

民國史料叢刊

683

張研 孫燕京 主編

社會·農村社會

保甲運動叢刊
現行保甲制度
辦理保甲須知

 大象出版社

K258.06

3

(683)

民國史料叢刊
683

張研 孫燕京 主編

社會・農村社會

保甲運動叢刊
現行保甲制度
辦理保甲須知

 大象出版社

圖書在版編目 (CIP) 數據

民國史料叢刊/張研, 孫燕京主編

鄭州: 大象出版社, 2009.2

ISBN 978-7-5347-5439-5

I. 民… II. ①張… ②孫… III. 中國—近代史—史料—民國
IV. K258.06

中國版本圖書館CIP數據核字 (2009) 第022264號

民國史料叢刊

張研 孫燕京 主編

社會·農村社會

總策劃 耿相新

責任編輯 楊吉哲 王莉娜

封面設計 劉冬主

出版 大象出版社 (鄭州市經七路5號 郵政編碼 450002)

網址 www.daxiang.cn

發行 大象出版社總發行部 電話: 0371-63863551

印刷 北京中獻拓方科技發展有限公司

版次 2009年8月第1版 2009年8月第一次印刷

開本 890×1240 1/32

印張 13.25

總定價 180000.00元

若發現印、裝質量問題, 影響閱讀, 請與承印廠聯係調換。

印廠地址 北京經濟技術開發區運成街甲6號

郵政編碼 100176 電話 (010) 67889166

中國國民黨浙江省執行委員會宣傳部編

保甲運動叢刊

保甲運動叢刊目錄

第一章 保甲運動的意義

第二章 保甲運動的效用

一、充實人類生存的需要

二、發揚精誠互助的精神

三、綏靖地方的災害

四、促進地方自治的實施

五、樹立徵兵制度的基礎

第三章 保甲運動的常

一、保甲制度的沿革

二、辦理保甲兩個基本工作

附錄甲 戶口調查統計報告規則

附錄乙 人事登記暫行條例

第四章 政府對於保甲運動應有的設施

一、努力宣傳

二、規定組織

三、慎選人才

四、籌措經費

第五章 人民對於保甲運動應有的認識

一、嚴防土劣匪共乘機混入

- 二、要想肅清盜匪必須實行保甲
- 三、保甲運動就民衆應盡卽責任

第六章 本省保甲運動的概況

- 一、三次全省代表的提案
- 二、縣以下黨部與區團甲牌連鎖關係
- 三、各縣保衛團的概況

第七章 保甲運動應用的法規和準則

- 一、縣保衛團法
- 二、浙江省保衛團法施行細則

附錄十八則

保甲運動叢刊 目錄

四

三、各縣長辦理保衛團須知

四、區團長須知

五、甲長之職務

六、牌長之職務

七、戶主之職務

附保甲運動宣傳標語

保甲運動叢刊

第一章 保甲運動的意義

自從中央常務會議決定了保甲運動，爲下層工作綱領之一以後，在我國沈寂已久的『保甲運動』的名詞，乃重新爲人們所注意。但是保甲運動的真義是怎樣？恐怕能夠的確認識的，還是爲數不多。我們知道建設的工作，是要從下層做起，下層基礎不鞏固，上層的建築是不會鞏固的。保甲運動就是地方建設的基本工作之一，所以凡是國民，尤其是負地方建設責任的人，對於這點是應該有深切的明瞭。

保甲制度，在中國本來有很久的歷史，但時至今日，已是日就式微。我們要明瞭保甲運動的意義是怎樣？對於『保甲』的意義，不能不先有一個簡單的概念。保甲的簡單意義，是把一地方的住民，加以合法的組織，編成牌甲，再抽丁編團，施以訓練，使能捍衛地方。一面從事戶口的清查，人事的登記，令遊惰者無所容，奔之者無所匿，正本

清源，杜絕奸宄。管仲所謂：『伍無非其人，人無非其里，里無非其家；故奔亡者無所匿，遷徙者無所容。……人心可繫于王。』這便是保甲制度精神的傳肖。由這種意義的演繹，我們可以知道，保甲運動的意義，就是利導人類互助的精神，使之成為有組織的有訓練的結合；消極的消滅社會的伏莽，保持社會的安寧；積極的充實國家社會建設的基礎，而滿足人類生存自保自養的需要。

第二章 保甲運動的效用

我們既知道保甲運動的意義，當再研究保甲運動的效用。舉其要的，可有下列的幾項。本來保甲運動的效用，如果從牠的涵義推研起來，當然不只下列的幾種，這不過是聲聲大端的幾點罷了！

一、充實人類生存的需要

人類生存的需要，最重要的，就是保和養兩種。保就是自衛，養就是覓食。『這自衛和覓食，便是人類維持生存的兩件大事』。在洪荒的時代，人類的大敵，只有毒蛇猛

獸。人類爲求生存而起的鬥爭，就是和毒蛇猛獸來相鬥。這種純是氣力的鬥爭，人類自衛的狀況，也只有大家集合起來，用石頭木桿去抵抗敵人已足，用不着什麼組組。後來人類逐漸進步，造成國家，本來再沒有毒蛇猛獸的禍害了，而人和人的鬥爭，却又激烈起來。所以自有國家以來，無論地的組織是怎樣，而政府最大的任務，便是維持地方的秩序，保障人民的安寧。在現代的國家的組織中，執行這種任務的機關就是軍隊，警察和法院。這都是政府代表人民來做的。但是一國之中，牠的軍隊警察和法院無論設備得怎樣的完備，地方的秩序，人民的安寧，總有時不能維持。譬如警察是用來防止奸宄的，但是窮鄉僻壤不能處處都有警察，算就將來設置鄉村警察，也不能十分普遍，在警察的能力所不到的地方，奸宄便有活動的餘地，也就是社會秩序有發生變動的可能。社會秩序一發生變動，人民就有不能安寧的危險。軍隊的能力也是如此，至法院則更非人民協助檢舉奸惡，就無法使奸惡之徒概無漏網。所以政府對於人民的安寧的保障，只是憑政府本身的力量，決不能完全維持。也就是人類生存的需要有了缺陷。唯一的補救的辦

法，便是人民自己自衛，以幫助政府維持秩序的能力底不足。保甲的組織，便是人民自己自衛，所以保甲運動第一個含義，便是充實人類生存的需要。

二、發揚精誠互助的精神

保甲的實效，不只是消極的防奸，尤在積極的勸善。現如社會的現狀，着實是充滿了虛偽欺詐的心理。明明是放火殺人，而滿口還是說爲民衆謀利益。共匪欺騙民衆的技倆，便是最明顯的事實。在這種虛偽的社會，自然我們不能忽略了心理的建設，以爲改造社會的入手。但是我們如果只是像傳教式的勸人『去惡從善』，不從社會的根本上做工夫，空唱高調，結果還是一樣的沒有辦法。保甲的辦法，在消極的方面，使同一地域的人，互相連保，犯法同科，有罪同受。這樣一來，縱使當中有一二不肖之徒，想爲非作歹，但時時在鄰右監視的當中，不特不能施其奸計，就是容身之地也沒有了。在積極的方面，由互保而至于互助，古人所謂：『相葬』，『相救』，『相賙』，『相資』，便是社會上一種互助的美德。而這些美德都是從保甲的制度上表現出來。絕不是什麼『

天堂，地獄」的玄虛妙論所能爲力。人類能夠發揚互助的美德，則所謂「故人不獨親其親，子其子，……貨惡其棄於地也，不必藏於己；力惡其不出於身也，不必爲己；是故謀閉而不興，盜竊亂賊而不作，故外戶而不閉。」的大同社會，總算是有了基礎。所以保甲運動第二個含義，便是發揚精誠互助的精神。

三、綏靖地方的災害

現在中國的社會，最感覺不安的，便是不絕地發生災害，災害的來源有兩種：一種是屬於天然的災害，好像風災，雨災，虫災，等是。又一種是屬於人爲的災害，如戰爭，赤匪，盜賊等是。天然的災害，雖然不盡由人力所能支配，但是也隨着社會的進化，科學的發達，一天一天的減少。至若人爲的災害却完全看社會的組織是怎樣來判斷。這裏所說的是屬於人爲的災害。前面說過，現在的社會，是一個虛偽欺詐的社會。在這種社會的裏面，最顯著的現象，便是攘奪和剝削。就全國來說，中華民國的成立，已是二十年了，此二十年中，禍亂頻仍，擾攘不已，野心的軍閥，恃其所盤據的地盤，所挾持

的武力，縱橫搗亂，作威作福，自袁世凱以至近來的閻，馮，張，桂，等軍閥，無一不是表現着攘奪和剝削的行爲。就地方來說：到處充滿了騷擾的痕跡，一般失業的流氓，一方面受了軍閥土劣匪共的引誘，一方面受了社會欺詐心理的渲染，增加了作惡的勇氣，於是挺而走險，以綁票劫貨爲生活的唯一出路。這兩種誘因，互爲表裏，於是社會不安的現象，遂愈擴而愈大。年來湘鄂贛等省匪共災害，便是一個事實。可是剷除軍閥的根本辦法，就在實行保甲的制度。把武力由軍閥的手裏。轉移到人民的手裏，令軍閥失了作惡的憑藉。總理說：『第一步武力與人民結合，第二步武力爲民衆的武力。』

我們想，武力爲民衆的武力，豈不是要把保衛的事，統統建築在人民的身上嗎？這豈不是要實行保甲的制度嗎？人民與武力合而爲一，便是人民有了力量。人民有了力量，一切爲民害的惡勢力，還怕不能肅清嗎？作威作福的軍閥，還有存在的餘地嗎？至於赤匪盜賊的清除，更是完全要靠地方的力量。年來各地赤匪盜賊之所以如此猖獗，而不能根本肅清，最大的原因，便是地方的組織和武力太不健全，只靠軍隊來兜剿。殊不知軍隊

的任務，是在國防，調動不時，不能夠常川的駐在一地擔任剿匪的工作，所以兵來匪去，兵去匪來，終不能收綏靖的成效。就是已經指定專責剿匪的軍隊，也因地方情形不熟，良莠莫辨，不是失之株連無辜，便是無法查蹤。所以軍隊剿匪的效力，無論怎樣的爲民除害，其能力也只能打散大幫的股匪，而決不能肅清匪共的根源。要想根本剷除，那只有地方人民有了充分的自衛的能力纔行。至於天然的災害，在科學已經昌明的今日，如果能夠有組織的，有步驟的協力去防禦，也未嘗不可使之減少。所以保甲運動第三個含義便是綏靖地方的災害。

四、促進地方自治的實施

大家都知道，本黨實行訓政最重要的工作，是建設地方自治，樹立民權基礎，然而在這軍事初告結束，社會秩序，沒有完全恢復，土匪共匪，還是到處乘機騷擾，人民的生命財產，沒有得到安全的保障，怎麼樣去實現本黨的建設計劃呢？這是一個很重大的問題。國民政府在實行訓政的宣言裏面，曾明明白白的說：『國家之建設，以實行建國

方略建國大綱及中國國民黨各重要宣言與政綱爲目的，惟如何而能達此目的，則當首先撫綏社會，消除伏莽，以爲進行建設之基本。」而保甲運動實爲撫綏社會，消除伏莽的唯一辦法。此固在消極方面言之，再就積極方面看，保甲運動實含有全民組織的精神。

我們知道，中國現在民衆固有的團體精神，保存於鄉村的實較城市爲多，「出入相友，守望相助，疾病相扶持」，這種親愛互助的精神，早爲鄉村民衆所富有。中國的社會基礎，雖建築在家族制度上，而實際的效用，乃在鄉村不成文的自然組織，可以說鄉村自治的組織，是全民組織的單位，要維持革命的力量，達到訓政的目的，不能不靠一種合於進化原則的方法。保甲運動，就是一種合於進化原則團結民衆的初步的方法。實行保甲之後，民衆的組織有了基礎，一方面施以三民主義的訓練，使其對於政治有充分的認識；一方面舉辦生產信用消費各種合作社，使鄉村經濟，得以流暢。故保甲運動不特可藉以訓練民衆政治的組織能力，而且可藉以訓練民衆經濟的組織能力。所以保甲運動，可以說是全民組織的唯一方法，也可以說是實行地方自治的推進機，這是訓政開始期間