

宁夏现代政区变迁沿革

● 冯 茂 著

● 宁夏人民出版社



宁夏现代政区变迁沿革

冯 茂 著

宁夏人民出版社

责任编辑:张新荣

封面设计:周立军

宁夏现代政区变迁沿革

冯 茂 著

*

宁夏人民出版社出版发行

(银川市解放西街47号)

新华书店经销 宁夏科技印刷厂印刷

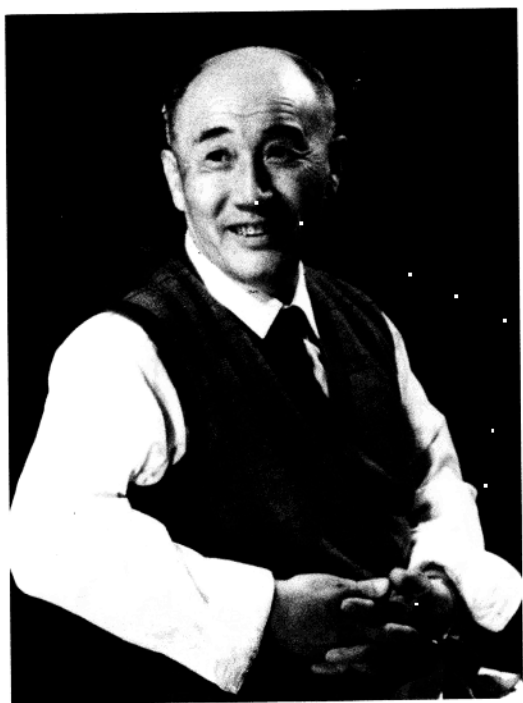
开本 787×1092 1/32 印张 11 字数 270 千 插页 2

1998年9月第1版 1998年9月第1次印刷

印数:1-1000册

ISBN7-227-01873-3/K·202

定 价:14.00 元



作者像

序

陈育宁

冯茂同志是我敬重的一位领导。他 1921 年出生于宁夏盐池县,从 1938 年参加革命,直到 1995 年离休,半个多世纪的革命生涯,一直是在宁夏这块土地上度过的。他经历过血与火的考验,担任过多方面的领导工作,把自己的毕生奉献给了宁夏的解放和建设事业。1997 年 2 月 6 日他不幸因病去世后,为他送行的人们成群结队,挤满了罗家庄殡仪馆的大院。人们缅怀这位优秀的共产党员、忠诚的革命战士。在为他致的悼词中说,“他的一生是献身解放、致力建设的一生;是勇于奋斗、甘于奉献的一生;是全心全意为人民服务的一生。”他理所应当受到人们的敬重。

我之所以敬重冯茂同志,还有另一层原因。冯茂同志长期在宁夏工作,曾先后在盐池、吴忠、永宁、银川等地及区直部门和自治区人大担任领导工作。他深入基层,注重调查研究,特别注意收集和积累有关行政区划和建制变迁等方面的资料,尤其对宁夏现代行政建制沿

革十分熟悉,颇有我国古代重视修志的文化传统。他在担任自治区人大常委会副主任期间,对新修方志和宁夏历史研究工作积极支持,热情参与。我兼任着自治区地方志编纂委员会副主任、宁夏历史学会会长等职务,冯茂同志则担任着区地方志编纂委员会的顾问。在研究审定各县县志、各专业志及编写《宁夏通史》的过程中,曾多次向冯茂同志请教,并请他参加会议给予指导,于是我们就有了较多的接触。他每次参加史学会会议和方志审稿会,总是认认真真地作准备,依据他掌握的资料和考证,提出过许多宝贵的意见。宁夏史志界的朋友对这样一位不仅重视和支持新修方志工作,而且自己本身就有着很深研究的领导同志,自然更加敬重。

现在,当我们面对冯茂同志的遗作《宁夏现代政区变迁沿革》这部专著时,感慨油然而生。这部著作是冯茂同志长期对宁夏现代行政区划和建制变迁研究的心血和结晶,寄托着他晚年的精神生活。而使人们难以想象的是,冯茂同志是在与病魔搏斗、争夺生命的三年中完成这一著作的。1993年6月,当他离开自治区人大常委会副主任领导岗位后,打算集中时间和精力着手完成编撰《宁夏现代政区变迁沿革》一书的夙愿。但这项工作刚开始,1994年1月他被诊断患胃癌,并立即进行了手术。“老牛自知夕阳短,不用扬鞭自奋蹄。”1994年6月出院后,他抱病抓紧进行编写工作。其间病情的几度变化,家人的规劝都丝毫没有动摇他的决心,他没有

停下手中的笔。凡是从事史志工作的同志都清楚,史志的编写是以大量占有资料为基础的,对各种资料的辨认、考证、取舍又是十分艰苦的过程。冯茂同志就是在他身患绝症的三年期间,多次到各地的档案馆、方志办查询资料,核实研究,还参加各地地方志会议,评议志稿,与熟悉情况的同志交谈采访,回到家中梳理考证,撰写书稿。这对于一位年愈古稀又病痛缠身的老人来说,要有多么坚强的毅力,要付出多么艰辛的努力啊!我想,冯茂同志之所以有这样的毅力完成这项工作,源于他勇于奋斗、甘于献身的品格,还因他为自己的晚年设计了一种高尚而充实的精神生活,他用自己的研究成果实现了“老有所为”的价值。就在他基本完成了书稿,并打算进一步修改完善时,病魔迫使他停止了工作。而当这部著作问世时,他已永远离开了我们。他虽然没有见到这部著作出版,但在自治区成立40周年前夕,宁夏人民出版社将这部著作奉献给读者,也可告慰于安息的冯茂同志。

《宁夏现代政区变迁沿革》是宁夏现代史志研究的一项重要成果。我区从80年代开始开展了新编地方志的研究和编纂工作。其中,对现代宁夏地区行政区划和建制沿革的阐述是新编地方志中必不可少的重要内容。目前在已出版的十余种县(市)志中,对当地行政区划和建制沿革均有叙述,但鉴于还有部分县(市)尚未完成出版,《宁夏通志》的编纂还在准备阶段,因此,我们还难以

在一个集中的篇幅中看到对全区近几十年来行政区划和建制沿革的完整阐述,冯茂同志的《宁夏现代政区变迁沿革》则填补了这一空白,是第一部较为完整、系统地阐述宁夏现代行政区划和建制演变的专著。从空间上讲,它包括了宁夏回族自治区行政辖区内所属四地(市)、二十四县(市、区)以及部分乡(镇、办事处)行政区划及建制的确立及演变情况,具有整体面貌清晰的特点;从时间上讲,大体追溯到每个行政区域设置之初,尤其注重解放以后的历次变化,既有较大的历史跨度,又突出了自治区成立以来约40年行政区划的情况,以变化频繁的现代为重点,详今略古,更为实用;从内容上讲,以梳理行政区划和建制沿革为主线,同时又穿插叙述了政治形势的变化和经济、社会、人口的发展,内容丰富,可读性强。

《宁夏现代政区变迁沿革》作为一项学术研究成果,体现了作者严谨负责的治学态度。其一,以占有丰富的资料为基础,对资料进行去伪存真的辨别、分析和互相印证,力求达到真实、可信、准确,力求避免在地区介绍和沿革线索上出现遗漏和缺档;其二,体例统一,主线突出,叙述通俗,层次分明;其三,较好地把握了方志的编写要求,着笔于客观事实的准确表述,对零散的历史资料梳理得清晰得当,而不枉加评论。这些特点,正是这部著作的学术价值所在。

冯茂同志《宁夏现代政区变迁沿革》一书的出版,为

从事地方领导工作的同志深入了解一个地区行政区划的沿革及随之而变化的经济社会情况具有重要的地情价值,也为《宁夏通志》的编纂提供了有价值的资料。冯茂同志在编撰这部著作中所表现出来的那种令人敬佩的老骥伏枥、志在千里的精神,将激励宁夏史志界的朋友们为早日全面完成宁夏第一批社会主义新方志的编纂、出版而继续克服困难,努力工作。

1997年10月

前言

宁夏的政区设置,始于先秦。历代沿革,错综纷繁。清代以前的政区沿革,志书有记载,专家有论述。可以说,宁夏古代、近代的政区变迁沿革,已有专著论述,面貌已经清楚。但是相比之下,现代的宁夏政区变迁沿革,特别是基层政区的变迁沿革,其研究相对薄弱,论述较少,也没有系统的专著论述。90年代初,我在区人大任职期间,被自治区地方志编审委员会聘为顾问,“顾问、顾问”,既要“顾”,就要“问”。“顾”是参加自治区地方志编审委员会组织的活动,如市志县志的评稿会等,这些活动使我从总体上了解了全区史志编修概貌,也对此产生了浓厚的兴趣;“问”是阅读、研究有关市志县志的志稿,并在评稿会上谈出自己的见解与意见,以使志书更加完善。参加评稿会容易,在评稿会上发表见解与意见则较难。要谈出提高志稿质量的见解与意见,就得学习一些编修志书的基本知识和理论,就要认真阅读所

评志稿。几年来,我阅读了多部市县志稿,参加了多次市县评稿会,做了多次发言(后来带病参加,发言少了),也听了修志人员的发言、专家的论述。这些发言,这些论述,对完善和提高所修志书的质量,无疑起到了锦上添花的作用。但于我来说,除了从中获得编修志书的基本知识外,还对我区市县的基层政区情况有了更加全面深入的了解,这为我撰写《宁夏现代政区变迁沿革》一书打下了良好的基础。

1993年离职后,得以到市县搜集调查有关资料,同时着手整理平日看阅志稿的笔记摘录。1995年离休后,有了较多的时间可以集中精力来研究和思考自己感兴趣的问题。我窃想,宁夏古代、近代的政区变迁沿革已有专著记述,而近数十年宁夏政区变迁之巨、沿革之繁,是古代无法比拟的,亦应有较系统、完整的记述。想法有了,付诸行动,阅读志书,搜集资料,成了我晚年生活的主要内容。自治区国土处的汪一鸣先生,是我的故交,又是著名的地理学者,我将欲写一本《宁夏现代政区变迁沿革》的想法告诉他,得到了他的理解与支持,汪先生还提出了很好的意见和建议。经过近三年的努力,这部小书初成之时,病魔却使我不能完成最后的工作,也无法再征询汪先生的意见。

这部小书名为《宁夏现代政区变迁沿革》,但为了使所叙政区变迁沿革系统完整,也简要记叙其古代、近代的变迁沿革状况。上限述至设置政区之始,下限述至

1996年。

地方志书,是一方诸种情况的载体。一志在手,一方情况了然于胸。“教化、存史、资政”是地方志书的三大功能。20世纪晚期,已进入信息时代。发展迅速,是这个时代的特征。市县经济的发展,必然促使市县基层政区之沿革发生变化(如增设新的政区、调整原有政区等),驾驭这种变化,使这种变化有利于当地经济的发展,就得熟知所在政区在此之前的变迁沿革状况。“温故而知新”,了解现代政区的变迁沿革,可为今后政区变迁沿革作参考。政区变迁沿革,是志书的重要内容,编辑成书,旨在系统地记叙现代宁夏政区的变迁沿革。就在我准备进一步修改、完善成书之时,肆虐的病魔迫使我停止了工作。因此,呈现在读者面前的《宁夏现代政区变迁沿革》一定存在着这样那样的一些问题,只好请读者批评指正了。

谨以此抛砖引玉,期望今后能有更加详尽、权威的专著问世。

作 者

1997年元月

目 录

序	(1)
前言	(1)
第一章 宁夏区划概况	(1)
第二章 银川市	(9)
第一节 银川市城区	(12)
第二节 银川市新城區	(23)
第三节 银川市郊区	(30)
第四节 永宁县	(39)
第五节 贺兰县	(50)
第三章 石嘴山市	(65)
第一节 大武口区	(67)
第二节 石嘴山区	(70)
第三节 石炭井区	(73)
第四节 平罗县	(76)
第五节 惠农县	(95)

第六节 陶乐县	(103)
第四章 银南地区	(111)
第一节 吴忠市	(111)
第二节 灵武市	(127)
第三节 青铜峡市	(139)
第四节 中卫县	(153)
第五节 中宁县	(165)
第六节 盐池县	(178)
第七节 同心县	(193)
第五章 固原地区	(206)
第一节 固原县	(206)
第二节 西吉县	(232)
第三节 海原县	(257)
第四节 隆德县	(282)
第五节 泾源县	(304)
第六节 彭阳县	(315)
后记	(336)

第一章 宁夏区划概况

宁夏之名始于元代。元灭西夏，于至元二十五年(1228年)改西夏为“宁夏”，取安宁之意。“夏”之由来是：东晋义熙三年(407年)，匈奴贵族赫连勃勃叛后秦，建割据政权，以夏后氏苗裔称夏国。夏亡后，北魏在其国都统万城(今陕西靖边县境北)置夏州。唐代，党羌族，归附唐，迁徙至银州(今陕西米脂)、夏州等州。唐王朝势力衰微时，党项拓拔氏部落势力日益强大，逐渐发展为陕北地区拥有地方武装的豪酋。公元880年，黄巢起义军攻入唐京长安，拓拔思恭率部参与“勤王”有功，唐僖宗封其为夏国公，统夏、绥、银、宥四州，成为唐末蕃镇之一。北宋前期，党项势力更强，占地扩大，1038年，以今银川市为首府建立大夏，史称“西夏”。元时，宁夏府路属甘肃行省管辖。明时，隶属陕西都指挥使司。清初置宁夏府，后增设宁夏道，属甘肃省管辖。1912年中华民国建立，裁府设道，又以古为朔方地，遂又改称朔方道。1928年冬，将朔方道以及阿拉善、额济纳两蒙旗从甘肃省划出，设置宁夏省。1949年10月，中华人民共和国建立，宁夏省的辖地未变。1954年中央人民政府决定将宁夏省建制撤销，合并于甘肃。1957年7月，国务院总理周恩来向第一届全国人

民代表大会第四次会议提出了《关于成立宁夏回族自治区的议案》。第一届全国人大第四次会议批准此议案,作出《关于成立宁夏回族自治区的决议》。此后,即着手筹建宁夏回族自治区,1958年10月正式成立。宁夏回族自治区之辖地为:从甘肃省划出的银川专区、吴忠回族自治区(均原宁夏省辖地)及固原回族自治区(辖固原、海原、西吉三县)、隆德县、泾源回族自治县。土地面积51800平方公里。区治在银川市。宁夏回族自治区的四界是:东部与陕西省定边县相靠;东南部与甘肃省庆阳行署之环县及平凉市接壤;南部及西南部与甘肃省庄浪、静宁、会宁等县毗连;西部、北部及东北部与内蒙古自治区阿拉善左旗、磴口县、鄂托克旗为邻。

本世纪初的清甘肃省宁夏道辖四县、一州、一分州、一厅。即宁夏县、宁朔县、平罗县、中卫县、灵州、花马池分州、宁灵厅。

中华民国建立后的第二年,即1913年,将所辖之州、分州、厅均改为县。即改灵州为灵武县,改花马池分州为盐池县,改宁灵厅为金积县。同时,将甘肃省陇东道属的平远县更名为镇戎县(今同心县),划归朔方宁夏道管辖。此时,朔方道共辖八县,即宁夏县、宁朔县、平罗县、中卫县、金积县、灵武县、盐池县、镇戎县。当年,宁夏设护军使(后改为镇守使),除了负责管朔方道八县外,还节制阿拉善、鄂托克、乌审召三蒙旗军务。

1928年,镇戎县更名为豫旺县,1939年,又改豫旺县为同心县。

1926年,国民军(亦称西北军)冯玉祥部驻守宁夏。将阿拉善东北边之磴口巴格(蒙旗行政区划名称,相当于乡)置县,名磴口县,县治三盛公,划归宁夏道管辖。宁夏道又增一县。是年,废宁夏镇守使。

1928年,冯玉祥主政甘肃,以甘肃省面积过大,宁夏镇守使撤销,阿拉善等蒙旗无所管属为由,报请民国政府将甘肃省宁夏

道属各县及阿、额两旗地方合并设宁夏省。民国政府于当年 10 月决议按此案设置宁夏省，并任命了省政府主席及委员。1929 年 1 月，宁夏省正式成立。辖地面积 274910 平方公里。但因两旗由民国政府行政院蒙藏委员会管理，宁夏省所管仅为贺兰山以东、黄河以西的狭长地段，其面积约 3 万平方公里。

1933 年马鸿逵主政宁夏，为加强统治，便于征兵和防范共产党，划大县为小县，并增设县市。将原 9 县划为 1 市 12 县，并扩张其权力至阿拉善旗治地定远营（今巴音浩特）。

1933 年 9 月，将中卫县一分为二，以其东部设置中宁县，县治在宁安堡。

1941 年春，划宁朔县东北部及宁夏县东南部设置永宁县，县治在杨和堡。同时将宁夏县更名为贺兰县，县治由李岗堡移至谢岗堡（今称习岗）。

1941 年春，又将平罗县一分为二，以其北部地区设置惠农县。因该地农田多为惠农渠水浇灌故名。治在宝丰镇，后移黄渠桥。

1941 年，将陶乐设治局，升格为陶乐县，治在高仁镇，后移马太沟（陶乐县辖地在黄河东岸，境内王堆子一带，原为平罗县辖地）。1784 年黄河改道西移，将此地甩在河东。当时经陕甘总督报奏清廷获准，仍归平罗管辖。宁夏建省后咨请民国政府内政部在此设陶乐设治局。因此地在黄河东岸，邻近绥远省鄂托克旗，绥远省在此置沃野设治局，双方发生争执，经民国政府内政部派员勘查，于 1937 年冬裁定撤销沃野设治局，陶乐设治局归宁夏省管辖。1941 年，又在中卫香山置设治局，后又撤销。

1944 年宁夏省政府报民国政府行政院批准设置银川市。当即成立市政筹备处，于 1947 年正式成立银川市，其辖地为宁夏省城。