

残疾人口与发展研究丛书

中国农村残疾人 及其社会保障研究

Persons with Disabilities in China's Rural Areas and their Social Security

杜鹏 米红/等著

SSD

华夏出版社

D842

74

中国农村残疾人及其 社会保障研究

杜 鹏 米 红 等著

D669.69
D842

华夏出版社

残疾人口与发展研究丛书

编委会

编委会主任

邓 朴 方

编委会副主任

王新宪 张为民 窦玉沛 马晓伟 汤小泉

主 编

程 凯 郑晓瑛

执行主编

陈新民 陈 功

编委会成员

(按姓氏笔画排列)

丁伯坦	仇兴玉	方 平	王 军	王 兰	王北媛	王全桂
王劲峰	王荫华	冯士雍	卢世璧	田 宝	田雪原	乔晓春
刘林亭	刘 洪	刘海金	孙喜斌	孙兢新	朱雪明	江绍中
邬沧萍	吴弦光	宋新明	张子泉	张世峰	张 华	张纯和
张宗久	张明园	张厚粲	张恺悌	张致祥	张新龙	张翠玉
李小凤	李丕钧	李 民	李生祥	李兴启	李希如	李胜利
李晓轩	李 强	杜 鹏	杨伟炎	杨晓玲	沈渔邨	迟承镇
邱卓英	邱炳武	邹成贵	邹麦秋	陈 功	陈希悦	陈春明
陈砚秋	陈晓非	陈新民	陈燕萍	孟庆普	庞润辉	郑晓瑛
姚贵忠	段有山	洪康喜	胡建平	胡 英	赵云城	赵春鸾
赵豕良	赵焕起	钟 健	饶克勤	徐凤建	徐本明	徐效钢
郭万泉	郭志强	郭贵仁	郭德勤	高晓平	曹子平	盛大成
黄悦勤	景湛国	曾 光	游允中	焦丽梅	程 凯	董景五
谢立信	群 培	熊印辉	管怀进	蔡元庭	颜 华	

《残疾人口与发展研究丛书》出版说明

为全面掌握全国及各省市自治区各类别残疾人的数量、结构、地区分布、致残原因、家庭状况及其康复、教育、劳动就业和参与社会生活等情况,经国务院批准,2006年至2007年我国进行了第二次全国残疾人抽样调查。国家统计局、民政部、卫生部、中国残联等16个国家部委、团体组成了第二次全国残疾人抽样调查领导小组,负责这次调查的统一部署。这次调查得到了各级政府和相关部门的通力合作,以及各级基层组织和广大群众的密切配合。2万多名调查员、近6千名各科医生和5万余名陪调员,经过为期两个多月的艰苦工作和辛勤劳动,圆满完成了调查的各项工作。我们对各级政府和相关部门、各级基层组织以及参与这次调查的全体人员和专家谨此表示衷心的感谢和诚挚的敬意。

这是一次重要的国情调查,是党和政府进一步推进残疾人事业的重大举措,将为制定国家经济社会发展计划、残疾人事业发展规划及相关法规和政策提供重要的参考数据和科学依据。为深化第二次全国残疾人抽样调查的成果,深入分析我国残疾人状况,研究进一步改善残疾人状况的政策措施,我们组织了系列研究课题,诸多高校和学术研究机构及专家学者承担或参与了课题研究工作。研究内容涉及残疾预防、康复与需求,残疾人的社会保障、教育、婚姻、就业,民族地区残疾人问题以及老年、妇女残疾人和残疾儿童的状况等多个方面。为进一步加强中国残疾人事业理论与实践的研究工作,我们选取了部分课题的初步成果结集为《残疾人口与发展研究丛书》予以陆续出版。

丛书中的各个课题均为著作者或课题组自己的观点,颇多创新和探索。尽管各课题组在研究过程中付出了辛勤的汗水和艰苦的努力,但不足之处是在所难免,欢迎广大读者和学界朋友共同商榷。

第二次全国残疾人抽样调查办公室
2007年12月3日

序 言

这套《残疾人口与发展研究丛书》是第二次全国残疾人抽样调查研究课题成果的集纳汇编,从三十多个国家级和省级课题遴选出十几个课题结集出版,将这样一份凝聚国内众多高校、研究机构的专家学者和残疾人工作者孜孜以求的丰厚成果贡献于社会,无疑是一件非常有意义的事。

残疾从来不是孤立的社会现象,也不是残疾者自身的问题,恰恰相反,我们认为残疾是一种社会关系的组成和一种社会现实的存在,是人类社会进程中不可避免要付出的一种社会代价,正确认识和解决残疾人问题是人类文明和社会进步的一个标尺,也是社会和政府的责任。正是基于这样的共识和责任,无数关切的目光投向社会变革和转型中这个特殊的社会群体,于是才有了第二次全国残疾人抽样调查,这样一个接续 19 年前第一次残疾人调查、旨在摸清底数和情况、提出相关政策措施以改善其状况的又一次大规模残疾人调查。

建立在这次调查翔实数据基础上多学科、多领域、多维度的研究课题,不仅清晰描述了我国残疾人生存发展的现实状况和历史变化,还探究了其中的社会、经济、文化因素,同时给出了研究者认识和解决相关问题现实的政策建议。这些课题涉及残疾人事业多业务领域,包括残疾人生存、发展和社会参与的各个方面,课题的承担者来自全国数十所高校和企业的、政府的研究机构,一些残联的同志也参与其中。长期以来,残疾人是处在社会边缘的社会弱势群体,残疾人问题和残疾人事业的研究也远不是“显学”,而这次这么多高校,这么多专家、学者关注残疾人调查,关注残疾人问题,产出了一批具有相当水平的研究成果,这不能不使人感慨,在改革开放的时代大潮冲击推动下,社会的文明进步、残疾人事业的影响和人道主义思想的感召力。

当代中国仍处于深刻变革中,这既是三十年来社会变革的延续,又呈现出不同以往的特征。积二十年发展成果和经验,残疾人事业在新的社会变革中又面临一个新的局面、一个新的关口。如何不失时机地推进事业,加快发展,需要回顾总结,需要开拓创新。在这个过程中,调查研究不可少,思想和理论建设也要加强。我们也期待包括高等院校和社会研究机构在内的学界继续关注年轻的中国残疾人事业,关注 8300 万中国残疾人,希望大家从各自不同的专业背景和学科专长,对残疾人问题和残疾人事业的研究贡献自己的学识和智慧。

邵和芳

二〇〇七年十二月三日

目 录

《中国农村残疾人状况及发展研究》

引 言	3
一、研究背景及意义	3
二、国内外相关研究述评	4
三、数据来源	6
四、研究思路和主要结构	7
第一章 中国农村残疾人的人口学特征及变化	8
第一节 农村残疾人的数量、比重及构成	8
第二节 农村残疾人居住方式	14
第三节 农村分地区的残疾率	15
第四节 各省市不同户口性质的残疾人口	18
第五节 农村残疾人与城市残疾人的比较	20
第六节 1987~2006年两次残疾人调查中 农村残疾人人口学特征的发展变化	23
第二章 农村残疾人残疾状况分析	27
第一节 残疾类别、残疾等级及发现时间	27
第二节 致残原因分析	41
第三节 残疾对生产生活的影响	46
第四节 1987~2006年农村残疾人残疾状况的发展变化	60
第三章 农村残疾人社会经济情况	62
第一节 农村残疾人受教育情况的现状及变化	63
第二节 农村残疾人的经济活动状况	68
第三节 农村残疾人的收入及贫困情况	74

第四节	农村残疾人的社会参与情况	75
第四章	农村残疾人社会支持的供求分析	75
第一节	农村残疾人的社会保障和支持情况	76
第二节	残疾人的康复需求	82
第三节	残疾人的主要社会支持需求	87
第四节	1987 ~ 2006 年农村残疾人社会支持的发展变化	89
第五章	农村残疾人状况与社会经济关系	90
第一节	社会经济发展对致残原因的影响	90
第二节	残疾类别构成与社会经济的关系	103
第三节	城乡残疾人社会经济特征的对比分析	106
第四节	社会经济发展对残疾人影响的前瞻性分析	110
第六章	结论和对策建议	114
第一节	主要研究发现和结论	115
第二节	农村残疾人发展的对策建议	117
【参考文献】		125

《残疾人社会保障状况和发展研究》

——城乡统筹的残疾人社会保障 模式选择与制度创新研究

摘 要	129
总报告:残疾人社会保障状况与发展研究	(杨翠迎 米红)131
一、研究背景及内容框架	131
二、我国残疾人社会保障事业取得的成就	132
1. 有关残疾人社会保障的政策、法规和条例日趋完善	132
2. 我国残疾人社会保障体系逐渐完善	133
3. 残疾人社会福利事业财政投入力度逐年加大	137
三、我国残疾人社会保障发展存在的问题与原因	137
1. 有些保障项目缺失,社会保障体系不健全	138
2. 缴费能力不足,参保率低	138
3. 发展不平衡,地区和群体间差异大	139
4. 财政投入缺乏针对性,效率低下,公平不足	139
5. 多头管理,资源浪费	140
四、我国残疾人社会保障发展的目标、原则、思路与重点	141
1. 发展目标	141
2. 发展原则	141
3. 发展思路及模式选择	143
五、推动残疾人社会保障发展的对策与建议	145
1. 继续提高思想认识,增强对残疾人财政支持理念	145
2. 健全残疾人社会保障体系,加强对残疾人的全覆盖	146
3. 加强精算技术的运用,准确把握残疾人的风险概率	146
4. 完善财政支持制度,确保残疾人社会保障的资金供给	146
5. 加强就业制度和政策的执行力度,增强残疾人参保的经济实力	146
6. 提供特殊服务,为残疾人参保提供方便	147
7. 建立综合信息管理部门,实行残疾人社会保障的联动管理	147

专题报告一:残疾人社会保障基础理论研究综述	(王晓琴 米红)148
一、国际上关于残疾人社会保障的基础理论研究	149
1. 贝弗里奇报告	149
2. 《关于残疾人世界行动纲领》	150
3. 《残疾人权利公约》	151
二、国内关于残疾人社会保障的基础理论研究	153
1. 关于残疾人就业	153
2. 关于残疾人社会保障制度的建设	154
3. 关于残疾人社会保障基金的管理	154
三、国内外关于社会保障基金运营与监管的一般性研究	155
1. 国际上关于社会保障基金运营与监管的一般性研究	155
2. 国内关于社会保障基金运营与监管的一般性研究	156
【参考文献】	157
专题报告二:我国残疾人养老保障问题与对策研究	(王舟 米红)159
一、引言	160
二、调查数据的分析	160
1. 调查数据说明	160
2. 残疾人类别构成及其养老保障状况	161
3. 残疾人的年龄构成及其养老保障状况	163
4. 基于残疾类别与年龄交叉的残疾人养老保障状况	166
5. 分地区残疾人的养老保障状况	179
6. 不同收入水平的残疾人参保状况	188
三、针对残疾人养老的政策建议	196
1. 我国残疾人养老保险的现状评估及建议	196
2. 我国残疾人养老问题成因分析与政策建议	199
3. 可以借鉴的养老模式	201
【参考文献】	203
专题报告三:我国残疾人医疗保障状况及对策研究	(张馥厚 杨翠迎)204
一、研究背景与意义	204
二、国外残疾人医疗保障模式	205
1. 免费医疗保障	205

目 录

2. 商业医疗保险	205
3. 社区合作医疗保障	206
4. 社会医疗保险	206
三、数据说明	206
四、数据分析	207
1. 残疾人类别构成比例与医疗保障的状况	208
2. 残疾人年龄构成比例与医疗保障的状况	210
3. 残疾类别、年龄结构与医疗保险的相关性	214
4. 残疾人的地区分布与医疗保障状况	225
5. 残疾人的分城乡参与医疗保障状况	231
6. 基于残疾类别与城乡交叉的残疾人医疗保障状况	237
五、我国残疾人医疗保障的现状与问题	239
1. 残疾人医疗保障发展滞后	239
2. 残疾人医疗保险的覆盖度低	239
3. 城乡差别过大,存在不平等性	240
4. 保障方式较为单一,缺乏多样性	240
5. 资金投入不足,缺乏明确立法	240
六、我国残疾人医疗保障模式探索	241
1. 免费医疗保障模式	241
2. 商业医疗保险模式	241
3. 社区合作医疗保障模式	241
4. 社会医疗保险模式	242
5. 我国残疾人医疗保障模式的探索	242
七、政策建议	243
1. 增加政府财政投入	243
2. 提高政府重视程度	243
3. 加强相关立法	243
4. 加大政策扶持	243
5. 科学管理	243
【参考文献】	244

专题报告四:我国残疾人工伤保险和失业保险参保状况与对策

..... (许玲玲 杨翠迎)	245
一、研究背景与意义	246

二、残疾人工伤、失业保险的基本内涵	247
1. 残疾人工伤保险	247
2. 残疾人失业保险	247
三、其他国家的残疾人工伤保险和失业保险	248
1. 其他国家残疾人工伤保险	248
2. 其他国家残疾人失业保险	249
四、我国残疾人工伤保险和失业保险现状分析	250
1. 不同残疾类别残疾人参加失业和工伤保险状况	250
2. 不同年龄残疾人参加失业和工伤保险状况	253
3. 分性别残疾人参加工伤和失业保险状况	257
4. 分城乡残疾人参加工伤和失业保险状况	258
5. 不同收入水平残疾人参加工伤和失业保险状况	258
6. 基于残疾类别与年龄交叉的参保状况	261
7. 不同地区残疾人参加工伤和失业保险状况	273
五、我国残疾人工伤和失业保险存在的问题	282
1. 工伤保险和失业保险的参保率普遍较低	282
2. 不同类别残疾人之间存在参保率差异	282
3. 不同年龄段残疾人的参保率存在差异	283
4. 城乡残疾人的工伤保险和失业保险参保率存在巨大差异	283
5. 不同地区存在不同层次的城乡参保率差异水平	283
六、建议	283
1. 完善和规范相关法规,多方入手保障残疾人权利	283
2. 借鉴地方经验,保障残疾人的失业保障权利	284
3. 多方集资,使各个年龄段的残疾人都得到相应的保障	285
4. 缩小城乡差距,使农村残疾人的生活切实得到保障	286
【参考文献】	287
专题报告五:我国残疾人的社会救济及资源分配状况	(方锐帆 米红)288
一、引言	289
1. 研究背景	289
2. 研究目的与意义	290
3. 本文框架	290
二、数据说明	291
1. 数据来源	291

2. 样本的设计和抽取	292
三、基于残疾类别的残疾人领取低保和救济的现状分析	292
1. 多重残疾人领取低保和救济现状	292
2. 精神残疾人领取低保和救济现状	296
3. 视力残疾人领取低保和救济现状	298
4. 听力残疾人领取低保和救济现状	301
5. 言语残疾人领取低保和救济现状	306
6. 肢体残疾人领取低保和救济现状	306
7. 智力残疾人领取低保和救济现状	311
8. 分析比较及总结	316
四、分城乡分地区残疾人领取低保的现状分析	323
1. 分地区分类别的残疾人领取低保现状及城乡差异	323
2. 分类别的残疾人领取低保比例的城乡及地区差异	332
3. 分地区的残疾人低保需求度和供给度的城乡差异	336
五、分城乡分地区残疾人领取救济的现状分析	339
1. 分地区分类别的残疾人领取救济的现状及城乡差异	339
2. 分类别的残疾人领取救济比例的城乡及地区差异	349
六、结论	352
1. 残疾人领取低保和救济比例的性别差异	352
2. 残疾人领取低保和救济比例的年龄差异	352
3. 残疾人领取低保和救济比例的残疾等级差异	353
4. 残疾人领取低保与领取救济的比例差异	353
5. 残疾人领取低保和救济比例的残疾类别差异	353
6. 残疾人领取低保和救济的城乡差异	353
7. 残疾人低保需求度与供给度的城乡差异	354
8. 残疾人领取低保和救济的地区差异	354
七、问题与建议	355
【参考文献】	356
专题报告六:我国残疾人的社会福利及需求状况	(朱晓晓 米红)357
一、研究背景及相关概念	358
1. 残疾人社会保障的概念	358
2. 残疾人福利的概念、内容及任务	358
二、残疾人社会福利的发展历史、模式及现状	359

1. 发展历史	359
2. 主要模式	359
3. 我国农村残疾人社会福利现状	360
三、调查数据说明	361
1. 调查对象	361
2. 抽样方法	361
3. 对残疾人福利调查结果的处理	362
四、数据分析	362
1. 残疾人社会服务和扶助的实际接受程度与其需求的地区差距	362
2. 经济发展水平、残疾人收入与残疾人福利的相关性	366
3. 残疾人福利服务和扶助的实际接受程度和需求的残疾类别差距	368
4. 残疾人的各项福利服务和扶助的需求与接受量的差距	371
5. 分年龄段的残疾人的社会福利及扶助满足度	374
6. 残疾人发展型福利的实际接受和需求差距	376
六、结论与建议	380
1. 结论	380
2. 政策建议	381
【参考文献】	383
专题报告七:我国残疾人事业财政保障机制研究	(马克继)384
一、建国以来至改革开放时期,残疾人财政政策的特点及评价	385
二、改革开放以来残疾人财政政策的特点及其评价	387
三、构建有利于残疾人社会保障的财政保障机制	389
1. 政府立法与履法,实现残疾人社会保障事业中 财政保障机制的规范化	389
2. 残疾人事业财政保障机制应坚持均等化的政策取向,逐步建立 有利于缩小城乡差距、区域差距的公共服务均等化安排	390
3. 将实施中的合理的政策性安排逐步内化为体制性安排, 并处理好各级财政之间的分担责任	391
4. 建立农村残疾人事业发展的单项保障机制, 为实现新农村的全面财政保障机制建设做准备	391
【参考文献】	392
后 记	393

中国农村残疾人状况及发展研究

中国人民大学人口与发展研究中心

课题组负责人

杜 鹏

课题组成员

孙鹃娟 和 红

杨 慧 尹尚菁

陈森斌 王清清

王宁一