

2009 — 中国农业发展报告

中华人民共和国农业部

2009

中国农业发展报告

中华人民共和国农业部

中国农业出版社

北京

图书在版编目(CIP)数据

中国农业发展报告. 2009 / 中华人民共和国农业部编.
北京: 中国农业出版社, 2009.10
ISBN 978-7-109-13568-0

I. 中… II. 中… III. 农业经济-经济发展-研究报告-
中国-2009 IV. F323

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 177651 号

中国农业出版社出版
(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)
(邮政编码 100125)
责任编辑 姚 红

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行
2009 年 10 月第 1 版 2009 年 10 月北京第 1 次印刷

开本: 889mm × 1194mm 1/16 印张: 11.75
字数: 210 千字 印数: 1~2 000 册

定价: 110.00 元
(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

2009 中国农业发展报告

编辑委员会

主任：孙政才

副主任：陈晓华

委员：（按姓氏笔画为序）

马爱国	王 鹰	王正谱	王智才	叶贞琴
甘士明	白金明	孙中华	宋洪远	张红宇
张淑英	李伟国	李金祥	李健华	杨绍品
陈萌山	宗锦耀	钱克明	郭作玉	梁田庚
蒋晓华				



前 言

2008年是极不平凡的一年。面对国内外经济环境急剧变化、国际农产品市场剧烈波动、农资价格大幅上涨、自然灾害重、突发事件多等严峻挑战，农业农村经济持续稳定发展，在连续几年的高基数上实现了非同寻常的新突破。粮食生产实现连续五年增产，农民收入实现连续五年较快增长，农产品质量安全水平稳步提升，重大动物疫病防控成效显著，农村各业平稳较快发展，农村公共事业加速发展。农业农村的好形势，为党和国家成功办好大事、妥善应对难事奠定了坚实基础，为保持经济平稳较快发展、维护社会和谐稳定作出了重大贡献。

农业农村发展面临新的机遇和挑战。30年农村改革发展为整个国家的改革发展稳定奠定了坚实基础，党的十七届三中全会全面部署了新形势下农村改革发展的各项工作，2009年初中央又发出了新时期第六个指导农业农村工作的“一号文件”，制定了更加有力的强农惠农政策措施，提出了更新的任务和要求。但我们也要清醒地看到，国际金融危机持续蔓延尚未见底、世界经济增长明显减速，对我国经济的负面影响日益加深，对农业农村发展的冲击不断显现。2009年是我国经济发展最为困难的一年，也是巩固发展农业农村好形势极为艰巨的一年。巩固农业基础地位，促进农业稳定发展和农民持续增收，具有特殊重要

的意义。我们一定要全面贯彻党的十七大、十七届三中全会和中央经济工作会议精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，把保持农业农村经济平稳较快发展作为首要任务，围绕稳粮、增收、强基础、重民生，进一步强化惠农政策，增强科技支撑，加大投入力度，优化产业结构，推进改革创新，千方百计保证国家粮食安全和主要农产品有效供给，千方百计促进农民收入持续增长，为经济社会又好又快发展继续提供有力保障。

孙政才

2009年9月



摘要

2008 年农业发展状况

1. 农业生产。2008 年全国粮食种植面积 106 792.6 千公顷, 比上年增长 1 154.3 千公顷。总产 52 870.9 万吨, 比上年增长 5.4%, 创历史新高, 并实现近 40 年来第一次连续五年增产; 亩产达到 330.1 千克, 实现新中国成立以来第一次连续五年单产创纪录。

油料生产止跌起稳。2008 年油料种植面积 12 825.6 千公顷, 比上年增长 1 510 千公顷; 产量 2 952.8 万吨, 比上年增长 384.1 万吨。

棉花生产在前两年连续扩大后有所回落, 种植面积 5 754.3 千公顷, 比上年减少 172 千公顷; 产量 749.2 万吨, 减少 13.2 万吨。糖料生产继续稳定发展, 种植面积 1 990.1 千公顷, 比上年增长 188.2 千公顷; 产量 13 419.6 万吨, 比上年增长 1 231.4 万吨。

园艺作物生产克服了年初南方特大低温雨雪冰冻灾害的影响, 实现了不脱销、不断档。全年蔬菜面积 17 876.2 千公顷, 比上年增长 547.4 千公顷, 产量 59 240.3 万吨, 增加 2 788.3 万吨。水果、茶叶、花卉、中药材等经济作物面积保持稳定, 产量稳中有升。

生猪生产得到快速恢复, 畜牧业稳定发展。2008 年肉类总产 7 278.7 万吨, 比上年增长 6.0%。其中, 猪肉产量 4 620.5 万吨, 增长 7.8%; 禽肉产量 1 533.6 万吨, 增长 5.9%。禽蛋 2 701.7 万吨, 增长 6.8%。牛奶 3 553.8 万吨, 增长 0.8%。

2008 年全国水产品总产量 4 895.6 万吨, 比上年增长 3.1%。其中, 海洋捕捞 1 149.6 万吨, 扣除远洋捕捞产量, 增长 1.2%; 海水养殖 1 340.3 万吨, 增长 2.5%; 淡水捕捞 224.8 万吨, 下降 0.4%; 淡水养殖 2 072.5 万吨, 增长 5.2%。

2. 乡镇企业。2008 年完成乡镇企业增加值 84 127 亿元, 比上年增长 11.7%, 增幅

比上年回落2.58个百分点。其中工业增加值58 805亿元,增长11.2%,增幅回落3.08个百分点;营业收入累计实现347 779亿元,增长11.2%,增幅回落2.87个百分点;实现利润20 707亿元,增长11.9%,增幅回落2.87个百分点;上交税金8 765亿元,增长13.5%,增幅回落2.47个百分点;出口交货值35 092亿元,增长6.8%,增幅回落12.07个百分点;支付劳动者报酬15 830亿元,增长10.0%,增幅比上年回落1.57个百分点;全年乡镇企业净增就业约361万人,比上年少增48万人。

3. 价格与市场。2008年全国农产品生产价格总水平比上年上涨14.1%,涨幅比上年回落4.4个百分点。分季度看,一、二、三、四季度同比涨幅分别为25.5%、21.2%、12.6%和1.6%,同比涨幅逐季大幅回落。

2008年种植业产品生产价格比上年上涨8.4%,涨幅比上年回落1.4个百分点;林产品生产价格比上年上涨8.5%,涨幅比上年提高4.1个百分点;畜产品生产价格比上年上涨23.9%,涨幅比上年回落7.4个百分点;水产品生产价格比上年上涨11.2%,涨幅比上年提高3.2个百分点。

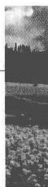
2008年县及县以下消费品零售额为34 752.8亿元,增长20.7%,增速比上年提高4.9个百分点。县及县以下消费品零售额对社会消费品零售总额增长的贡献率达到30.9%,比上年提高0.3个百分点。

4. 农产品进出口。2008年,农产品进出口总值991.6亿美元,比上年增长27.0%。其中,出口额为405.0亿美元,增长9.4%;进口额为586.6亿美元,增长42.8%。农产品贸易逆差达181.6亿美元,增长3.4倍。

2008年我国粮食(不包括大豆)出口大幅度减少,油料(主要是大豆)进口继续增长,食用植物油进口略减,棉花、食糖进出口均下降,蔬菜、水果进出口小幅增长,畜产品逆差大幅增加,水产品顺差略增。

5. 农村收益分配。2008年,农村经济总收入259 403亿元,比上年增长12.1%,增幅比上年回落了3.5个百分点。农村经济总费用210 249亿元,增长12.1%,增速比上年降低了2.9个百分点,农村经济可分配净收入总额59 328亿元,增长12.8%,增速比上年提高6.6个百分点。

6. 农民收入与消费。2008年农村居民人均纯收入4 761元,比上年增加621元,增长15%,扣除价格因素影响,实际增长8%,实际增幅比上年下降1.5个百分点。农



村居民生活消费支出人均3 661元,比上年增加437元,增长13.6%,扣除价格因素影响,实际增长6.6%,增速下降1.5个百分点。

7. 农业投资。2008年,国家共安排农业部各类支农资金595.24亿元,比上年增加66.6%,其中基本建设投资192.44亿元,财政专项资金402.8亿元。投资重点用于粮油等大宗农产品生产能力、“菜篮子产品”生产能力、农业科技创新能力、防灾减灾能力、循环农业和生态保护以及农产品质量安全和服务体系等6个方面的建设。

8. 农业综合开发。2008年,投入农业综合开发各类资金368.87亿元,其中中央财政资金129.75亿元,带动地方财政配套投入85.47亿元,发动农民筹资投劳以及吸引银行贷款、企业自筹资金153.65亿元。

9. 扶贫开发。2008年我国农村扶贫对象为4 007万人,占农村总人口的4.2%。与上年同口径相比,贫困人口减少了313万,贫困发生率降低了0.4%。全国592个扶贫开发工作重点县农民人均纯收入达到2 611元,比2007年增长14.6%,扣除物价因素影响,实际增长7.6%。

10. 农业机械化。2008年,全国农机总动力达到8.22亿千瓦,比上年增长6.9%。全国共拥有拖拉机2 021.9万台,比上年增长10.2%。其中,大中型拖拉机增长46.3%。联合收割机总量74.4万台,增长17.6%。农机作业水平再创历史新高。2008年全国耕种收综合机械化水平达到45.8%,比上年提高3.4个百分点。

11. 饲料工业。2008年全国饲料工业总产值为4 258亿,增长8.5%。工业饲料产量1.37亿吨,增长10.8%。其中,配合饲料10 590万吨,增长13.6%;浓缩饲料2 531万吨,增长1.6%;添加剂预混合饲料546万吨,增长4.8%。

12. 农业产业化经营。截至2008年底,全国共有各类农业产业化组织20.15万个,其中龙头企业8.15万家。带动农民9 808万户,比上年增加297万户,参与产业化经营的农户户均年增收1 797元。

龙头企业实现销售收入3.83万亿元,净利润2 293.53亿元,上缴税金1 121.33亿元,分别比上年增长20.9%、16.5%和14.7%。全国共有1 703家龙头企业建有省级以上研发中心,比上年增长39.4%。

13. 农产品加工。2008年底,我国规模以上农产品加工企业11.2万家,完成增加值3.13万亿元,占全部工业增加值的21.4%;从业人数2 438万人,占全部工业从业

人员的29.4%。

14. 动物疫病防控。2008年,全国各地共使用口蹄疫疫苗23亿毫升、禽流感疫苗105亿羽份、高致病性猪蓝耳病疫苗14亿毫升、猪瘟疫苗9亿头份。全国动物卫生监督机构产地检疫和屠宰检疫共检疫动物101.65亿头(只),检出病害动物727.48万头(只),均进行了无害化处理,查处各类违反《动物防疫法》案件38 068件。

15. 农村市场体系建设。2008年审核批准设立第14批农业部定点市场,共54家,使农业部定点市场总数达到748家。农业部门在推动农产品批发市场建设、促进农产品产销衔接、拓展国际市场、打造农产品促销平台、农产品市场监测预警等方面发挥了越来越重要的作用,为农产品流通服务的能力进一步提升。

16. 农村信息体系建设。“金农”工程、“三电合一”工程和“农村信息化示范”工程建设加快推进;全国已有20多个省(自治区、直辖市)开通了“12316”农业服务热线电话;农业信息采集工作得到强化,农业网络信息监测力度加大。

17. 农产品质量安全管理。2008年,根据农产品质量安全例行监测结果,蔬菜、畜产品、水产品中主要药物残留平均合格率达到95%以上。

农业部开展了奶农扶持、饲料整顿和奶站清理整顿工作。截至2008年底,共出动49.1万人次,检查饲料企业、养殖场(户)25.04万个,全国2万多家奶站100%纳入监管范围,生鲜乳抽检合格率连续3个月保持100%,饲料整治提出的4个100%目标基本实现。及时处置“鸡蛋三聚氰胺污染事件”,迅速澄清“毒花生”、“大实蝇致病”、“猪肝炎”等不实信息,有效引导舆论,控制事态发展。

18. 农业科技、教育与技术推广。转基因重大专项正式实施,启动了首批60个重大课题;启动开展了甘蔗、马铃薯等40个主要农产品现代农业产业技术体系建设,并对2007年启动的10个试点产业技术体系的岗位专家和综合实验站进行了增补。

在全国306个县实施农业科技入户工程,培育28.6万个农业科技示范户,辐射带动近414万周边农户,主导品种、主推技术入户率达到95%以上。测土配方施肥、重大病虫害防治、地膜覆盖、旱作节水等一批重大技术得到跨区域或在全国范围内推广。

在670个县3.3万个村实施新型农民科技培训工程,对150万农民开展技术培训。在670个项目实施县启动了村级防疫员培训工作,对3万名村级防疫员开展了系统培训。农村劳动力转移培训阳光工程进展顺利,已培训350万人。



19. 农业人才队伍建设。2008年共举办6期农村实用人才队伍建设示范性培训班,培训农村实用人才带头人467名;举办2期“大学生村官”培训班,培训“大学生村官”238名;农业专业技术人才队伍建设、农业高技能人才队伍建设和农业部系统领导班子和队伍建设也都取得了新进展。

20. 农业行政能力建设。2008年农业部进行了新一轮的机构改革,成立了农产品质量安全监管局,种植业管理司加挂了植物保护办公室、兽医局加挂了重大动物疫情防控办公室的牌子;事业单位改革稳步推进,机构职能进一步理顺;社团管理与服务逐步规范,有效促进了农产品行业协会发展。

21. 农业灾害。2008年全国农作物总受灾面积39 990千公顷,成灾22 283.5千公顷,绝收4 032.2千公顷,分别比上年减少9 002.4千公顷、2 780.3千公顷和1 714.6千公顷。全国因灾损失粮食3 035万吨,比上年少损失2 360万吨;全国农作物病虫草鼠害发生面积481 735.9千公顷次,损失粮食1 891万吨,损失棉花51.11万吨;畜牧业因低温雨雪冰冻灾害和地震灾害直接经济损失分别达到115亿元和122亿元;重大动物疫病流行强度明显减弱,总体疫情控制在近年最低水平;各类自然灾害造成水产品损失154万吨。

22. 农业可持续发展。2008年全国新增户用沼气500万户,累计已达到3 050万户,建成畜禽养殖场沼气工程3.9万处,农村沼气年产气约119亿立方米。到2008年底,全国主要农作物秸秆机械化还田面积达到20 000千公顷以上,饲用秸秆总量达到2.2亿吨,免耕、少耕、保护性耕作等栽培技术应用面积13 333多千公顷。全国已建成1 000多个农村清洁工程示范村,示范村内秸秆、粪便、生活垃圾、污水等有机废弃物处理利用率达到90%以上。

2008年农业和农村政策

23. 扶持农业生产发展。2008年,中央加大了对生猪、蛋鸡、奶业、棉花等生产发展的扶持力度。中央财政拨付19.57亿元继续实施能繁母猪补贴政策;安排3.6亿元对200个县900万头能繁母猪实施良种猪精液补贴;安排21亿元对国家生猪调出大县进行奖励;安排28亿元资金,支持生猪良种繁育体系建设和标准化规模养殖;继续实

施能繁母猪保险,全国共参保能繁母猪4750万头。

国务院出台了祖代蛋鸡补贴、标准化规模养殖扶持、蛋鸡新品种培育等一系列扶持政策措施,加大了蛋鸡原良种场建设的支持力度。

国家出台了奶牛良种补贴、后备母牛补贴、挤奶机械购置补贴、奶牛重大疫病防治和扑杀补贴、支持建设标准化奶牛养殖小区、奶牛生产大县财政奖励、奶牛良种工程、奶牛政策保险等一系列扶持奶业发展的政策措施。

中央财政安排5亿元资金,对冀、鲁、豫、苏、皖、鄂、湘、新等8个省区和新疆生产建设兵团的2222.2千公顷棉花生产进行补贴,每亩补贴15元。

24. 增加农业补贴。2008年,中央支农政策力度之大前所未有,无论投入总量、增量还是增幅均属历年之最。中央财政“四补贴”资金1030.41亿元,比2007年翻了一番。补贴数量大幅增加,补贴范围明显扩大,补贴机制不断完善,有力地促进了农业生产发展和农民增收。

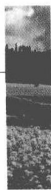
2008年,对产粮大县的奖励大幅度增加,奖励的大县数扩大到了近1000个,平均每个大县奖励约1480万元。中央财政新设立了油料大县奖励政策,生猪大县奖励扩大到332个生猪养殖大县。农业保险保费补贴比上年增长了1.8倍。

25. 农村土地承包管理。已有15个省(自治区、直辖市)颁布实施了农村土地承包法地方配套法规。加快推进农村土地承包纠纷仲裁立法,该法列入了国务院和全国人大常委会2008年重点立法项目,从制度上切实预防农民土地利益受损。汶川特大地震,造成四川、陕西、甘肃等省大量耕地受损,部分农民因灾失去承包地,农业部研究提出了稳定和完善灾区农村土地承包关系的相关措施和建议,及时为灾区重建制定相关法律政策提供了依据。

2008年底,全国累计有27个省(自治区、直辖市)的326个县市区开展了农村土地承包纠纷仲裁试点。

26. 农村集体资产与财务管理。农业部下发了《关于进一步规范和完善村集体经济组织会计委托代理的意见》,截止2008年底,全国超过70%的村实行了村级会计委托代理。各地积极推进农村产权制度改革,全国已有5个省出台了指导产权制度改革的意见,3.2万个村开展了产权制度改革。

27. 减轻农民负担。2008年,有关部门和各地积极推动“一事一议”筹资酬劳级



财政奖补试点,深入开展农民负担重点治理,全面清理整顿涉农价格和收费,完善农村义务教育经费保障机制,通过重点检查和专项检查等方式,积极做好减轻农民负担工作。2008年,减轻农民负担形势总体平稳,全国农民直接承担的费用总额为312.28亿元,与上年基本持平。

28. 推进农村综合改革。2008年,农村综合改革工作围绕乡镇机构改革、农村义务教育管理体制、县乡财政管理体制、林权制度改革、“普九”债务化解、“一事一议”财政奖补等方面开展。全国已有51.2%的乡镇开展了机构改革试点;中央财政共安排资金578.3亿元,用于保障农村义务教育经费;24个省份791个县市实行了财政管理“省直管县”试点,29个省份约2.3万个乡镇实行了“乡财县管”试点;13个省市全面推开集体林权制度改革;14个省份全面开展了农村“普九”化债试点;3个省全面开展了一事一议财政奖补试点,其他省份在部分县(市)开展了试点。

29. 推进农民专业合作社发展。财政部、农业部联合下发了《贯彻实施农民专业合作社财务会计制度的通知》,要求各地有关部门进一步贯彻落实农民专业合作社财务会计制度,推动农民专业合作社财务管理工作规范健康发展。银监会、农业部联合出台了《关于做好农民专业合作社金融服务工作的意见》,出台五项金融措施,支持专业合作社加快发展。截至2008年底,依法在工商部门登记并领取执照的农民专业合作社11.09万家,成员总数141.71万人,其中农民成员占94.5%。

30. 深化农村金融改革。2008年,农村信用社改革继续推进,农业银行股份制改革正式实行,农业发展银行政策性支农作用明显增强,邮政储蓄银行改革取得实质性进展,农村银行业准入实现重大突破,农村保险改革试点扩大,外资银行开始进入我国农村。2008年末,农村金融合作机构人民币贷款余额3.7万亿元,比年初增加5908亿元。银行业金融机构涉农贷款余额6.9万亿元,占全部贷款余额的21.6%,比年初增长20.8%。

31. 粮食流通体制改革。2008年,国家粮食宏观调控取得明显成效,国家连续调高小麦、稻谷最低收购价,将稻谷最低收购价实施范围扩大到11个省(自治区),有效保护了种粮农民利益;适时吞吐调节,保持粮价稳定,充实粮食储备,市场调控能力得到提高;国有粮食企业产权制度改革进一步推进。到2008年11月底,全国国有粮食企业总数18989个,比上年减少11.4%,全年安置分流职工再就业6.5万人。

32. 农业技术推广体系改革与建设。2008年, 农业部门所属基层农技推广机构共有10.54万个, 编制内人员67.20万人。截至2008年底, 全国31个省(自治区、直辖市)中, 除先前已完成改革的浙江、宁夏、重庆、湖北4省(自治区、直辖市)外, 25个已出台贯彻实施意见省(自治区、直辖市)中, 已上报改革实施方案县共973个, 占总数的43.3%; 上报改革实施方案已获得批复县共720个, 占总数的32.1%; 已实施完成县共334个, 占总数的15.0%。

33. 畜牧兽医管理体制变革。农业部成立了“奶业管理办公室”, 承担奶业监督管理的相关职能; 草原监理体系参照公务员法管理, 建设步伐明显加快, 截至2008年底, 机构和人员数量比2003年都增加了50%以上; 地方兽医机构改革稳步推进, 全国31个省(自治区、直辖市)完成省级兽医工作机构调整; 88.6%的地市、63.5%的县(市、区)、64.6%的乡镇已完成本级兽医机构改革; 村级动物防疫员网络初步建立, 全国共设有村级动物防疫员64.5万人。

34. 农村劳动力转移。金融危机全面爆发后, 我国部分地区农民工就业压力明显增加。国务院办公厅发布了《关于切实做好当前农民工工作的通知》, 要求把做好农民工工作作为一项紧迫而重要的任务抓紧抓好, 并提出了一系列针对有性的措施。中央财政继续加大对“阳光工程”支持力度, 劳动力输入地采取积极就业政策, 有效稳定了农民工就业, 输出地加大经济发展力度, 增加本地就业机会, 大力扶持农民工返乡创业, 取得了积极成效。

35. 农业法制建设。国务院先后制修订了《中华人民共和国畜禽遗传资源进出境和对外合作研究利用审批办法》、《乳品质量安全监督管理条例》、《草原防火条例》等3部行政法规。2008年, 农业部出台了8件规章, 涉及种子、渔业、植物新品种保护、畜牧、动物防疫等领域; 对38件农业法律和行政法规的执行情况进行了全面清理; 新增了30个农业综合执法规范化建设项目示范点; 扩大了行政审批综合办公业务范围。

2008年农业发展与国民经济

36. 农业对国民经济的贡献。2008年, 我国实现国内生产总值300 670亿元, 比上年实际增长9.0%。其中, 第一产业增加值34 000亿元, 比上年增长5.5%, 增幅比



上年提高 1.8 个百分点；占国内生产总值的比重为 11.3%，比上年提高 0.2 个百分点；农业增长对国民经济增长的贡献份额为 6.5%，比上年提高 3.2 个百分点。

37. 农业与国民收入分配。2008 年，国内生产总值比上年实际增长 9.0%，其中 0.6 个百分点来自农业增长拉动，比上年提高 0.2 个百分点，但农业增速回升并没有改变国民收入初次分配格局。国民收入再分配继续向有利于农业农村的方向变化，但城乡之间国民收入再分配仍然极不平衡。

2008 年，城镇居民人均可支配收入增速继续快于农村居民人均纯收入，城乡居民收入之比虽然比上年有所缩小，但仍达到 3.31 : 1。全社会固定资产投资用于农村的 24 124 亿元，比上年增长 21.5%，增幅比上年提高 2.1 个百分点。但城镇固定资产投资是农村的 6.14 倍，与上年的 5.91 倍相比，差距仍然在继续扩大。

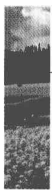
38. 农村非农产业发展与国民经济增长。2008 年，乡镇企业增加值占国内生产总值的比重为 28.0%，比上年提高 0.1 个百分点。乡镇企业二、三产业增加值比上年增长 11.7%，乡镇企业增加值对国内生产总值增长的贡献率为 28.4%，比上年下降了 1.7 个百分点。

2008 年乡镇企业从业人员 15 451 万人，比上年增加 361 万人；乡镇企业从业人员占全国就业人员比例为 19.9%，比上年提高 0.3 个百分点。在全国当年新增的就业人员中，有 73.7% 被乡镇企业吸收，比上年上升 4.2 个百分点。

39. 工农业发展比例关系。2008 年，工业增加值比上年实际增长 9.3%，增速下降 5.4 个百分点；农业增加值的增长速度为 5.5%，增速提高 1.8 个百分点。工农业增长速度之比由 2007 年的 4.0 : 1 迅速缩小到 2008 年的 1.7 : 1。

40. 城乡居民收入差异。2008 年，全国城镇居民人均可支配收入比上年实际增长 8.4%，增速比上年降低 3.8 个百分点；农村居民人均纯收入比上年实际增长 8.0%，增速比上年降低 1.5 个百分点。城乡居民收入增长速度的差距由上年的 2.7 个百分点缩小到 0.4 个百分点。

41. 城乡居民消费差异。2008 年，城镇居民人均生活消费支出 11 243 元，增长 12.5%；农村居民人均消费支出 3 661 元，增长 13.5%。城乡居民人均生活消费支出比例由上年的 3.10 : 1 缩小到 3.07 : 1。但城乡居民消费水平的绝对差距继续扩大，城镇居民人均生活消费支出比农村居民多 7 582 元，与上年相比扩大 808 元。



42. 区域经济发展差异。2008年国内生产总值中,东、中、西部地区分别占60.6%、26.2%和13.2%,与上年相比,东部地区下降了0.8个百分点,中部地区上升了0.6个百分点,西部地区上升了0.2个百分点。东部与中、西部发展差距缩小,中部与西部发展差距扩大。

从农业来看,东部地区农业增加值占全国农业增加值的比重下降,中西部地区上升;从非农产业来看,2008年东部地区发展速度高于中、西部地区;从农民收入与消费指标来看,东部地区与中、西部地区差距有所缩小。

2009年农业发展趋势

43. 发展目标和任务。按照中央的总体部署,农业部提出2009年农业发展的主要任务是:保价格促生产,稳粮食保供给,促增收扩内需,增投入强基础,千方百计促进粮食等主要农产品生产稳定发展、保障农产品有效供给,千方百计拓宽农民增收渠道、促进农民持续增收,并将着重抓好以下工作:①全面落实强农惠农政策,充分调动农民生产积极性。②继续加大基础设施建设投入,着力提高农业综合生产能力。③稳定发展粮食生产,切实保障国家粮食安全。④推进各业协调发展,提升农业整体水平。⑤开展农产品质量安全整治行动,切实提高质量安全水平。⑥加强重大动物疫病防控,做好病虫害防控和农业防灾减灾工作。⑦加快农业科技进步,大力推进基层农技推广体系改革与建设。⑧切实加强农业信息引导和农产品市场服务,促进产销衔接和农产品市场开拓。⑨稳定和完善农村基本经营制度,推动体制机制改革与创新。⑩加强农业法制建设,全面提高依法行政水平。⑪拓宽农民收入渠道,促进农民收入稳定增长。

44. 农业发展面临的条件。有利条件是:中央明确提出,把“三农”投入作为扩大内需、实施积极财政政策的重点;进一步增加补贴资金,提高补贴标准,扩大补贴范围;适时加强政府调控,继续提高粮食最低收购价,进一步加大对农业的支持保护力度;加快农村社会事业发展和基础设施建设,推进城乡经济发展一体化;积极稳妥地推进农村改革,为农业农村发展创造良好的体制环境。

不利条件有:一是国际金融危机使我国农业农村经济面临的外部环境恶化。国内



农产品价格下行压力加大，农民工返乡回流增多，优势农产品出口受阻，乡镇企业和农产品加工业困难加大，农民增收压力增大。二是由于农业已连续五年增产，基数较高，继续增产难度很大。三是稳定农产品价格难度大。四是农业资源环境约束加剧，农业基础依然薄弱。五是农产品质量安全风险隐患仍然存在。六是城乡经济社会发展不平衡问题依然突出。

45. 农业发展趋势判断。2009年，农业生产将继续保持良好发展势头。粮食播种面积持续增加，油料面积继续恢复性增长，但棉花、糖料面积将下降；畜牧业和水产品将继续增长，但生猪生产面临波动风险。农产品价格下行压力将加大，农产品贸易逆差进一步扩大，农村劳动力非农就业形势不容乐观，农民收入增速可能回落。