽然没有与本规划要素、尺度和限建内容等方面

的类似规划,但也有一些国内外地区和城市禁建、限建相关的法规和规划,具有借鉴意义。

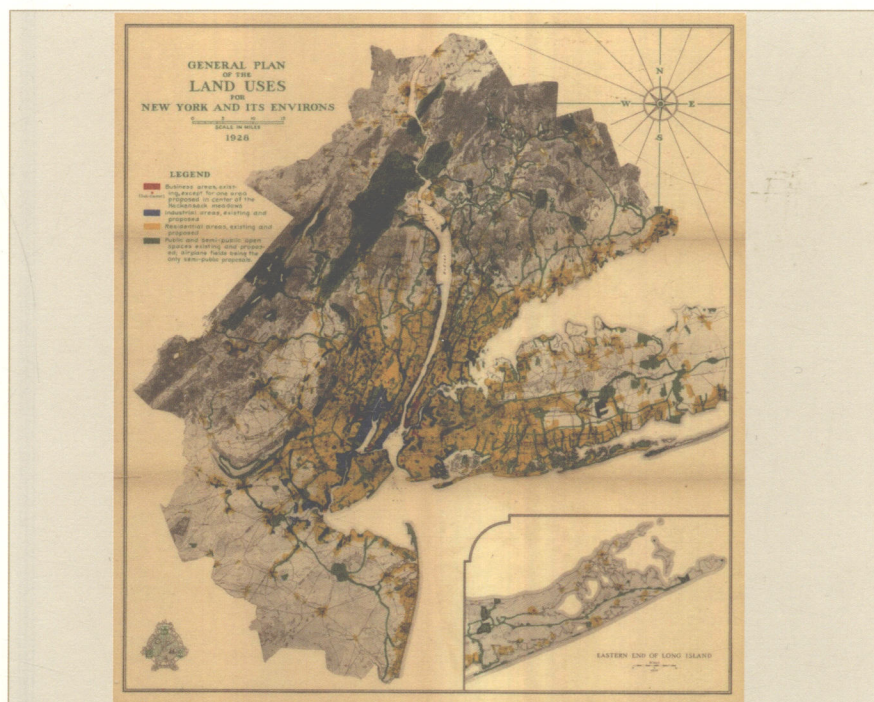
在城市空间发展的客观限制方面,1929年的纽约大都会地区区域规划非常注重生态用地的系统保护,制定了开敞空间规划,随后政府靠不断收购生态用地来保障规划实施。

欧洲基于负空间规划的研究不再把建设空间以外的用地作为背景,而是将背景作为前提,尊重客观存在的自然生态的系统性,首先考虑保障非建设性的功能,然后再安排城镇布局,英国、香港、重庆、成都和北京等地也都有对城市空间发展进行主观控制的经验教训。

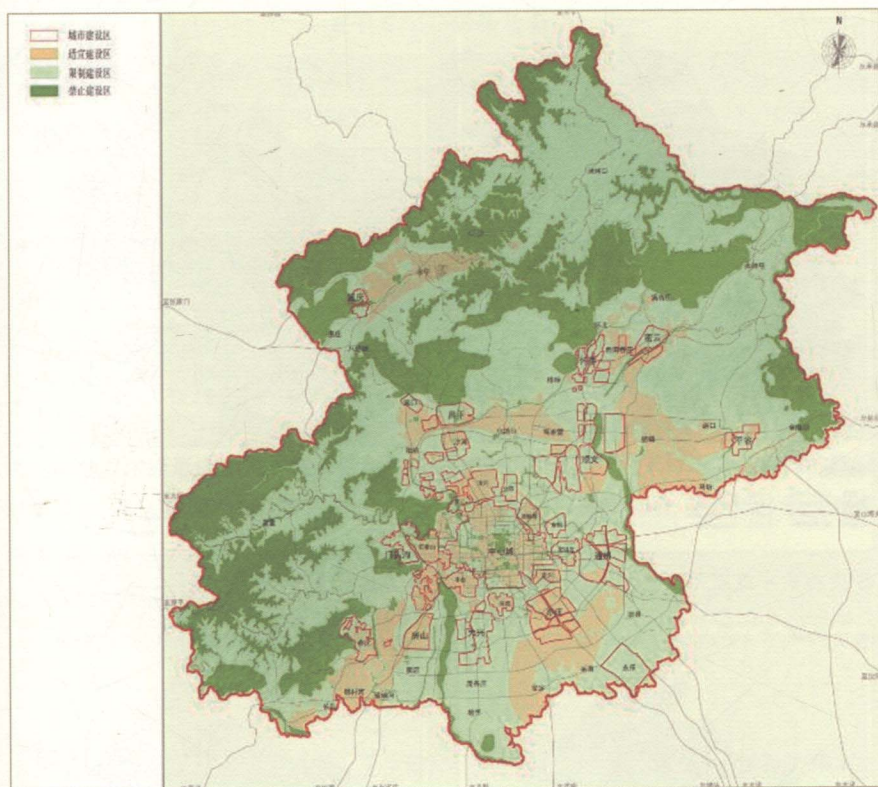
规划借鉴结果为北京的限建区规划宜从研究客观限制入手,从非建设空间入手。导则的编制可学习德国规划条例的表述逻辑。



《北京城市空间发展战略研究》——限建区规划图



1929年纽约区域规划图



《北京城市总体规划（2004—2020年）》——建设限制性分区图

## （二）规划的范围

规划的研究范围为中心城、新城及小城镇城市建成区以外的非建设空间，不包括属于城市建设用地的G类和E类用地。

## （三）规划的组织

本规划是由北京市规划委员会委托，北京市城市规划设计研究院承担并协同相关专题单位完成。

## （四）技术路线与关键技术

### 1. 关键技术

规划研究的总体过程是在通过专题研究、专家调查和公众参与等方式进行单一限建要素分析的基础上，结合限建单元模型，进行限建单元的计算，并给出限建单元的限建导则。基于限建单元进行建设限制性综合分区和指定区域建设条件分析，确定限建导则。涉及的关键技术主要是限建要素分析、建设限制分区、规划支持系统、限建导则等，在整个规划编制的过程中，本规划开发的“北京市限建区规划支持系统”一直扮演着辅助规划、支持规划的作用。

### 2. 规划成果

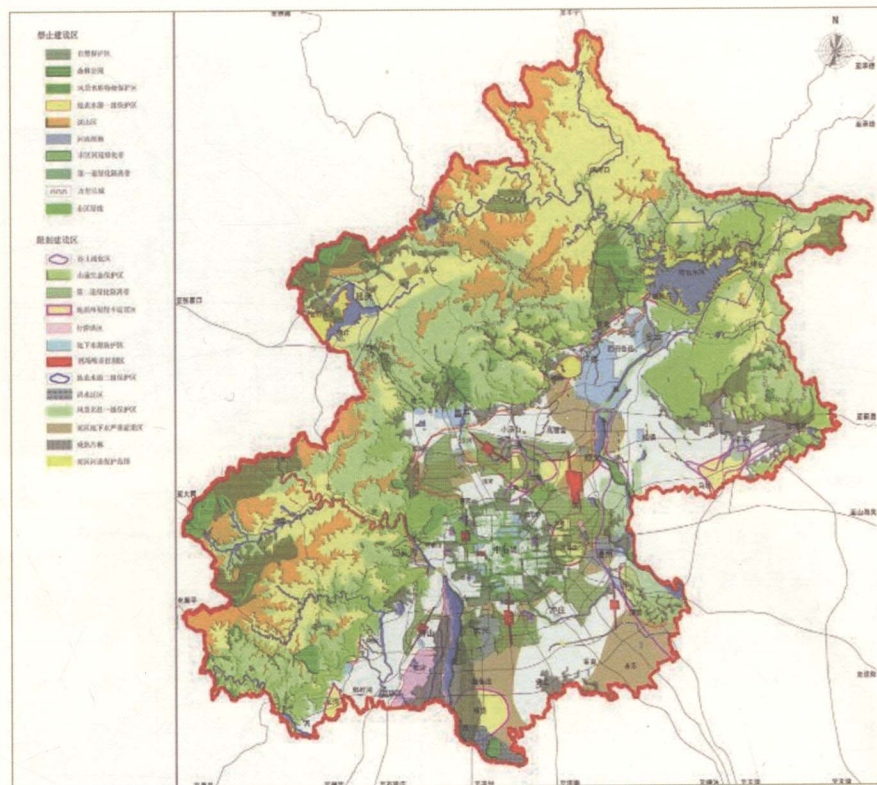
成果包括文本、规划说明及图集，9个专题研究的成果集，含143项法规的限建法规汇编，覆盖全市区域的213幅规划图则及相应的限建导则，以及包含专题库、要素库、导则库和支持库德信息数据库。

## 三、规划要点

### （一）建设限制要素

#### 1. 限建要素的分类

建设限制要素分析是本次规划开展的基础与核心数据。要素选择应从要素对建



《北京城市总体规划（2004—2020年）》——生态限制性要素分布图

设产生影响和建设对要素产生影响两个方面加以考虑，因此通过对北京市域范围内的自然和人文要素的筛选，以资源保护和风险避让为目的，确定了16大类限制要素，基本上涵盖了水、绿、地、环、文五大专业，包括河湖湿地、绿化保护、污染防治等要素。

#### 2. 限建要素的分析内容

通过限建要素的客观属性分析与主观判断，对要素空间分布、要素尺度、行政主观部门等属性特征进行分类整理，建立指标体系，为形成限建导则创立属性平台。

#### 3. 单一限建要素举例

在专题成果的基础上，将每个限建要素的专业化分级或分区以不同图层的形式表现在市域空间上，形成每个限建要素图。

#### 4. 限建要素综合

通过要素综合，共形成5个专业组，16大类，56个要素和110个图层。后续阶段的主要工作则集中在确定限建分级及要素与分级的对应关系，向划定限建分区迈进更为关键的一步。

## （二）建设限制分区

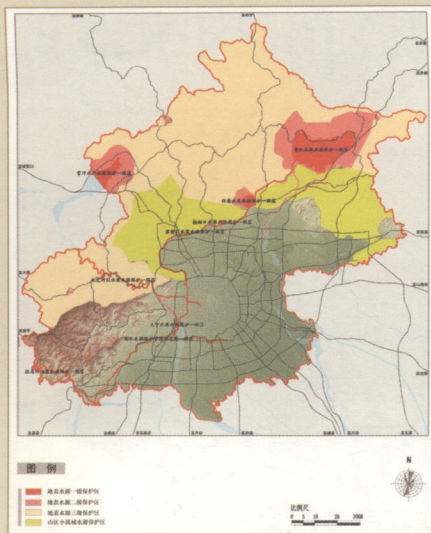
### 1. 建设限制分区定义

限建级别指对城乡建设提出不同层次的限制要求，可分为三类六级。不同的要素具有不同的限建级别，分级原则为“就高不就低”。根据各分区内自然灾害易发地区的风险、资源环境保护地区的价值、污染源防护地区的影响差异，对各分区内的城乡建设提出不同级别的限制要求：

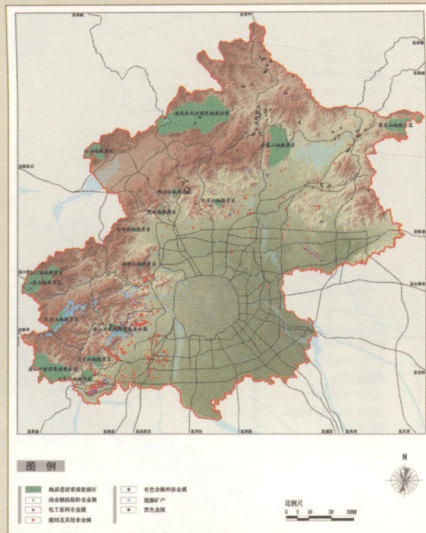
（1）禁止建设区：即存在非常严格的生态制约条件，应予以严格避让的地区，禁止城市建设进入，分为两级：

绝对禁止区：严格禁止一切城乡建设。

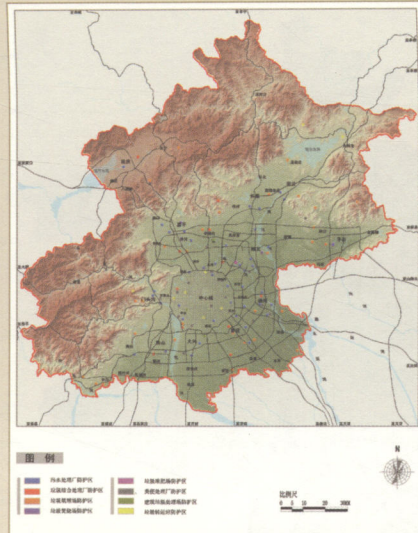
相对禁止区：严格禁止与限建要素无关的建设。



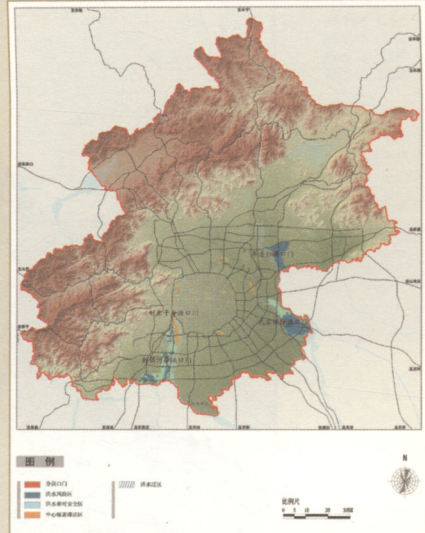
地表水源保护区



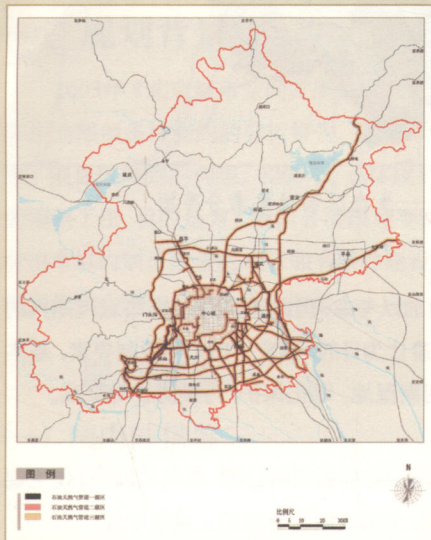
地质遗迹保护区



污染物集中处理防护区



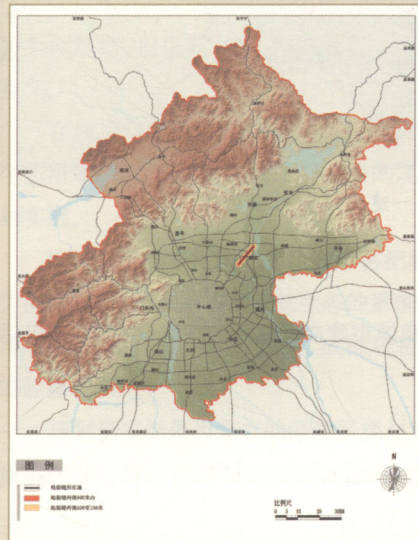
洪涝调蓄区



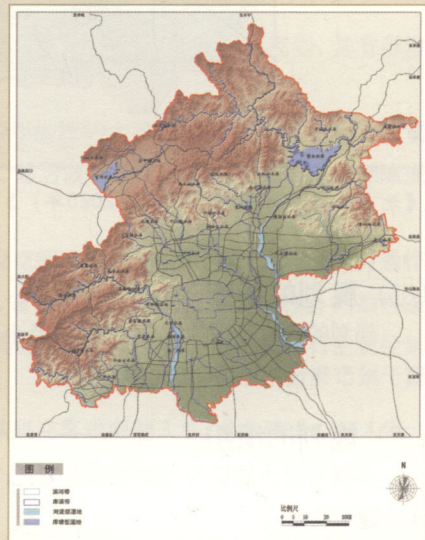
石油天然气管道防护区



绿化隔离保护区



地裂缝危险区



河湖湿地

(2) 限制建设区:即存在较为严格的生态制约条件,对城市建设的用地规模、用地类型、建设强度以及有关的城市活动、行为等方面分别提出限制条件的地区,分为两级:

严格限建区:对规模化城镇建设存在非常严格的限制条件。

一般限建区:对城乡建设存在一定的限制条件,但通过技术经济改造等手段可以减缓限制要求与建设之间的冲突。

(3) 适宜建设区:指生态制约条件较少,对城市建设的用地规模、用地类型、建设强度以及有关的城市活动、行为等方面的限制较为单一,在一般条件下可以适度开展城市建设的地区,分为两级:

适度建设区:仍然存在一定的生态制约因素,需要城市建设用地规划加以统筹。

适宜建设区:基本不存在生态制约因素,城市建设可侧重考虑其他适用性条件进行用地选择。

## 2. 建设限制分区结果

对所有限建属性相同的限建单元进行合并,可以生成建设限制分区。对于所划定的禁止建设区,属于城镇发展的刚性边界,严格不能突破,而划定的限制建设区,属于城镇发展的弹性边界,可以针对不同的城镇发展规模有相应的调整,具体应参考限建单元的限建属性。

分区结果:市域 $16410\text{km}^2$ 中(其中规划建设用地面积 $1650\text{km}^2$ ,非建设空间面积 $14760\text{km}^2$ ),禁止建设区为 $7185.6\text{km}^2$ ,严格限建区为 $4819.2\text{km}^2$ ,一般限建区为 $3878.2\text{km}^2$ ,适宜建设区为 $527.1\text{km}^2$ 。

在市域山区 $10072\text{km}^2$ 面积中,禁止建设区为 $4528.6\text{km}^2$ ,严格限建区为 $3948.2\text{km}^2$ ,一般限建区为 $1557.4\text{km}^2$ ,适宜建设区为 $31.3\text{km}^2$ 。而在市域平原区 $6338\text{km}^2$ 面积中(其中规划建设用地面积 $1455.2\text{km}^2$ ,非建设空间面积 $4882.8\text{km}^2$ ),禁止建设区为 $2657.0\text{km}^2$ ,严格限建区为 $871.0\text{km}^2$ ,一般限建区为 $2320.8\text{km}^2$ ,适宜建设区为 $495.8\text{km}^2$ 。

建设限制分区结果表

限建分类	限建分级	面积 (km <sup>2</sup> )	百分比 (%)
禁止建设区	绝对禁建区	55.5	0.3
	相对禁建区	7130.1	43.4
限制建设区	严格限建区	4819.2	29.4
	一般限建区	3878.2	23.6
适宜建设区		527.1	3.2

### (三) 限建规划导则

#### 1. 限建导则的定义

限建导则是以相关法规、规范、规定为基础,结合已有研究成果,整合各限制要素的限建要求而形成的指导城乡规划建设的规范性条文,立足于对规划范围内的建设限制要素、准入条件和允许开发模式、开发强度、空间形态的说明,是对单项限建要素属性分析的综合与提炼。

#### 2. 导则内容的确定方法

确定限建导则不但以现有法律法规、规划审批文件为依据,还采用了专家调查问卷作为参考。

#### 3. 限建目的

限制建设目的主要分为安全、卫生健康、供给与服务、生态保育、景观保护和历史文化保护。确定各类限建要素限建目的,是制定限建要素导则的重要依据。

#### 4. 限建导则的内容

包括限建目的、限制建设内容、限制城市活动、减缓冲突的途径、限建导则的法规依据以及行政主管部门。

#### 5. 限制建设内容

##### (1) 限制用地规模

分为规模化城镇级别、村镇级别和项目级别。

##### (2) 限制用地类型

根据城市建设用地分类提出限制建设要求,分为居住、公共服务设施、工业、道路交通设施、市政基础设施、特殊用地、备用地等用地限建类型。

##### (3) 限制建设高度

根据限制因素的建设高度敏感性分析,从景观要求、安全要求等出发,可分为定值限制、以要素为参照的相对高度限制和建筑类型(高层、多层、低层建筑)限制三类。

##### (4) 限制地下开发

需考虑为避免地下工程的安全隐患或地下工程开挖可能造成对环境的干扰,针对某些要素加以限制。

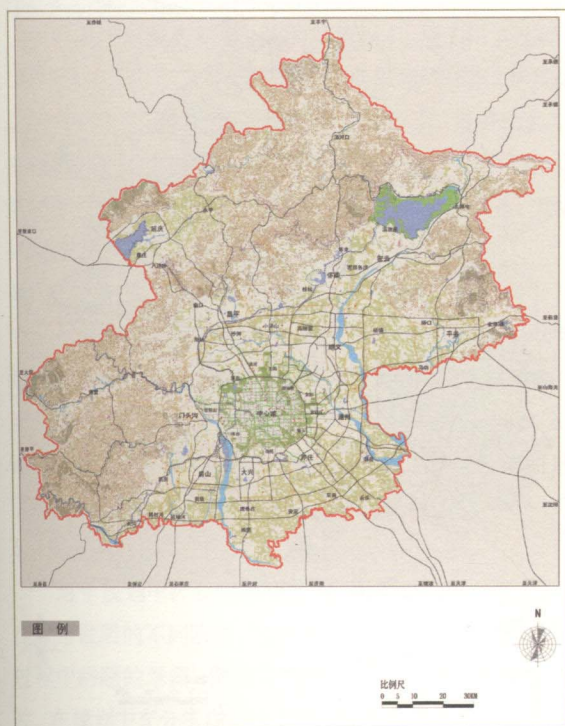
#### 6. 限制城市活动

(1) 限制损毁设施与环境:限制非法挖窖、葬坟、爆破、钻探、掘坑填塘、烧荒、开山等活动。

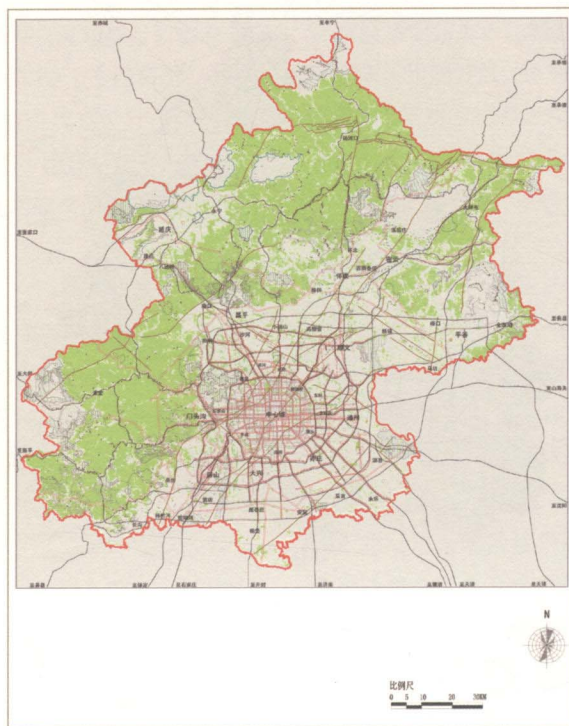
(2) 限制物质排放存留:限制非法污染物排放或存留(污水、粪便、工业废渣、垃圾和易溶有毒有害废弃物。禁止用渗坑、渗井、裂隙、溶洞以及明渠、漫流等方式排放污水),物料堆放储存(禁止利用透水层孔隙、裂隙、溶洞及废弃矿坑储存石油、天然气、放射性物质、有毒有害化工原料、农药等。易燃、易爆及其他危及文物安全的物品),种植不宜植物,施用农药(有机氯农药)等活动。

(3) 限制取用资源:限制非法取水(开渠、打井),发掘矿产(采石,采砂,取土)捕猎,砍伐移植林木,采药,开垦等活动。

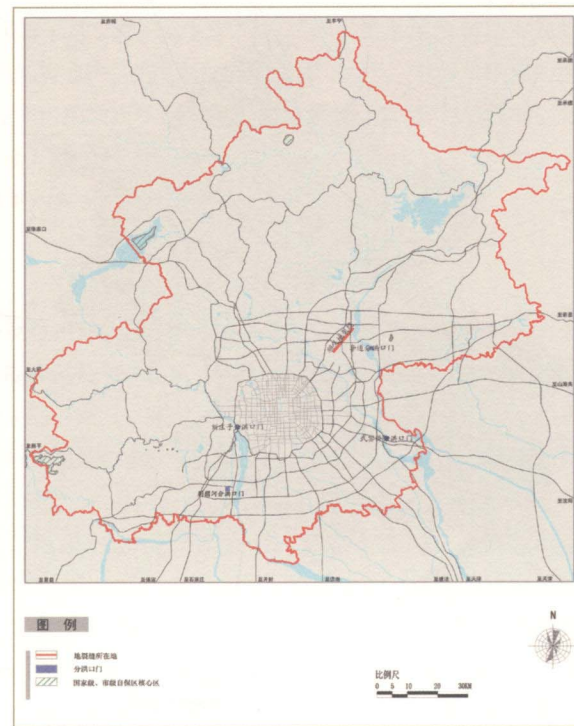
(4) 限制占用场地行为:限制非法晒粮,交通运输(易毒害物污染物运输、航运行船、非法驾车),种植,放牧,养殖,旅游休闲度假娱乐,游泳,训练,洗涤(洗车、洗衣物),商业服务,集市贸易,科学研究,观测教育等活动。



相对禁建要素分布图



严格限建要素分布图



绝对禁建要素分布图

## (四) 规划支持系统

### 1. 规划支持系统

规划支持系统是当前国际上计算机辅助规划技术最为流行的系统形式,鉴于本规划涉及海量的空间数据,因此开发了北京市限建区规划支持系统,以全程支持规划方案的计算和表达。本系统主要包括三个核心模块,限建单元计算模块,限建导则计算模块,方案自动生成模块。

### 2. 图则自动生成

(1) 利用规划支持系统可以实现自动生成规划图则的功能,提高了规划编制的效率。

(2) 图幅划定依据为1:25000地形图。

(3) 图幅:全市共213幅。

(4) 基础信息5类:一为区县、乡镇和行政村辖界;二为重要公路、道路、铁路等交通线路;三为重点市政基础设施场站,如高压线、变电站、垃圾场等;四为现状城乡建设用地,重点规划城镇建设用地区;五为重点地物,如长城等。

### 3. 规划图则

规划图则主要包括三个部分,分别为划分分布图、限建要素分布图以及限建单元、分区图及导则表。

### 4. 限建条件查询

内容包括区位示意及特征分析,地形图、行政边界,道路、水系、居民点,城市规划,限建单元分布,三级限建分区方案,六级限建分区方案及限建导则描述。

## (五) 规划结论与规划实施建议

### 1. 规划结论

限建区规划是按照市委、市政府的工作要求,全面贯彻科学发展观,落实国务院

批复,深化细化城市总体规划的一项重要探索工作。

(1) 整合全市域的资源环境现状,整合限建法规依据,整合部门联动管理平台,为保护城乡资源环境做好基础工作。

将生态敏感要素和灾害风险要素整合出5组16类56个限建要素,共110个图层,25万个限建单元,基本摸清了现有城乡建设相关因素的底数。12类专业评价与相应限建要素挂钩,明确了部门联动的管理职责,为城乡建设规划管理搭建了基础技术平台。系统梳理了与城乡建设限制要素有关的法律法规、规章规范,形成汇编。

(2) 划定限建分区和制定限建导则,科学有效指导城乡建设行为,保障城市健康发展。

与新城规划、村庄体系规划等城乡规划相协调,尊重自然,以客观限建要素作为主体划定限建分区,共划分5类分区,根据建设规模和强度类型不同进行分类指导。限建导则可以针对各类城乡建设提出在用地类型、建设高度、地下空间开发等方面的禁止或有条件建设的限制条件,同时还提出了对损毁环境、污染排放、取用资源和占用场地等城市活动的限制条件。

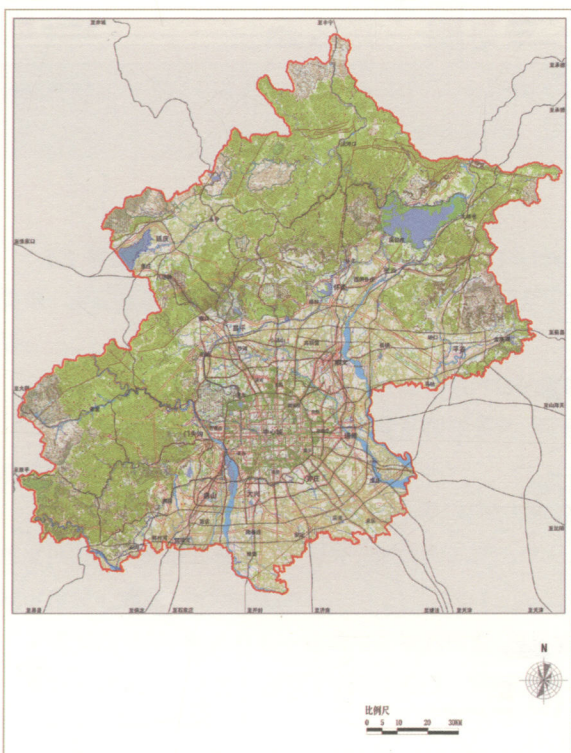
(3) 建立系统的数据平台,动态维护和完善,持续为城市规划、发展、建设、运行、服务、管理提供科学依据。

建立了系统的要素综合评价叠加框架,将各部门的有关数据整合在统一平台上,为形成合力提供了基本的技术保障,同时为规划预警提供了技术支撑。

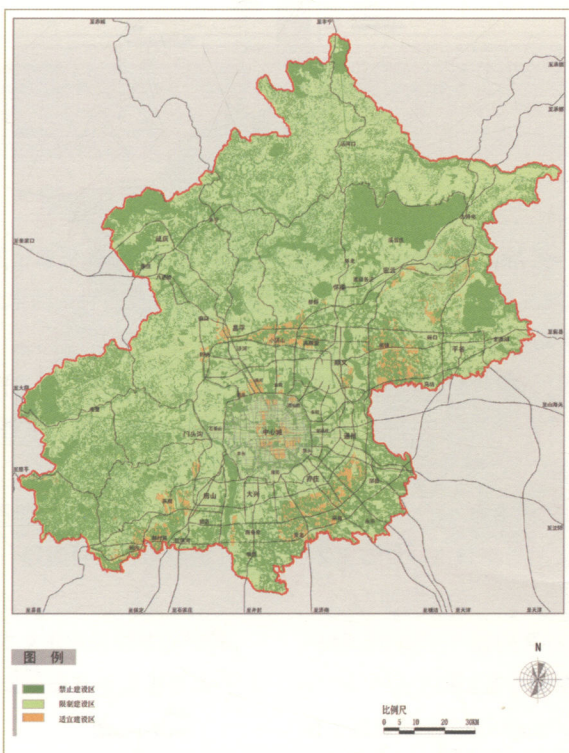
### 2. 规划实施建议

#### (1) 动态维护

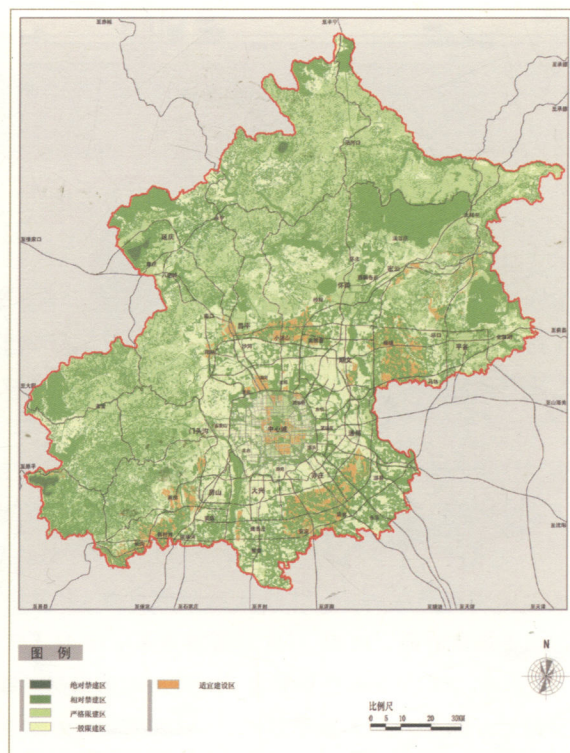
平台的搭建源自于各部门的通力合作,但是数据的深度、尺度、涵盖范围、实时性都需要不断完善和补充,建议建立部门合作联动、滚动更新机制,争取做到每年更新一次。



限建要素综合图



三级限建分区图



六级限建分区图

要继续深入进行环境容量、资源承载力等相关专题研究,调整扩展限建要素,补充、补齐专业规划。针对存在专业规划之间的协调问题,比如:同一块地上划定的自然保护区和风景名胜区,其核心区不一致等。通过这一基础平台的综合,发现问题,解决问题。部分限建要素本次尚未纳入限建区规划,例如南水北调调节池保护范围,军事禁区,部队设施保护等,待规划批准后更新。在此基础上,实现数据的共同维护和及时更新。

#### (2) 完善规划实施机制和法制保障

利用法律、经济等综合手段保证限建区规划的落实,加强部门协调,积极探索对重点生态地区控制、管理和建设,限制发展地区的转移补偿机制等新机制。

#### (3) 加大宣传,达成共识,为管理提供依据,为建设提供服务。

## 四、规划特点及意义

### (一) 项目特点

本规划主要具有创新性、系统性、复杂性和时效性等特点。

#### 1. 创新性

本规划首次提出了国内限建区规划的编制理论体系,已体现在新版的城乡规划法中,确定了较为系统的针对城镇建设的限建要素的分类框架,提出了适应北京城镇开发建设特点的限建分区模式及具体的分区方法,针对限建要素、限建分区和限建单元三个层次,制定了相应的限建导则,采用基于U A Z(相同分析单元)数据模型的规划支持系统,应用于规划编制的各个阶段。

#### 2. 系统性

本规划考虑的限建要素覆盖水务、园林、林业、地震、地质、环境、农业、文物、辐射、电力等多个专业,最终形成16类110个限建要素,能够系统地反映城市建设的限制性因素,是北京市乃至全国、国际历次相关规划中最为全面的一次,良好的空间数据库为今后北京市开展相关工作打下了坚实的基础。

#### 3. 专业性

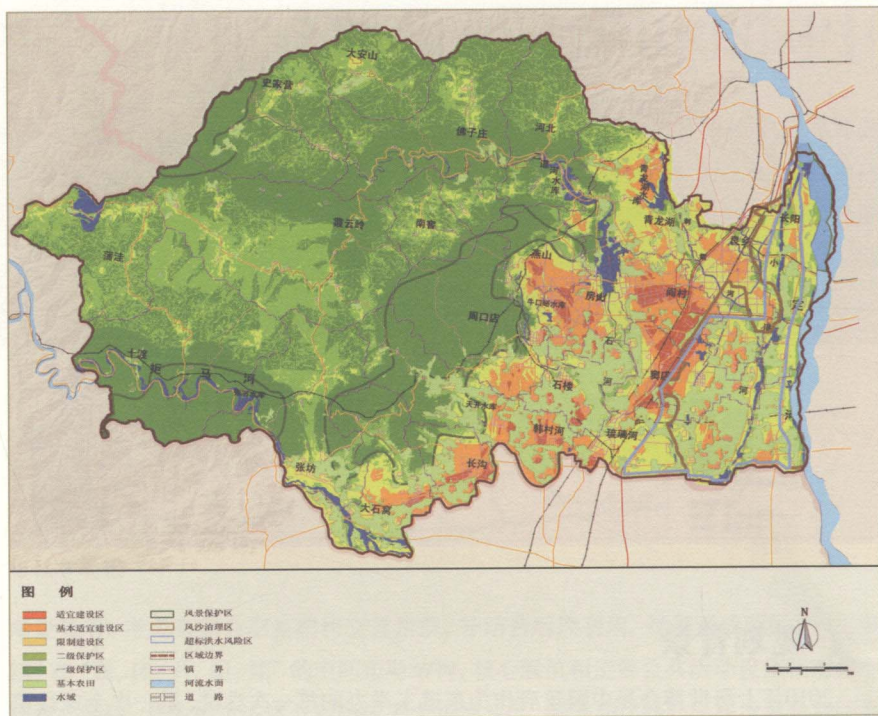
本次规划涉及多个专业的限建要素,为了科学地确定各专业限建要素的空间分布(现状与规划)以及其对城市建设的限制性作用,本规划组织了9个专题研究,由各专业的科研机构针对限建要素提出规划要求,最终由北京市城市规划设计研究院对各专业的研究成果进行汇总,在规划各个环节遇到问题及时与专业部门沟通,确保了成果的专业性。同时规划导则的确定力争有科学依据,最终规划成果的限建导则引用了143项法律、法规、规范和研究成果。

#### 4. 复杂性

本次规划涉及110项限建要素,每一项限建要素又涉及十余项限建导则,基础数据系统极为复杂。往往一项限建要素中个别对象的空间位置,以及限建导则的确定都需要大量的调研工作。同时限建要素的行政主管部门存在部分的冲突,由于各个限建要素的限建等级的最终确定往往影响相应主管部门的切身利益,需要大量的部门间协调工作,这些都极大地增加了规划的复杂性。

#### 5. 动态性

对于规划中涉及的限建要素,无论是空间分布和限建导则,都不是永久不变的,在城市发展的不同阶段,随着限建要素相关专业研究进展的深入,以及在本规划执行过程中问题的暴露,都需要本规划对一系列基础数据和规定的变动具有较强的适应性。在规划中充分考虑了动态性,使得本规划能够根据基础数据、条件的变动,很快地调整规划的成果。



房山新城规划应用图

#### 6. 时效性

本规划编制的思路和规划成果已经充分体现于北京市的诸多规划中,如新城规划、控制性详细规划以及镇域规划等,得到了多方的拥护和认可,对提高城市建设用地的科学性,促进城市空间布局的理性增长,控制非建设用地向建设用地的演变,具有重要的意义。

### (二) 项目意义

本规划在规划编制理念方面,在国内处于领先水平,在国际上也处于先进水平,在新技术应用方面,本规划采用了基于均一分析单元的规划支持系统来辅助本规划多方面工作的开展,处于国际先进水平。本规划编制的技术难度大,取得了较强的综合效益,规划编制理念和新技术应用方面达到了国际先进水平,同时具有很强的创新性、系统性、专业性、复杂性、动态性和时效性。

规划在实践中,取得了显著的综合效益。

## 五、规划实施

本规划在编制的过程中及报批后,取得了极为良好的实施效果,先后应用于诸多规划,如北京市东部发展带协调规划、北京市西部发展带协调规划、中心城控制性详细规划、9个新城规划(亦庄、顺义、通州、密云、昌平、平谷、延庆、房山、门头沟)、12个镇域规划(阳坊、怀北、旧宫、十渡等)以及八达岭—十三陵风景名胜区规划等。

北京市限建区规划的广泛应用,在很多方面具有良好的效益,如:提高城市建设用地的科学性,促进城市空间布局的理性增长,控制非建设用地向建设用地的演变;进一步促进科学决策,强化城市管理,发挥城市规划的组织、协调、沟通和监督作用,发挥城市规划的服务职能与积极制约、引导作用,防止市场失灵,对于公共安全、公共利益相关,可能影响资源利用、环境保护、遗产保护、区域协调等问题提出预警。



# 中国2010年上海世博会规划

编制单位:上海世博会规划设计团队(上海市城市规划设计研究院、上海同济城市规划设计研究院、上海现代建筑设计(集团)有限公司)

编制人员:吴志强、徐毅松、沈迪、叶贵勋、苏功洲、周俭、顾军、苏运升、卢柯、俞静、李东君、夏南凯、李锴、易伟忠、应惠芳

编制时间:2004.7-2008.7

获奖等级:一等奖

## 一、规划背景

2010年上海世博会是中国政府作为东道主举办的第一次尝试,是一次全球性盛会。世博会选址江南造船厂、上钢三厂所在的中心城区的黄浦江两岸,红线范围约5.28平方公里,预计游客总量将达到7000万人次。参与上海世博会规划这一世界瞩目的国家项目是一种荣耀,也意味着极大的挑战。

世博会规划开始于2004年,上海市规划局和世博局牵头,在总规划师团队的指导下,由上海市城市规划设计研究院、上海同济城市规划设计研究院和现代设计集团组成规划设计团队,并综合各专业部门力量合作开展。

世博会规划区详细规划包括总体规划和控制性详细规划两个阶段,并于2005年12月19日获得上海市人民政府批准。结合世博会招展和建设进程,规划以一系列研究为基础,不断进行动态调整和深化,作为规划过程的世界博览会规划,既是指导世博会开发建设的重要手段,也是世博会建设过程中统一认识和相互合作的基础。

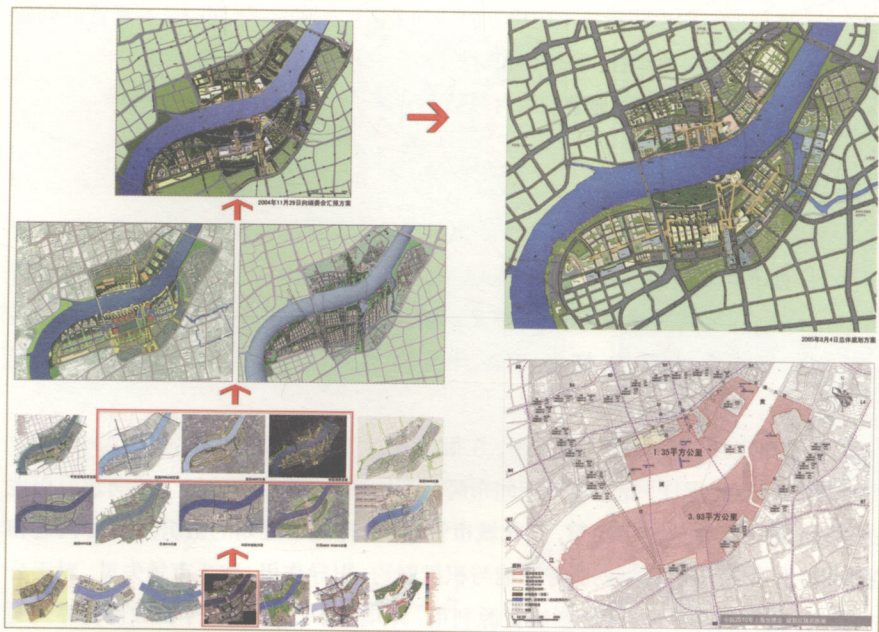
## 二、规划思路

规划以办成一届成功、精彩难忘的国际盛会为目标,坚持生态世博、科技世博和人文世博理念,注重体现以人为本要求和勤俭办博思想,强调全面协调、可持续发展的科学发展观,引领“让生活更美好”的世博主题。

结合上海世博会参观流量大、且地处上海旧城滨河改造区、早期工业发展地区等不同于历届世博会的特点,根据本次世博会的特定建设要求,规划在借鉴以往世博会成功经验的基础上,突出中国园区的中国特色、上海特点和浦江特征,合理谋划园区功能布局,重点解决交通组织,着力培育生态环境,注重保护历史特征,充分演绎世博主题,兼顾世博后续使用,为参观者和使用者营造便捷、愉悦、舒适、安全的园区环境,也为地区发展和城市功能提升作出贡献。

## 三、规划要点

本规划总体上包括总体规划、控制性详细规划以及专项规划研究三部分。总体规



规划方案演进图



规划总平面示意图