

# 与党员干部

## 谈党建热点问题

YU DANGYUAN GANBU  
TAN DANGJIAN  
REDIAN WENTI

江金权 著

党建读物出版社

# 与党员干部

---

# 谈党建热点问题

YU DANGYUAN GANBU  
TAN DANGJIAN  
REDIAN WENTI

江金权 著

党建读物出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

与党员干部谈党建热点问题/江金权著. —北京:党建  
读物出版社,2009.8

ISBN 978-7-5099-0065-9

I. 与… II. 江… III. 中国共产党—党的建设—学习参  
考资料 IV. D26

中国版本图书馆CIP数据核字(2009)第106278号

与党员干部谈党建热点问题  
YU DANGYUAN GANBU TAN  
DANGJIAN REDIAN WENTI  
江金权 著

责任编辑:文明 封面设计:欣然

党建读物出版社出版发行  
(北京市宣武区南横东街6号 邮编:100052 电话:010-58305795)  
新华书店经销 北京京科印刷有限公司印刷

850毫米×1168毫米 32开本 5.875印张 103千字  
2009年8月第1版 2009年8月第1次印刷

---

ISBN 978-7-5099-0065-9 定价:16.00元

本社版图书如有印装错误可随时退换(电话:010-58305909)

# 目 录

写在前面的话 ..... ( 1 )

## 一、中国特色社会主义理论体系的几个理论

问题 ..... ( 5 )

(一) 中国特色社会主义理论体系的主题 ..... ( 6 )

(二) 中国特色社会主义理论体系的理论框架 ..... ( 8 )

(三) 中国特色社会主义理论体系与毛泽东  
思想的关系 ..... ( 13 )

## 二、科学发展观的若干理论问题 ..... ( 17 )

(一) 提出科学发展观的时代背景 ..... ( 18 )

(二) 科学发展观与党的十六大以来我们党的  
其他重大创新理论成果的关系 ..... ( 26 )

(三) 科学发展观的理论框架 ..... ( 30 )

(四) 贯彻落实科学发展观的基本要求 ..... ( 35 )

### 三、建立健全领导班子配备改革后的运行

机制 ..... ( 37 )

(一) 新体制呼唤新机制 ..... ( 37 )

(二) 地方党委常委会如何运作 ..... ( 39 )

(三) 专职副书记该“专”什么 ..... ( 40 )

(四) 谁来监督“一把手” ..... ( 43 )

### 四、实行党的代表大会代表任期制 ..... ( 46 )

(一) 为什么不实行党的代表大会常任制而

实行代表任期制 ..... ( 47 )

(二) 党的代表大会代表“代表”谁 ..... ( 52 )

(三) 谁来保障代表权利、为代表服务 ..... ( 54 )

(四) 怎样发挥代表作用 ..... ( 56 )

### 五、改革党内选举制度 ..... ( 65 )

(一) 改革党内选举制度十分重要 ..... ( 65 )

(二) 改革党内选举制度十分必要 ..... ( 69 )

(三) 改革党内选举制度的一些思考 ..... ( 74 )

### 六、探索扩大党内基层民主多种实现形式 ..... ( 80 )

(一) 推广基层党组织领导班子成员由党员

和群众公开推荐与上级党组织推荐

相结合的办法 ..... ( 81 )

(二) 逐步扩大基层党组织领导班子直接

---

选举范围 .....	( 84 )
(三) 按规定实行党务公开 .....	( 87 )
(四) 建立健全基层党员民主参与的制度 .....	( 91 )
<b>七、规范干部任用提名制度 .....</b>	<b>( 99 )</b>
(一) 实践中探索出新路子 .....	( 99 )
(二) 源于实践的新认识 .....	( 108 )
(三) 基于实践的新思考 .....	( 112 )
(四) 在实践中进行新探索 .....	( 114 )
<b>八、注意从基层和生产一线培养选拔优秀     干部 .....</b>	<b>( 121 )</b>
(一) 必须强调注意从基层和生产一线培养 选拔优秀干部 .....	( 121 )
(二) 从基层和生产一线培养选拔优秀干部 的现状 .....	( 126 )
(三) 必须加强从基层和生产一线培养选拔 优秀干部工作 .....	( 128 )
<b>九、建立健全城乡统筹的基层党建新格局 .....</b>	<b>( 133 )</b>
(一) 为什么要建立城乡统筹的基层党建新格 局 .....	( 133 )
(二) 建立城乡统筹的基层党建新格局的基本 内涵 .....	( 136 )

- (三) 建立城乡统筹的基层党建新格局需要着力解决的几个问题 ..... (138)

## 附录

- 关于建立健全党内激励、关怀、帮扶机制 ..... (144)
- 抓紧建立健全贯彻落实科学发展观的体制机制 ..... (156)
- 进一步完善选聘大学生“村官”工作长效机制 ..... (169)
- 陕西蓝田县建立“党员党性定期分析”制度的经验与启示 ..... (178)

## 写在前面的话

党的十七大报告指出：“党领导的改革开放既给党注入了巨大活力，也使党面临许多前所未有的新课题新考验。世情、国情、党情的发展变化，决定了以改革创新精神加强党的建设既十分重要又十分紧迫。必须把党的执政能力建设和先进性建设作为主线，坚持党要管党、从严治党，贯彻为民、务实、清廉的要求，以坚定理想信念为重点加强思想建设，以造就高素质党员、干部队伍为重点加强组织建设，以保持党同人民群众的血肉联系为重点加强作风建设，以健全民主集中制为重点加强制度建设，以完善惩治和预防腐败体系为重点加强反腐倡廉建设，使党始终成为立党为公、执政为民，求真务实、改革创新，艰苦奋斗、清正廉洁，富有活力、团结和谐的马克思主义执政党。”这段论述揭示了党的建设的主题、主线、总体布局和基本目标，报告同时提出党的建设的六项任务，从而构成了党的建设的总体部署。贯彻落实好党的十七大



的这个总体部署,是当前和今后一个时期党的建设的根本任务。

党的十七大以来的实践证明,十七大关于党的建设的部署是完全正确的。当然,把十七大的部署贯彻落实好,是一个长期的任务,还需要研究解决一系列重大课题。一方面,党的十七大报告关于党的建设部署的不少问题,只是提出了明确要求,要把这些要求落实好,就需要在调查研究、科学论证的基础上制定实施方案。另一方面,党的十七大关于党的建设部署的一些问题,只是指明了探索方向,如建立健全领导班子配备改革后的运行机制问题、改进候选人提名制度和选举方式、探索扩大党内基层民主多种实现形式、提高选人用人公信度、建立健全城乡党的基层组织互帮互助机制等,方向十分明确,但在实施中需要通过试点、总结基层探索经验等逐步找到正确的方式方法。只有对这些问题进行深入的研究,才能把党的十七大关于党的建设的部署贯彻落实好。

党的十七大以后,中央和中央有关部门就贯彻落实党的十七大关于党的建设的部署进行了深入研究。根据中央的指示,中央有关部门在调查研究的基础上,已经对许多问题制定了实施方案,如在全党开展深入学习实践科学发展观活动、实行党代会代表任期制、建立健全领导班子配备改革后的运行机制等。但是,还有大量的问题

正在研究中,已经出台的文件在实施中也有许多问题需要研究。

出于职业习惯,党的十七大闭幕不久,笔者即对贯彻落实党的十七大报告关于党的建设的部署的实践和理论课题作了梳理,制定了“党的建设若干热点问题研究”计划,并着手开展研究。2008年9月,组织上安排我到中央党校学习两个月。这是我第一次正式进党校学习,机会十分难得。脱离了繁忙的日常工作,我有可能边学习边思考一些问题,有时间将平时的一些思考整理一下、使之系统化,课余时间可以推进“党的建设若干热点问题研究”计划。当然,党校学习任务也很繁重,仅靠有限的课余时间是不可能完成这个计划的。回到工作岗位后,在繁重的工作之余,我利用有限的业余时间继续这一研究。今年清明节有三天假期,我利用这个整块时间对整个研究工作进行一次系统回顾、补漏和“收官”,结束了这项时跨一年半的研究。研究过程中,对计划有所调整,最终完成了九个问题的研究。为了方便普通党员阅读,对研究成果进行了通俗化处理,定名为“与党员干部谈党建热点问题”。

对附录需要作一些说明。关于《关于建立健全党内激励、关怀、帮扶机制》,是本人与同事的一份调研报告,不能算是个人的研究成果,故列入附录。关于《抓紧建立健

全贯彻落实科学发展观的体制机制》，是我在中央党校学习期间作为课题组负责人和执笔者的课题研究报告，虽然在本书付梓时第一批学习实践科学发展观活动已经告一段落，但建立健全贯彻落实科学发展观的体制机制是一个长期任务，已经建立的制度也需要在实践中检验和完善，同时第二批、第三批开展活动的单位也有一些这方面的任务。从这个意义上讲，本文的一些观点仍然具有其参考价值。故将这份报告原原本本地列在附录中。关于《进一步完善选聘大学生“村官”工作长效机制》，是党的十七大之后成为热点的，不在原来研究计划之中，故列在附录里。党的十七大提出要建立党员党性定期分析制度，这方面的探索还处于起步阶段，特选录了《陕西蓝田县建立“党员党性定期分析”制度的经验与启示》一文。

党的建设当前亟待研究解决的重大实践和理论课题很多，现在这本小册子不可能都涉及到；已经涉及到的，也只是对其中某个方面或某几个方面的研究；已经研究到的问题，一些深层次因素也还不甚了了，研究得出的结论也不一定都正确。我之所以不惮浅薄呈献给广大读者，是希望引起更多的人来关注和研究这些问题，也算是抛砖引玉吧。

2009年4月22日

---

## 一、中国特色社会主义理论体系的几个理论问题

党的十七大在总结改革开放历史进程和宝贵经验的基础上,创造性地提出并深刻阐述了中国特色社会主义理论体系,这是理论上的一大贡献。中国特色社会主义理论体系,包括邓小平理论、“三个代表”重要思想以及科学发展观等重大战略思想。党的十七大确立的一系列重大理论观点、重大战略思想、重大工作部署,都是在邓小平理论、“三个代表”重要思想以及科学发展观等重大战略思想指导下形成的。全面把握中国特色社会主义理论体系,对于深刻认识党的十七大提出的一系列新思想、新观点、新论断、新举措的正确性和科学性,切实把思想和行动统一到党的十七大精神上来,把智慧和力量凝聚到实现党的十七大确定的各项任务上来,至关重要。胡锦涛同志多次对中国特色社会主义理论体系进行了精辟论述,对我们正确理解和全面把握这一理论体系具有重

要指导意义。十七大以来,全党兴起了学习、研究中国特色社会主义理论体系的热潮,加深了对这一理论体系的指导地位、科学内涵、精神实质的理解,增强了贯彻落实的自觉性和坚定性。随着学习和研究的深入,一些同志提出,为了加深对中国特色社会主义理论体系的理解,还有一些问题需要进一步明确,突出表现在三个方面的问题上:一是中国特色社会主义理论体系的主题是什么,二是它的理论框架和基本观点是哪些,三是为什么它没有包括毛泽东思想。这里就上述三个方面的问题谈点个人认识和看法。

### (一) 中国特色社会主义理论体系的主题

一个科学理论体系,必须有一个共同的主题。中国特色社会主义理论体系的主题是什么?权威的论述语焉不详;学术界也众说纷纭,主要有三种:一是中国特色社会主义理论体系的主题就是建设中国特色社会主义;二是中国特色社会主义理论体系的主题就是发展;三是邓小平理论回答了什么是社会主义、怎样建设社会主义的问题,“三个代表”重要思想回答了建设什么样的党、怎样建设党,科学发展观回答了实现什么样的发展、怎样发展的问题。我个人认为,这些观点都是研究中国特色社

会主义理论体系过程中有代表性的观点,第一种观点是准确的,第二种观点是因思考角度不同而产生的判断与认识,第三种观点则是在中国特色社会主义理论体系没有整合前的一些研究成果的汇总。

事实上,上述三种观点可以统一起来。中国特色社会主义理论体系的主体就是建设中国特色社会主义;贯穿这个理论体系的主线是发展;中国特色社会主义理论体系及其三个组成部分共同回答了什么是社会主义、怎样建设社会主义,建设什么样的党、怎样建设党,实现什么样的发展、怎样发展这三大基本问题,而对三大基本问题的回答,总起来就回答了建设中国特色社会主义这个大问题。

说中国特色社会主义理论体系的主体就是建设中国特色社会主义,道理是显而易见的。从理论上讲,一个理论体系的主体一般就是它的主词。从实践上讲,党的十一届三中全会以来,我们党的全部实践都是围绕建设中国特色社会主义这个主题展开的,开辟了中国特色社会主义道路,逐步形成了关于建设中国特色社会主义的理论体系。邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观等重大战略思想,虽然侧重于探索和解决不同发展阶段面临的新矛盾新问题,但都是改革开放和现代化建设实践经验的科学总结和理论升华,都始终围绕建设中国

特色社会主义这个主题和发展这条主线,它们既各有侧重又前后相继地回答了建设中国特色社会主义的三大基本问题。正是有了主题的一致性,研究、解决基本问题的一致性,使邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观等重大战略思想成为一个统一的、完整的科学理论体系。

## (二) 中国特色社会主义理论体系的理论框架

一个科学理论体系,必然有一个围绕共同主题的若干基本观点构成的理论框架。我认为,概括中国特色社会主义理论体系的基本观点和理论框架,应该考虑三个要素:一是创新性,即它对马克思主义特别是科学社会主义的理论贡献;二是特色性,即它所包含的中国特色、时代特色;三是共同性,即这些观点是贯穿在三个组成部分之中的。按照这个标准,我看这一理论体系至少包括以下内容:

**1. 社会主义初级阶段理论。**指出:我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段;强调制定理论、路线、方针政策,必须始终从初级阶段这个最大国情出发;社会主义初级阶段理论是中国特色社会主义理论体系的理论

基石。

**2. 社会主义本质理论。**指出:社会主义的本质是解放和发展生产力,消灭剥削,消除两极分化,最终达到共同富裕;强调在和平与发展成为时代主题的条件下,我们必须把发展生产力放在首位,把发展作为党执政兴国的第一要务,聚精会神搞建设、一心一意谋发展。

**3. 社会主义发展目标理论。**指出:社会主义是经济、政治、文化、社会全面协调发展的社会,是促进人的全面发展的社会;强调坚持经济建设、政治建设、文化建设、社会建设及生态文明建设的总体布局,促进经济社会全面协调发展,不断满足人民群众的物质文化需要。

**4. 社会主义发展动力理论。**指出:改革开放是强国之路,必须通过改革建立、完善有利于生产力发展和社会全面进步的体制机制;强调实行全方位对外开放,充分利用“两个市场、两种资源”,统筹国内发展和对外开放,实施“引进来”与“走出去”相结合的战略。改革开放是中国特色社会主义道路和理论体系最鲜明的特色。

**5. 社会主义市场经济理论。**指出:市场经济是发展生产力的手段,社会主义与市场经济可以而且必须有机结合起来;强调充分发挥市场在资源配置中的基础性作用,不断完善国家宏观调控机制。

**6. 社会主义基本经济制度理论。**指出:公有制为主



体、多种所有制经济共同发展是社会主义初级阶段的基本经济制度,强调毫不动摇地巩固和发展公有制经济,毫不动摇地鼓励、支持、引导非公有制经济发展,平等保护物权,形成多种所有制经济平等发展、相互促进的新格局。

**7. 社会主义科学发展理论。**指出:发展要坚持以人为本,强调始终把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为发展的出发点和落脚点;发展必须是经济社会全面协调发展,强调实现“五个统筹”,建设社会主义新农村,实施科学的区域发展战略,促进东中西部协调发展;科学技术是第一生产力,实施科教兴国战略,增强自主创新能力,转变经济发展方式,走新型工业化道路;必须促进人与自然的和谐,建设资源节约型、环境友好型社会。

**8. 社会主义民主政治理论。**强调:人民民主是社会主义的生命,要坚持中国特色社会主义政治发展道路,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一,坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度,不断深化政治体制改革,扩大社会主义民主,建设社会主义法治国家,发展社会主义政治文明。

**9. 社会主义先进文化理论。**指出:社会主义不仅要