

党的乡一级组织 怎样开展监察工作

孙殿发编写

辽宁人民出版社

党的乡一级组织 怎样开展监察工作

孙殿发编写

辽宁人民出版社

1958年 沈阳

前面的話

党的監察工作，是全党工作的一个重要方面。它的任务是：經常檢查和处理党员違反党的章程、党的紀律、共产主义道德和国家法律、法令的案件；决定和取消对于党员的处分；受理党员的控訴和申訴。

这本小冊子，主要是根据党的監察工作的任务，結合农村开展監察工作的实际情况，講解乡党委監察工作的主要任务；同时，根据有些乡党委开展監察工作的經驗，綜合介紹乡党委开展監察工作的基本方法。目的是給乡党委在开展監察工作上，提供一些基本知識和經驗。

我在写这本小冊子时，想把它写得完整些，但由于受政治水平和实际工作經驗的限制，虽經多次修改，还难免有不少缺点，特别是在某些論点上，也可能有不妥之处。因此，希望讀者能不客气地提出批評和指正。

作 者

1958年4月

目 录

- 一 为什么要做好党的监察工作..... 2
- 二 乡党委监察工作的主要任务..... 5
- 三 经常向党员进行纪律教育..... 8
- 四 实事求是地检查案件..... 12
- 五 正确地执行党的纪律..... 16
- 六 经常耐心地帮助受处分党员改正错误..... 21
- 七 加强乡党委对监察工作的领导..... 23

一 为什么要做好党的监察工作

大家知道，我們党是工人阶级的政党，它的最終目的，是在中国实现社会主义和共产主义。在实现这个偉大而神圣的历史任务过程中，我們要打倒强大的敌人，要进行各項建設工作。要把这些工作做好，我們党的队伍就要整齐，步調就要一致，以保証全党的团结一致，这样，才能团结全国人民进行共同斗争。要做到这一点，除了以馬克思列宁主义从思想上来統一全党的行动外，全党还需要有一个一切党员必須遵守的党章和制度，从組織上保証党的統一和团结。而这个党章和制度，就是党的铁的紀律。事实很明显，如果我們党沒有铁的紀律，沒有严密的組織，沒有巩固的統一和团结，而是散散漫漫，这个人一套主張，那个人一套主張，互相矛盾，互相对立，那我們党的組織就会四分五裂，就会軟弱无力。同时，自己不团结，也就无法团结和领导全国人民，来实现社会主义和共产主义。所以，毛主席曾教导我們說：“紀律是执行路綫的保証，沒有紀律，党就无法率領群众与軍隊进行胜利的斗争。”党章的总綱中也指出：“党是以一切党员都要遵守的紀律联结起来的統一的战斗組織；沒有紀律，党决不能领导国家和人民战胜强大的敌人，而实现社会主义和共产主义。”

党的紀律，既然这样重要，那么，怎样维护党的紀律呢？自然，党的紀律，主要靠党员的自觉来维护。因为党的紀律是为维护党的利益而制訂的，一个有觉悟的党员，就能自觉地遵守党的

紀律。黨員遵守黨的紀律的自覺性如何，是與黨對黨員經常的政治思想教育分不開的。但是，不論黨的思想教育工作怎麼強，總還有人違反黨的紀律。如有的黨員，由於缺乏工作經驗，不懂得黨的政策，而違反黨的紀律；有的黨員，由於個人主義嚴重，有意違反黨的紀律；也有個別混入黨內的壞分子，有意破壞黨的紀律。所以，執行黨的紀律，是維護黨的統一和團結不可缺少的工作。黨的監察委員會，就是執行黨紀、維護黨的統一和團結的工作機關。為了維護黨紀，就必須經常開展監察工作。

鄉黨委的監察工作，是全黨監察工作的一個方面，工作的好壞，直接影響着全黨的監察工作，影響着鄉黨委的戰鬥力。因為鄉黨委是黨在农村貫徹各項方針政策的戰鬥堡壘。這個組織能否加強黨紀，能否鞏固的團結和統一，都直接影響着黨的方針政策能否很好貫徹，影響着對農業生產的領導。同時，鄉黨委的監察工作加強了，就能經常加強對黨員的監督，使黨員不犯或少犯錯誤。因此，加強黨的監察工作，是鄉黨委的重要任務之一。

但是，有些基層黨員幹部對這點認識不足。例如，有人說：經過社會主義教育和整黨，黨員的思想覺悟提高了，黨的紀律不重要了，今後黨的監察工作可有可無了；也有人說：以生產大躍進為中心的工作任務一個跟着一個，完不成不行，黨員違反黨紀管不管沒啥；還有的人說：鄉黨委的監察工作是兼管監察工作同志的事，等等。這些認識對不對呢？當然是不對的。

經過社會主義教育和整黨，廣大農村黨員的思想覺悟是有了顯著的提高，組織性紀律性比過去加強了，他們能夠自覺地遵守黨的紀律，執行黨的方針政策，不看到這點是不對的。但是，也必須看到：我們農村黨員，大部分是个体農民出身，他們雖然脫離了原來的階級加入了黨，但其中有一些人，原來的階級思想

意識還沒有很好克服，加上資產階級思想的侵蝕和影響，一遇時機，就可能犯錯誤。

更重要的是，在农村中的階級鬥爭，特別是社會主義和資本主義兩條道路的鬥爭，在今后相當長的時期內還存在。這個鬥爭必然會反映到黨內來，如果不加強對黨員的監督，那些覺悟不高、思想意識不健康的黨員，就很容易被敵人利用，甚至成為敵人在黨內的幫凶。另外，隨着社會主義革命的深入，還會出現一些嚴重的違法亂紀分子、不可救藥的腐化墮落分子、有嚴重資產階級個人主義思想和行為、屢教不改的分子。

由此可見，加強黨的紀律，做好黨的監察工作，在今后也是十分重要的。

至於說，中心工作忙，黨員違反黨紀管不管沒啥的說法，實際上是把中心工作和黨的政治工作對立起來，忽視黨的政治工作。事實上，黨員違反黨紀的行為，一般是在工作中發生的，如果不糾正和制止，就會妨礙生產工作的進行。比方，在一九五七年春耕生產的時候，就發現有的黨員帶領群眾賭博。這種現象如果不及時糾正，就會影響春耕生產。所以，中心工作和監察工作，不僅不矛盾，而且是一致的。

鄉黨委的監察工作，是鄉黨委整個工作的一部分，也是全體黨員的任務，而不是兼管監察工作同志一人的事情。在黨章中，就明確規定：黨員要“同黨內外一切危害黨和人民的利益的現象進行鬥爭”。同時，也明確規定：黨的基層組織要“同一切違法亂紀、貪污浪費和官僚主義的現象進行鬥爭”。所以，每個鄉黨委委員，每個黨員，應該把做好監察工作，看作自己應盡的義務，而努力把它做好。事實上，一個人的精力有限，接近群眾，了解情況，也有一定的限度，不依靠全體黨員，也是做不好監察工作的。一

个乡，确定一名党委書記或副書記兼管監察工作，主要是为了加强对監察工作的領導。决不能看成就是他一个人的事情。

总之，不論从党内外情况来看，从我們党所担负的任务来看，我們乡党委必須做好監察工作。

二 乡党委監察工作的主要任务

为什么要做好党的監察工作，上面已經說过了。这回来談談乡党委監察工作有些什么任务。

党章規定，党的中央和地方監察委员会的任务是：經常檢查和处理党员違反党的章程、党的紀律、共产主义道德和国家法律、法令的案件；决定和取消对于党员的处分；受理党员的控訴和申訴。那么，乡党委应做那些監察工作呢？主要應該經常做以下几項工作：

一、經常了解和向上級党委与监委反映党员違反党的紀律的情况。党的監察工作的任务，就是經常檢查和处理党员違反党紀的案件，防止和糾正党内各种不健康的傾向。要做到这一点，就必须經常注意了解党员違反党的紀律的情况，然后针对这些情况，采取措施，及时地进行教育和处理。这样，就能使某些党员的錯誤行为，还在萌芽的时候，就得到制止；某些有严重錯誤的党员，就能及时檢查和处理，使他們的錯誤，不致給党和人民造成更大的損失和不良影响。很明显，如果我們乡党委不了解党员違反党紀的情况，对党员各种違反党紀的錯誤和行为不清楚，那我們乡党委，就沒有办法及时糾正和預防党员違反党紀行为的发生和发展，对犯有严重錯誤的党员，也就不能及时发现和处理。因此，經常了解党员違反党紀的情况，是乡党委做好監

察工作的前提。

对于党员违反党纪的情况，乡党委除采取措施及时解决外，还要向上级监委与党委忠实地反映，以便帮助上级及时了解基层组织中党员违反党纪的情况，并根据这些情况，安排工作，加强乡党委开展监察工作的领导。

二、经常向党员进行纪律教育。党的纪律，是为实现社会主义和共产主义而制订的。一个党员，对党的事业愈忠诚，就愈能自觉地遵守和维护党的纪律。否则，对党的纪律，就会感到是一种约束，就不能自觉地遵守。但是，一个党员的阶级觉悟，一个党员遵守党的纪律的自觉性，不是靠党员自发成长的，而是要靠党组织对党员的不断教育来提高的。因此，克服和防止党员违反党纪的重要办法之一，就是经常不断地向党员进行遵守党纪的教育，使每个党员懂得什么是党的纪律，怎样遵守与维护党的纪律。同时，还要使每个党员明白：一个党员为什么必须遵守党的纪律，它有什么重要意义，一个党员违反党的纪律，对党对人民对自己有什么危害，以进一步提高他们的思想觉悟，增强他们自觉遵守党纪的观念，逐步养成他们自觉遵守党纪的习惯，使他们不犯或少犯错误，保证各项工作任务胜利完成。

三、受理党员、群众对党员的控诉，检查和处理党员违反党的纪律的案件。共产党员违反党纪的错误和行为，一般是在处理日常工作和生活中发生的。在他们的日常工作和生活中，接触他们最多，最了解他们情况的，就是他们周围的党员和群众。因此，认真受理党员和群众对党员的控诉，是加强对党员监督的重要方法。同时，党员和群众检举某些党员的错误行为，也是他们对党的事业关心的表现。因此，我们乡党委对党员和群众对党员的控诉，那怕是微小的错误行为，都应当而且必须采取欢迎

的态度，認真地檢查和处理，并支持和鼓励他們勇于揭发錯誤行为，为和同一切錯誤行为作斗争的积极性，而决不要压制和打击他們。否則，是我們党的紀律所不允許的。事实上，我們党也只有依靠党员和群众的互相监督，才能克服一切消极因素，战胜一切困难，把党的事业推向前进。就拿一个乡來說吧，农村中某些党员違反党紀的行为，仅仅依靠乡党委是不容易及时发现的。許多事实証明，只有当乡党委紧紧依靠党员和群众的时候，才能及时的发现和揭露。比方，有的党员，我們原来認為是个好党员，但經過群众的检举和控訴，发现是个严重违法乱紀分子，甚至发现有极个别的党员是混入党内的反革命分子、阶级异己分子和其他坏分子。事实很明显，如果我們乡党委不依靠党员和群众，不依靠他們来加强对党员的监督，就不能很好地克服党内消极因素，把工作推向前进。

为了保証以农业生产大跃进为中心的各項工作順利进行，保証党的純洁和巩固，我們乡党委还要及时檢查和处理党员違反党紀的案件。其中要着重抓属于资本主义和社会主义两条道路斗争的案件，破坏党的团结和統一的案件，抓危害农业大跃进的案件，反对党内各种违法乱紀現象，以純洁和巩固党的組織，加强党的組織性和紀律性，保証农村全面大跃进。

四、对受处分党员进行考察和教育。对于犯錯誤的党员，給予紀律处分，也是一种教育，也是一种帮助，以免他們的小錯变为大錯，直到不可救药的地步。同时，也使他們接受教訓，提高思想覺悟，以后少犯或不犯錯誤。因此，我們对受了处分的党员，只要他們的錯誤属于党内性質的，而不是反革命和其他坏分子，都必須經常耐心地帮助他們改正錯誤，千万不要抛弃他們，歧視他們，甚至打击他們。因为这样做，对党对犯錯誤的党员，

都是有百害而无一利的。

为了对受处分的党员进行教育，了解他们改正错误的程度，我们乡党委还需要经常对受处分的党员进行考察，了解他们的思想动态，日常表现，以便对症下药进行教育，使他们尽快克服缺点，成为一个好党员。

以上四项任务，不仅是乡党委的，而且是一切支部的。

此外，乡党委还有以下任务：决定和取消对党员的处分；经常传达上级党委和监委有关党的纪律问题的指示、规定和通报，传达监委召开的业务工作会议的内容；根据上级党委和监委的有关指示，订出执行计划，具体安排支部一个时期的监察工作。

三 经常向党员进行纪律教育

前面已经说过，党的纪律是依靠党员的自觉性来维护的，而党员维护党的纪律的自觉性，又依靠于党对党员的教育来提高的。因此，乡党委必须经常向党员进行纪律教育，以提高党员遵守党的纪律的自觉性。

那么，乡党委怎样向党员进行纪律教育呢？应该有些什么内容呢？

首先，谈谈教育的内容。根据当前农村党员的情况来看，应该有以下几项内容：

一、要经常教育党员严格遵守党章，维护党的团结，巩固党的统一。特别是要求党员，认真地遵守民主集中制，即个人服从组织，少数服从多数，下级服从上级，全党服从中央的原则。这是一条党的基本纪律，任何人不能违反。同时，还要教育党员，

在支部领导下，團結一致，努力做好工作。反对爭权夺利，互相攻击，破坏党的團結的宗派主义，以及无組織无紀律行为。

二、要教育党员模范地遵守国家的法律和法令，如宪法、婚姻法、农业社章程等。同时，要使他们了解：違反国家法律和法令，就是違反党紀。要经常教育党员正确处理国家、合作社和个人的三方面关系，要积极繳納公粮，出卖余粮，偿还国家貸款。反对隱瞞产量、少繳公粮、不卖余粮、不还貸款等侵害国家财产的行为。

三、要经常教育党员，認真貫徹执行党的各項方針政策。在目前，特別要教育党员，認真执行勤儉办社和民主办社的方針，积极帶領群众办好农业社，搞好正当的副业生产。反对鋪張浪費、摆大摊子和投机倒把的行为，反对主观主义和官僚主义，反对压制民主、独断专行和打击报复的行为。

四、要经常教育党员，認真遵守共产主义道德，树立廉洁奉公、艰苦朴素的优良作风。反对貪污、盜窃、侵占群众和合作社的财产以及生活腐化墮落的行为。

五、要经常教育党员，站稳党的立場，提高革命警惕性，防止阶级敌人的破坏活动，同一切破坏党的方針政策、农业社、特别是农业大跃进的行为，进行坚决斗争。反对丧失阶级立場，对危害党的利益的不良行为，不斗争、不揭发、甚至包庇的行为。

此外，还可以根据不同时期的不同需要，增加新的紀律教育内容。同时，上面的五項基本教育内容，也应根据不同时期的需要，突出重点，不要齐头并进。

其次，談談向党员进行紀律教育的方法。根据有些乡党委摸索到的經驗，向党员进行紀律教育，可以采取以下方法：

一、經常注意了解党员違反党的紀律的情况，以便根据一个

时期的情况，确定教育重点，在方法上，做到有的放矢，对症下药，使教育收到良好的效果。一般有以下三种方法：

1. 結合檢查中心工作，了解黨員違反黨紀的情況。以往的經驗証明：农村黨員違反黨紀的行為，有不少是在某項中心工作中發生的。比方，在划鄉并社時，有些黨員容易發生爭權奪利、破壞黨的團結的錯誤；在秋收分配時，容易發生違反按勞分配原則和貪污盜竊的錯誤。因此，結合檢查中心工作，了解黨員違反黨紀情況，是一個很有利的時機。有些鄉黨委做得很好，他們的作法是：在一項中心工作貫徹下去以後，接着鄉黨委委員就要分頭下去檢查工作。鄉黨委在布置黨委委員和其他鄉幹部下去檢查工作的同時，即分配他們結合檢查工作，了解黨員執行政策的情況，了解黨員有無違反黨紀的行為，然後由他們回鄉匯報工作時，同時匯報這個情況，最後由鄉黨委分析研究，採取措施，教育糾正。

2. 依靠各個組織，了解黨員違反黨紀的情況。一個鄉里的黨員，都分布在各個支部和小組，都分布在各個農業社和生產隊中；有的黨員還參加了供銷社、信用社、民兵隊和婦女會。這些組織對他們是比較熟悉的。所以，依靠各個組織了解黨員違反黨紀的情況，是較有效的方法之一。有些鄉黨委的作法是：在深入支部和農業社工作的时候，找這些組織的有關負責人和黨員，了解黨員違反黨紀的情況；在召開支部書記、社主任和隊長會議的時候，向他們搜集黨員違反黨紀的情況；布置各支部或有關黨員領導幹部，隨時向鄉黨委匯報黨員違反黨紀的情況。這些方法簡單易行，效果好。

3. 從上級有關部門轉來的有關材料中，從黨員和群眾檢舉控訴的材料中，了解黨員違反黨紀的情況。

二、針對黨員違反黨紀的情況或錯誤思想，採取以下方法，向黨員進行紀律教育。

1. 結合中心工作向黨員進行紀律教育。前面說過，黨員違反黨紀的錯誤行為，往往是在某項中心工作，特別是在完成一項較緊急的工作任務中發生的。其中有不少黨員，是由于不明黨的政策和工作方法不當而犯了錯誤。因此，為了正確地執行黨的方針政策，避免或減少黨員的錯誤行為，保證中心工作的完成，結合中心工作，向黨員進行紀律教育，是很必要的。一般作法：在一項工作開始之前，先分析一下黨員的思想情況，估計一下黨員在工作中，可能發生的錯誤，然後在布置工作和交代政策的同時，向黨員進行預防錯誤的紀律教育。必要時，還可以提出：注意什麼、反對什麼、防止什麼的要求。例如中共昌圖縣大興鄉黨組織，在一九五七年春動員社員投資工作中，事先分析研究了全鄉黨員的思想情況，除向黨員進行了預防錯誤的教育外，還提出了兩點要求：一、要求黨員以實事求是的精神，帶頭把余糧余錢投到社里，反對自私自利和破壞投資工作的行為；二、要求黨員說服教育群眾做好投資工作，反對強迫命令的行為。這樣，由於黨員明確了黨的方針，明確了黨對黨員的要求，不僅保證完成了工作任務，而且避免了黨員違反黨紀行為的發生。

另外，結合檢查和總結中心工作，用執行黨的紀律的好壞典型，向黨員進行紀律教育，也是一個好辦法。

2. 結合經常的黨課教育和其他活動，向黨員進行紀律教育。在經常的黨課教育中，可根據黨員在一個時期中，存在的錯誤傾向，穿插地講解一些黨的紀律的基本知識。這樣對黨員進行紀律教育，既生動活潑，又容易使黨員領會。此外，還可以結合整黨整社、組織生活、學習上級監委的有關文件和通報，向黨

員进行遵守黨紀的教育。必要的时候,还可結合本乡的具体情况,启发黨員联系实际,檢查执行黨的紀律的情况。

3. 通过典型事例向黨員进行紀律教育。乡党委可以通过黨員違反黨紀的典型事例,或公布和討論对犯錯誤黨員的处分,召开支部大会或全乡黨員大会,运用辯論的方法,組織黨員批判和討論,以教育大家提高認識,吸取教訓,警惕錯誤。

4. 对个别有輕微錯誤的黨員,由乡党委或支部和有关黨員领导干部,分工包干,进行个别帮助和教育。有一些黨員发生了一些錯誤以后,由于种种原因,往往在大会上进行批評不好接受,甚至会发生对立情緒,而个别帮助,效果就較好。中共西丰县福临乡党組織,在发现赵金俊等三名黨員有輕微錯誤以后,乡的党組織就和支部分工包干,經常对他們进行个别帮助,指出錯誤的根源,对党和对个人的危害。就这样,經過半年来的不断教育以后,这三名黨員逐步克服了原来的缺点,改正了錯誤。

上面的一些方法,只是一些最基本的。經過农村整风和社会主义教育以后,农村又出現了一些新的教育方法。比方,运用大鳴大放大辯論的方法,向黨員进行紀律教育,不仅生动活潑,而且是動員黨員进行自我教育的新形式。因为通过大鳴大放,就可以把每一个黨員的心里話都說出来,做到心情舒暢;而通过大辯論,就能互相帮助,互相教育,統一認識,提高大家遵守紀律的自覺性。所以,我們乡党委要經常注意在实际工作中,总结新經驗、新方法,把紀律教育搞的更生动些,更活跃些,更有效些。

四 实事求是地檢查案件

什么是案件呢?我們所說的案件,主要是指黨員違反黨的

章程、共产主义道德、国家法律和法令的案件，而不是党员在日常工作和生活中，经过批评和自我批评，就可以解决的某些轻微错误和一般缺点。

我们检查案件的目的有两个：一是查清事实，分明是非，做出正确的结论，帮助犯错误党员提高觉悟，改正错误，更好地为党工作，并教育其他党员不犯类似错误；二是把清查出来的一些混入党内的反革命分子、坏分子、阶级异己分子等，清除出党，以纯洁党的队伍。为了达到这个检查案件的目的，我们在进行检查案件的时候，一定要实事求是，认真负责。

但是，乡党委有些同志，由于对检查案件的目的认识不足，在检查案件时，往往不够实事求是，认真负责。比如，有的马虎从事，既不深入调查，对证事实，又不认真研究情况，分析错误性质，而是道听途说、偏听偏信。还有个别的人，从个人印象出发，对印象好的党员，在检查时，只看优点和成绩，不看缺点和错误，或者迁就姑息，甚至包庇隐瞒；对印象不好的党员，只看缺点和错误，优点和成绩一概抹杀。这种检查案件的态度，都是不正确的。那么，怎样实事求是和认真负责地去检查案件呢？根据有些乡党委的经验，应注意以下几个问题：

一、要做好检查案件前的准备工作。“不打无准备之仗”、“不打无把握之仗”。检查案件也是一样，要把案件检查好，就需要有准备，准备的好。因为只有准备好，才能目标明确，少走弯路。根据有些乡党委的经验，要做好以下准备工作：

1. 根据了解到的初步材料，研究案件的大小和情节的轻重，确定检查的重点、步骤和大体时间，以便有目的有计划地检查案件。但是，事前确定的检查重点和步骤等，在实际工作中，要灵活运用，不要先入为主，受计划的束缚，特别是当原来确定的

檢查重點，在檢查中，發現不能再當重點的時候，必須根據實際情況，及時修訂。只有這樣，才能使案件查深查透，少走彎路。

2. 根據案件的大小和情節輕重，由鄉黨委和支部分工進行檢查。一般來說，對危害生產和中心工作較大、情節較複雜的案件，可由鄉黨委負責檢查。對於一般性質和一般黨員的案件，可由支部負責檢查。

另外，在必要時，事前可以學習一下上級有關文件和指示，以便在檢查中，明確政策界限，辨明是非。

二、結合中心工作，依靠群眾，檢查案件。准备工作做好以後，接着就檢查案件。在檢查的案件中，一般有簡單的和複雜的兩種：有些案件，問題比較簡單，經過黨內教育和啟發，犯錯誤黨員的自我檢查和交代，加上對証，就很容易弄清楚；有些案件，問題比較複雜，情節比較嚴重，必須經過深入群眾，廣泛對証，才能弄清事實。但是，不管案情簡單和複雜，一般都是在某項中心工作中發生的，妨礙中心工作的開展。為了推動中心工作，就必須結合中心工作，及時檢查。同時，我們鄉黨委的任務很繁重，黨的監察工作又沒有專職幹部，在檢查時，必須依靠群眾。

（一）結合中心工作檢查案件，一般有兩種形式：一種是，案情比較簡單，只要在中心工作中，深入群眾，了解對証，就很容易弄清楚的，就以做中心工作為主，結合查清案件；另一種是，案情比較複雜，就應當組織一定力量進行檢查，結合做好中心工作。總之，不論案情簡單或者案情複雜，都必須結合中心工作進行。中共黑山縣段家鄉總支在檢查七起案件時，主要採取以下幾種方法：

1. 對群眾署名控告黨員的案件，特別是控告材料中某些事實不具體的案件，先找原告個別面談，充實材料，熟悉案情，然後