

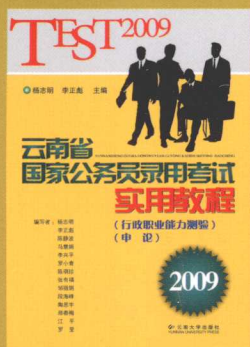
TEST²⁰⁰⁹

● 李正彪 编



云南省国家公务员
录用考试模拟试题集

《申论》模拟试题



正版教材



前一版试题集

2009

▲多套模拟试题
▲考前冲刺练习

▲全真试题解析
▲真正配套版本

云南大学出版社
YUNNAN UNIVERSITY PRESS

TEST²⁰⁰⁹

● 李正彪 编

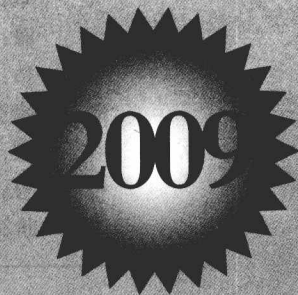


云南省国家公务员
录用考试模拟试题集

《申论》模拟试题

▲多套模拟试题 ▲全真试题解析
▲考前冲刺 ▲真正配套版本

云南大学出版社
样书



云南大学出版社
YUNNAN UNIVERSITY PRESS

图书在版编目 (CIP) 数据

《申论》模拟试题/李正彪编. —昆明: 云南大学出版社, 2009

(云南省国家公务员录用考试模拟试题集)

ISBN 978 - 7 - 81112 - 840 - 6

I. 申… II. 李… III. 公务员—招聘—考试—中国—习题 IV. D630.3 - 44

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 049601 号

云南省国家公务员录用考试模拟试题集

《申论》模拟试题

李正彪 编

策划编辑: 伍 奇

责任编辑: 伍 奇

封面设计: 刘 雨

出版发行: 云南大学出版社

印 装: 云南国浩印刷有限公司

开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 10

字 数: 246 千

版 次: 2009 年 4 月第 1 版

印 次: 2009 年 4 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 81112 - 840 - 6

定 价: 28.00 元

云南大学出版社地址: 云南大学英华园内 邮编: 650091

电话: 0871 - 5033244 5031071

网址: <http://www.ynup.com> E-mail: market@ynup.com

前 言

《申论》考试因其能有效测评考生的阅读理解能力、综合分析能力、解决问题的能力以及文字表达能力，较好评价考生是否具备承担公务员工作所应具备的基本素质，因而逐渐成为中央、国家机关到地方各级政府招录公务员、事业单位工作人员普遍采用的主要考试科目之一。从目前云南省广大参考公务员考生的情况来看，《申论》的考试成绩普遍不理想。比如，2006年8月云南省公务员招录考试有6万多人参加，但《申论》的最高考分只有65分，及格率更是不足千分之一。考生成绩不理想的一个主要原因是提出对策的能力差。可以说，《申论》考试的核心是考查考生提出对策的能力。而要提高考生提出对策的能力和水平，就必须全面把握当前党和国家的大政方针政策，深刻了解政府职能部门的工作职责和主要任务，时刻关心社会热点问题及其解决措施。这是本书编写的出发点和目的。

《申论》考试所提供的背景材料一般都是反映现实性的问题，具有强烈的针对性、社会性。考生必须充分认识到，公务员的工作涉及国家和社会各个方面的事务，因此对社会生活的方方面面都应当关心，应当有所认识、有所思考，对社会热点或大众传媒关注的焦点也应有所了解，否则很难有较高的政策水平和较强的分析问题、解决问题的能力。

本书由云南省公务员考录的命题、评卷资深专家李正彪教授主编。李正彪教授自1996年以来，一直参与云南省公务员考录《公共基础知识》的命题、评卷工作；自2000年以来，又成为《申论》考试、命题的主要专家。李正彪教授还是原国家公务员录用考试云南省指定用书《公共科目教程》一书的主要作者；是云南省人事厅考试中心主编的《云南省考试录用国家公务员试题解析集》一书的执行主编和编委，是《云南省国家公务员录用考试实用教程》一书《申论》部分的主编。

本书最大的优点在于突出实用。摒弃了一般公务员考试辅导用书的两大缺点：一是有理论性但无实用性的纯教科书式的理论分析；二是有一定训练意义但无实际指导价值的纯练习题式的模拟训练。本书编写的主要目的就在于帮助考生全面掌握《申论》考试可能涉及的社会热点问题、难点问题和焦点问题并提出相应对策，提高考生的对策水平。本书对社会热点问题进行了系统梳理和分类，对问题产生的原因进行了深入剖析，本书的写作重点在于对社会热点问题的对策分析。本书提出的对策以党的路线、方针、政策为指导，吸收了政府相

关职能部门的建议以及学术界最新的研究成果，从而使本书对热点问题的分析具有了代表性和现实性，所提出的对策措施也具有强烈的针对性、科学性和可操作性。本书的出版必将使报考云南省公务员的广大考生在复习准备中有的放矢，大受裨益。

由于时间紧张、编者知识和能力的有限，本书仍难免有疏漏和不当之处，希望广大考生批评指正，以便再版时不断完善。

编 者

2009 年 3 月 10 日

目 录

前 言	(1)
申论全真模拟试题一	(1)
申论全真模拟试题二	(9)
申论全真模拟试题三	(14)
申论全真模拟试题四	(22)
申论全真模拟试题五	(27)
申论全真模拟试题六	(33)
申论全真模拟试题七	(40)
申论全真模拟试题八	(47)
申论全真模拟试题九	(55)
申论全真模拟试题十	(62)
申论全真模拟试题十一	(67)
申论全真模拟试题十二	(71)
申论全真模拟试题十三	(80)
申论全真模拟试题十四	(89)
申论全真模拟试题十五	(94)
申论全真模拟试题十六	(98)
申论全真模拟试题十七	(104)
附:	
云南省 2007 年考试录用公务员《申论》试题解析	(111)
云南省 2008 年考试录用公务员《申论》试题解析	(117)
云南省 2008 年选聘高校毕业生到农村任职考试行政职业能力测试	(123)
2008 年云南省招募“三支一扶”人员考试《综合基础知识》科目试卷	(146)

申论全真模拟试题一

一、注意事项

1. 申论考试与传统作文考试不同，是对分析驾驭材料的能力和表达能力并重的考试。
2. 作答参考时限：阅读资料 40 分钟，作答 110 分钟。
3. 仔细阅读给定的资料，然后按“申论要求”依次作答，答案书写在指定位置。

二、给定资料

1. 21 世纪是经济全球化向纵深发展的世纪，经济全球化对现代城市发展的影响主要表现在使现代城市发展环境出现了同质化发展趋势，对城市发展国际性与开放性提出新的挑战。城市发展环境同质化趋势，主要表现在三个方面：经济制度的同质化，即市场制度成为全球经济发展的主流制度；经济交往规则国际化，即在世贸组织框架下的全球贸易体系，使按照共同贸易规则从事经济活动成为经济一体化的内在要求；在信息技术支撑下形成经济活动平台，使产业要素在全球范围内高度流动和重组成为 21 世纪世界经济发展趋势。

经济全球化背景下的同质化大环境，在扩展了城市发展空间的同时，也提升了以城市为核心的地区之间的竞争层次；为城市发展提供了新机遇的同时，也提出了新的挑战。在制定 21 世纪城市发展战略时，经济全球化导致的同质化环境是必须考虑的因素之一。

2. “在塑造城市形象的时候，应根据各自的历史文化背景、民族风情及群众需求来突出城市的特征”，美国规划协会秘书长苏解放近日在云南省昆明市举办的首届中国“创意城市与城市形象传播”论坛上说。

苏解放说，和美国一样，现在的中国城市面临同样的问题，即在经济发展中如何找寻到城市特征。他展示了几张美国与中国部分城市的照片，从照片中宽敞的街道和两旁的高楼大厦来看，无法辨认出这些建筑物分别来自哪个城市。

“城市的形象应该由当地的经济、文化、历史、环境及居民习惯等方面组成，它是一个有机的整体，必须仔细分析、认真解读，才能准确界定。”苏解放说，“事实上，中国的大多数城市都具有独特的元素，如颐和园的透窗、山西的古建筑等，这些都可以成为这个城市形象的有力表达。它讲述了这个城市的故事，也是城市历史的缩写。”

苏解放表示，无论想把自己的城市定位成金融中心城市、钢铁中心城市、影视城、科技城、旅游城或者其他，都应该从人本主义角度出发，真切地表达这个城市的人文形象。这才是塑造完美城市形象的基点。

近年来，世界各国十分重视打造自己城市的形象，因为城市形象已经成为一个城市最重要的无形资产，是城市竞争力的重要组成部分。

3. 2006 年 8 月 6 日，国家历史文化名城研究中心主任、上海同济大学教授阮仪三表示，中国城市遗产保护不能只注重眼前的利益，城市文化遗产的内在价值是需要后人不断去研究发掘的，现在真正重要的是做好保护工作。

阮仪三在作题为“上海城市遗产保护”的演讲中说，中国大约拥有两千余座历史在千

年以上的城市，这些城市本身就是中国历史文化的重要遗产，但在近二十年中国的快速经济建设过程中，很多历史悠久的城市都受到了无法恢复的破坏。现在虽然有一百多座城市被列为中国的历史文化保护名城，但真正在城市基本结构上没有遭到破坏的只有平遥和丽江。

阮教授认为目前城市保护很多时候是看重旅游开发等眼前利益。周庄是阮教授成功保护下来的一座江南古镇，但他认为周庄的旅游开发已经过度。阮教授说，周庄古镇面积只有零点四平方公里，常住人口三千人，合理的旅游人数应控制在每天三千人左右，但现在高峰期一天游客人数超过一万二千人。虽然这为当地带来巨大的经济利益，但从古镇的长期保护来讲是非常不利的。

而对于那些跟风而上兴建“古建筑”的行为，阮教授十分愤慨。他认为，这些复古建筑大多不伦不类，有些在内行看来则荒唐可笑。他说：“保护城市古建筑是为了留存历史文化，传承人文精神，为后人提供研究历史的资源，为了赚钱建些假的古建筑是毫无意义的。”

阮教授说，建筑本身是要与环境相融合的，因此就算移建古建筑实际上与拆掉它并无不同，同样是严重的破坏。阮仪三表示：“城市的发展和保护很长时间来被认为是一对矛盾，但从国外的经验来看，其实它们应当是可以相互促进的。对历史文化的保护将为城市的长远发展带来深远的影响。”

4. 2006年7月25日，北京市政协文史委员会的部分委员前往亦庄，继续对有关地下文物保护重点提案进行检查督促办理活动。北京市建委负责人表示，年内北京市将出台强制性规定，要求大型建设工程开工前进行文物勘探。宋大川、匡国良等委员呼吁政府有关部门立即行动起来，制定保护地下文物的法律法规，完善监督与奖惩机制，建议有关部门要求工程建设单位在开工前先进行文物考古勘探，并提前列出考古勘察预算经费。

25日，北京市规划委、市建委负责人就委员们的意见作出回应。市规划委表示，在北京市各新城规划中将突出考虑地下文物保护的问题，市规划委准备统一在各类建设工程的《建设用地规划许可证》中补充告知国家文物保护法律的相关规定。市建委副主任冀岩告诉记者，年内市建委将会同文物局等有关部门制定颁布强制性规定，要求北京市所有大型建设工程在开工前进行文物勘探，没有得到文物部门准许将不能开工。他说，这项举措将在报市政府批准后正式实施，“大型建设工程”的具体界定还需要会同有关部门商定。

5. 中国的城市是伴随着城市化和工业化而发展起来的。新中国建立前，由于中国社会长期处于半封建半殖民地状态，城市商品经济极不发达，城市产业也不成体系。新中国建立后，由于中国长期推行计划经济体制，城市建设在很大程度上体现出计划分配、“大而全、小而全”的封闭式城市结构特点。而改革开放以后，中国城市化、工业化开始沿着市场经济的轨道发展，城市建设空前发展，城市改造大规模展开，并且得到了更为广泛的重视。

在过去几十年中，全国各个城市根据各自的经济和社会发展状况，都不同程度地、从不同角度出发做了力所能及的改造工作，为我国城市改造积累了一定的经验。以往我国城市改造实践主要可分为两种类型，一类是城市的整体改造，一类是城市功能区改造。城市的整体改造主要是根据城市的经济、社会发展状况、资源条件和区位优势等所确立的发展目标，对城市总体空间结构进行较大程度的调整，实现城市功能升级。后者主要包括三种类型：旧居住区改造、城市中心区改造和历史文化区改造。

大连是辽东半岛南端的一个海滨城市。近年来，大连市非常注重城市规划与城市改造工作，以经营城市、提高城市价值的理念指导城市实际改造工作，全面促进城市发展，走出了

一条独特的城市改造之路。大连是一个年轻的城市，才刚刚走过百岁的生日。大连市通过各项恰当举措，改造城市空间结构，全面改善城市形象，促进城市功能升级，城市的面貌日新月异，城市的价值不断提高，城市地位稳步上升。可以说，大连真正走出了一条经典的城市改造之路，对我国城市改造的理论与实践都有重要的意义。

6. 2005年9月6日，在由中国房协经济合作委员会和成都住宅与房地产业协会共同举办的全国旧城改造经验交流研讨会上，来自上海、广州、苏州等几十个与会城市的专家及业内人士齐聚成都，就如何以旧城改造为契机、优化各类资源配置、保护好历史文化名城等方面进行了广泛交流和探讨，其中，“成都模式”成亮点。

会上，有关部门向与会代表介绍了拆迁工作的基本法律法规制度和当前应把握的重点以及应对的措施。会议认为，由于我国各个城市的产业结构不同，历史背景以及资源优势也不尽相同，因此，怎样把旧城区的保护与新城区的合理规划、建设相结合，成为各级政府部门的一项重要任务，也是涉及千家万户的大事。会议为各城市搭建了一个相互学习、借鉴、取长补短的交流平台。

成都是一座历史文化名城，在旧城改造中，以公平、效率与社会和谐为目标，立足自身实际，提出了“化零为整、组合成群、成片拆迁、市场运作”的实施方式，形成了“阳光拆迁”、“扶困救助”、“多轮驱动”为亮点的改造模式，创造了“总体授信、项目贷款、专户管理、封闭运行”的银行贷款模式，解决了危旧房屋改造的资金“瓶颈”问题，调动了社会力量和民间资金参与旧城改造的积极性，探索出了一条旧城改造的“成都模式”，为其他城市提供了有益的借鉴。

7. 上海人大常委会审议了《上海市城市道路桥梁管理条例（修订草案）》，拟立法限制公用设施占道，宽度小于1.5米的人行道，禁止设置邮筒、电话亭等，路灯杆、电线杆等10种公用设施的设置，应征求市政管理部门的意见。

公用设施占道，成为“拦路虎”，很多是历史原因造成的：城市建设规划缺少前瞻性，修路盖房时没有周密的考虑；或是规划赶不上变化，道路拓宽、房屋改建，原来道边的设施，“移”到了道路上。解决这个既成的问题，可以有很多思路。

《国务院关于加强和改进社区服务工作的意见》提出，鼓励和支持有关单位服务设施向社区居民开放。很多公用设施，也是服务设施，如车棚等，如果沿路的公司、单位把内部的设施与社区共享共建，居民方便、路面整洁，开放的单位甚至还可以赢利来维护设施，岂不多赢？

《人民日报》曾报道，深圳的路灯杆上被印上标号，用作报警定位。一物多用，也可缓解公用设施的占道。比如，把路灯杆和电线杆合二为一，一杆两用；公用电话亭和停车场、书报亭和彩票亭等等，经过简单的改造，都可以合体共用。

说到底，公用设施不占道，或者埋入地下，或者进入社区，“站”在该“站”的地方，还得从城市规划这个源头抓起，把限制从事后改到事前，城市管理的成本与效率，肯定都会大有改观。

8. “城中村”已经成为影响城市和谐的一个“定时炸弹”。如何解决城中村问题，武汉、广州、北京、上海等地根据自身实际情况，先改制后改造，先试点后全面，协调多方谋求共赢，摸索出一些可借鉴的经验。鉴于城中村综合改造的艰难性和复杂性，武汉和广州在具体操作中没有急于求成，而是按照“三年一中变，十年一大变”的“两步走”思路，一村一策，稳步推进。针对以前城中村整治中的遗留问题，北京石景山区市政管委会主任徐维

功介绍说,石景山区在新规划开发商业楼群时,将所有制土地由政府征用,综合平衡地价后由政府统一规划拆迁。政府作为建设用地的第一批发商,按较高的地价将开发商需要的好地卖出,将剩余收益用于解决差地的遗留问题。

城中村的大部分居民靠出租房屋过日子,拆迁后他们的生计出现了问题。对此很多城市也有自己的解决之道。武汉市对城中村进行改制,组建了村股份制企业,优先安排原村民就业;对暂时无法就业的村民,免费提供技能培训,并发放《再就业优惠证》。广州市也在这方面有成功的例子。广州市的上窖村除了旧村拆迁后腾出约600亩土地交由政府统一处置使用外,还有偿提供另外417亩土地给开发商建设房地产项目,按每亩折价60万元计,获得约2.5亿元资金。其中1.2亿元用于农民新村建设,另1.1亿元用于拆迁补偿。剩余约2000万元村里拟用在未来房地产小区内购置一定数量的商铺,作为村集体新增物业,以壮大村级经济,弥补村民房屋出租收益的损失。

城中村已成为城市化进程中的后遗症,成为和谐社会的发展之痛。在刚刚结束的“两会”上,很多代表和委员都对城中村问题提出了自己的看法:尽快解决“城中村”问题,让“村民”融入城市文明,让他们享受到城市发展的成果,是建设和谐社会背景下城市发展必须面对的一个新课题。

9. 1961年,美国人简·雅各布的《美国大城市生与死》一书为我们展示了一个全新的视角。作者认为:城市是人类聚居的产物,城市居民的兴趣、能力、需求、财富及口味千差万别,因此,无论从社会角度还是经济角度来看,城市都需要存在种类各异且能相互支持功能的多样性。为保持城市的多样性,必须尽可能地保留传统,减少区块分割,增加居民的接触机会。基于对城市多样性的追求,雅各布尖锐地批判了大规模城市改造,认为此举缺少弹性和选择性,排斥形式多样的中小商业,是对城市多样性的严重破坏。她说:“大规模改造只能使设计师血液澎湃,使政府官员和地产商血液澎湃,而广大市民总是成为牺牲品。”作者最后指出:必须改变对翻天覆地剧烈变化的追求,形成一种连续的、逐渐的、复杂的和精致的变化。

从城市改造到城市更新,虽然都不回避城市发展的事实,但两者对如何实现城市的发展却有着迥然不同的态度。前者强调破旧立新的大规模改造而轻视由此带来的社会震动;后者则注重维护城市社会的多元性,以和谐为基础求发展。概而言之,城市更新,意味着不再提倡宏大的设计;不再依赖巨额的资金投入;不再以浩大的声势铲平旧城。城市更新是在尽可能保持城市传统风貌与风格,尽可能维持城市居民生活习惯的基础之上,通过小规模、细致的、持续的除旧布新,实现城市内涵上点滴累进式的更新。显而易见,城市更新追求的是传统与现代的融合;追求的是各城市微观主体之间的良性互动;追求的是在保持城市多样性的前提下,实现城市发展过程中的和谐。

10. 面临城中村改造的农转非居民有三个“担心”:一担心失地后就业无门;二担心失地后生活没有保障;三担心失地后子女上学困难。建立相应的社会保障体系,保护农转非居民的根本利益成了社区和经济合作社工作的重点。

杭州市建委村镇建设处处长、杭州市城中村改造办公室主任陆革告诉记者,在对征地农民的社会保障方面,杭州市陆续出台了《杭州市人民政府关于市区征用土地农转非人员就业和社会保障的若干意见》、《杭州市人民政府关于市区征用土地农转非人员参加低标准缴费低标准享受基本养老保险的补充意见》,凡经批准征用土地的处于劳动年龄的农转非人员,将得到一次性缴纳的“双低”基本养老保险缴费总额30%的政府补贴。

对于超过劳动年龄的，股份经济合作社也给予相应的经济补贴，如常青股份经济合作社根据劳动年龄的不同，给予每人每月 700 元左右的最低生活保障费。

虽然这几年经济合作社从自身的经济利益出发已经开始不安排原有村民的就业问题，但各社区还是积极地举办一些免费就业培训班。

至于孩子的上学问题，相关人员享有市区居民同等待遇，在尽可能的范围内，享受优良的师资条件。

陆革处长补充到，城中村改造其实很难有一个明确的时间表，因为它涉及方方面面的问题。加之各区、各村地理位置、生活水平、经济实力、人员构成等情况各不相同，改造需要“摸着石头过河”，其完成时限既不能也无法硬性规定。

11. 在 160 多年以前，德国的农业经济学家冯·杜能在其名著《孤立国》中就已经指出，城市郊区的农业经济活动，农业的布局会呈圈层式分布，将会以城市为中心，围绕城市呈向心环状分布。从中心向外，分别为自由农作区、林业区、轮作农业区、谷草农作区、三圃农作区和畜牧业区。这种圈层空间结构模式，被誉为“杜能环”。

1925 年美国芝加哥大学社会学教授 E·W·伯吉斯对城市用地功能区的布局研究后指出，城市五大功能区是按同心圆法则，自城市中心向外缘有序配置的，并认为这是城市土地利用结构的理想模式。这种模式的空间结构是，从中心向外，分别是中心商业区、过渡性地区、工人阶级住宅区、中产阶层住宅区、高级或通勤人士住宅区，呈现出有序的圈层状态。

20 世纪 50 年代以后，狄更生和木内信藏对欧洲和日本的城市分别研究，提出了近似的城市地域分异三地带学说，认为大城市圈层是由中心地域、城市的周边地域和市郊外缘的广阔腹地三大部分组成，它们从市中心向外有序排列。1979 年木内信藏在《都市地理学》书中对三个城市地带作了进一步说明，中心地域是城市活动的核心；周边地域是与市中心有着上班、电话、购物等密切联系的日常生活圈；市郊外缘是城市中心和周边地域向外延伸的广大地区或远郊区。

12. 城市是一个不断变动着的区域实体。从外表形态来说，它是指有相当非农业人口规模的社会经济活动的实际范围。城市空间大体上可分为两大部分：一部分是建成区；另一部分是正在城市化的、与市区有频繁联系的郊区。城市与周围地区有密切的联系，由建成区至外围，由城市的核心至郊外，各种生活方式、经济活动、用地方式都是有规律变化的，如土地利用性质、建筑密度、建筑式样、人口密度、土地等级、地租价格、职业构成、产业结构、道路密度、社会文化生活方式、公共服务设施等等，都从中心向外围呈现出有规则的变化。

城市与区域是相互依存、互补互利的一个有机整体。在这个有机的整体中城市起着经济中心的作用，对区域有吸引功能和辐射功能，但城市对区域各个地方的吸引和辐射的强度是不相等的，如不考虑自然因素的障碍，其最主要的制约因素是离城的距离。城市对区域的作用受空间相互作用的“距离衰减律”法则的制约，这样就必然导致区域形成以建成区为核心的集聚和扩散的圈层状的空间分布结构。

城市与外围区呈圈层状的空间结构和沿点—轴线在空间不平衡发展具有一定的统一性，并非完全对立。因为城市的扩大，不是建成区扩展前沿的简单延伸，而是呈线状或点状逐步向外扩大，形成不连续的土地利用方式。在城市边缘区，城市居住用地、公共绿地、商业用地、工业用地与农业用地犬牙交错，城市社会经济文化与乡村社会经济文化互相过渡和交叉。边缘区域向建成区的转化实际就是乡村向城市的转向。这种转化过程在空间上反映出一

定的层次性，但并非是几何图形上的同心圆式。所以城市边缘区域圈层划分的依据应该是城市及其腹地生产力水平、经济结构、社会生活方式、人口就业构成、与核心建成区的距离、农业活动与非农业活动的地域差异的大小等。

13. 周信良住在上海泰康路田子坊二井巷16号。泰康路是上海一条长420米的老街，有80余年的历史。二井巷是上海典型的石库门集居地。在它的南面，有6家上海很典型的弄堂小厂。城市发展以后，这些小厂纷纷迁出。留下废弃的厂房和仓库。7年前，著名画家陈逸飞、陈逸鸣、尔冬强等，先后租下这里的厂房和仓库，在保持原貌的前提下，将其改造为工作室、艺术中心、画室等等。经过数年的发展，这里已集聚了132家文化产业公司。现在，“田子坊”这3个字，已名扬海内外，成为上海著名的创意文化产业园地。

紧邻厂房的二井坊，自然成为田子坊发展的首选地。周信良将原来居住的20平方米房子，以每月3500元的价格租给一位服装设计师。这位设计师在这里开了一家设计公司，所设计的“一慧”牌服装，已拿到戛纳电影节展出。而周信良从3500元租金中，拿出1000元，另租了一间房自用。设计师还以每月1500元的薪水，聘周信良在公司里做些杂活。用老百姓的话说，周信良现在是笑也笑不动了。老周说：“养老不成问题了，没什么想法了。”

上海一些专家学者认为，田子坊的经验，给我们带来新的思考：城市改造不见得只有房地产开发一条道。发展创意产业，是一条在城市改造中矛盾少、实效大的新路。上海泰康路艺术管理委员会吴梅森向记者总结了6条好处：政府收税，田子坊一年的税收是400多万元；市民就业，田子坊现有就业人员780人；文化提升，田子坊现有132家产业，基本上是一家一品，都是独创性的；居民生活改善，即便留守在原地的居民，被艺术包围着，生活质量高；老房得到保护，石库门是上海建筑的代表；改造成本大大降低，现在政府不花一分钱，一个新兴的产业园区就出现了。

14. 2004年9月，昆明城区主干道的时速只有10公里，离交通瘫痪标志8公里仅一步之遥，昆明市委、市政府下决心缓解交通拥堵。当年年初，机动车的数量只有52万辆，到2004年11月，就增加到57万辆，持有驾驶证的人达77万。

2004年9月~12月，昆明整治交通第一阶段行动开始，严处交通违法行为，从局部、易着手的方面入手。到年底，城区主干道时速已经提高到14公里。而截至当年12月25日，机动车已经达到59.57万辆，机动车驾驶员达80万人。

2005年1月8日，昆明整治交通第二阶段行动启幕，整治范围从局部到全局，把国防路、胜利堂、富春街、滨江西路、桃源街等周边道路改成单行线，对青年路实行禁左等等，以上措施都有效地利用起支、次道路，使79%的支、次道路的分担率超过了以前的39%，主干道交通得到较大提高，时速在GMS会议之前提高到21.2公里。

2006年5月，由于昆明机动车辆大增，道路增长有限，在主城区开车越显缓慢，时速已经降到15.2公里。

三、申论要求

1. 请用不超过150字的篇幅，概括出给定资料所反映的主要问题。（20分）

2. 用不超过300字的篇幅提出解决给定资料所反映问题的方案。要求：方案有条理性、针对性和可行性。（30分）

3. 根据上述材料，自选某一角度，自拟题目，写一篇不超过1200字的文章。要求：具体可行，条理清楚，语言流畅。（50分）

参考答案:

1. 【答案提示】

(1) 城市规划不够合理,很多城市的规划缺乏长远眼光,没有适用性,盲目建设造成资源的巨大浪费。

(2) 不从实际出发,不能做到“因城制宜”,结果造成城市固有特色的丢失。

(3) 在城市改造的发展当中,缺乏有效监督体制和有效追究责任制。

(4) 城市的改造不当,造成楼房等价格上涨,超越资源、环境、经济承受能力和群众的实际需要。

2. 【答案提示】

(1) 增强规划城市建设的宣传力度。发动人民群众献言献策,让普通群众都参与到城市规划建设中来,做城市的主人。

(2) 开发项目拆迁工作应由开发商和拆迁户协商解决,政府部门应作为监督者实施监督行为。针对具体开发项目增设监督机制。

(3) 开发项目应广泛听取被拆迁户的意见,做好听证工作。充分做到取之于民,用之于民。

(4) 由物价部门加强价格监管,规范定价行为,增强价格的透明度。

(5) 从城市的自身角度出发,因地制宜,在保护本城市的固有特色的同时,多思维地发展创意产业,从而提供更多的就业岗位。

3. 【参考例文】

论城市改造与发展的举措

城市改造与发展是一项综合性的系统工程,涉及改革、发展和稳定等社会的方方面面,需要在党委和政府的统一领导下,坚持以人为本的城市化发展理念,遵循社会发展规律,树立全面、协调、可持续发展的科学发展观,需要上级党委和政府的有力支持,各方面密切配合,统一部署,分期实施,进行统筹。从目前的情况着眼,急需采取以下对策和措施:

第一,成立城市化建设领导机构和工作机构,切实有效地加强对城市化建设的领导和组织实施工作,及时协调和统筹解决好城市化进程中遇到的困难和问题,为加快城市化进程,要确保中心城市建设方案落到实处,提供强有力的领导和组织保障。

第二,充分发挥城市规划的龙头作用。规划是统筹城乡与区域发展的公共政策,也是政府调控城市建设发展的最重要手段。要强化规划服务发展的意识,着眼长远,做好城市规划修编工作,优化城市功能和布局,促进项目带动和县域经济发展战略的实施。重点从规划布局上引导产业集群发展壮大。

第三,进一步加强城市规划监督管理工作。继续落实《国务院关于加强城乡规划监督管理的通知》,强化城乡规划实施的监督。一方面,要从抓规划实施入手,严格实施城镇体系规划、总体规划、近期建设规划、详细规划及各类专项规划,新建项目必须符合近期建设规划,各类建设项目必须严格执行规划审批的“一书两证”制度;另一方面,拓展城市建

设投资渠道，坚持市场化改革方向，充分发挥财政资金导向作用，建立以政府投入为导向，依靠社会资金建设的多元化投融资机制，形成城市建设投资主体多元化格局。

第四，要加快中心城市的基础设施建设步伐。城市基础设施是城市建设的重要组成部分，是城市发展的前提条件。中心城市要以项目带动为抓手，以基础设施建设为依托，充分发挥港口、高速公路、铁路、机场等交通枢纽作用，畅通城市内外交通，不断完善城市功能。要以创造良好人居环境为目的，改善城市居住条件，重视城市生态环境和历史文化名城保护，挖掘城市文化内涵，凸显城市特色，提高城市品位。

第五，采取不同方法和措施改造“城中村”，美化“城边村”，撤并“偏小村”，建设新型的居民住宅小区。一是要从统筹城乡经济协调发展的战略高度来认识“城中村”、“城边村”这一城市化进程中出现的新课题，将其列入旧城改造规划，大力推进农民公寓建设，使其成为新型的居民住宅小区，并采取政府补助、市场运作、农民自筹等多渠道筹集建设资金，促进其经济社会持续、健康、协调发展。二是切实理顺“城中村”、“城边村”的管理体制，将现有“城中村”和“城边村”改为居民委员会，变村民为居民，实行城市居民管理体制。三是对原村级集体资产实行股份合作制改造，将股份量化到村民，凭股份参与集体资产经营分配，变村民为股民，让农民持股做市民。四是规范征地补偿费的使用，补偿费用于社保和就业安置，用于发展二、三产业的启动资金，从根本上解决农民的生活出路，对符合低保条件的村民像居民一样纳入低保范围，实行应保尽保，以保证最低生活标准。

旧城改造是加速城市经济社会发展的助推器。可见，营造优美整齐、高度文明、可持续发展的城市大发展的良好环境，是现代化城市空间拓展、功能完善的重要条件，势必会极大提高城市的品位，从而实现城市的整体升值。

申论全真模拟试题二

一、注意事项

1. 申论考试是对应考者阅读理解能力、综合分析能力、提出问题和解决问题的能力、文字表达能力的测试。
2. 作答参考时限：阅读资料 40 分钟，作答 110 分钟。
3. 仔细阅读给定资料，按照后面提出的“申论要求”依次作答。

二、给定资料

1. 在内蒙古自治区达拉特旗、托克托县等地农村，记者发现在家种地的农民目前仍过着“日出而作，日落而息”、“冬天晒暖，夏天歇凉”的日子。“以前偶尔还有放电影的，现在都销声匿迹了，‘文化下乡’好久才能等上一回，我们除了看电视、听广播，文化生活几乎是一潭死水。”在鄂尔多斯市东胜区罕台村，村主任苏二才叹气说。据苏二才介绍，因无处消遣，当地农民闲暇时就聚在一起赌博，不少村子都有赌博点，麻将、押宝、推牌九……花样繁多，不仅成人赌，不少孩子也赌，有的甚至全家参赌。在当地公安部门组织的抓赌活动中，一些被抓的农民被查处后很不服气，甚至还不满地说：“连牌都不让打，那让我们干吗去？”

封建迷信在偏远地区农村也日趋猖獗。记者在采访中发现，不少农村房屋破败不堪，但村里的各种小庙却建得很漂亮，里面供奉着“五道将军”、“龙王爷”、“孤魂”、“河神爷”等神位，有些常年摆着供品，附近的农民遇到不顺心的事就去拜祭。与此同时，对“电视进了村，节目不姓农”等问题，农民反映也比较大。一些农民甚至说：“我们这里的电视台是新闻让地区领导露脸，广告让人们瞪眼，电视剧里就那么几张脸，露胳膊露胸脯，有甚看的？”为解决农村电视节目少的问题，托克托县在 2005 年为农民安装了有线电视，结果因线路不好，只能收几个台，农民非常失望。一些村民添置了影碟机，但是片源有限，大多是武打、枪战等影片，符合农民口味的题材非常少。

据了解，自 20 世纪 80 年代起，国家陆续在各地县、乡、村设立了文化站、文化室，并配发了一些器材，但记者在采访中发现，这些场所大多已徒有虚名，器材也大多残破不堪，很多已不见踪影。比如包头市九原区 13 个乡镇的文化站均为一室多用，除偶尔开会、放音乐外，平日大多人去房空。117 个行政村个个有文化室，但绝大多数常年“铁将军把门”，逢年过节才可能开放一下，很少办文艺活动。

2. 农民剧团的演员基本上是本村的文艺爱好者，一个剧团多的有近二十人，少的也有十多人，甚至一家有二至三人参与，形成夫妻登台、父子配戏或婆媳同唱的热闹场面。他们一般忙时务农、闲时排练，节目都是自编、自导、自演的，或请老艺人口传身授，大多是传统古装戏，现代戏很少。农民剧团在农村演出，大多会选择老人祝寿、结婚生子、红白喜事、小孩升学、建房造屋等时机。农民每逢这类事情，一般都会请剧团演戏，热闹一番。由

于请专业剧团费用太高，农民剧团就有了大显身手的机会，因而他们占据着农村很大的市场。据调查，剧团收费标准根据每个团的表演实力和演出水平而定，大致每演一场收费在200元至300元。由于费用较低，本乡各村甚至外乡的农民纷纷邀请剧团演出，相当红火。水西镇10个农民剧团每年演出600多场，平均每个剧团年演出60场，收入十几万元，每个团平均收入1.5万元左右。不容忽视的是，有市场就会有竞争，这些剧团为抢夺演出市场，使出了十八般武艺，各显神通。每个剧团为多准备节目加紧排练，但有时演出内容良莠不分的现象也存在。为迎合少数群众的要求，一些剧团甚至掺杂演出一些低级趣味的内容，不禁让人感到忧虑。

3. 贵州作为我国欠发达省份之一，长期以来农村文化生活匮乏，有的农民一辈子没有看过一场戏、一场电影，更别说看书、查资料了。贵州省在创建文化信息资源共享工程之初，就明确了目标：充分利用和整合现有资源，减少基础设施的重复建设，实现资源最大限度的整合与共享。他们结合实际，走出了一条文化共享工程与现有的广播电视网络、党员干部现代远程教育网络和农村中小学现代远程教育网络相结合的路子。现在文化资源共享工程已经走进了党员干部现代远程教育点，成为党员干部致富的好帮手，还走进了农村现代远程教育教学网点，为广大青少年健康成长、全面发展、缩小城乡教育差距发挥着不可或缺的作用。

真情关爱农民、真诚对待农民、真心帮助农民，是贵州省各级文化共享工程分中心的服务宗旨。新蒲镇文武村是遵义市的蔬菜种植基地，这个村生产的辣椒、西红柿等时令蔬菜大量销往重庆市场。文化共享工程工作人员带着农业科普影片《西红柿栽培和病虫害防治技术》在这里放映后，菜农陈鹏飞说，原来种植西红柿也要讲科学，我文化低，斗大的字不识几个，看不懂农科资料，看见别人的蔬菜种得好，我很羡慕。今天看了资料片，我对种好蔬菜有信心了，多亏文化共享工程这个好老师。

4. 据报道，中国出版科学研究所2006年年底开始组织进行第四次“全国国民阅读调查”。调查显示，我国国民图书阅读率连续6年持续走低，国民阅读率首次低于50%。

与前三次调查结果相比，造成阅读率走低的原因很多，其中，农村居民的读书率呈下降趋势是一个不可忽视的因素。目前，我国农村家庭中有藏书的比例只有44.7%。2005年农村居民的读书率为43.0%，平均每人每年读3.3本书。由此可见，应该把更多的关注投向农民阅读。

5. 农村文化生活今不如昔，一些农民接受采访时发出这样的感慨。托克托县五申镇是记者的家乡，过去镇供销社等一些场所出售图书，如今大多已改成个体小卖铺和饭馆，现有书店出售的大多数是中小学教材，贴近农村生活的文化娱乐及农业科技读物、光盘很少。在达拉特旗树林召镇薛铺窑村，现年50岁的杨存良坐在炕头感叹地说，上世纪七八十年代，很多村都有夜校，现在夜校早就没了，文化室也塌了。

据杨存良回忆，以前很多村都自发组织了戏班子，没事就吹拉弹唱，一聚就是一群人。当时县里的电影放映队、乌兰牧骑也经常下来与农民联欢。逢年过节，村里和乡上还有社火、地方戏、秧歌等活动。现在，日子是好了，可戏班子、高跷队、秧歌队都没了，平日想乐一乐，除了看电视，就只剩喝酒和赌博了。村民大多住残破的窑洞，却集体集资、出工盖起10座庙。一些村民反映说，乡、村两级组织从未在村里组织过文化娱乐活动，2002年村民自行筹钱请戏班唱戏，村干部竟不愿出份子。

记者采访了解到，眼下农民每年的大型娱乐活动就是春节前后集资请戏班子唱戏、办庙

会，凑在一起乐乐，其余的时间枯燥乏味。此外，因“三下乡”活动覆盖面小，内容不活，时间短，有些还走过场，很难满足农民的精神文化需求。一些干部无奈地说，目前农村文化娱乐等公益事业欠账太多，“大集体”解散及农业税免除后，农村文化娱乐等公益事业的投入几乎为零，致使封建迷信、赌博等不良现象有机可乘。谈起新农村建设，目前基层政府考虑的还是公路交通、房屋建设、招商等内容，如何活跃农民的精神文化生活则很少被顾及。

6. 近年来，福建省建阳市在农村中开展“图书进村带科技”活动，倡导“爱书、读书、用书”风气，初步构筑了以乡镇为龙头、以行政村为骨架、以农户为辐射点的纵横交织的农民读书网络。如今，读书学科技已成为建阳许多农民生活的一部分，学习型农民已成为带动建阳农村经济迅速发展的“领跑者”。

图书要进村，书源是关键。该市一方面协调省新华发行集团建阳分公司，依托私营工商户以代销和分公司统一管理的运作模式，在将口、麻沙等乡镇和新农村建设试点村设立了农村科技图书销售点，目前，图书品种已达1000多种。分公司还组建流动售书队，配备适销对路的货源，充分利用周末、节假日，深入该市境内国道、省道沿线和人口密集的乡村开展流动售书活动。另一方面，协调邮政部门在城区重要地段和麻沙、水吉等重点乡镇设立“农村报刊图书门市部”。同时，该市通过文明单位捐书帮建、新华书店重点扶持、市直单位捐赠帮扶、社会力量自愿捐赠、乡村学校资源共享等形式，并结合“三下乡”、“读书月”活动，加强乡村图书室建设，提高书报总量和群众的阅读面。目前，已组织全市50多家省级文明单位、80多家市直单位与各村结对，全市190个行政村已有153个村小康俱乐部建起了图书阅览室，藏书达45万余册，每个图书室都有专用书柜和2000册以上种类搭配合理的图书，有3种以上的报纸，有电视机、影碟机，并设有专人管理。图书室的图书“农味”十足，既有适合农民欣赏的文学类书籍，又有指导农民从事种植、养殖、加工的科技类书籍，被群众亲切地称为农民的“知识银行”。

三、申论要求

1. 请用不超过200字的篇幅，概括出给定资料所反映的主要问题。(20分)
2. 用不超过250字的篇幅提出解决给定资料所反映问题的方案。要求有条理地说明，体现针对性和可操作性。(30分)
3. 根据上述材料，自选某一角度，自拟题目，写一篇1200字左右的文章。要求：观点明确，具体可行，条理清楚，语言流畅。(50分)

参考答案：

1. 【答案提示】

- 一是农村文化设施的利用率较低。
- 二是农村文化活动缺乏吸引力，不能创造出广大群众喜闻乐见的文化活动。
- 三是文化项目的经费投入严重不足，特别是农村文化项目费用少之又少。
- 四是农村文化基础设施落后，仍有部分县无文化馆、图书馆，一些农村乡镇无文化站。