

NING

BO

宁波发展 研究报告

1999-2000

THE REPORT OF
THE RESEARCH ON
NINGBO DEVELOPMENT

余钟夫 主编

经济管理出版社

PDG

宁波发展研究报告

(1999—2000)

余钟夫 主编

经济管理出版社

责任编辑：郝光明

版式设计：徐乃雅

责任校对：郭鲋生

图书在版编目 (CIP) 数据

宁波发展研究报告/余钟夫主编. —北京：经济管理出版社，2001.2

ISBN 7-80162-118-2

I. 宁… II. 余… III. 地区经济—经济发展战略—宁波市—研究报告 IV. F127.553

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 06218 号

宁波发展研究报告

(1999—2000)

余钟夫 主编

出版：经济管理出版社

(北京市新街口六条红园胡同 8 号 邮编：100035)

发行：经济管理出版社总发行 全国各地新华书店经销

印刷：国防工业出版社印刷厂

850×1168 毫米 1/32 15.75 印张 374 千字

2001 年 2 月第 1 版 2001 年 2 月北京第 1 次印刷

印数：1—3050 册

ISBN 7-80162-118-2/F·112

定价：28.00 元

·版权所有 翻印必究·

凡购本社图书，如有印装错误，由本社发行部负责调换。

通讯地址：北京阜外月坛北小街 2 号 邮编：100836

联系电话：(010) 68022974

中共浙江省委常委、宁波市委书记 黄兴国题词

為寧波率先實現現代化

提供更多高質量的研究成果

黃興國

宁波市人大常委会主任 陈勇题词

提高研究水平
服务宁波发展

陈勇

二〇〇五年六月

宁波市政协主席 叶承垣题词

培养优秀人才
提供一流成果

葉承垣
2005.5.26

《宁波发展研究报告》 编委会成员

顾问：邵占维

主编：余钟夫

副主编：车小方 童孟达 储嘉康

编委（以姓氏笔画为序）：

邓小河 朱兴毅 李万春

林崇建 郑醒尘 俞光荣

迈入新世纪 实现新跨越

(代序)

江泽民总书记多次要求，东部沿海地区要率先基本实现现代化。宁波作为我国首批沿海开放城市和计划单列城市，率先基本实现现代化，既是中央三步走战略构想的具体体现，也是宁波自身经济社会发展进程的客观要求。围绕率先基本实现现代化的目标，全市上下坚定不移地贯彻港口建设、对外开放、科教发展和城市化“四个突破”的战略思路，加速完成工业化和全面实施信息化，努力实现宁波跨越式发展。

(一)

实施跨越式发展战略的根本目的，是为了加快实现现代化。纵观世界现代化的发展史，人类现代化经历了两个发展阶段，即以工业化为核心的传统现代化（或称第一次现代化）和以信息化为核心的新型现代化（或称第二次现代化）。目前，中等发达国家已经实现了第一次现代化，正处于向第二次现代化的转变过程。发展中国家和地区则面临着第一次现代化和第二次现代化的双重任务。抓住生产力跃进的契机，通过移植先进国家先进技术，省略和缩短经济发展的某些阶段，加速产业结构转换，在相对较短的时期内赶上和超过发达国家，就是一种跨越式的现代化发展战略。

改革开放以来，宁波市的经济和社会得到了快速发展。到2000年，全市GDP将达到1200亿元，人均GDP2600美元，市区居民人均可支配收入超过10000元，农民人均收入超过5000元。按相关指标测算，宁波处在工业化的中后期，依目前的发展速度，到2010年基本完成第一次现代化的任务仍然很繁重。现在还要实现信息化为核心的第二次现代化，差距更远。因此，宁波实施跨越式发展战略是十分必要的。

其一，是克服宁波经济、社会发展诸多问题的现实需要。宁波在经济总量规模扩大的同时，产业结构缺乏整体竞争力。城市化水平滞后，第三产业发展水平不高，整体经济可持续增长能力较差。面对诸多矛盾且要率先实现现代化，不能再走常规式的循序渐进发展之路，必须实行跨越式发展。

其二，是宁波参与国内外激烈的竞争、保持领先地位的必然选择。在竞争日益激烈的当今世界，发展相对落后的国家和地区，如果过分拘泥于现有的产业基础，产业结构调整采用逐步演进的方式，必将延误时机，造成结构调整的缓慢，与发达国家或地区的差距将会进一步扩大。因此，必须打破常规，实施经济结构战略性调整，达到跨越式的发展。

其三，是宁波抓住机遇、加快发展的客观要求。经济全球化和信息化的到来，是宁波跨世纪发展面临的两大机遇。经济全球化使高新技术的国际扩散明显加快，资源配置市场化程度和国家分工参与程度高的地方成为产业转移的首选之地。信息化使经济发展从主要依赖物质资源推动的传统经济增长方式，向主要依赖于智力资源推动的经济增长方式转变。这些为发展中国家和地区获得“后发效应”提供了机遇。

实施跨越式发展战略，不仅必要，也有可能。从大环境看，有邓小平理论伟大旗帜的指引，有以江泽民为核心的党中央正确领导，路线方针明确，为我们实施跨越式发展提供了最为重要的

保证。从宁波本身来看,实行跨越式发展战略的条件也已基本具备。一是具有了比较雄厚的发展基础。改革开放二十多年来,宁波逐步走出了一条适合自身发展的路子,经济规模和实力居于国内城市前列,为实施跨越式发展奠定了基础和条件。二是具有体制、机制灵活的先发优势。宁波市场化取向的改革起步较早,不同所有制经济互相渗透、互相促进,形成了共同发展的良好局面。三是宁波是首批开放城市,有对外开放的先发优势,有可能在进一步扩大对外开放和全方位参与国际经济竞争的过程中,获得超常规发展。四是港口和区位优势。港口是国际国内两种资源、两个市场的结合点,港口和区位的独特优势,使宁波在经济全球化过程中将发挥更多更大的作用。

(二)

宁波实施跨越式发展战略的基本内涵是:顺应经济全球化和信息化的大趋势,坚持以发展为主题,经济结构的战略性调整为主线,改革开放和科技进步为动力,提高人民生活水平为出发点,挖掘现实优势,发挥后发优势,抓住信息化这一覆盖现代化建设全局的战略举措,以信息化带动工业化,实现社会生产力的跨越式发展,到2020年提前基本实现现代化,达到当时中等发达国家水平,成为现代化国际港口城市。

从现实条件出发,实现跨越式发展战略,必须采取分阶段推进的策略。

第一阶段,从2000年至2010年。这是实现跨越式发展战略的准备和重点突破阶段。重点任务是充分利用传统工业化来积累资金,加快培养和形成新兴产业群,做好技术创新能力和多方面人才的培育。同时,利用加入WTO后的机遇,在体制上加快与国际接轨。这一阶段是跨越式发展战略的准备阶段,也是在若干重点领域开始实现跨越的初始阶段。要在信息化带动加速工业化

和提高农业现代化水平的同时，提高技术创新能力，加强信息基础设施建设，加速知识传播和创新型人才的培养，大力发展高新技术产业。在此阶段，通过提高制度创新和技术创新能力，提高产业整体素质，培育新的经济增长点，特别是在新兴产业的发展上要重点突破。

第二阶段，从2010年至2020年。这是跨越式发展战略的全面实施和完成阶段。重点是进一步发展新兴的高技术产业和现代服务业，利用信息化对传统产业的扩散渗透和改造提升作用，实现农业和传统工业的现代化，大幅度提高高新技术产业的比重。同时，最终确立宁波作为长江三角洲南翼经济中心和现代化国际港口城市的地位，达到当时中等发达国家水平。这一阶段的现代化发展，将在现代经济结构基础形成的基础上，以信息化发展为主，借助国际化城市的地位和功能，完善的城市化体系，提高全市经济增长的质量。创新能力的提高将使经济发展由引进技术、追赶先进发达国家，逐步转向以自主创新为主并在部分领域处于领先地位。高技术产业的发展和比重的提高，将使宁波进入创新型的信息社会。可持续发展成为经济社会发展的基本方式。

(三)

跨越式发展战略将对宁波未来经济和社会发展带来整体性的变革。在这一战略实施过程中，必须突出结构优化升级的核心作用，城市化的载体作用，国际化的带动作用，技术创新的支撑作用，制度创新的保障作用，既要立足现有基础，充分挖掘发挥港口、体制、开放等方面的先发优势，更要着眼长远、面向未来、抓住机遇，发挥信息化、城市化等方面的后发优势，突出重点、抓住关键、协调推进，达到宁波在2020年率先基本实现现代化的战略目标。

一是突出结构优化升级的核心作用，实施经济结构的战略性调整。根据宁波实际，在“十五”和今后更长一段时期内，要着力培育电子信息、新材料、海洋生物三大高新技术产业，改造提升能源原材料、纺织服装、机械制造三大传统支柱产业。力争到2010年，上述三大高新技术产业和三大传统支柱产业占全部工业产值的比重达到60%以上。同时，要大力推进国民经济和社会信息化。加强信息基础设施建设，努力建成覆盖全市的宽带化、智能化、个人化的区域高速信息网络。要加快信息资源的开发利用，把政府、社会、企业、个人掌握的信息资源进行整合，通过合理的途径和方式，为社会各方所用的，发挥信息资源的效益。继续推进政府上网工程，加强政府办公自动化建设，把推进企业和家庭信息化作为重点，广泛开展电子商务。

二是突出城市化的载体作用，大力推进城市化进程。高起点搞好城市规划，加快中心城区建设，宁波是一个新兴的城市，我们利用后发优势，充分发挥规划的龙头和先导作用，按照建设现代化国际港口城市的总体目标，体现历史文化名城、国家园林城市、优秀旅游城市以及环境卫生模范城市的要求，高起点修订好城市总体规划，逐步形成中心城市、副中心城市、中心镇协调发展、城乡一体的格局。加速人口城市化进程，宁波的城市化要走人口城市化为先导的路子，争取到2020年，中心城市人口规模达到250万。要加快产业等要素的集聚，中心城区要发展的各类产业，重点发展高新技术产业和服务业，在城市信息产业、港口物流业、会展业、旅游业等方面取得突破性进展；副中心城市和重点建制镇要结合区域产业特征，近期的重点是要解决企业布局过于分散的矛盾，加强工业园区建设。要注重现代城市管理和居民素质的提高。按照精干高效、责权明确、重心下移、相对集中行政执法的原则建立现代城市管理体系。把社区建设成为市民自我管理、自我教育，提高市民法律意识、社会公德素质的有效园

地。

三是突出对外开放的带动作用，全面构筑开放型经济新格局。要增强全社会的开放意识，加速宁波经济与国际经济的融合。要加快构建全社会接轨国际、运作规范的法律、政策环境，完善口岸、金融、交通、信息、通讯等服务功能，形成全社会对外开放的良好氛围。要加强招商引资力度，根据当前国际投资以跨国公司为主体、国际并购为主要形式、抢占市场为主要目标、投资环境为主要选择的新特色，有针对性地做好招商工作。要在“引进来”的同时，不失时机地实施“走出去”战略。要加强区域经济合作，宁波要发挥港口和开放的双重优势，加强区域经济合作，特别是加强与中西部地区的合作。

四是突出科技创新的支撑作用，切实增强宁波的技术创新能力。要支持大中型企业建立技术开发机构，加快建设企业工程技术中心，加强产、学、研联合，造就一批科技型企业，扶持一批拥有自主知识产权的高新技术企业，形成产业优势。要坚持以园区为依托，建成高新技术创新和产业化基地，重点建设市科技产业园区和保税区电子信息产业园、开发区科技工业园以及各县(市)、区科技工业园，成为宁波技术创新的基地。要继续加强与中科院、兵科院、浙江大学等高校、科研机构的全方位联合协作，大力引进科研机构，加强科研院所建设，提高科研开发水平。同时，必须坚持科技、教育、人才一体化发展战略，全面推进素质教育，提高国民素质和创新能力，着力引进、培育急需人才和高素质人才，营造人才资源优势，使宁波逐步成为长江三角洲南翼人才高地之一。

五是突出体制、机制创新的保障作用，率先建立完善的社会主义市场经济体制。要解放思想，转变观念，顺应新形势、新特点，积极倡导与市场经济国际惯例相适应的新思想、新观念。克服封闭意识，消除地方保护主义；克服公有制企业的优势意识，

创造各种所有制经济平等竞争的公平环境；克服政府既当运动员、又当裁判员的现象，政府要退出市场竞争，充当好市场秩序维护者的角色。要继续加大以国有企业改革为核心的配套改革。国有经济要着力解决从一般竞争性领域退出的问题，大力发展多种所有制经济，为各种所有制经济创造平等参与竞争的环境。要深化和完善各项配套政策，建立和健全独立于企业之外，全社会统一的社会保障体制，在“十五”时期要力争做到养老保险、医疗保险覆盖城乡、覆盖各类企业、覆盖各类人员。要建立完善市场体系，发挥市场对生产要素的基础性配置作用。要转变政府职能、规范政府行为。明确职能范围，把应由市场承担的职能坚决从政府职能中分离出来，增强政府依法行政和维护社会公正的职能，切实建立起“高效、廉洁、公正”的政府。

宁波市市长 **张蔚文**

迈入新世纪
实现新跨越
(代序)

目 录

迈入新世纪 实现新跨越 (代序)	(1)
------------------------	-------

综 合 篇

紧扣时代主题 加快宁波发展	(3)
宁波经济发展轨迹与经验初探	(12)
21 世纪初宁波市经济发展策略思考	(26)
宁波“十五”经济发展趋势和特征探析	(35)
现代化国际港口城市的目标内涵、功能定位和发展 战略研究	(47)
宁波能力报告	(61)
改善宁波经济发展环境的若干对策研究	(78)
宁波市社会科学事业发展情况调研报告	(92)
宁波参与西部大开发的对策研究	(101)
新经济与宁波经济发展的若干思考与建议	(113)
北仑开发区域城市功能培育研究	(123)
2000 年宁波经济形势分析和 2001 年经济工作的建议	(135)

港口建设篇

深化实施“以港兴市、以市促港”发展战略的突破口 及其目标和对策研究	(155)
--	-------

论发展宁波港现代综合物流·····	(170)
杭州湾大通道建设对发展宁波港国际集装箱运输的 影响·····	(188)
关于发展宁波口岸汽车进口运输业务的思考·····	(194)

对外开放篇

我国加入 WTO 对宁波经济发展的影响及对策研究 报告·····	(201)
宁波利用外资问题研究·····	(223)
跨国并购与宁波利用外资·····	(239)

科教发展篇

关于进一步实现科教兴市新突破的建议·····	(249)
构筑宁波人才高地的战略与对策研究·····	(256)
关于宁波构建科技创新体系、推进高新技术产业化的 几点思考和建议·····	(272)
促进宁波企业技术创新活动的对策研究·····	(285)

城市化篇

新世纪我国中小城市发展基本思路·····	(295)
三江片交通建设管理现代化研究·····	(303)
不失时机地加速宁波城市化进程·····	(332)
宁波城市现代化的发展道路·····	(344)
努力实现宁波城市化新突破·····	(352)
加速宁波城市信息化进程的战略思考·····	(360)
构建宁波现代化城市管理体制研究·····	(371)

产业发展篇

宁波产业结构调整变适应为适时·····	(381)
对宁波第三产业发展五大关系的思考·····	(390)
宁波个体私营经济发展态势及建议·····	(401)
加快宁波旅游业发展的基本思路与重点对策·····	(413)
关于进一步加快服装产业发展营造服装名城的对策 研究·····	(426)
宁波信息产业发展战略和对策研究·····	(437)
宁波发展海洋经济的对策研究·····	(449)
构建新型综合服务体系促进乡镇企业二次创业·····	(460)
加快宁波化工市场建设的对策研究·····	(472)
后 记·····	(480)

目

录