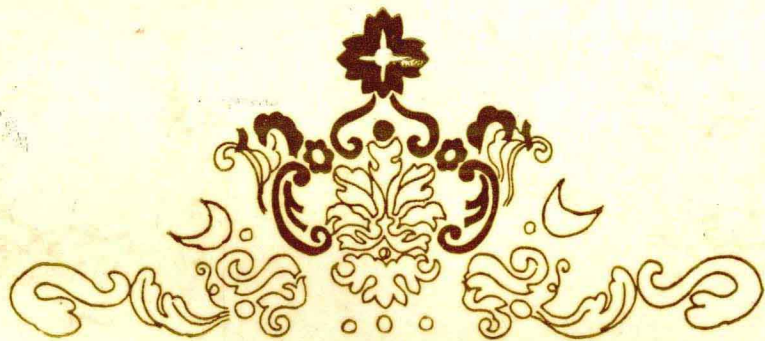
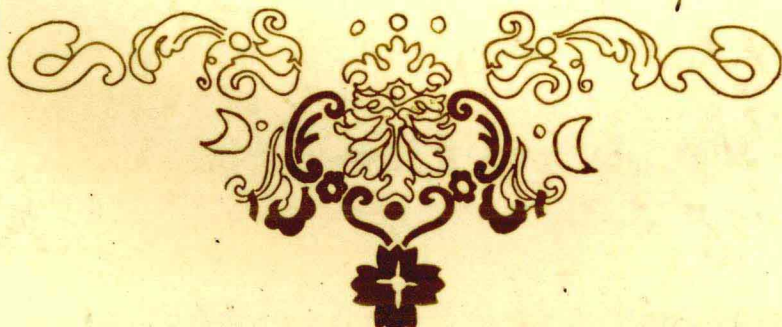




第四届西南地区选拔培养少
数民族干部工作研讨会文集

少数民族干部的 选拔与培养



第四届西南地区选拔培养 少数民族干部工作研讨会文集

编 著 西南民族学院民族研究所
西南民族学院民族研究所
西南民族学院民族研究所
西南民族学院民族研究所

执行编辑：西南民族学院民族研究所
西南民族学院民族研究所人事处

黔新登字 (90) 04号

责任编辑：薛丽娥

封面设计：龙 婴

少数民族干部的选拔与培养

中共贵州省委组织部

贵州省民族事务委员会

贵州省人事厅 编

中共贵州省委统战部

贵州民族出版社出版发行 贵州新华印刷厂印刷

787×1092毫米 32开本 8.375印张 210千字

1993年7月第1版 1993年7月第1次印刷

印数 1—1000册

ISBN 7-5412-0358-0/C·6 定价：5.00元

说 明

第四届西南地区培养选拔少数民族干部工作研讨会于1992年4月22日至25日在贵阳召开。四川、云南、贵州、广西、西藏五省区，成都、重庆两市，以及我省九地州市的组织、民委、统战、人事部门共110余名负责同志出席了会议。中央组织部、中央统战部、国家民委有关部门的领导亲临指导。湖南省有关单位的负责同志也应邀参加了会议。

研讨会以邓小平同志南巡重要谈话精神为指导思想，认真交流和深入总结了上一届研讨会以来各地贯彻执行党的干部政策和民族政策，培养选拔少数民族干部工作的经验，探讨了在当前加快改革开放和现代化建设步伐形势下培养选拔少数民族干部工作的战略意义，研究了当前和今后一个时期做好少数民族干部工作所面临的任务。会议认为，西南各省区有很多共性，通过相互交流，对今后各地进一步做好少数民族干部的培养选拔工作必将起到积极的推动作用。

为了广泛宣传本届研讨会的研究成果，以促进少数民族干部队伍建设的发展，我们特将本届会议收到的所有论文和讲话稿汇编成册，介绍给关心和热心于民族干部工作的读者。

本书由中共贵州省委组织部青干处和贵州省民委人事处执行编务，对所收文稿仅在文字上作了某些修订、删节，基

本保持了原文的观点和面貌。由于编辑水平所限，疏漏之处难全避免，诚请读者批评指正。

编 者

1992年12月

目 录

在第四届西南地区培养选拔少数民族 干部工作研讨会上的讲话中共贵州省委副书记 龙志毅 (1)	
加强联系 互相学习 共同提高中共贵州省委常委、组织部长 袁荣贵 (4)	
在第四届西南地区培养选拔少数民族 干部工作研讨会上的讲话国家民委人事司司长 马泽厚 (9)	
关于民族干部问题的几点思考中央统战部二局副局长 毛公宁 (19)	
结合我省实际, 大力加强少数民族干部队伍建设中共四川省委组织部 (28)	
我省民族地区稳定和吸引人才的现状与思考四川省人事厅 (38)	
关于培养选拔少数民族干部工作的调查中共广西壮族自治区委组织部、 统战部、区民委 (47)	
培养选拔少数民族干部的做法和有关问题的思考中共云南省委组织部 (56)	

**大力培养选拔少数民族干部 加快贵州改革开放和
经济建设步伐**

.....中共贵州省委组织部 (66)

**大力培养选拔少数民族干部 推进民族团结
进步事业**

.....中共湖南省委组织部、统战部、
省民委、人事厅 (74)

**针对特点 发挥优势 促使少数民族干部结构
趋于合理**

.....重庆市委组织部、统战部、
人事局、民族宗教局 (83)

**民族行政管理学校是培养基层少数民族干部的
重要途径**

.....贵州省民族事务委员会 (89)

采取积极有效措施 发展壮大少数民族干部队伍

.....中共临沧地委组织部 (99)

总结经验 加快步伐 再上台阶

.....中共成都市委组织部 (108)

顺应改革开放形势 增强少数民族干部竞争意识

.....广西壮族自治区民委人事处 (113)

采取特殊措施 加速民族地区中高级人才的培养

.....四川省民委干部处 (125)

谈谈少数民族干部相应的素质修养

.....广西壮族自治区党委统战部二处 (132)

加强少数民族干部队伍建设的思考

.....中共安顺地委组织部、地区民委 (138)

对遵义地区少数民族干部队伍建设几点思考

..... 中共遵义地委组织部、
统战部、民委、人事局 (145)

立足实际 选拔培养少数民族干部

..... 中共黔东南州委组织部 (150)

面向经济建设 培养少数民族干部

..... 中共黔东南州委组织部 (157)

黔南州少数民族干部队伍建设情况汇报提纲

..... 中共黔南州委组织部 (165)

牢固树立民族平等团结观念 采取措施大力

培养民族干部

..... 中共贵阳市委组织部、市民委 (173)

大力培养选拔少数民族干部 推动民族贫困

地区经济发展

..... 中共毕节地委组织部 (182)

浅谈培养选拔使用少数民族干部问题

..... 贵州省铜仁地区民委 (190)

黔南州培养选拔少数民族非中共党员干部及发

挥其作用的几点作法

..... 中共黔南州委统战部 (198)

培养“一把手”中的少数民族干部是民族地区

经济发展的现实需要

..... 中共黔东南州委组织部 汪奕义 王涛 (204)

浅谈培养选拔少数民族妇女干部

..... 贵州省黔东南州民委 刘玉芝 (214)

发挥少数民族干部的作用 努力缩小

与发达地区差距

..... 贵州省黔南州民委 陈文忠 (217)

努力造就大批民族干部是搞好新时期统战工作

的重要组织保证

..... 中共安顺地委统战部 王平仁 (226)

结合西藏实际 认真总结经验 进一步加强

培养选拔少数民族干部工作

..... 中共西藏自治区组织部 甲央群佩 (239)

要进一步加强选拔少数民族干部工作

..... 湖南省人事厅副厅长 刘文普 (247)

第四届西南地区培养选拔少数民族干部工作

研讨会闭幕词

..... 中共贵州省委组织部副部长、
省人事厅厅长 王寿亭 (252)

第四届西南地区培养选拔少数民族干部工作

研讨会纪要 (255)

在第四届西南地区培养 选拔少数民族干部工作 研讨会上的讲话

中共贵州省委副书记 龙志毅

(1992年9月22日)

同志们：

首先，我代表中共贵州省委，对前来指导会议的中央组织部、中央统战部和国家民委的来宾表示感谢！对兄弟省区市的各位代表表示热烈欢迎！

西南地区少数民族干部工作研讨会已召开三届了。这是第四届，我认为这是很有意义和很有必要的。西南是少数民族相对聚居的一个大片区，自治地方面积占一半以上，云南、西藏和广西还处于边疆。西南地区的稳定和发展意义是极其重大的，而其稳定和发展的很大一个课题就是西南少数民族问题，它的关键是少数民族干部工作。

中央下发（1992）2号文件以后，全国掀起了经济建设的热潮，加快发展的方针确定以后，各地步子迈得快慢，各地建设搞得好坏，都取决于当地的干部素质。还是斯大林的

那句话：“路线确定以后，干部就是决定的因素”。在我们贵州，如果民族地区的经济工作上来了，兴黔富民的目标自然也基本实现了。但能否上来，或者说能否尽快赶上来，很大程度上取决于那里的干部，主要是那里的少数民族干部。

我省的少数民族干部队伍已经有了很大发展，成绩是很喜人的。今后还要从三个方面进一步努力。一是数量上还要提高；二是素质上要尽快优化；三是门类结构上要加以改善。现在看来，在少数民族干部队伍中，党政干部相对占得较多，懂经济管理和专业技术类干部相对较少。象我们贵州省直厅局机关中，经济和科技厅局的少数民族干部所占比例是很小的，当然这个问题的形成有其历史和文化差异等各方面的原因。现在搞经济建设，懂经济科技的干部少了，对经济工作是一个制约因素。因此，现在强调加强培养民族干部，要让他们既懂马列，又懂经济。所谓懂经济，一是要有商品意识，二是要懂经济管理，在经济工作中能使上几手，能有较多的办法点子。我们贵州一些边远的民族山区，商品意识还没有完全树立起来，有的甚至还觉得做生意是件丢人现脸的事。这种思想观念必须依靠各族干部带头打破，只有坚决大力地发展商品生产，提高商品意识，才能联系实际，跟上形势的发展。这些工作首先必然落在民族干部肩上。

民族干部工作是党的整个干部工作的组成部分。党的干部“四化”方针和德才兼备原则是共同的。但由于各民族历史、社会和文化发展不同，培养选拔民族干部的工作便有其特殊性。要提高对民族干部工作的认识，首要就是要提高对民族干部特殊性的认识。正因为如此，今天我们才聚会一堂展开深入的探讨，对这一课题的研究，必将有力的从理论与

实践的结合上推动民族干部工作和民族地区经济建设的加速发展。希望兄弟省区市的同志们多留下宝贵的经验，同时希望我省与会同志认真学习和吸收各方有益的经验，以进一步做好我省民族干部的培养选拔工作！

谢谢大家！

加强联系 互相学习 共同提高

——在第四届西南地区培养 选拔少数民族干部工作 研讨会上的讲话

中共贵州省委常委、组织部长 袁荣贵

(1992年9月22日)

同志们、朋友们：

正当各族人民加快改革开放和经济建设步伐，以优异成绩向党的十四大献礼的时候，西南地区第四届培养选拔少数民族干部工作研讨会，今天在贵阳召开了。这是西南地区少数民族工作中值得祝贺的一件喜事。这次会议能在贵阳召开，是兄弟省区市对我们信任和大力支持的结果，为我们学习兄弟省区市的先进经验提供了有利的机会。受省委领导的委托，我代表中共贵州省委、省人民政府，向前来指导的中央组织部、中央统战部和国家民委的同志表示衷心的感谢！向出席会议的兄弟省区市同志致以热烈的欢迎！

今年以来，在邓小平同志南巡重要谈话和中央政治局全体会议精神的指引下，有中国特色的社会主义现代化建设充

满了生机，改革开放的步伐大大加快，经济建设取得了明显的成效。就拿我们贵州来说，农业生产虽然遭到了洪涝和严重干旱，但是仍然可望有一个好收成。1至8月与去年同期相比，全省乡及乡以上工业总产值增长16.4%，实现利润增长17%；第三产业的增长也在17%以上。总的来说，速度不算慢。但与兄弟省区市相比，还有一定的差距，尤其是在绝对量和人均值方面，差距还要大一些。因此，我们一定要认真学习、大胆借鉴兄弟省区市的好经验、好政策、好作风，把各项工作搞得更快更好。我们这次会议的指导思想，就是要以邓小平同志重要谈话和中央政治局全体会议的精神为指针，解放思想，更新观念，通过学习兄弟省区市的先进经验，促进少数民族地区经济社会的发展；在培养选拔少数民族干部工作上，达到共同提高的目的。

自古以来，由于地理位置毗邻相依，西南各族人民有着天然的联系。在富饶的长江上游、红水河两岸，各族人民和睦相处，友好往来；在绵延的大娄山、乌蒙山、武陵山周围，各族人民在生产、生活中结下了深情厚谊；在当年红军突破重围、转战北上的路上，播下了革命的火种。新中国成立之后，在中国共产党的领导下，西南各族人民始终坚持互相帮助，团结合作，共同前进。各族人民修建的川黔、滇黔、湘黔、桂黔铁路，是各省区市加强政治、经济、文化联系和交往的主要通道。特别是党的十一届三中全会以来，西南五省区七方经济协调会和西南经济区的创立，对推动各省区市经济技术合作和共同发展，起到了极其重要的作用。

祖国的西南地区，居住着藏、苗、彝、壮、侗、回、瑯、傣、白、水、布依、土家、景颇、仡佬等几十个少数民

族，他们是实现现代化事业的一支伟大力量，为巩固和发展平等互助、团结合作、共同繁荣的社会主义民族关系，作出了巨大的贡献。仅从贵州来看，1991年与1980年相比，按1990年不变价格计算，少数民族自治地方的国民生产总值增长了将近三倍，地方财政收入增长了五倍多。大部分少数民族越过温饱线，一部分人已经开始过上了比较富裕的生活。

在少数民族地区政治、经济、文化的建设中，少数民族干部是关键的因素。建国以来，特别是党的十一届三中全会以来，在党中央、国务院关于干部工作、民族工作一系列方针、政策的指引下，通过各级党委、政府的高度重视和不懈努力，我省的少数民族干部队伍建设取得了显著成绩。1991年底，全省已有少数民族干部15.6万多人，比1950年、1978年分别增长48倍和1.8倍，形成了一支包括党务、政务、经济、教育、科技、文化、卫生、体育等各方面人才的队伍；少数民族干部占全省干部的比例，从1978年的12.9%上升到24.6%；在县以上党政领导班子成员中，少数民族干部占38.7%。在肯定成绩的同时，我们也看到，我们的工作做得还不够，还存在着薄弱环节，还达不到党中央、国务院的要求。少数民族干部队伍不仅数量还不足，而且整体素质还有待于进一步提高。在结构上仍不尽合理，尤其是经济、科技、管理方面的人才及女干部较少。

大家知道，在我们贵州，少数民族人口占全省总人口的三分之一，民族自治区域面积占全省总面积的一半以上。从省情的这个特点出发，长期以来，省委、省政府在指导思想坚持认为：民族工作始终在我省政治和经济生活中占有非

常重要的地位；没有民族地区的社会稳定和经济发展，就很难保持全省的社会稳定和经济发展；没有一大批坚持党的基本路线，在两个文明建设和改革开放中做出实绩的少数民族干部，民族地区的社会稳定和经济发展是不可能的。因此，努力培养选拔一大批符合干部“四化”方针和德才兼备原则的少数民族干部，是实现我省现代化建设的第二步战略目标，并为第三步目标打下基础的一个重要组织保证。

近几年来，在以往工作中的基础上，省委继续把做好民族工作放在突出的位置来抓。去年7月，我们召开了全省培养选拔少数民族干部工作座谈会，各地州市的同志总结了工作，交流了经验。省委副书记龙志毅同志、国家民委副主任陈欣同志，在会上作了重要讲话，要求少数民族干部继续加强对马克思主义基本理论的学习，认真学习邓小平同志关于建设有中国特色的社会主义理论，全面贯彻执行党的“一个中心，两个基本点”的基本路线，特别是要不断增强改革开放意识，努力提高社会主义商品经济观念和领导、管理、发展商品经济的本领。今年8月，在全省民族工作会议上，省委书记刘正威同志、省长王朝文同志作了重要讲话。会议在认真总结我省民族工作巨大成绩的基础上，根据中央民族工作会议和江泽民总书记视察贵州的重要指示精神，结合我省的实际情况，对今后我省民族工作的主要任务，从提高认识、宣传政策、执行法律、搞好扶贫、办好教育、培养干部、加快改革开放和经济建设步伐等八个方面，提出了明确的要求。为了进一步加强培养选拔少数民族干部的工作，今年8月，省委还专门发了文件。

在今后的工作中，我省各级组织、统战、民族工作部门

以及其他有关部门，应按照省委、省政府的部署，在具体工作上狠抓落实，尤其要注意抓好以下几个方面：（1）按照干部队伍“四化”方针和德才兼备的原则，对选拔少数民族干部坚持同等优先、适当照顾的原则。积极大胆地选拔优秀少数民族年轻干部进各级领导班子，特别优秀的，可以破格提拔。注意选拔少数民族的女干部和党外优秀代表人物。（2）采取理论培训和实践锻炼的多种形式，抓紧培养少数民族后备干部，既要有90年代起作用的骨干，更要有跨世纪的接班人。（3）积极发展民族地区的各级各类教育，采取优惠政策和特殊措施，有计划地扩大少数民族干部队伍，逐步做到少数民族干部与少数民族人口比例大体相当。（4）在提高素质、改善结构上下功夫。在继续培养少数民族党政干部的同时，注意培养经济、科技、管理方面的各类少数民族领导干部，特别是外经、外贸等外向型经济的人才。（5）做好少数民族地区汉族干部的工作。在进行以上工作的时候，我们要放开视野，拓宽渠道，认真学习、大力推广兄弟省区市的新鲜经验，注意研究新问题，不断提高我们的工作水平。

同志们、朋友们，敬爱的周恩来总理生前曾经对贵州寄予厚望，他说过：“贵州山川秀丽，气候宜人，资源丰富，人民勤劳。只要贵州各族人民在中国共产党领导下，加强团结，努力工作，那么，贵州的社会主义建设必将后来居上，大有希望。”与西南各省区市一样，贵州各族人民有着各具特色的民族民间艺术文化，具有朴实好客的传统，他们热情欢迎省外的客人。希望大家在贵州期间，多留下宝贵经验和意见。

最后，祝大家身体健康，生活愉快！谢谢！