

民國史料叢刊

63

張研 孫燕京 主編

政治・政權機構

北平市參議會第一屆第一次大會會刊

 大象出版社



K258.06

3

(63)

民國史料叢刊 63

張研 孫燕京 主編

政治・政權機構

北平市參議會第二屆第一次大會會刊



大象出版社

圖書在版編目 (CIP) 數據

民國史料叢刊(張研 孫燕京 主編)

—鄭州：大象出版社，2009.2

ISBN 978-7-5347-5439-5

I. 民… II. 張… III. 中國—近代史—史料—民國

IV. K258.06

中國版本圖書館CIP數據核字(2009)第022264號

民國史料叢刊

張研 孫燕京 主編

政治·政權機構

總策劃 耿相新

責任編輯 楊吉哲 王莉娜

封面設計 劉文王

出版 大象出版社 (鄭州市經七路25號 郵政編碼 450002)

網址 www.daxiang.cn

發行 大象出版社總發行部 電話：0371-63863551

印刷 北京中惠拓方科技發展有限公司

版次 2009年8月第1版 2009年8月第1次印刷

開本 890×1240 1/32

印張 10.25

總定價 180000.00元

若發現印、裝質量問題，影響閱讀，請與承印廠聯系調換。

印廠地址 北京經濟技術開發區運成街甲6號

郵政編碼 100176 電話 (010) 67889166

北平市參議會第一屆第一次大會會刊

北平市參議會第一屆第一次大會會刊

編輯例言

一、本刊係根據本會成立會暨第一屆第一次大會資料編輯而成。

二、本刊內容分列大會宣言、成立經過暨會議記錄、施政報告、詢問、議案、演詞、重要文電、附錄八項。

三、大會記錄中之演詞、施政報告、重要文電、詢問等項，分欄另列，以便檢閱。

四、大會決議及審查意見，已見會議記錄，不另列；特編製決議案索引表，以便檢索。

五、本次大會議案，共收三百六十七件，爲簡明計，市政府交議案刊載全文；提議案僅錄辦法，間及案文；請願案則僅錄案由；臨時動議已見會議記錄，不另載。

六、議案經原提案人聲請撤銷，或大會決議保留者，不錄。

七、市政府各單位施政報告，各機關業務說明，及書面解答中附列之財產目錄、統計圖表、組織規程等參考資料，爲簡明計，一併從略。

八、各方賀電，限於篇幅，不及備載全文，另製一覽表，以供參考。

九、本刊倉促付梓，編輯印校，難免疎漏，敬祈指正。

目錄

一、大會宣言

二、會議紀錄

- (一) 北平市參議會成立經過
- (二) 閉會典禮
- (三) 預備會議
- (四) 第一次會議
- (五) 第二次會議
- (六) 第三次會議
- (七) 第四次會議
- (八) 第五次會議
- (九) 第六次會議
- (十) 第七次會議
- (十一) 第八次會議
- (十二) 第九次會議
- (十三) 第十次會議
- (十四) 休會典禮

三、施政報告

- (一) 北平市政府施政報告
- (二) 北平市政府會計處預算案報告
- (三) 北平市政府警察局施政報告
- (四) 北平市政府衛生局施政報告
- (五) 北平市政府社會局施政報告
- (六) 北平市政府民政局施政報告

- (七) 北平市政府公用局施政報告
- (八) 北平市政府工務局施政報告
- (九) 北平市政府財政局施政報告
- (十) 北平市政府地政局施政報告
- (十一) 北平市政府教育局施政報告
- (十二) 北平市銀行業務報告
- (十三) 北平市企業公司業務報告
- (十四) 北平市煤炭供應委員會業務報告
- (十五) 門頭溝煤礦生產運銷聯營合作社業務報告
- (十六) 冀北電力公司北平分公司業務說明
- (十七) 冀察熱區貨物稅局北平分局業務說明
- (十八) 冀察熱區直接稅局北平分局業務說明

四、詢問

- (一) 對北平市政府施政報告之詢問
- (二) 對北平市政府會計處預算案報告之詢問
- (三) 對北平市警察局施政報告之詢問
- (四) 對北平市政府衛生局施政報告之詢問
- (五) 對北平市政府社會局施政報告之詢問
- (六) 對北平市政府民政局施政報告之詢問
- (七) 對北平市政府公用局施政報告之詢問
- (八) 對北平市政府工務局施政報告之詢問
- (九) 對北平市政府財政局施政報告之詢問
- (十) 對北平市政府地政局施政報告之詢問
- (十一) 對北平市政府教育局施政報告之詢問
- (十二) 對北平市銀行業務報告之詢問
- (十三) 對北平市企業公司業務報告之詢問
- (十四) 對北平市煤炭供應委員會業務報告之詢問
- (十五) 對門頭溝煤礦生產運銷聯營合作社業務報告之詢問
- (十六) 對冀北電力公司北平分公司業務說明之詢問

(十七) 對冀察熱區貨物稅局北平分局業務說明之詢問
(十八) 對冀察熱區直接稅局北平分局業務說明之詢問

五、議案

甲、交議案

- 一、北平市政府交議案
- 二、本會議長交議案

乙、提議案

丙、請願案

六、演詞

甲、開會詞

乙、休會詞

七、重要文電

甲、本會成立會發出重要文電

、大會發出重要文電

丙、大會收到重要文電

八、附錄

甲、法規

- 一、市參議會組織條例
- 二、省市參議會議事規則
- 三、省市參議會秘書處組織規則

- 四、北平市參議會參議員請假規則
- 五、北平市參議會各種委員會組織章程
- 六、北平市參議會旁聽規則

乙、人事

- 一、各種委員會委員名單
- 二、參議員簡歷表
- 三、秘書處職員錄
- 四、參議員籍貫統計表
- 五、參議員性別及年齡統計圖
- 六、參議員學歷統計表
- 七、參議員黨籍統計圖

丙、其他

- 一、本次大會議事日程簡表（見會議記錄部份）
- 二、本次大會參議員席次圖
- 三、本次大會參議員出席缺席統計表
- 四、本次大會收到各機關賀電一覽表（見重要文電部份）
- 五、本次大會參議員對各機關報告詢問次數統計表
- 六、本次大會決議案索引表（見會議記錄部份）
- 七、本次大會決議案性質及處理情形統計表
- 八、本會組織系統圖
- 九、本會會址平面圖

大會宣言

本會召開於行將實施憲政之時，適值舉國艱危震盪之際，烽火連天，瘡痍滿目，華北局勢，尤岌岌可危。同人受全市同胞之付託，益感艱鉅之當前，責任之重大。

此次與會同人，皆係普選產生，來自社會各個階層，集議以來，對於人民痛苦，政府措施，無不大聲疾呼，質詢周詳。在議案方面，尤其反覆研討，務求確實可行，此不僅樹立憲政之風範，抑且表現民主之精神。

本大會歷時二週，同人殫精竭思。所議決之案，凡二百餘件，謹擇其舉世大端，為我全市父老兄弟諸姑姊妹告：

一曰加強動員戡亂。蓋自共匪全面叛亂以來，舉國騷然，尤以我華北人民，受禍最烈。匪患不除，永無寧日。中央業經頒布「動員戡亂」之明令。吾人亟應集中所有人力物力，以從事「戡亂」工作，俾能確保本市及華北之安全。本大會對於加強「動員戡亂」，已有具體之方案，動員偉大之民力，建立自衛之武裝，並訓練重要之幹部，以配合政府之決策，共同奮鬥，完成建國大業。

二曰促進憲政實施。全國即將行憲，諸凡各種準備工作，亟待完成。本市人文薈萃，舉世所瞻，自應樹之風聲，為全國倡導。本大會對於地方自治，則主張提前實施區保民選，健全基層民意機構，并糾正選舉之不良風氣。對於人民基本權利，則主張切實施行提審法，以保障人身自由，如此庶能奠定憲政之基礎。

三曰改革政治風氣。欲完成「動員戡亂」之艱鉅任務，不獨在軍事上須全力制勝，尤重在政治上之革新以相配合。今日政治之不健全，實無可諱言。機關叢立，行政效率低微，治民之官多，而利民之政少；消耗之人多，而辦事之人少；舊面之報告多，而實際之工作少。本會有鑒于斯，當嚴厲督促政府，切實肅清貪污，懲辦墨吏，緊縮機構，裁汰冗員，以提高行政效率，達到人盡其能，官無虛設，以革新風氣，而建立廉潔政治之良規。

四曰安定人民生活。華北淪陷八年，人民生活，久陷于水深火熱之中，勝利後，復遭共匪洗劫，十室九空，流亡載道。本市毗鄰匪區，難免靡集。值此物價狂漲之嚴冬，多數市民饑寒交迫，日受死亡之威脅，一般守法公教人員，亦不能維持最低之生活。本會同人目擊心傷，寄以無限之同情。本大會議，對此嚴重問題，幾經研討。擬從積極方面，增加生產，輔助手工業，以謀開源；從消極方面，組織華北經濟管制機構，切實掌握物資，以有易無，抑平物價。并擴大社會救濟事業，安撫貧困。對於公教人員之福利，則首謀解決冬季用煤，并主張增加底薪，提高待遇。凡此種種，皆所以謀挽救經濟危機，而安定人民之生活。

五曰普及地方教育。本市為全國文化中心，教育應求充分發展，然環顧當前地方教育，亟應改進。近以本市人口計，其受中小學教育之兒童，不及百分之五十，尤以郊區方面，大半兒童棄學失學。其故由於公立學校數量過少，而私立學校收費較高，數量少則入學不易，收費高則貧寒裹足。故本會主張增加教育經費，添設中小學校，由量及質，徐圖改進。關於師資，須儘先任用師範生，並嚴格執行檢定制度，俾本市中小學教育，得以蒸蒸日上。

六曰發展文化事業。本市號稱文化古都，而目前文化空氣，至為沉寂。由於物價高漲，多數民間報刊，無法維持；以之一般低級刊物，則充斥書肆，不獨損害社會，抑為我文化城之耻辱。故本大會已有一「加強文化運動，扶植文化事業」之決議，期能建立公正輿論，發揚學術思想。且以本市為六代名都，建築之輝煌壯偉，風景之明媚絢爛，文物之悠久富萃，夙為歐美人士所稱道；災亂以還，半歸劫掠。本會擬協助政府，整

北平市參議會第一屆第一次大會閉會 大會宣言

理文物，修飾市容，庶使舉世矚目之古都，蔚為世界文化城。

總之，本會為全市民意代表機構，自當為民喉舌，盡言獻替。舉凡市政興革，民生疾苦，討論不厭其詳。務使政治改革，民生安定，由實論以達實現，完成真正之民主政治。謹此宣言。中華民國三十六年，十二月，十四日。

本會自成立以來，對於本市各項建設，均極力贊助。茲因本會第一屆第一次大會閉會，特將本會之宗旨，及對於本市各項建設之貢獻，略述如下：

一、關於市政建設：本會對於本市各項建設，均極力贊助。茲因本會第一屆第一次大會閉會，特將本會之宗旨，及對於本市各項建設之貢獻，略述如下：

二、關於民生疾苦：本會對於本市民生疾苦，均極力贊助。茲因本會第一屆第一次大會閉會，特將本會之宗旨，及對於本市各項建設之貢獻，略述如下：

三、關於文化教育：本會對於本市文化教育，均極力贊助。茲因本會第一屆第一次大會閉會，特將本會之宗旨，及對於本市各項建設之貢獻，略述如下：

四、關於社會福利：本會對於本市社會福利，均極力贊助。茲因本會第一屆第一次大會閉會，特將本會之宗旨，及對於本市各項建設之貢獻，略述如下：

五、關於環境衛生：本會對於本市環境衛生，均極力贊助。茲因本會第一屆第一次大會閉會，特將本會之宗旨，及對於本市各項建設之貢獻，略述如下：

六、關於交通運輸：本會對於本市交通運輸，均極力贊助。茲因本會第一屆第一次大會閉會，特將本會之宗旨，及對於本市各項建設之貢獻，略述如下：

七、關於治安防務：本會對於本市治安防務，均極力贊助。茲因本會第一屆第一次大會閉會，特將本會之宗旨，及對於本市各項建設之貢獻，略述如下：

八、關於其他事項：本會對於本市其他事項，均極力贊助。茲因本會第一屆第一次大會閉會，特將本會之宗旨，及對於本市各項建設之貢獻，略述如下：

會議記錄

北平市參議會成立經過

本會第一屆成立大會，係由市政府民政局長主持，所有會場紀錄等文件，未准移送到會。前經函請市政府將該項文件迅予送會，以編入會刊去後。嗣准市政府民一字第第四一號函復，以十一月二兩日資整理，貴會成立大會會場紀錄文件，前因延廢不戒于火，業經焚燬等因。本會以無案可稽，未便揣擬，復准准民政局長編擬成立經過一文，茲將原稿略加修正刊布，並記其本末于此。

北平市第一屆參議員選舉係于三十六年九月二十一日舉行，選舉結果揭示後，北平市選舉事務所即電請內政部備案。嗣准內政部民四西參電開：「參議員當選人即經依法揭示，應即召開成立大會」，當於十月十八日上午九時在民政局會議室由民政局長漢三召集有關人員舉行會議，討論籌備成立大會事宜，結果決定如次：

(一) 於十一月一日上午舉行北平市第一屆參議會成立大會及參議員宣誓儀式。下午選舉正副議長，至第一次大會召開日期，由參議會成立後自行議定。

(二) 正副議長選舉方式，各地不同：有用無記名單記式一次投票，以得票最多數及次多數為當選者，有用無記名單記式正副議長分兩次投票，各以得票最多數當選者，更有以無記名聯記式一次投票選出者。究採何種方式為宜，應請內政部指示。

(三) 大會會場假懷仁堂。

(四) 籌備處設主任一人，由臨參會秘書長李辰多擔任，副主任一人，由選舉事務所總幹事譚士慶擔任，下設總務、文書、會計三組，各組辦事人員由民政局、事務所及其他有關機關選派。

依此決議，籌備處遂於十月二十日組成，在事務所內辦公，至二十七日遷入懷仁堂，以便就近佈置會場。二十八、二十九兩日為參議員報到之期，報到者共計九十九名，第五區當選參議員張慎因事赴京，十九區當

選參議員司慶軒因事赴汴均未及報到。

十一月一日，天氣晴朗本會第一屆成立大會開幕，全市各機關學校商店一律懸旗誌慶，會場佈置莊嚴肅重。上午九時正，典禮開始，全體參議員及來賓相繼就位，共約二百餘人。兼選舉監督何市長思源担任大會主席，領導全體行禮後，即致開會詞，略謂：「今日是北平臨時參議會榮結束，民選參議會隆重成立的一天，意義特別重大，諸位參議員榮膺人民代表，希望繼續領導人民，協助政府，解除民困，建設模範北平市」，繼由北平行轅李主任宗仁致詞，略謂：「參議員是市民代表，參議員的一切行動和思想應代表民意，市民選參議員是自動的，而不是強迫的，希望今日下午正副議長的選舉，也要由這種民主自動的精神選出」李主任致詞至此，語氣特別加重，繼說：「大家要本著團結一致的精神爭取光榮與成功」。更由來賓清華大學梅校長貽琦，河北省黨部王主任委員秉鈞北平市黨部吳主任委員錫人相繼致詞，語多勵勉，致詞畢，即舉行宣誓，由何市長臨時推舉參議員谷鍾秀領導全體參議員高舉右手莊嚴誓詞：「余誓以至誠，恪遵 國父遺教，奉行三民主義，服從政府法令，尊重人民公意，忠心努力職務，決不徇私舞弊，如違背誓言，願受最嚴厲之處分，此誓」。宣誓畢，由監督人何市長致詞，參議員代表谷鍾秀致答詞，辭畢攝影，此隆重之成立典禮遂告完成。

下午三時，繼續開會，選舉正副議長，選舉前，由籌備處主任李辰多報告大會發出致電文兩通，一呈蔣主席，一呈李主任，(文均另錄)繼由馬局長漢三說明寫票時應注意事項，何市長思源推定年老參議員王桐齡、馬松亭為監察人，選舉方式，准內政部復電，採用無記名單記式，議長副議長分兩次選舉，並須有出席投票人過半數以上之票數始為當選，如不足過半數以上之票數時應舉行再投票，以得票較多數者為當選。籌備處遂即擬定選舉實施簡則，當場分發，選舉開始，首先舉行議長選舉投票，次舉行副議長選舉投票，發票各九十八張，各參議員均順序按選舉摺存領票寫票投票，選舉議長結果，許世英六十四票

北平市參議會第一屆第一次大會會刊 會議紀錄

四

谷鍾秀二十九票，廢票五張，許惠東以得票超過半數當選議長，副議長選舉開票結果辜美三十一票，唐嗣堯二十九票，丁耀進十九票，許惠東十二票，因得票最多者，未能超過半數，主席宣告選舉再行投票，

經當場決定延至翌日上午十時投票。二日上午十時仍由何市長領導開會，開會後，即舉行副議長選舉投票，開會結果，唐嗣堯四十六票，鄧萃英十三票，唐嗣堯以得票最多當選副議長。

本次大會議事日程簡表

日期	時間	議事日程	備註
十二月一日 (星期一)	上午九時	開會典禮	
十二月二日 (星期二)	上午九時	第一次會 市政府施政報告	
十二月三日 (星期三)	上午九時	第二次會 衛生局施政報告	
十二月四日 (星期四)	上午九時	第三次會 民政局施政報告	
十二月五日 (星期五)	上午九時	第四次會 工務局施政報告	
十二月六日 (星期六)	上午九時	第五次會 地政局施政報告 教育局施政報告	
十二月七日 (星期日)		休息	
十二月八日 (星期一)	上午九時	第六次會 北平市銀行業務報告 北平山企業公司業務報告	
十二月九日 (星期二)	上午九時	第七次會 北平煤業供應委員會業務說明 冀北電力北平分公司業務說明	
十二月十日 (星期三)	上午九時	第八次會 貨物稅局北平分局業務說明 直接稅局北平分局業務說明	
十二月十一日 (星期四)	上午九時	審查會議	
十二月二日 (星期二)	下午二時	預備會議	
十二月三日 (星期三)	下午二時	會計處預算案報告 警察局長施政報告 社會局施政報告 公用局施政報告 財政局施政報告	
十二月四日 (星期四)	下午二時	教育局施政報告 (續)	
十二月五日 (星期五)	下午二時	休息	
十二月六日 (星期六)	下午二時	審查會議	
十二月七日 (星期日)		休息	
十二月八日 (星期一)	下午二時	審查會議	
十二月九日 (星期二)	下午二時	冀北電力北平分公司業務說明 (續)	
十二月十日 (星期三)	下午二時	選舉監察委員	
十二月十一日 (星期四)	下午二時	審查會議	

(星期日) (十四日)	休會典禮	
(星期一) (十三日)	第十次會 討論議案	討論議案
(星期二) (十二日)	第九次會 討論議案	討論議案

開會典禮記錄

時間：民國三十六年十二月一日（星期一）上午九時

地點：府前街一號本會議場

出席：議長 許惠東

副議長 唐嗣堯

參議員

王子久 顧丹華 鄒世柏 費燕之 韓博齋

白樂華 李君弋 鮑毓麟 徐逸 李東岳

凌昌炎 秦紹觀 楊德崑 馬松亭 張養恬

張玉貴 孫錫三 李素心 毛彥文 王紹武

王澤民 鄒殿甲 馬慶瑞 崔健 王春熙

改濤生 李建華 滕形雲 黃渤 韓受卿

唐林 王桐齡 劉植源 唐易隱 郭存今

阮篤成 王立剛 石志泉 李都才 李濟剛

鄧萃英 王振廷 全相周 陳麗漢 趙雙武

劉仲霖 錢鴻如 趙宗賢 張素媛 李豐年

馬振源 馬耀福 范金泉 劉燎 耿仙洲

譚英年 牛魁芳 胡樹德 沈水慶 耿有仁

丁履述 冷少穎 王仁溥 常玉森 孟學會

楊紹業 費培恩 王鴻恩 李書林 許麟福

北平市參議會第一屆第一次大會會刊 會議紀錄

列席

秘書長 劉象山

市政府 市長 何思源

秘書長 郭繼禹

會計長 王鴻儒

民政局長 馬漢三

警察局長 祝維平

公用局局長 張鴻漸

教育局局長 王季高

衛生局局長 韓雲峰

來賓：國民政府主席北平行轅主任

秘書長

河北監察使

最高法院北平辦事處主任

河北高等法院院長

河北高等法院檢察處首席檢察官

北平地方法院院長

北平地方法院檢察處首席檢察官

考試院河北山東考銓處處長

審計部河北審計處處長

五

北平市參議會第一屆第一次大會會刊

會議紀錄

國立北平師範學院院長
國立北平鐵道管理學院院長
燕京大學教授
故宮博物院院長
北平市黨部主任委員
北平市黨部副主任委員
河北省黨部主任委員
河北省臨時參議會議長
憲兵第十九團團長
中央警官第四分校主任
資源委員會冀北電力公司總經理
平津鐵路管理局副局長
平漢鐵路管理局局長
交通部第八區公路工程管理局局長
交通部第七區電信管理局局長
北平郵政管理局局長
中央廣播事業管理處北平廣播電台台長
中央印製廠北平廠廠長
財政部冀察熱河區直接稅局局長
財政部冀察熱河區貨物稅局局長
財政部冀察熱河區貨物稅局北平分局局長
中央銀行北平分行經理
中國農民銀行北平分行經理
中央合作金庫北平分庫經理
中央信託局北平分局經理
北平市銀行總經理
北平市企業公司總經理
北平市商會理事長
北平電車公司常務董事

宣統親
徐佩現
梅貽寶
馬衡
吳錦人
張民治
王秉鈞
劉瑞章
梅慶嵐
劉誠之
鮑國寶
沈恩海
楊毅
葛澧
聶傳儒
李贊君
黃金祖
蔣文溶
李獻璋
李桂生
羅繼祺
陳紹箕
徐丹楨
查石村
張光鈺
郭健飛
趙立鵬
張文錦
常文熙
高在田

北平電車公司常務董事
市立第八中學校長
北平通訊社社長
中華通訊社社長
民興通訊社社長
大同通訊社總管理處主任
天津民國日報社北平分社社長
新生報社社長
道報社社長
紀事報社社長
伊見恩 邊鍾韶 李仁波 薛厚田 孔效儒 梁延武
王元志 吳熙 楊光弼 傅仲義 楊洪森
閻逸塵 孫景星 翟玉崑 李開禧
張琢如 胡克明 金榮輝 許杏林 施式方
徐欣華 宋紹柏 田文彬 王紀剛 郭思勤
信文龍 王健 郝小石 張卓人 王冠生
彭子國
主席：議長 許惠東
秘書長 劉崇山
秘書 牛繼昌 徐士鎮
議事組 主任 許克超
主 任 許昌那 葛世泰 李明 楊世鐸
記 錄 諸君那
一、行禮如儀
二、主席致開會詞
許議長惠東致開會詞（詞另錄）
三、長官致詞
國民政府主席北平行轅李主任宗仁致詞（詞另錄）
四、來賓致詞（詞另錄）
（一）北平市政府何市長思源致詞